

城市经济学讲座

CHENSHI JINGJI
XUE JIANGZUO



城市经济学讲座

(内部发行)

成都市社会科学研究所以编印

编 者 的 话

成都市社会科学研究所和成都市城市科学研究会（筹备组）于一九八四年四月举办了一次城市经济学讲习班。成都市和省内各地、市、州以及大专院校的教师、研究生一百余人参加学习。应邀讲学的有：中国社科院财贸物资研究所杨重光、刘增录，天津社科院经济研究所郗淦五，天津市计委经济研究所魏炳坤，辽宁财经学院经济研究所饶会林等五位同志。

城市经济学是一门新兴的经济学科。随着我国经济体制改革的逐步推进，这门学科越来越被人们所重视。应当说，近几年来我国开展城市经济和城市经济学的研究，发展比较迅速并富有成果。当前，加快城市经济改革的步伐，发挥中心城市的作用，对城市经济学的研究提出了新的要求。我们在举办城市经济学讲习班之后，征得作者同意，编辑了《城市经济学讲座》一书，它不仅是为了广泛地普及城市经济学的理论知识，并且对加强城市经济学自身的学科建设是一次尝试。本书共分十个专题，其中第一、十讲由杨重光同志撰写，第二、三讲由郗淦五、魏炳坤同志撰写，第四、八讲由刘增录同志撰写，第五、九讲由饶会林同志撰写，第六、七讲由马野、郗淦五、魏炳坤同志撰写。在编辑过程中，本着保持风格，不伤原意，在文字上小有删改。

本书由成都市社会科学研究所负责编辑、出版，内部发行。由过杰同志主编，张学果、吴学刚、沈南生、熊淑一、

1984/1/17/103

阎沁芬、贾自亮、罗涛先等同志参加了编辑工作。由于我们水平低，缺乏经验，编辑中一定会有不少缺点甚至错误，敬请批评。

一九八四年五月十五日

目 录

编者的话

第一讲 城市经济学是一门新兴的经济学科	1
第一节 什么是城市经济学.....	1
第二节 为什么要学习和研究城市经济学.....	11
第三节 如何学习和研究城市经济学.....	16
第二讲 马列主义的城市观	22
第一节 城市是社会生产力发展的产物.....	22
第二节 城市是经济中心.....	25
第三节 城市总是体现一定的生产资料所有制 关系.....	29
第四节 社会全部经济史是城乡分离对立运动的 历史.....	32
第五节 城市在社会发展中起进步作用.....	36
第三讲 毛泽东思想的城市理论	41
第一节 革命最终要夺取作为敌人主要根据地的 城市.....	41
第二节 将消费城市转变成生产城市.....	45
第三节 全面规划, 处理好工业化和城市化的 关系.....	49
第四节 社会主义现代化建设要以城市为中心.....	52
第四讲 城市的职能和性质	58
第一节 城市职能及其一般分类法.....	59

第二节	城市的主要职能·····	65
第三节	城市性质的决策科学化·····	72
第四节	城市性质职能发展的一般趋势·····	82
第五讲	城市经济效益 ·····	89
第一节	什么是城市经济效益·····	89
第二节	城市经济效益的主要制约因素·····	103
第三节	提高城市经济效益的一般途径和方法·····	116
第六讲	中心城市的地位和作用 ·····	124
第一节	中心城市的形成·····	124
第二节	中心城市的经济特点·····	129
第三节	中心城市的作用·····	132
第七讲	中心城市与经济体制改革 ·····	139
第一节	经济组织形式的客观性·····	139
第二节	社会主义经济组织形式和结构·····	141
第三节	发挥中心城市组织管理经济的作用·····	145
第八讲	城市化和中国社会主义建设 ·····	153
第一节	城市化的概念及其一般规律·····	153
第二节	中国社会主义建设与城市化的趋势·····	164
第三节	我国城市化的道路·····	172
第九讲	掌握客观规律，促进城市经济发展 ·····	182
第一节	城市和城市经济的产生及其发展是人类 社会的进步·····	182
第二节	城市和城市经济的发展是一个矛盾运动的 过程·····	197
第三节	有计划地管理城市和城市经济是历史的 必然趋势·····	208
第十讲	现代资本主义城市经济问题评述 ·····	216

第一节	第二次世界大战后城市经济的恢复和发展 其原因·····	216
第二节	城市经济发展的主要特点·····	224
第三节	城市社会问题日益严重，经济危机不断 加深·····	234
第四节	用马克思主义观点正确认识现代资本主义城 市经济的发展特点和问题·····	239

第一讲 城市经济学是一门 新兴的经济学科

第一节 什么是城市经济学

一、什么是城市和城市经济

城市经济学，顾名思义是专门研究城市经济的科学。那么什么是城市经济呢？回答这一问题之前，还必须首先弄明白什么是城市。无论是住在城市或住在农村的人，似乎都知道什么是城市，可是要给城市下个科学的定义，却不是那么容易。古今中外的学者曾给城市下过许许多多的定义，有人曾作过统计，大约有三十多个定义，他们从历史的、生态的、经济的、决策的、行政的、军事的不同角度，给城市下定义，真可谓五花八门。我们是从社会经济的角度来给城市下定义的。从语源上说，城市是由“城”和“市”组成。“城”在古代汉语中指的是在一定地域上用作防卫用的围起来的墙垣；“市”，则是指进行交易的场所。“日中为市”，指的是周围乡村的农民按照习惯约定的时间到一个适中的地点交换彼此产品的情形。这两个字合在一起就成为“城市”，它既反映了“城市”的起源，又反映了城市早期的基本功能。从历史上看，城市一般都是一定地区的贸易市场与货物集散地。

城市发展到今天，它的内涵是什么呢？即作为城市，必须具有哪些质的规定性呢？对此，西方资产阶级城市经济学

者曾出现过四种不同的观点：

1、“以城市居民人数作为城市概念的决定标准”。意思是说，城市必须拥有一定数量的居民，这是区别是否城市的决定性标准。

2、“以国家政权的相当文件作为标准”。是否属于城市，以国家某一级政府颁布文件为依据；

3、“以居民密度大小作为标准”。即作为城市，居民的密度必须达到一定的标准。

4、城市是拥有正在剧烈分化着的各种行业（主要是工业、商业、信贷业）的居住地。这就是说，城市是工业、商业、银行等行业和产业比较集中的地方。

也有的学者认为，城市必须具备三个条件，第一是密集性。作为城市，应该拥有一定数量的居民，而且居住比较集中，达到一定的人口密度；第二是经济性。城市中的经济部门，主要是非农业部门，农业经济活动是种植和饲养等农业活动，因此，城市的土地主要是用来经营非农业的各行各业；第三是社会性。城市中聚集的人们不是由血统的或宗族关系所组成的，而是构成一定的复杂的社会关系。可见，人口数量并不是唯一标准。

马克思主义经典作家对城市问题作了大量的精辟论述，也给城市下了定义。马克思说，“城市本身表明了人口、生产、工具、资本、享乐和需求的集中，而在乡村所看到的却是完全相反的情况，孤立和分散”。（《马克思恩格斯全集》第3卷，第57页）。列宁指出：“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心，是前进的主要动力”。（《列宁全集》第19卷，第262—265页）根据马克思主义经典作家的论述，可以说，城市是居民集中居住的地域，其中绝大多数居

民主要从事于工业、商业、服务各业以及其它非农业，一般是周围地区的行政中心和文化中心。

城市经济学意义上的城市与行政概念上的城市是不完全一致的。与此相联系的城市经济学意义上的城市人口与户籍上的城市人口也不能完全等同。这一点对研究城市经济学是非常重要的。现在世界上划分城市的标准，差别很大。但大多是以人口数量为依据，如苏联、芬兰、澳大利亚规定为2万人，日本为3万人，朝鲜民主主义人民共和国为5万人，我国规定是10万人，美国在统计时，则把1000人以上的镇都列入城市，标准最高的为东南亚人口稠密的国家，如印度、巴基斯坦、斯里兰卡等国家。为了便于各国对比研究，联合国区域开发中心规定，划市的人口数量最低标准为2万人。

我国1982年在行政上设“市”的共有245个城市。其设置标准是1955年国务院制定的。“市”是属于省、自治区或地区、自治州、盟领导的行政单位，聚居人口在10万人以上。如聚居人口不足10万人，则必须是规模较大的重要工矿基地、省级国家机关所在地，规模较大的物资集散地或边远地区的重要城镇，并确有必要时，方可设市。行政上不设市的地域，从经济学的意义上说，也应该属于城市，而不是乡村。

需要说明一点，城镇，特别是县城，一般也属于城市范围，它同城市具有相同的性质，只不过其人口数量和经济规模要比城市小一些。各国规定的城镇标准也很不一致。在全世界193个国家和地区，约有五分之二国家和地区只公布城镇的名称和数量，而没有明确规定其标准，有近五分之一的国家和地区，则以是否首都和地方行政中心作为划分城镇的标准，其余五分之二国家和地区则以人口数量为标准，

而人口数量有的规定为100—1000人，有的规定1400—3000人，有的规定为5000—20000人。有的国家还有附加条件，如非农业人口比重、人口密度、居民点特征和建筑密度等。国际统计协会建议，划“镇”的人口数量的最低标准为2000人。我国现行镇的设置标准是1963年国务院制定的。“镇”是属于县领导的行政单位，工商业和手工业相当集中，聚居人口在3000人以上，其中非农业人口占70%以上，或聚居人口在2500人以上不足3000人，其中非农业人口占85%以上。在少数民族和边远地区设镇标准，可适当降低。1982年全国设镇2819个。

明确什么是城市之后，对什么是城市经济就容易理解了。任何一个社会，经济都是基础，对城市来说也是如此，城市经济是城市产生发展的基础。城市经济有两个意义：其一是指城市空间范围内各经济部门，如工业、商业、交通运输、建筑等部门，以及它们的活动，即社会再生产过程各环节，生产、分配、交换、消费在城市的表现；其二是指，城市中生产关系的总和，是城市居民在社会再生产过程中所产生的不以人们意志为转移的经济关系，即政治和思想意识等上层建筑借以建立起来的基础。从这两个意义出发，理解城市经济时应当把握以下几点：

(一) 城市经济是相对于农村经济而言的。我们知道，就整个国民经济来说，按地域可分为城市经济和农村经济，两者各有自己的主要产业部门、特定的经济结构、生产方式、分配方式和消费形式。一般说，现代城市是以工业和与工业相关的产业为主，农村则以农业（包括林、牧、副、渔）为主，工业和农业是按部类或部门进行分类的。城市经济比工业要广泛得多，有的城市并不以工业作为经济的主

体，而是以其它经济，如商业、外贸、交通运输、旅游、金融为主，因此，我们在理解城市经济时，不能局限于工业，认为只有建立和增加工厂，才能使城市经济得到发展，必须看到经济的各个方面，不能只看到生产，必须同时看到分配，交换和消费。分析城市经济的特点、性质、规律都是相对于农村经济而言的。

(二) 城市经济是构成城市社会的重要组成部分。城市社会是极其复杂的。尽管城市中经济部门、经济活动和经济关系是主要的，是基础，但同时存在着其它许多部门和社会活动，如政府、法律、文化、艺术、外交等部门，以及人们从事着的大量非经济的活动，发生其它的社会政治关系。尽管这些部门、活动和关系无不同经济有联系，但毕竟是相对独立的。

(三) 城市经济是一个综合有机体。城市经济并不是经济部门的简单相加，经济活动的罗列。因为城市中的经济部门，经济活动和经济关系不是彼此隔绝和各自孤立的。它们不仅在空间（或地域上）高度集中，而且在经济运动过程中发生着相互联系、相互制约、相互依存的错综复杂的关系。因此，必须从总体上，从相互联系中来观察城市经济，个别的经济部门、活动和关系是城市经济中的一个组成部分，但并不是城市经济概念本身。

(四) 城市经济是一个动态发展过程，即运动过程，是空间存在形式和时间存在形式的统一。任何物质的运动都离不开时间和空间。城市经济的发展既是空间的位移，也是时间上的前进。城市在一个国家的科技发展中总是处于领先的地位，因此城市是科学技术中心，也是生产力发展最迅速，信息反应最灵敏的地域。城市经济的发展变化是非常剧烈

的。

二、城市经济学的产生和发展。

城市经济学作为专门研究城市经济的科学，产生于第二次世界大战之后。众所周知，第二次世界大战之后，西方主要资本主义国家经济有了新的增长和复兴，城市，特别是大城市迅速发展起来。农业机械化水平和劳动生产率的提高，产生了大批剩余劳动力，加上城市工业和服务业的发展，也需要廉价的劳动力，因此大量农村人口转入城市，使城市，特别是大城市很快膨胀起来。这一方面，带来了城市的经济繁荣，另一方面也产生了一系列的社会经济问题。如失业队伍扩大，穷富鸿沟加深，种族歧视有增无减，犯罪现象日益严重，城市环境恶化，空气、水源严重污染，交通拥挤不堪，住宅紧张，城市土地不断减少，地价越来越昂贵……等。总之，正象西方资产阶级学者自己说的那样，出现了“城市危机”。在这种情况下，发达资本主义国家中的经济学、地理学、社会学方面的一些学者，教授和专家，开始研究城市经济问题。他们的目的是要研究产生城市各种各样问题的社会经济根源，寻找解决这些问题的对策或医治的药方。此后，研究城市经济学的人越来越多，成立专门的研究团体，大学开设城市经济学课程，有的国家出版发行城市经济方面的专门刊物，如英国的《城市研究》、《地区科学和城市经济学》《城市经济学杂志》等。1965年作为城市经济学的专著，美国威尔伯·R·汤普森的《城市经济学导言》问世。所以，六十年代是资本主义国家城市经济学发展较快的时期。

当然，对城市经济问题的研究则要比这早得多，可以追溯到廿世纪初。例如，德国著名社会学家艾弗·雷德·韦伯

1909年发表了《区位理论》，其中就讲到工业区位问题，实际上就是讲城市经济问题。1924年美国普林斯顿大学的弗兰克·费尔特在《经济学季刊》上发表了《市场区域的经济规律》一文，他认为，城市对周围地区的经济影响，是由城市的“经济潜力”所决定的，而“经济潜力”则取决于城市的居民人数和规模。不过，当时城市经济学并没有独立出来，城市经济问题是从事区域或土地和地租理论这一角度去研究和分析的。真正独立出来则是五十年代的事了。

在我国，虽然毛泽东同志和其它领导同志对城市建设方针、经济发展曾经作过许多重要指示和精辟论述，但是对城市经济问题在学术界和实际经济部门中进行大量的、广泛的、系统的研究还是最近几年的事。党的十一届三中全会确定了党的工作重心转移到经济建设上来。经济工作者和理论工作者，从多方面来探索加速社会主义经济建设和实现四个现代化的途径，发挥大中城市经济中心作用，建立以城市为依托的经济区，成为党和国家重要的建设方针。它也是经济体制改革的重要内容，涉及城市经济发展的一系列问题。如走具有中国特色的社会主义城市化道路，发挥大中城市的经济中心作用，加速小城镇建设，合理发展中等城市等，加上过去三十多年中，在城市发展问题上存在偏离马克思主义的“左”的倾向，需要总结和清理。这一些都迫切地要求经济工作者和理论工作者根据马克思主义的基本原理，进行全面的、系统的理论研究，在客观上提出了创建社会主义城市经济学的需要，同时也提供了必要的条件。从1979年以来，有关城市经济问题和城市经济学的研究工作愈来愈活跃，研究机构纷纷建立起来，至目前许多大城市组建了城市经济学会，成立了专门的研究机构，从事城市经济学研究的人越来越

越多，经济界和理论界联合召开了专门的学术讨论会，在报刊上展开了广泛的讨论。虽然，至今还没有一本比较成熟的**城市经济学**专著，但是，经过几年的研究和讨论，对城市经济学的研究对象、内容、体系、方法、性质的认识越来越深入，在许多问题上有了共同的一致看法。可以预见，城市经济学作为一门新兴的经济学科，经济学花园中的一束鲜花，将放出它的芳香和异彩。

三、城市经济学的研究对象和内容体系。

国内外城市经济学者对这一问题众说纷云，分歧较大。我们认为，城市经济学的对象是城市经济的产生、发展，最后达到城乡融合的整体历史过程及其规律，以及体现在其中的生产关系。而社会主义城市经济学则是根据马克思主义关于城市经济的论述，着重研究社会主义城市经济体系的建立、发展过程，它在国民经济中的地位作用，城市经济的活动规律，本质特征和城市的内外部社会经济关系，并指明它的趋势。社会主义城市经济学包含以下内容。

(一) 城市经济产生和发展的一般原理。城市经济是社会生产力发展和商品经济的产物，在人类社会历史上已经存在了几千年了。城市经济产生的基础和条件是什么？在城市经济发展的漫长历程中，随人类社会的发展经历了多少阶段（时期），每一时期具有那些本质特征，体现了何种生产关系，对推动社会发展、生产方式的变更起了什么样的巨大作用，城市经济发展的总趋势如何等等。城市经济学都应该研究、回答和解释。

(二) 社会主义城市经济体系的建立和发展。

1. 资本主义城市经济为社会主义城市经济体系的建立创造了必要的物质条件。城市不仅集中了工人阶级队伍，使

工人阶级成为一个整体，为推翻资产阶级统治积累和训练了政治力量。而且，资本主义城市广泛发展的工业、交通运输、市政建设以及其它经济，为无产阶级夺取政权后建立社会主义城市经济体系准备了强大的物质条件和高度的生产力水平。

2. 无产阶级夺取政权之后必须迅速占领和掌握城市和城市经济，一方面按照社会主义面貌改造资本主义城市，另一方面，特别是经济落后的国家要同时建设新城市，建立社会主义性质的城市体系，成为整个国民经济的核心和领导力量，为巩固无产阶级政权奠定物质基础。

3. 随着社会主义革命的深入和社会主义经济建设的前进，必须使城市经济体系不断发展和完善，包括城市体系的结构合理化和地区上的均衡分布。

4. 社会主义城市经济体系的规模特点、类型和活动规律。

(三) 社会主义城市经济的内部经济结构和经济关系。

城市是一个有机的经济综合体，它不仅有许多许多的经济部门、经济组织和经济企业按一定的比例所组成，并且相互之间发生一定的经济关系，从而构成与整个国民经济不同的城市经济结构，包括部门结构、产业结构、技术结构、就业结构、人口结构……等。形成一个开放型的内部循环系统。城市经济结构和比例，由于城市的规模不同，类型各异，性质不同，而存在很大的区别。

社会主义城市经济学要具体地研究各类城市的经济结构，及决定结构的共同规律。

(四) 城市的外部经济联系或外部循环系统。

城市经济并不是孤立的。城市经济不仅是整个国民经济

中的一个重要组成部份，而且城市与城市之间，城市与乡村之间发生着广泛的密切的经济联系。这些经济联系一方面直接决定于城市经济的增长与发展，另一方面影响着城市周围地区以及整个国民经济发展，决定着城市能否发挥经济中心和领导作用。

城市自从产生之日起就造成城乡的分离。人类随着向文明的过渡，部落制度向国家的过渡，地方局限性向民族的过渡，而开始了城乡的对立，它贯穿全部文明的历史。到了社会主义社会，城乡关系进入了一个新的历史时期，结束了人类社会长期存在的城市剥削、掠夺乡村、城乡利益对立的关系，代之以城乡经济互助，彼此联合的关系，但是，城乡差别依然存在，需要经过长期的不懈的努力，不断的发展生产力，最后才能消失。所以，社会主义城乡关系的变化和特点，缩小以至消灭城乡差别正确的道路等问题，都是社会主义城市经济学所要研究的。

五、城市特有的一些经济问题。其中最重要的是同城市经济空间布局有关的问题。如：

- (一) 城市土地的利用问题；
- (二) 城市交通运输问题；
- (三) 城市房产问题；
- (四) 城市基础设施问题；
- (五) 城市财政问题；
- (六) 城市公共事业问题……

当然，对这些经济问题不是研究它自身，也不是从技术经济方面等去研究，主要是从城市经济的组成部分，从总体的角度去考察它们，着重研究它们同整个城市经济发展的关系，以及城市总的生产关系在这些问题中的具体体现。