



中国

当代 社会

利益结构变化对政治发展的影响

梁波 著



兰州大学出版社

LANZHOU UNIVERSITY PRESS

图 978.7.311-03054-7

兰州大学图书馆藏

兰州大学图书馆藏

ISBN 978-7-311-03054-7

中国 IV. D6
I. 梁... II. 梁... III. 社会结构—影响—政治—研究—
—

中国图书馆藏 CIP 数据 (2007.10) 号 105902

当代中国

社会

利益结构变化对政治发展的影响

梁波 著

兰州大学出版社 (地址: 兰州市天水市南 525 号 730000)
0931-891581 (发行部) 0931-891582 (编辑部)

http://www.lzu.edu.cn
press@lzu.edu.cn

880 × 1230 1/32
11.325
525 千字
2007 年 10 月第 1 版
2007 年 10 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-311-03054-7
D6 0931-891581

(图) 封面设计: 梁波



兰州大学出版社

LANZHOU UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

当代中国社会利益结构变化对政治发展的影响/梁波
著. —兰州:兰州大学出版社, 2007. 10
ISBN 978-7-311-03024-7

I. 当... II. 梁... III. 社会结构—影响—政治—研究—
中国 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 162605 号

出版人 陶炳海
责任编辑 施援平
封面设计 张稳移

书 名 当代中国社会利益结构变化对政治发展的影响
作 者 梁 波 著
出版发行 兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话 0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心)
0931-8914298(读者服务部)
网 址 <http://www.onbook.com.cn>
电子信箱 press@onbook.com.cn
印 刷 兰州人民印刷厂
开 本 880×1230 1/32
印 张 11.375
字 数 252 千字
版 次 2007 年 10 月第 1 版
印 次 2007 年 10 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-311-03024-7
定 价 25.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

前 言

改革开放以来,中国在社会、政治、文化与心理等方面都发生了巨大变化,中国社会已进入了新的转型时期。社会结构转型将各种社会利益主体卷入社会大舞台,引起了人们利益结构的变化,从而使许多潜在的冲突外在化。社会结构的转型既是改革开放、经济增长的结果,也是社会改革的力量所在,是一个整体性的社会发展。在中国社会结构的变化中,最突出的核心变化就是社会利益结构的变化,同时,社会利益结构的变动也是政治发展的根本动力,它将给中国的政治发展带来深远的影响。

我国正处在建设中国特色社会主义的伟大历程中,在市场经济进一步发展和完善,社会急剧变革的条件下,多样化的利益群体必然会形成对政治体系的多种输入,从而积极谋求利益表达和政治参与的通道。改革开放和现代化建设要求有一个安定的社会政治环境,这就要求政治系统必须适应当前社会利益结构变动的格局,根据中国具体的国情开辟出一条政治发展的新路。反之,如果不重视对社会利益结构的研究,不加强对社会利益关系和矛盾的协调,势必对社会的稳定和发展产生不良影响。因此,深入探讨利益结构的变化及其对政治发展的影响,关系到我国社会主义现代化建设的稳定与发展,关系到中国特色社会主义的前途命运,具有重大的理论意义和现实意义。

改革实际上是一个利益格局的调整过程。国内关于利益

结构变化的研究,在改革开放初期就已经开始。当时的研究已经涉及到利益结构的诸要素,但研究者往往关注的只是其中某一个要素,缺乏整体性的相关研究。随着改革开放的深入发展,中国社会结构的变化日益明显地呈现出来,与此相关的学术研究也日益深入,研究范围日益扩大。例如,在政治学和社会学领域,相继提出了一些新的概念和研究范式并且取得了具有代表性的研究成果。这些研究成果都是本课题研究的镜鉴。国外学术界对于发展中国家的政治发展问题研究,起步较早,成果较多。他们的研究成果,尤其是研究问题的方法和手段,已经为国内的一些学者所吸收运用。但由于受文化背景、价值理念和资料掌握等因素的影响,他们的理论往往有“西方中心论”的倾向,对中国具体国情把握的不够准确。

在经济全球化和中国现代化的大背景下,本书尝试性地以转型期中国利益结构的变化与政治发展的相互关系作为研究对象,以政治学基本理论为分析手段,从科学社会主义发展的角度,探讨社会利益结构的变化及其对政治发展的影响,同时结合中国的国情,关注在新的利益结构状态下,中国政治系统如何应对以及当代中国政治发展的战略选择等问题。

在深入调查、充分挖掘和占有资料的基础上,本书的主线主要体现在以下3个方面:

其一,当代中国的社会利益结构发生了那些变化?

其二,当代中国社会利益结构变化对中国政治发展的影响何在?

其三,中国政治系统该如何应对这些社会利益结构的变化?

本书试图通过对这3条主线的研究,系统分析和阐述利益结构的内涵和本质特征,进而指出,利益结构是社会成员之

间以及社会成员与社会之间利益关系的一定模式。利益结构是社会系统的深层结构,它构成社会和政治运行的内在动力。利益结构作为政治生活和社会生活之间,特别是政治生活和经济生活之间的中介,它的变化对政治结构和政治权力运行机制的影响极大。一个社会利益结构的重大变化,必然会极大地冲击社会系统和政治系统,从而引起社会政治体系的剧烈震荡。

本书对利益结构变化对政治发展影响的分析,主要是通过现存的政治结构的变化完成的。当代中国社会利益结构的变化给中国的政治发展带来了深刻的、多方面的冲击。经济体制上的分权放权必然提出政治体制上的改革要求,即推行与经济民主相适应的政治改革。社会主义市场经济要求一个新的权力结构与之相适应。中国的政治改革并不只限于为了促进经济的发展,尤其是进入 20 世纪 90 年代后期后,政治改革所要解决的现实课题已经发生了重大的变化。政治改革已经主要是要解决由经济改革和社会发展带来的社会政治问题。中国社会结构的变化带来了社会政治权力结构也相应地出现了分化的要求,并最终促进中国的政治发展向具有中国特色的社会主义民主政治转变。由于在中国特色社会主义政治制度中,中国共产党的领导作为中国政治制度的核心与灵魂这一质的规定性不容改变,中国政治制度改革最终目标是建立一个民主的、公正的、以人为本的政治制度,这一点也是不可否认的,但是中国现有的政治体制如何容纳利益集团等新兴社会团体组织的合法存在,中国的政治发展将采取哪些中国特有的方式进一步促进中国民主政治的发展与完善等也是本书关注的重要问题。民主政治的发展,固然需依赖于经济的发展来造成政治现代化的必要条件,同时也有赖于政

府体制的科学安排。我们还应看到,民主的形成和发展是一个综合的社会发展过程,需要有一定的历史、社会、文化条件,而这些条件在当前的中国尚需一个逐渐成熟的过程。所以,注重发展民主的政治权力还应当尽量培育和促成这些条件的成长。而且,中国的政治改革要以促进经济发展为宗旨,以政治稳定为基础,否则,民主政治就不可能得到有力的发展。

在经济全球化和实现现代化的大背景下,中国的政治发展必须在调节和应对不断出现的新情况、新矛盾的过程中来实现,具体表现为:

第一,政治权威结构的变化。整体性利益结构的个体化使人们逐渐摆脱了对整体利益的绝对依赖,并且人们的利益追求也已逐渐超越了意识形态,这使得政治权威结构迅速世俗化,使人的权威、职位的权威、机构的权威和法律的权威在中国权威结构中的地位和相互关系发生了有深远意义的变化,促使法律的权威上升到更重要、更具影响力的地位。

第二,政治参与的变化。新的社会利益结构使过去具有“混溶性”特征的政治参与结构出现分化,中国政治生活中的政治参与主体增多,多样化、多层次的新兴利益主体要求拥有充分、专门、分化的利益表达手段,以便准确、及时、有效地传递不同利益主体的意愿和信息,从而使政治参与范围也会相应地扩大。

第三,政治系统的变化。公民表达利益的要求构成了政治变革的直接推动力,推动了政治系统运转过程中的一系列变化,如政治系统的政治转换、政治输出和政治反馈等政治运行环节相继出现结构分化。

同时,中国社会利益结构的变化将通过对民主发展的影响而改变社会政治结构中的权力关系。民主,从操作意义上

说,就是公民对政府的制约,实质上是公民对政府的一种利益表达。这就要求在社会政治体系和利益主体之间建立制度化的纽带。政治制度化是指在确定政治规范的基础上,人们在处理利益表达、利益凝聚、政治决策等政治关系时,其政治行为按照稳定的模式发展的一种方式。本书认为,致力于政治制度化建设,制定好中国政治发展的战略规划是最终解决转型时期利益结构变化所产生问题的重要途径。政治体系要正常地运转,政治发展要可持续地运行,就必须确保利益表达的民主化、利益整合的合理化、政治决策的科学化和政治体系运行程序的规范化和制度化。

本书的写作以马克思主义经典理论和中国共产党的重要思想为指导,贯彻理论与实践相结合、史实与论述相结合的原则,采取分析与综合、逻辑与历史辩证统一的思维方法,借鉴和吸收了国内外社会科学的前沿理论,比较分析了当代中国各个时期的社会利益结构的变化情况;印证了现代化过程中,整体性社会变迁对于社会结构的分化与整合作用;阐述了建立在合理的社会流动之上的社会结构分化,是社会发展的新陈代谢机制,不断地给社会发展注入新的生机与活力,成为社会发展和进步的基础。同时,本书结合当代中国的国情,探讨了政治可持续发展战略的制定和政治制度化进程等规律性认识。

目 录

前言	(I)
----------	-------

第一章 利益结构变化与政治发展的关系	(1)
--------------------------	-------

第一节 利益、利益结构的内涵与实质	(1)
-------------------------	-------

一、利益的概念分析	(1)
-----------------	-------

二、利益结构	(6)
--------------	-------

三、利益结构与公共利益的关系	(14)
----------------------	--------

第二节 社会发展进程中的利益分化	(16)
------------------------	--------

一、社会分化与利益分化	(16)
-------------------	--------

二、利益分化的基本特点	(22)
-------------------	--------

三、利益分化的形态	(27)
-----------------	--------

第三节 利益结构的变化与政治发展的关系	(35)
---------------------------	--------

一、政治发展的基本理论	(35)
-------------------	--------

二、利益结构与政治发展的关系	(39)
----------------------	--------

第二章 转型社会中利益结构的变化	(60)
------------------------	--------

第一节 社会转型对社会形态的影响	(60)
------------------------	--------

一、社会转型的内涵	(60)
-----------------	--------

二、社会转型的形式和动力	(64)
--------------------	--------

三、社会转型与社会形态的互动关系	(71)
------------------------	--------

第二节 转型期中国社会的基本特点	(75)
一、社会结构的不平衡性	(75)
二、社会矛盾的尖锐性	(79)
三、社会内容的创新性	(83)
第三节 转型期中国的现代化进程	(86)
一、面向全球的当代中国现代化	(88)
二、发展的曲折性和矛盾的复杂性	(93)
三、必须坚持社会主义性质和中国特色	(96)
第四节 转型中国的社会利益结构	(100)
一、改革开放前的社会利益结构(1949~1979)	(100)
二、改革开放以来的变化(1979 至今)	(105)

第三章 中国社会利益结构变化对政治发展的影响

.....	(128)
第一节 利益结构变化对政治文化的影响	(128)
一、利益结构变化对政治文化作用的影响	(128)
二、利益结构变化对中国政治文化发展的影响	(129)
三、利益结构变化对政治文化与政治发展的制约	(132)
第二节 利益结构变化对政治权力结构与 权威结构的影响	(133)
一、当代中国的政治权力结构	(133)
二、利益结构对权力结构的影响	(136)

第三节 利益结构变化对政治参与的影响·····	(146)
一、利益结构变化对政治参与的新要求·····	(146)
二、政治参与水平是民主化程度的重要标志···	(152)
三、制度化的政治参与是民主政治建立的需要 ·····	(156)
 第四章 中国政治发展的基本原则·····	(159)
第一节 树立全球意识 拓展世界眼光·····	(159)
一、树立全球意识,调整政治发展思路·····	(160)
二、以科学的态度对待政治发展·····	(162)
第二节 构建新的国家安全战略·····	(163)
一、树立综合安全的政策意识,以综合安全观为 理论依据构建 21 世纪国家安全战略·····	(164)
二、采取综合手段维护国家的综合安全·····	(164)
三、坚持和平外交政策、维护国家利益·····	(165)
第三节 根据国情选择中国的发展道路·····	(166)
一、国情是选择政治发展道路的重要制约因素 ·····	(166)
二、中国国情要求中国的政治发展必须在中国 共产党的领导下有序地进行·····	(169)
三、中国的政治发展必须以社会主义市场经济为 基础,创建符合理性精神的市场文明·····	(170)
四、社会主义民主政治是中国政治发展的价值 追求·····	(173)
第四节 正确处理改革、发展和稳定的关系·····	(178)

一、社团组织的基础理论	(212)
二、中国未来社团组织的地位与发展方向	(224)
第六章 当代中国的政治发展机制	(238)
第一节 中国政治发展的制度化建设	(238)
一、政治发展机制在可持续发展中的作用	(238)
二、政治发展中政治机制的相互关系	(239)
第二节 政治发展的决策机制	(245)
一、现代决策机制的发展目标	(245)
二、现代决策体制的健全与完善	(247)
第三节 政治发展的权力制约和监督机制	(266)
一、公共权力与权力的制约监督	(266)
二、建设中国特色的行政监督制度	(269)
第四节 中国政治发展的动力机制	(279)
一、中国社会发展实践中的动力机制	(279)
二、中国政治发展必须以内源式改革为动力	(281)
三、深化政治体制改革的原则	(285)
四、深化政治体制改革的措施	(290)
第五节 中国政治发展的平衡机制	(303)
一、建立合理的平衡机制的重要性	(303)
二、政治平衡机制的重要内容——社会保障 制度的改革与转型	(307)
三、新时期政治平衡机制的发展方向	(311)

第七章 中国政治的可持续发展	(314)
第一节 可持续发展与政治可持续发展	(314)
一、可持续发展的基本理论	(314)
二、可持续发展与政治可持续发展的关系	(316)
第二节 政治可持续发展的基本理论	(317)
一、政治可持续发展的内涵	(317)
二、政治可持续发展的基本原则	(326)
第三节 政治可持续发展的实现条件	(329)
一、实现政治持续发展的动力	(329)
二、良好的政策环境和观念保障	(330)
三、创设稳定有序的政治环境	(333)
四、与社会全面发展相契合的国家能力	(335)
五、相关的常设机构	(337)
六、高素质的专业人员	(338)
 结语	 (341)
 参考文献	 (343)

第一章 利益结构变化与 政治发展的关系

利益追求是人们行为的动力和原因。利益关系深刻地反映了一种社会关系的实质。在利益关系基础上形成的社会利益结构的变化，意味着社会资源在公众中的重新分配和社会结构的变化和转型。

当代中国社会正处于进一步深化改革，促进发展的历史时期，其社会利益格局和利益关系的变动是社会转型期诸多矛盾和问题产生的根源之一，也是矛盾和问题解决的着眼点。政府需要借助各种形式的政治规范来调控各类主体在政治共同体中的利益行为，并且进行价值和利益的科学合理分配，在保持社会和谐稳定的基础上，进一步促进我国各项事业的进步。

第一节 利益、利益结构的 内涵与实质

一、利益的概念分析

1. 利益

对于主体的生存、发展具有积极肯定意义的，就是主体的利益。对于利益，古今中外曾有很多学者从不同角度对其

进行过不同表述。学者们普遍认为，利益是凝聚社会力量的磁石，是人们一切行为的动力和原因。西方的哲学家爱尔维修曾提出“合理的利己主义”，认为作为社会生活的基础，利益是社会生活中唯一的普遍起作用的社会发展动力和社会矛盾根源。庞德则认为它是人类个别地或在集团社会中谋求得到满足的一种欲望或要求。因此，人们在调整人与人之间的关系和安排人类行为时，必须要考虑到这种欲望或要求。“人们奋斗所争取的一切都和他们的利益有关。”〔1〕从哲学上来说，利益是一定的利益主体对于客体的价值肯定，它所反映的是某种客体（物质的以及精神的东西）能够满足主体（个人、集体和社会）的某种需求。当然，我们这里研究的利益，其本质上主要是人们的物质利益。

马克思主义的利益观表明：

首先，物质利益是人们的首要的也是根本的利益。尽管人们的利益可以具有不同的形态，但是根据唯物史观的基本原理，物质利益应当是人们的基本的也是首要的利益，其他的利益都是在物质利益的基础上延伸出来的。

其次，物质利益的享有程度与生产力的发展水平相联系。人们的利益反映了在一定阶段内人们的生产能力和生产水平，反映了特定历史阶段上人与人之间的社会关系。在不同的历史阶段，由于生产力水平的不同，社会生产关系不同，人们利益的具体表现也不相同。一个社会的生产力发展水平制约着这个社会成员的物质利益水平。亚当·斯密曾形象地指出，现在一个工人的生活水平，可能与200年以前一

〔1〕〔美〕庞德：《通过法律的社会控制：法律的任务》，商务印书馆1984版，第81页。

个国王的生活水平差不多。这是社会生产力的发展水平所决定的。对此,马克思曾指出:“权利永远不能超出社会的经济结构以及由经济结构所制约的社会文化的发展。”〔1〕

最后,人们的一切社会活动,都可以从其与物质利益的关系中找到原因。利益是人们追逐的根本目标,也是人们活动的自发的准则和行为规范。利益原则是支配人类社会活动的基本原则,社会“用利益导向行为取代了价值导向行为”〔2〕,可见,利益是能够满足人类主体生存和发展需要的客观事物,它反映了人的主观需要以及对客观对象的追求和认识。

2. 利益的特点及其分类

概括有关利益的各种评述,利益主要有以下特点:

(1) 利益具有满足人们需要的主观前提

对象是利益的客观基础,一种事物如果不能满足人们的某种需要,就将被认定为无价值的东西,人们也就不会对它产生欲望和要求,因而就不能产生需要,也难以形成利益。因此,能够满足人们的某种需要是判定利益存在与否的先决条件。

(2) 利益受价值评价的制约

评价是主体为满足自身需要而对客体有无价值及价值大小的评估、判断和选择。利益能够满足人的主观需要,但其存在的价值有大小之分,而利益价值的大小,并不仅仅取决于事物本身能够满足人们某种客观需要的程度,还与人们对它的价值评价有密切关系。

〔1〕《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1972版,第12页。

〔2〕〔德〕哈贝马斯:《合法性危机》,上海人民出版社2000年版,第29页。