



联合国
粮农组织
农业组织



粮农组织在营养领域内 工作的战略与愿景



粮农组织在营养领域内 工作的战略与愿景

联合国粮食及农业组织

罗马，2014年



联合国粮食及
农业组织



我们的优先重点

粮农组织战略目标

实现粮农组织消除饥饿和贫困的目标是一项艰巨而复杂的任务。今天，我们完成了工作方式的重大转变，粮农组织更加符合客观要求，管理层级进一步减少，行动方式更加灵活，而一切活动的动力均源自五项战略目标。粮农组织得到改进之后面貌一新，真正迎来了战胜饥饿、营养不良和农村贫困的契机。

帮助人们消除饥饿、粮食不安全和营养不良

我们推动制定有关政策，支持为实现粮食安全作出政治承诺，确保提供便于获取的与饥饿和营养挑战有关的最新信息，为消除饥饿做出贡献。

提高农业、林业、渔业生产率和可持续性

我们依据实证经验，促进有关政策和实践，支持高产农业（种植业、畜牧业、林业和渔业），同时确保自然资源基础在生产过程中不被削弱。

减少农村贫困

我们帮助农村贫困者争取获得其所需的资源和服务，包括农村就业和社会保护计划，开辟摆脱贫困的途径。

推动建设包容、有效的农业和粮食系统

我们帮助建设安全有效的粮食系统，支持小农农业发展，减少农村贫困和饥饿。

加强生计手段，提高灾后恢复能力

我们帮助各国防备自然和人为灾害，减轻风险，增强其粮食和农业系统的恢复能力。

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

© 粮农组织 2014年

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，可拷贝、下载和打印材料，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地说明粮农组织为信息来源及版权所有，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应递交至www.fao.org/contact-us/licence-request或copyright@fao.org。

粮农组织信息产品可在粮农组织网站（www.fao.org/publications）获得并通过publications-sales@fao.org购买。

内容提要

依据2011年对粮农组织在营养领域内作用与工作的评价结果，特此制定粮农组织在营养领域内工作的战略与愿景。本战略的制定方法得到了理事会¹的支持：由来自各部门的技术职员组成战略制定小组并召开了一系列内部研讨会，由粮农组织职员组成更广泛的内部工作组，在制定战略的过程中持续获得建议并提供咨询。战略的制定还得到了高级管理层和关键伙伴的参与，包括国际农业研究磋商组织成员、联合国伙伴机构和非政府组织。代表所有区域的多个成员国也通过非正式磋商参与了本战略的制定。

本战略旨在重新定位并优先突出粮农组织在营养领域内的工作，确立本组织的领导作用，以召集利益相关方，开发和传播知识，并加强政府和其他执行伙伴的能力，令其有效开展工作。

本战略的制定工作与粮农组织总干事在2012年1月发起的战略思考进程协调推进。该思考进程的目的在于决定本组织的未来战略方向和优先重点。尽管粮农组织在营养领域的工作将推动实现其所有战略目标，制定本战略的目的在于直接促进实现本组织的战略目标1，即“根除饥饿、粮食不安全和营养不良”。²

本战略明确粮农组织在营养领域内的愿景和作用，以人为中心，采用四项关键原则，推动实现涉及粮农组织战略目标的三项成果。在考虑战略实施影响时，采纳了五项优先突出粮农组织在营养领域内工作的标准。对于战略实施的关键想法涉及建立有意义的伙伴关系，调动资源并在粮农组织最能施加影响的领域内加以运用。



¹ CL 143/第17段, <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc783e.pdf>

² CL 145/4《经审议的战略框架和2014—17年中期计划》<http://www.fao.org/docrep/meeting/026/me999e.pdf>

目录

内容提要	v
引言	1
A. 背景	1
B. 粮农组织在营养领域内的愿景和作用	3
C. 以人为中心的方针	4
• 婴儿与幼童（尤其是年龄在6个月以下的婴儿）	4
• 学龄前、学龄儿童和青少年	4
• 面临风险的家庭	4
D. 指导原则	5
E. 预期结果	6
• 成果1：增加知识和实证，实现粮食及农业系统在营养方面的最大化影响	6
• 成果2：加强粮食及农业系统对营养问题的治理	7
• 成果3：加强国家、区域和地方能力，指定并实施改善营养状况的政策与计划	7
F. 对营养工作和资源进行优先排序	8
G. 实施工作中的注意事项	9
• 规范类工作与国家行动相结合	9
• 确保区域和国家影响	9
• 建立和加强关键伙伴关系	9
• 监督和评价	10
• 资源筹措	10
• 对粮农组织工作方式的影响	10

引言

粮农组织的愿景是建立一个没有饥饿的世界。改善营养状况将对此发挥根本性作用。作为负责粮食及农业问题的国际组织，粮农组织在确保所有人都能获得良好营养的过程中发挥带头作用。作为粮农组织的优先重点，提高营养水平已列入本组织章程。³对粮农组织在营养领域内作用和工作的评价⁴表明本组织在全球和国家层面营养领域内的领导地位出现下降。主要原因在于本组织缺乏对营养问题的重视。而与此同时，营养问题在国际和国家日程中的重要性不断提升。

在过去五年中，全球和各国行动方相信，粮农组织必须以粮食及农业的视角看待它们在根除营养不良中所作的努力。本战略旨在协助粮农组织把握这些机遇，利用相关结构，在本组织内部优先突出营养领域内的工作，并对本组织重新定位，从而在国家、区域和全球层面的营养架构中发挥领导作用。

A. 背景

营养不良包括营养不足、微量营养素缺乏和肥胖等方面，存在于各国及社会经济各阶层。⁵在最贫困的国家中，营养不足和微量营养素缺乏是最为严峻的问题。世界卫生组织预计发展中国家内共有1.67亿年龄不足五岁的儿童长期营养不良。⁶非洲和亚洲有30%—40%的成年人主要因膳食原因缺乏维生素A和碘元素，这一比例在拉丁美洲地区为10%—20%。这些区域内非孕期女性的缺铁问题也较为严重。⁷令人不安的是，尽管食品强化措施得以普遍应用，营养素补充品与治疗性方便食品广泛分发，上述数字并未发生显著变化。

与营养不良有关的环境也在发生变化。新出现和尚未得到全面认识的挑战导致粮食及农业系统⁸发生转变，并令人质疑如何才能可持续地满足世界粮食及营养需要。上述挑战包括全球化、气候变化、环境可持续性以及科学技术的迅速进步和变化。在发展中国家，城市化深刻影响人们的生计及食物的获取和消费方式。到2020年，半数亚洲人口将生活在城市地区。非洲将于2035年达到这一水平。绝大多数城市人口增长将出现在发展中国家的小型城市和集镇，许多这个的城市和集镇高度依赖附近农村地区的农业经济。⁹

³ 基本文件，A. 章程，<http://www.fao.org/docrep/meeting/022/K8024E.pdf>

⁴ PC 108/6 <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mb663E01.pdf>

⁵ 营养不良是因主要营养素（碳水化合物、蛋白质、脂肪）摄入与微量营养素（维生素和矿物质）摄入不足、过多或不均衡而导致的生理性条件，包括缺乏足够的营养（营养不足）、缺乏特定微量营养素（或过多）、以及诸如脂肪和糖分等某些食物成分摄入过多，通常还与体力活动水平较低有关（体重超重和肥胖，或营养过剩）（见PC 108/6）。
<http://www.fao.org/bodies/pc/pc108/en/>

⁶ <http://www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en/index.html>（2012年9月1日访问）。

⁷ 《全球、区域和分区域营养不足和营养不良趋势》——为《2013年粮食和农业状况》编写的背景文件草案，J. Meerman、B. Carisma及B. Thompson合著，粮农组织。<http://www.fao.org/docrep/018/i3300e/i3300e00.htm>

⁸ 粮食及农业系统包括用于农业、林业或渔业商品生产、加工、销售、消费和处理的食物和非食物性产品，同时包括上述各阶段所需的投入和产出结果。摘自《2012年粮食及农业系统可持续性评估》。http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/sustainability/SAFA/SAFA_Guidelines_draft_Jan_2012.pdf

⁹ 《世界城市化展望》，2011年修订版，重点部分，联合国经济和社会事务部，纽约，联合国 http://esa.un.org/unup/pdf/WUP2011_Highlights.pdf（2012年9月1日访问）。

与此同时，多数发展中国家，包括中等收入经济体都面临“营养转变”问题。经济增长不平衡、社会经济转型、机械化发展以及生活方式、文明规范和行为模式的转变导致人们产生新的消费偏好、膳食结构明显变化，并且体力活动量下降。因此，在营养不足和微量营养素缺乏继续存在的同时，体重超标、肥胖和相关非传染性疾病也出现增长。这些问题涉及超过16亿人，因此各国政府必须立即采取行动加以应对，否则将令解决方法更为复杂且代价高昂。

营养不良问题在近期出现快速增长趋势，生活方式的改变则越发成为主因。影响营养状况的食物体系变化则可归因于系统性的经济转型，包括大公司对食物和饮料生产、加工及销售的主导性不断加强。因此，文化上的重要转型已深刻并迅速地改变了过去两代人在营养领域所面临的挑战，他们要求对保持和改变那些影响人类营养和营养不良状况的烹调、膳食、锻炼及其他生活方式的方方面面有更好的理解。

政府以及全球和国家层面的其他各方已越来越意识到改善营养的重要性。营养水平不仅是社会经济总体发展的成果，也被认为是一项能够影响健康、生产力和整体福祉的基本投入要素。长期以来，营养不足的基本原因已经众所周知，具体来说，这些原因包括对具有一定数量（能量含量）和质量（多样化、营养成分含量）的食物的获取；对儿童的照顾和喂养方式不佳，成人对食物的选择不当；以及缺乏医疗和健康的环境等。除了意识到这些基本原因外，还有其他多项原因导致营养不足状况持续存在，包括：

- a. 面对营养问题最为脆弱的人群，他们收入低、资源匮乏、粮食安全无保障、在社会中受排斥并在经济上被边缘化（尤其是女性和儿童）。同时，这类人群难以就公共事务表达自身意见，无法为合适、具有前瞻性的营养政策提出倡议。
- b. 很多人，包括决策者都认为营养不足造成的显著后果很正常，或是无法通过公共政策加以应对，因此不愿意推动具体行动改善营养问题。关于食物和营养两者关系的知识依然匮乏，同时人们也不了解如何利用这类知识来指导战略、政策、计划和投资活动。知识上的缺口导致对此类问题及其影响和可用的解决方法认识有限。
- c. 营养不足的原因涉及多个领域（食物、农业、健康、社会保护和教育），而相应的解决方案需要包括公民和私营部门在内的各方采取集体行动。政府通常难以整合并协调各项政策、计划和投资来有效地应对营养不足。
- d. 最后，即便知道解决的方法，国家层面的机构和个人能力，尤其是政府能力和有利环境（主要是政策和监管环境）都有限，不足以进行有效落实。

至于消除饥饿，如果没有来自政府、各界和国际社会改善人口营养状况的承诺，将难以克服相关挑战。

B. 粮农组织在营养领域内的愿景和作用

粮农组织营养战略旨在基于本组织的核心职能和比较优势，以应对上述根本性限制。本战略承认可持续的应对营养不良需要采取全面措施，并发挥粮食及农业系统潜力对这一问题施加影响，还要 并联合医疗和保健领域内的相关各方共同努力。

粮农组织致力于建立没有饥饿和没有营养不良的世界，让粮食及农业¹⁰通过经济、社会和环境以可持续的方式帮助提高所有人，特别是穷人的生活水平。改善营养状况对实现粮农组织的愿景具有根本性影响。¹¹针对这一有关营养的愿景，粮农组织试图通过关注性别和可持续的方式，帮助最贫穷和营养问题上最脆弱的人群改善膳食并提高营养水平。

为实现这一愿景，粮农组织将和全球、区域和国家层面的伙伴展开合作，支持成员国提高粮食及农业系统在改善各国国内人口整个生命周期内营养水平的有效性。

尽管多家机构都需要面对营养不良的挑战，粮农组织在这方面可以发挥独特作用。粮农组织在知识上处于领先地位，作为提供全球公共商品的机构受到各国信赖。本组织负责创造和分享知识，召集营养领域内的利益相关方，并帮助其形成工作合力以获取最大的成效。具体而言，粮农组织致力于加强各国能力，评价和监测营养状况，分析备选措施并采取有效行动提高营养水平。

所有粮农组织成员国都得益于本组织在数据、统计、分析以及准则和工具等各方面开展的大量实质性工作。这些全球公共商品以及粮农组织所做的一切努力必将改善人们的生活。这一切包括了粮农组织在营养领域内的工作。继续提供和改进上述全球公共商品十分重要，包括就营养和营养不良状况，提供可靠、有用的统计和科学知识，尤其是关于粮食及农业系统的关系。



¹⁰ 农业包括作物、畜牧、林业和渔业等所有方面。

¹¹ C 2009/3《战略框架（2010—19年）》，第52—53段。

C. 以人为中心的方针

在地方层面改善营养水平需要采取更倾向于穷人、以人为中心的方针。因此，粮农组织将与合作伙伴共同为发展和中等收入国家内最贫穷和面对营养问题最脆弱的家庭改善膳食和营养状况。鉴于食物通常是由家庭进行生产、采购或烹制，而个人的营养状况取决于和家庭其他成员的互动，因此粮农组织将以家庭为着眼点指导全球、区域和国家层面的战略、政策、计划和投资活动。

本组织将通过政府的政策、计划及投资，并与民间社会等发展和执行伙伴进行合作，进而影响家庭、膳食以及个人的营养状况。包括微量营养素缺乏在内的营养不足应继续成为粮农组织的主要关注点，而世界卫生组织则继续强调就与营养过剩相关的非传染性疾病的公共卫生影响开展工作。粮农组织将继续应对各种形式的营养不良状况，尤其在提供全球公共商品方面。与此同时，在一些特定人群中，营养状况不佳将造成终身影响，而以食物为基础的方针则能提供持久的解决之道。对这些人群的特别关注将令粮农组织强化与关键伙伴的协作，并为粮农组织更广泛的优先重点提供来自整个机构的全面支持。这些特定人群包括：

婴儿与幼童（尤其是年龄在6个月以下的婴儿），以及育龄女性和女童

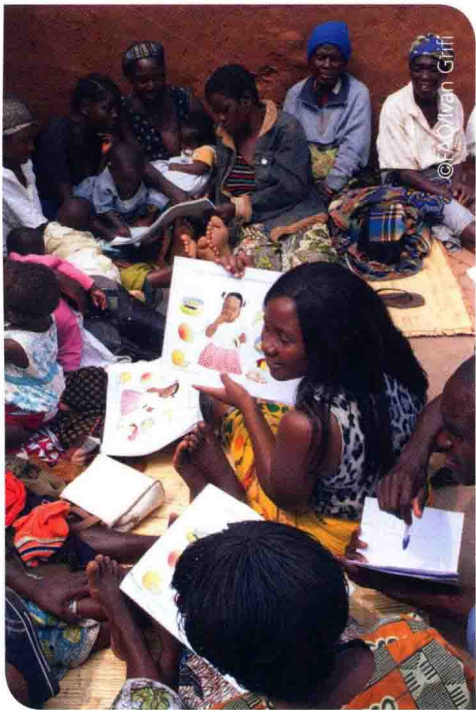
除了支持“增强营养”的“关注怀孕后首个1000日”活动，支持世界粮食计划署、联合国儿童基金会、世界银行与其他多边开发银行以及“零饥饿挑战”工作外，¹²粮农组织还提供相关知识，帮助母亲和育龄女性，包括青春期中女童了解如何以食物为基础进行补充喂养和保证良好营养。

学龄前、学龄儿童和青少年

儿童年龄增长后，良好的营养条件依然重要，它能够令其充分成长和发育。关注上述人群，确保他们获取富有营养的膳食并形成营养饮食习惯能为其一生的良好营养状况打下重要基础。学校是各方联手改善营养水平的重要场所。此外，与学校和青少年俱乐部进行合作能够为接触家庭和当地社区的其他成员提供平台。通过与政府及世界粮食计划署等伙伴在学校供餐上进行合作，粮农组织能提供改善膳食质量的专业知识，加强营养教育。

面临风险的家庭

粮农组织可以利用在应急和发展方面的经验支持开展国别计划，并与其他伙伴合作改善营养状况，增强因自然灾害冲击和威胁、冲突与慢性疾病而处于营养不足高风险下家庭的御险能力。粮农组织在通过食物体系提高处于风险中社区、家庭和个人的营养状况方面能够发挥主要作用。



¹² “营养增强项目”（SUN）；联合国儿童基金会（UNICEF）；“零饥饿挑战”是由联合国秘书长在粮农组织支持下发起的活动，邀请所有国家参与建设人人都有充足营养、所有粮食系统都有御险能力的未来。。

D. 指导原则

本战略旨在关注围绕营养问题的复杂因果关系和体制性问题，强化粮食及农业系统，尤其是通过改善食物质量和膳食来提升其对营养水平的贡献。本战略遵循四项原则。

1. 让粮食及农业系统更关注营养问题以带来良好的营养效果。这意味着在整个体系内开展行动，包括生产、销售、储藏、加工和消费。增强消费中食物多样性和膳食平衡以及提高消费者意识是改善对营养问题关注程度的两种方式。
2. 全面调动本组织内部的知识和经验，以各国行动、政策、计划和项目为基础并促进其落实，从而在国家层面产生更大的影响。这方面突出的挑战是要确保依赖当地生产的人员能够从事生产并在当地市场购买可负担的、高营养的产品。
3. 通过伙伴关系开展工作，并在利益相关方之间联系各个部门。
4. 促进在经济、社会和环境方面可持续的，且关注性别问题的政策、计划和投资。



E. 预期结果

本战略的制定工作与粮农组织总干事在2012年1月发起的战略思考进程协调推进。该思考进程的目的在于决定本组织的未来战略方向和优先重点。尽管粮农组织在营养领域的工作将推动实现其所有战略目标，制定本战略的目的在于直接促进实现本组织的战略目标1，即“根除饥饿、粮食不安全和营养不良”。¹³预期将结果突显粮农组织在以下各方面的作用：召集利益相关方、创造并宣传知识以形成政治承诺和指导行动，以及增强政府和其他执行伙伴有效采取行动的能力。

粮农组织将致力于通过三项成果，实现各国粮食及农业系统在营养方面的最大化影响：

- 1. 增加知识和实证，实现粮食及农业系统在营养方面的最大化影响。
- 2. 加强粮食及农业系统对营养问题的治理。
- 3. 加强国家、区域和地方能力，制定并实施改善营养状况的政策与计划。

成果1. 增加知识和实证，实现粮食及农业系统在营养方面的最大化影响

目前，粮农组织致力于满足决策所需的知识需求，包括：创造、分享和促进使用关键、高质量的全球公共商品，诸如关于某些基础性粮食、营养数据和方法的数据库（如，对营养要求、营养和膳食评估，包括食物消费模式和食物组成等方面提供的科学建议），以及其他分析、工具、准则和课程内容等。除了创造知识外，还必须进行有效宣传，并在全球、区域和国家层面让决策者采用这些知识。向能够影响政策进程的政策制定者和其他利益相关方发起倡议并与之沟通的有效战略将成为一项关键成果。创造全球公共商品时必须反映和应对全球、区域和国家需要，必须加以推广，以深化政治承诺、改善治理进程和决策，并帮助进行能力开发。

依据对全球需要和各国经验的评估，粮农组织将确定存在的知识缺口，并将采取措施予以弥补。依据评估，粮农组织可以确定需要进行的研究，并与研究者和/或研究机构进行合作或委托其开展研究工作。尤其需要开展的研究包括政策和计划设计，以及对能够提高营养水平的粮食及农业系统的影响，诸如向消费者就优化资源利用和形成健康饮食习惯提供合理建议等。在统计和数据方面，也有重要的知识缺口需要弥补。多年来，国际社会一直关注提高穷人膳食中的卡路里含量。现在，越来越多的注意力集中于改善穷人的膳食构成。但是国际社会对发展中国家的营养短缺及其性质仅掌握有限信息。本战略的一项重要构成将是改进支撑决策的信息和数据，并在需要时按性别和年龄对其进行分类。

¹³ CL 145/4 《经审议的战略框架和2014—17年中期计划》

成果2. 加强粮食及农业系统对营养问题的治理

粮农组织将与各国合作，建立更具包容性、参与式且以实证为依据的粮食和营养安全治理体系。这其中包括了各项决策进程，以及平台建设和方案产生，这需要利益相关方进行合作，认清问题并确定解决方法。赋权进程应将营养纳入决策议程，尤其让最脆弱的人群参与并影响事关其生活的决策。通过各方参与、保证透明度和明确责任，粮农组织将促进提高营养治理体系的有效性。

粮农组织将与“增强营养”、“协同解决儿童饥饿和营养不良项目”、联合国营养常设委员会¹⁴以及区域和各国国内组织和行动方合作，并通过上述各方支持多部门和多机构间减少营养不良的倡议活动。粮农组织也将与合作伙伴共同构建或加强负责规划、协调和合作的机构平台，以及明确利益相关方责任的各项机制，如合作结果框架以及共同监督和报告体系等。

成果3. 加强国家、区域和地方能力，制定并实施改善营养状况的政策与计划

粮农组织将加强各国能力，令其发挥领导作用并能针对能力建设的三个维度对营养政策、计划和战略进行规划、优先排序、制定和实施，从而改善营养状况。上述三个维度分别为：个人、组织及有利环境（主要是政策和监管环境）。

粮农组织通过多种方式进行能力开发，包括：对各国提供政策援助、食谱推广战略、提供有关食物构成的国家和区域数据中心和网络、营养教育专业培训、膳食评估和消费者认识、课程与工具开发、加强利益相关方意识，以及支持粮食及营养安全信息系统。粮农组织区域营养官员在总部同事的支持下，将发挥领导和协调作用，帮助各国评估其能力需要并相应调整粮农组织的活动。这一做法会让各区域关注区域内国家和人口所面临的具体营养问题成为可能。粮农组织将进一步在机构层面强调加强能力的重要性。粮农组织官员将与学术和培训机构、其他联合国机构、非政府组织以及其他利益相关方密切合作，为实现本项成果开展工作。



¹⁴ “加倍努力战胜儿童饥饿项目”（REACH），联合国营养问题常设委员会。

F. 对营养工作和资源进行优先排序

对营养不良问题原因进行分析的结果帮助本战略确定了各项要素，包括愿景和作用、指导原则、成果。这些要素为粮农组织尽可能拓展其工作影响提供了参数和准则。在战略制定过程中，采用了各项标准进一步评估了粮农组织应做的工作，以及应由其他行动方完成的内容。

粮农组织在营养领域内开展的工作必须满足五项标准：

1. 实现与粮农组织战略目标相符的愿景和成果；
2. 具有可行性，以当前的机构能力或能够酌情建立的机构能力为出发点；
3. 能明确展示相关工作将如何通过改进后的粮食及农业系统改善膳食和营养结果；
4. 满足国家和区域所确定的具体营养优先重点；
5. 充分考虑到环境、经济和社会可持续发展，以及性别平等问题。

粮农组织的活动还应具有创新性和前沿性，这在现有工作方法被证明无效的情况下尤其重要。应重点强调能够带来更大规模效应或显著倍数效应的工作。粮农组织职员和伙伴应采用综合、跨部门和多机构合作的方式，加强与应用/实地及分析/实务工作的组织和运作联系。



G. 实施工作中的注意事项

粮农组织在营养领域的战略和愿景雄心勃勃。为成功落实,特提出了六项关键注意事项。

规范类工作与国家行动相结合

成功最终必须要以实际结果进行衡量。这必然要求粮农组织特别关注如何将规范标准范畴内的责任转换成具体行动,以及这些具体行动在国家层面的影响。

粮农组织必须进一步回应区域和国家需要,特别注重区域合作与国别计划框架下的需求,应将所有利益相关方纳入营养工作。粮农组织正开展工作改进在国家层面的成效,包括赋权于地方办事处及加强网络合作与协作。¹⁵

本战略将需要总部提供充足的高水平技术专业知识,由区域和分区域职员为计划监督承担更多责任。在国家层面开展工作的职员主要负责项目和计划执行。需要在每个区域都设立高级营养计划官员,对各国提供支持,并协助在规范类工作、实务分析和国家活动间建立联系。对职员配备进行评估后将决定总部和地方办事处所需要的职员配置情况(数量和专业领域)。显然,粮农组织营养工作的范围和影响将取决于所能获得的资源和伙伴关系的实效性。

确保区域和国家影响

作为起点,应将粮农组织实务工作及国家行动与本战略进行对接。鉴于这项任务的复杂性,需要在国家层面开展更为长期的工作方可带来重要影响。依据对粮农组织在营养领域内作用和工作的评估结果,将由区域办事处挑选少数重点国家深入实施本战略。这需要营养官员与粮农组织代表和各国机构进行合作,确定并设计出能够纳入国别计划框架的政策和计划。这一工作将于2013—2014年间使用正常计划内和预算外资源予以实施。实施中汲取的经验将有助于本战略的进一步落实。

建立和加强关键伙伴关系

在全球层面,粮农组织将继续在“增强营养”、“加倍努力战胜儿童饥饿项目”和联合国营养问题常设委员会中发挥积极和支持性作用。粮农组织也将加强与世界卫生组织这一专门负责营养问题的联合国机构的合作,提出有关营养的科学建议。在国家层面,粮农组织在营养领域的工作将在联合国发展援助框架下实施,采用联合国联合计划平台,依据各自比较优势协调本组织工作与其他机构的活动。

粮农组织将致力于增强与粮食计划署的现有伙伴关系,包括粮食和营养安全信息系统,基于学校的营养计划,“采购促发展”项目的合作,以及针对处于风险中的区域和家庭开展的营养战略。作为在农业投资计划和方案中突出营养工作的一部分,粮农组织还将加强与国际农发基金的合作。粮农组织与世界卫生组织将继续在营养要求、食品安全、婴儿和幼童喂养等问题上进行合作,与儿基会在儿童营养问题上开展合作,并与联合国人口基金特别就孕产妇生殖健康问题合作。

粮农组织将继续支持成员国领导并掌握各自国内营养战略,并与民间社会,包括国际非政府组织以及国内民间社会组织合作,倡导并发展实证基地、技术支持和培训。粮农组织将与研究机构合作开发知识库,尤其将与国际生物多样性中心以及国际农业研究磋商组织就农业改善营养和健康水平的研究计划进行合作。

¹⁵ CL 144/15 <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md901e.pdf>

粮农组织将加强与私营部门的接触。初步的讨论可能将关注有关改善膳食的倡议和信息。国际营养大会21周年规划下的非政府组织/民间社会组织以及私营部门利益相关方磋商报告将有助于指导粮农组织与私营部门的接触。

监督和评价

本战略将作为粮农组织整体战略框架以及基于结果的工作计划和预算的组成部分予以实施。战略实施监督将纳入绩效评价、问责制和报告框架。在战略框架实施同时将制定报告结构，包括针对计划活动进展监督和绩效评估的具体指标。

资源筹措

评价显示，粮农组织的营养工作面临严重资源制约。粮农组织可能需要调整对营养的资源分配以增强工作影响。需要确立更详细的实施计划并进行成本分析。评价建议加强粮农组织的营养工作，包括为规范类和国家层面的工作提供额外财政和人力资源支持。

对粮农组织工作方式的影响

为实施本战略并取得成果，将要求增强更有效开展工作的能力，通过并借助所有技术部门，增强本组织在全球、区域和国家层面的影响，并在工作计划中广泛重视营养问题。提供培训、沟通与合作，粮农组织将强化其工作环境，协助职员将营养问题纳入其技术工作与活动、工作计划和预算中。对营养问题的关切、考虑和目标将纳入国别计划框架，还将为粮农组织职员编写技术材料来协助各国政府在农业、渔业和林业中广泛重视营养问题。对粮农组织代表及职员就食物和营养的关系进行培训将有助于提升营养在国家工作中的优先地位。



要了解更多信息，请访问：
www.fao.org/nutrition