

向世林 主编

中国湘鄂川黔边区研究

中国财经出版社

向世林
主编

中国湘鄂川黔边区研究

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国湘鄂川黔边区研究/向世林主编. —北京:中国财政经济出版社,1997.7

ISBN 7-5005-3513-9

I. 中… II. 向… III. 地区经济-研究-中国,湘鄂川黔边区
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 15501 号

中国湘鄂川黔边区研究

向世林主编

中国财政经济出版社出版

(版权所有 翻印必究)

社址:北京东城大佛寺东街8号 邮政编码:100010

北京振兴印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168毫米 32开 33.5印张 760千字

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

印数:1—1000 定价:75.00元

ISBN 7-5005-3513-9/F·3250

(图书出现印装问题,本社负责调换)

谨以此书
献给
湘西土家族苗族自治州
成立四十周年
(1957—1997)

内 容 提 要

本书是目前国内首部融权威性、系统性、理论性和资料性为一体的关于湘鄂川黔边区全方位研究的论文集,全书由“边区经济社会发展战略”、“边区财政金融”、“边区扶贫攻坚”、“边区企业”、“边区社会服务”、“边区文化教育科技”、“边区人才劳动力人口”等十余个研究专题组成。该书汇集了数百位专家学者的劳动成果。历时两年多,由上千篇文章精选而成。是面向国内外各研究机构、四省市边区各级政府政策研究人员和决策人员,及其他专家学者的大型参考书。

顾 问：李 昌

主 编：向世林

副主编：苏世同 李汉林

吴善茂 谭必友

编 委（按姓氏笔划排列）：

龙先琼 向世林 朱芳烈 李汉林

苏世同 张登巧 张耀南 吴善茂

陈金生 聂景伦 符太浩 彭一珍

彭介忠 彭国铭 舒象文 谭必友

策 划：谭必友 彭介忠 洪仙书

法律顾问： 向海棠

中国边区研究书系编辑缘起

湘鄂川黔革命根据地、陕甘宁革命根据地、晋察冀革命根据地……这些所谓的边区，也许人人都熟悉。但人们所熟悉的，恐怕只是她的过去，她的光荣传统，她为中国共产党人、为中国劳苦大众创下的辉煌功绩。她的现在，她可能的将来，她在改革开放中、在市场经济中的成败浮沉，她的人民之所思所想、之苦恼与悲痛……也许是沉醉于“中国经济奇迹”的人们，不熟悉，也不愿熟悉的。他们把目光投向东南沿海地区，投向大城市，投向热点开发区；边区，成为他们视野边缘的盲点，成为被他们遗忘的角落。边区，曾经因为贫穷而成为革命的摇篮；在如今经济腾飞的时代，却因为贫穷而成为沉重的历史包袱。边区依然是边区，依然贫穷落后，这是我们必须正视的严峻现实。

在人们的淡漠中，边区逐渐拉开了与东南沿海地区，甚至中部地区的差距。当人们一觉醒来，发现这危险的差距时，许许多多的边区，那为中国共产党人、为中国革命的成功立下汗马功劳的边区，已经成

为需要政府付出巨大努力予以扶持的“扶贫攻坚”对象。

边区在近些年里得不到好的开发,原因很多,但有一点是至关重要的,这就是外界对于边区的不了解,甚至一无所知。如果社会对边区有了解,对边区抱有积极的研究热情与投资热情,边区的形势也许就不会是现在的这样子。边区需要帮助、需要扶持,更需要理解、需要被认识。基于此种考虑,我们一班知识青年,才不揣冒昧,组织编辑出版这套大型**中国边区研究书系**。力图做到:

(1)宣传边区,让外界更好地了解边区;

(2)为学者提供最翔实的资料文库,激发学者对中国边区研究的兴趣与热情;

(3)收录大量一线工作者以解决实际问题为目的的研究报告,为政府决策提供切实可行的依据。做到资料准确,观点切实可行,有紧迫的使命感;

(4)汇聚大量有关经济、社会、企业及其它资源的研究报告,为企业家提供真实可靠的投资指南。这将是一笔巨大的信息财富。

中国边区研究书系近期拟推出如下专集:

(1)边区各领域研究文集;

(2)边区企业研究报告专集;

(3)边区扶贫攻坚与能人效应专集。

中国边区研究书系计划出书 20 部,这里出版的《中国湘鄂川黔边区研究》是其第一部。

中国边区研究中心

一九九七年七月

前 言

把湘鄂川黔边区作为一个整体加以考察,是近几年来从事实际工作的同志与从事理论研究的同志的共识;而让高校与地方政府携手科研,也是大家的共识。基于这样两个认识,湖南省吉首大学当代社会生活研究室与湘西州各部门的同志一起,历时两年,组织编辑了这样一部论文集,以促进湘鄂川黔边区的研究。

本书共分十篇:

第一篇由向世林同志负责,重点选录近年来有关湘鄂川黔边区经济社会发展战略方面的论文,兼录一些其它理论文章。从边区整体发展战略,到工业、农业、林业、商业等以致到城镇规划、科技开发,都有涉猎。从这些论文中,我们可以看到近些年边区的理论工作者与实际工作者对边区经济社会发展所作的思考和努力。

第二篇由谭必友同志负责,重点选录市场经济条件下党政事业机构改革方面的论文。这部分文章重点探讨党政事业机构在市场经济条件下面临的新课题,如社会化、计划与市场、党性(或国家利益)与民族性(或地方利益)等等。对实际工作具有重要的指导意义。

第三篇由张登巧同志负责,重点选录扶贫攻坚方面的论文。近些年来,随着扶贫攻坚任务越来越紧迫,人们对这方面的理论思考与调查研究越来越多,所以特将这些本属于经济方面研究的文章统编在一起,以更好地为边区扶贫攻坚作贡献。

第四篇由彭国铭同志负责,重点选录财政金融方面的研究论文。这些论文对边区财政金融的各个方面,如金融改革、转轨、财政建设等,都作了系统论述,从这些论文中,我们可以看出,边区财政金融界的同志对市场经济条件下本部门的改革,普遍具有紧迫感与使命感。

第五篇由吴善茂同志负责,重点选录边区文化、教育、科技研究方面的论文。这些论文跨度极大,不易集中,但吴善茂同志还是尽最大努力把视角投向文教科技的各方面,尽量通过所收论文反映边区文化教育科技等领域所存在的问题,及理论工作者们对这些问题所设计的对策。

第六篇由符太浩同志负责,重点收录边区人才、劳动力、人口研究方面的论文,以及边区社会保障与社会服务方面的研究论文。这里所说的社会保障与社会服务都是自其最广泛的意义上来说的,因此内容涉及到邮电、交通、劳保、城市服务体系,市场体系等等。这些领域以前学者多从技术角度进行研究,现在从其社会服务价值方面进行研究,还是一个尝试。但文章的作者们已表现得相当成熟与老练。

第七篇由聂景伦同志负责,重点收录边区人才、劳动力、人口等方面的文章,边区人才,劳动力、人口等都是目前理论界与实际工作部门感受最深的问题之一,这里待做的工作相当多。本篇所收论文在这个领域做了开拓性的工作,是极有价值的。但因人口学研究在国内都还是新兴学科,所以作者们在研究边区人口时,所使用的手段都比较简单,但他们提出的一些问题却非常紧迫。

第八篇由彭介忠同志负责,专门研究企业问题。收录的论文或从整体出发研究企业的改革、发展等问题,或针对各个具体的企业研究其摆脱困境或发展等问题,对边区企业如何适应市场要求,追求自身发展都具有积极的借鉴意义。

第九篇由龙先琼同志负责,专门研究企业在市场经济条件下如何做好思想政治工作的课题。一个时期来,由于一些领导的错误认识,认为企业只要抓经济效益,而忽视了思想政治建设,导致了企业或这或那的失误,给了人们深刻的教训。因此,企业思想政治工作在今天显得极重要,应该得到极大的重视。

第十篇由谭必友与符永两位同志负责,专门研究边区基层工作。边区基层工作是一个新课题,极有研究前景,谭必友与符永两位同志

都是初涉这个领域,但他们还是在选文上作了一定努力,使选文尽量多涵盖一些方面,尽可能通过选文也对这个新领域的进一步研究提供新启示和新方向。

纵观全书,文章涉猎面广,内容丰富,提出了大量发人深省的问题,总结了许多经验,提出了一批切实可行的对策。是一本极有参考价值的理论读物和进行湘鄂川黔边区研究的入门书。

在本书编辑过程中,主编湘西自治州州长向世林同志在百忙中三次过问编辑体例,并对选文亲自审订,还主动承担第一篇的编辑及专题导言的撰写,其一丝不苟的精神令人敬佩。副主编苏世同教授、李汉林副教授都亲自参与了文章选辑与体例编排,舒象文、吴善茂两位同志在组稿过程中作了主要工作,吴善茂、谭必友两位同志负责全书的文字审订。特别是谭必友同志自始至终负责全书的文字编辑与体例平衡工作,为本书出版付出了巨大努力。另外,北京行政学院的张耀南博士、北京大学研究生陆丽云小姐也为本书顺利出版做了很多工作,中国财政经济出版社的同志在审稿与出版过程中也给了我们大力支持。在此,谨向以上同志表示衷心的感谢。

编 者

1997.7

《中国湘鄂川黔边区研究》总目

1	前言	
1	第一篇 边区经济·社会发展战略专题研究	…… 向世林
127	第二篇 市场经济与边区党政事业机构专题研究	…… 谭必友
219	第三篇 边区扶贫攻坚专题研究	…… 张登巧
313	第四篇 边区财政·金融专题研究	…… 彭国铭
431	第五篇 边区文化·教育·科技专题研究	…… 吴善茂
557	第六篇 边区社会保障与社会服务专题研究	…… 符太浩
636	第七篇 边区人才·劳动力·人口专题研究	…… 聂景伦
713	第八篇 边区企业专题研究	…… 彭介忠
804	第九篇 边区企业思想政治工作笔谈	…… 龙先琼
863	第十篇 边区基层工作经验笔谈	…… 谭必友 符永

目 录

第一篇 边区经济·社会发展战略专题研究

1	导言	向世林
6	第一章 湘鄂川黔边区贫困地区转变经济增长方式的 难点和对策	向世林
13	第二章 立足山地资源 建设有山区特色的大农业	彭善文
18	第三章 论旅游业在永顺经济发展中的地位和作用	尹文钰
21	第四章 试论湘鄂川黔边区贫困地区农业产业化 建设面临的问题及其对策	向 泓
28	第五章 试论湘西自治州林业发展战略	曾庆祥
38	第六章 在改革开放中发展凤凰县经济	陈久经
46	第七章 湘西自治州“八五”期间工业经济特点分析	袁家康
49	第八章 加速发展张家界市第三产业管见	张作刚
55	第九章 浅谈社会主义经济发展的三个特征	曾燕良
60	第十章 湘西自治州农业投入的现状、问题及建议	朱德福 石泽清
68	第十一章 湘西自治州城镇发展战略研究	田仁清
76	第十二章 发挥独特资源优势 建设湘西猕猴桃支 柱产业	郑桂章

80	第十三章	对湘西自治州加快桉柑支柱产业发展的思考	覃长有 罗世平
89	第十四章	关于凯里市发展林业的建议	吴国智
92	第十五章	加速贫困山区经济发展的若干思考	向华斌 龙晓华 李栎
98	第十六章	论实现共同富裕的途径和手段	黄增臣
101	第十七章	对发展湘西自治州民族贸易经济的几点思考	李万松
108	第十八章	对吉首市个体私营经济发展的深层思考	张昌政
118	第十九章	对“三个有利于”标准的再认识	何选高
123	第二十章	招商引资亟待加强项目的开发管理	陈满妹

第二篇 市场经济与边区党政事业机构 专题研究

127	导言	谭必友	
131	第一章	民政工作社会化与张家界市民政工作社会化应注意的几个问题	全庆初
137	第二章	市场经济条件下统战工作的几点思考	龚耀楚
143	第三章	论湘西州机构膨胀的原因及编制管理的对策	张显廉
151	第四章	论强化行政监察职能的主要内容	李新国
157	第五章	关于机关岗位责任制竞争择优上岗的思考	夏正伦
161	第六章	试论书记在委员会中的地位和作用	傅胜必
169	第七章	在新时期如何维护领导班子的团结之我见	张振义

174	第八章	从三个环节上加强组工队伍建设	孙在田
177	第九章	张家界市强化计划生育服务必要性浅议	韩雪梅
183	第十章	湘西自治州农机系统行政事业管理体制和 机构改革的调查报告	张道富 黄国银
189	第十一章	坚持“三个结合”做好工会工作	陈万春
193	第十二章	关于新时期档案岗位培训的思考	吕邵丹
197	第十三章	浅谈廉政建设在基层领导决策中的作用	陈金生
204	第十四章	学习邓小平反腐败理论 把反腐败斗争 落到实处	向永存
208	第十五章	浅谈社会主义市场经济条件下党的建设	龚成钢
213	第十六章	因县制宜创新路努力振兴边区声屏事业	龙宏炳 曹吉森

第三篇 边区扶贫攻坚专题研究

219	导言	张登巧
223	第一章 湘西北扶贫工作考察报告	李 昌
237	第二章 湘鄂川黔边区特困村扶贫对策 ——来自湘西州 741 个特贫村的扶贫报告	彭 军
246	第三章 对花垣县农行扶持个体经济发展的调查	刘贤雁 麻金章
248	第四章 实体承借承还、实施扶贫开发项目存在的问 题及建议	易良军
251	第五章 来自扶贫第一线的报告	雷永兴
253	第六章 对湘西自治州扶贫攻坚和投资的思考	李忠旺

259	第七章	浅谈湘西扶贫攻坚的难点、重点及对策·····	张翠凤
264	第八章	在湘西地区实施价格扶贫浅析·····	王小四
269	第九章	实施四动工程,搞好山区扶贫开发·····	熊福
277	第十章	百里坎坷路 尚有五十遥·····	向光辉 樊竹青
282	第十一章	对凤凰县扶贫开发的几点思考 ·····	王永久 黄显鑫
290	第十二章	浅谈湘西自治州库区移民稳定脱贫的思 路和对策·····	杨胜刚
298	第十三章	发展旅游 搞活经济 促进民族贫困地区 脱贫致富·····	欧家太 杜红春
309	第十四章	试论四个转向在扶贫帮困中的地位·····	刘路平

第四篇 边区财政·金融专题研究

313	导言·····	彭国铭	
317	第一章	关于发展民族地区财政信托的思考·····	涂裕民
324	第二章	浅谈湘西自治州财政困难的原因·····	刘煌
329	第三章	实施两项工程 增强两个能力···	欧家太 彭继文
337	第四章	实施本级财源建设规划 加快湘西自治州脱 贫步伐·····	向荣炎
344	第五章	关于扩大湘西州县级地方财源的几点思考···	周云
349	第六章	边区贫困地区农业银行如何转换经营机制 ·····	刘建东 李会臣
352	第七章	重建国家对少数民族地区信贷扶持机制的 思考·····	石远贵
357	第八章	制约贫困山区农行商业化诸因剖析及分 类指导方略研究·····	杨家金 彭国铭 张海涛
365	第九章	湘西自治州工行的现状与改革之思考·····	刘时华

370	第十章 浅议民族地区发展国际结算业务的必要性	王福坤
373	第十一章 对湘西自治州金融改革的思考	徐明忠
376	第十二章 湘西自治州金融业发展的回顾与展望	周正明 刘爱国
387	第十三章 浅析专业银行向商业银行的转化	杨平
394	第十四章 论权责发生制对我国银行业的影响	李以财
398	第十五章 来自湘西自治州扶贫开发信贷项目实施 情况的报告	石任庚
405	第十六章 必须加大湘西自治州农业信贷的投入	龙老六
407	第十七章 贫困地区农村信用社改革面临的主要 问题及化解对策	张万志 胡贤宁
412	第十八章 农业发展银行健康运行之研究	韩景望
416	第十九章 农业银行市场化的障碍及对策初探	黄永明
420	第二十章 贫困地区农业银行转轨面临的困难及 其出路	张有贤
425	第二十一章 湘鄂川黔革命根据地时期金融 工作综述	刘光林 刘仁孝

第五篇 边区文化·教育·科技专题研究

431	导言	吴善茂
435	第一章 湘西苗族儿童个性心理初探	向明周
442	第二章 贫困山区农民科技心理障碍及其矫正对策	黄仁辉
445	第三章 湘西自治州宗教管理存在的问题及建议	石正跃
448	第四章 浅谈搞好电力部门企业文化建设的意义 和作用	向树南
453	第五章 湘西广播发展史述略	罗应奉