

上海水产大学

中国渔业发展战略研究中心

2005 年度研究报告汇编

主 编：潘迎捷

副主编：黄硕琳、周应祺

二〇〇五年十二月

中国渔业发展战略研究中心

2005 年度研究报告汇编

主 编：潘迎捷

副主编：黄硕琳、周应祺

上海水产大学

二 00 五年十二月

中国渔业发展战略研究

黄硕琳、郭文路、黄金玲、刘艳红等

委托单位：农业部渔业局

承担单位：上海水产大学

完成日期：二〇〇五年十一月

目 录

1 世界渔业现状和发展趋势.....	1
2 中国渔业的发展概况、基本经验和存在的问题	2
2.1 发展概况.....	2
2.1.1 恢复与发展阶段（1950-1957 年）	2
2.1.2 徘徊发展阶段（1958-1978 年）	4
2.1.3 稳定发展阶段（1979-1984）	6
2.1.4 大发展阶段（1985 年以后）	7
2.2 基本成就.....	9
2.2.1 中国渔业保持了持续而强劲的发展势头	9
2.2.2 渔业产业结构逐步得到调整	9
2.2.3 人均水产品占有量超过世界平均水平，水产品市场供给有了根本改观	10
2.2.4 渔业经济发展迅速，为促进农村（渔村）经济繁荣作出了重要贡献	11
2.2.5 渔业经济质量显著提高，产业现代化程度明显增强	11
2.3 基本经验.....	12
2.3.1 渔业的发展必须坚持以市场为导向，同时加强宏观政策的调控指导	12
2.3.2 渔业的发展必须依靠科学、合理的资源开发利用与生产增长模式	12
2.3.3 渔业的发展必须依靠科技进步	13
2.3.4 渔业的发展必须健全渔业法制，强化渔业监督	13
2.3.5 渔业的发展必须依靠全球化、国际化带来的机遇	15
2.4 主要问题.....	15
2.4.1 渔业发展与资源、环境的矛盾进一步加剧	15
2.4.2 渔业产业结构不合理，水产品质量安全问题比较突出	19
2.4.3 产业发展的制约因素从资源的制约发展到资源、环境与市场的多重制约	19
2.4.4 生产方式粗放，产业的支撑体系基础薄弱	20
2.4.5 渔业人口和劳动力的数量大、文化程度低	21
3 中国渔业发展的指导思想与战略目标	21
3.1 指导思想.....	21
3.2 发展目标.....	22

3.2.1 总体目标	22
3.2.2 阶段目标	23
4 中国渔业发展的战略重点	27
4.1 树立科学发展观, 大力发展资源节约、环境友好、质量可靠的水产养殖业	27
4.2 加强渔业资源的保护与增殖, 积极发展健康的捕捞业	29
4.3 加强科技创新, 大力发展国际化、标准化和多元化的水产品加工业	30
4.4 坚持“走出去”战略, 积极、稳妥地发展远洋渔业	32
4.5 以市场为导向, 积极发展与渔业相关的第三产业	34
5 实现中国渔业发展战略目标具备的条件分析	34
5.1 国际政治、经济环境的发展对渔业的推动	34
5.2 国内社会、经济的发展及对渔业的推动	35
5.2.1 国民经济的持续发展对渔业的需要的推动	35
5.2.2 城市化、市场化和国际化对渔业的推动	35
5.2.3 中国人口与经济持续增长的推动	36
5.2.4 生态环境的改善为渔业的发展提供了保障	36
5.3 渔业经济持续发展内在动力的推动	36
5.3.1 市场需求拉动	37
5.3.2 自然资源与生产设施对生产的保障	37
5.3.3 科技的推动	37
5.3.4 地域优势的推动	37
5.3.5 其他因素的推动	38
6 实现中国渔业发展战略的保障措施	38
6.1 加强渔业产业结构的调整, 全面提高产业发展能力	38
6.2 加强渔业资源和生态环境保护, 奠定产业可持续发展的基础	39
6.3 深化渔业和渔区改革, 加快渔业现代化建设	39
6.4 加强渔业科技创新, 提高渔业发展的动力	40
6.5 加强渔业法制建设, 促进依法治渔、依法兴渔	41
6.6 加强渔业行政执法队伍建设, 增强渔业监管水平	43
6.6.1 争取渔业行政执法队伍纳入国家公务员管理	43
6.6.2 加强渔业行政执法队伍的素质建设	44
6.6.3 推行渔业行政执法责任制	46
6.6.4 渔业行政主管部门要转变职能	47

目 录

一、中国渔业发展战略研究	1
----黄硕琳、郭文路、黄金玲、刘艳红等	
二、渔业在农业中的贡献率研究	49
----孙 琛、杨 卫等	
三、我国渔业税费改革的研究	75
----唐 议、黄硕琳等	
四、渔业水域滩涂占用补偿机制研究	95
----唐建业、黄硕琳等	
五、我国渔区基本经济制度研究	111
----车 斌、沈雪达等	
六、东海区渔业行政执法能力建设研究	143
----郭文路、黄硕琳、张建国、宋志俊等	
七、关注渔民弱势群体，构筑和谐社会	177
----李富荣，唐 议，庄会柏，陈慧丽等	
八、调整海洋捕捞渔船管理制度的研究	199
----唐建业、张秋华、陈松涛等	
九、禁渔、休渔地区渔民转移就业状况调查	229
----郭文路、黄硕琳、陈 鹏等	

执行编辑：郭文路

1 世界渔业的现状和发展趋势

20世纪90年代以来，世界渔业保持了缓慢增长。捕捞产量达到历史最高水平后，略有下降。水产养殖持续发展，比重不断提高，世界渔业产业结构发生重大变化。据FAO统计，全球水产养殖产量持续增加，其占世界渔业总产量的比重从1970年的3.9%增加到2002年的35.5%。1970年以来，水产养殖产量的年增长率为9.2%，而捕捞的年增长率仅为1.4%。全球水产养殖业呈现蓬勃发展之势，并出现以下特点：品种结构以鱼类为主，甲壳类、软体动物和水生植物为辅；养殖水体为海水、咸水、半咸水和淡水并重，养殖方式呈现多样化、集约化和工程化的特点。

渔业资源出现全球性衰退，开发利用与养护的矛盾比较突出。全球海洋捕捞能力超过了渔业资源的再生能力。据统计，2002年全球海洋捕捞产量为8445万吨，比1989年减少了600多万吨。1992年全球的海洋捕捞渔船达1560万总吨，2004年维持在1250万总吨。据FAO估计，世界24%的主要渔业种类处于低度开发或中度开发，52%处于完全开发，16%处于过度开发，7%处于严重枯竭。全球渔获量的鱼种类别每年约减少0.05-0.1营养级，意味着年龄长的鱼种正逐渐地从海洋生态系统消失，渔业资源将更为枯竭，甚至导致某些鱼类的灭绝。内陆捕捞产量约占世界渔业总产量的9%左右，其比重出现增长趋势，产量主要来自发展中国家。在多数发达国家，除了一些大型湖泊外，淡水捕捞主要是休闲、游钓活动。但是，内陆渔业资源已受到环境污染、栖息地变化或退化以及其他人类活动的威胁。

水产品贸易持续增长，产品质量得到高度重视。许多国家将水产品作为重要的出口创汇来源。2002年，全球鱼品和渔产品贸易出口值增加550多亿美元，比1998年增长了8%。世界水产品进口值达到600多亿美元，其中发达国家占总进口值的80%以上。日本是鱼品和渔产品的最大进口国，约占全球总量的26%。发展中国家从水产品贸易中获得的净外汇从1980年的37亿美元增加到2000年的180亿美元。水产品成为创汇的重要来源。近年来，水产品的质量与安全得到高度重视，表现在国际贸易中有以下动向：主要进口国十分关注水产品的质量，要求在质量控制措施上实现全过程的监督管理和档案化，实施以HACCP为基础的战略；国际社会对资源过度开发和水产养殖环境的安全普遍关注。欧盟和美国要求所有为其市场加工鱼品和渔产品的工厂采用HACCP制度。安全、绿色的水产品生产与贸易正成为各国管理部门和消费者关注的热点。归纳起来，世界渔业的发展主要呈现以下趋势：

(1)海洋渔业进入全面管理时代。200专属经济区制度及一系列国际渔业管理制度的实施，既赋予了各国开发利用海洋渔业资源的权利，也强调了各国养护和管理海洋渔业资源的责任与义务，要求各国实施负责任渔业。

(2)渔业发展的理念发生重大变化。环境友好、生态安全和质量保证已成为世界主要渔业国家的渔业发展理念，并为此建立了相对完善的技术体系。由于渔业资源的流动性和水产品国际贸易的日趋活跃，使得这一理念正成为国际主要潮流。

(3)以节约资源和提高劳动生产率为前提的生产方式正逐渐取代传统生产方式。以网箱养殖、工厂化养殖和高效集约化养殖为主的生产方式正在全球蓬勃兴起。由于其具有节约资源、劳动生产率高、产品可稳定供应市场、质量相对安全等特点，竞争力大大增强。

(4)渔业产业的内涵逐渐扩展。产业的基础在继续延伸扩大的同时，又因集约化而变得更为集中。渔业产业已由传统的养殖、捕捞、加工和装备等，逐渐延伸到休闲、海洋药物等领域。一条鱼形成一个大产业的概念已被接受，各产业环节进一步优化和整合，并被不少国家实践。

(5)现代渔业成为世界渔业发展的主流。充分利用人类现代所有可用的科技成果，特别是以现代工业理念改造和提升传统渔业，使渔业这一传统产业向工程化、数字化方向发展，并正成为世界渔业发展的主流。现代渔业主要体现在生产模式的科学性以及广泛运用高新技术（包括生物技术、遥感技术、信息技术等）。在生产模式方面，体现人与自然的和谐，倡导循环经济。

2 中国渔业的发展概况、基本经验和存在的问题

2.1 发展概况

新中国成立以后，中国的渔业得到了快速发展，特别是近 20 年，其发展尤为迅速。建国以后，中国渔业的发展大致可分为 4 个阶段：

2.1.1 恢复与发展阶段（1950–1957年）

20 世纪 50 年代初期，由于受到多年战乱的影响，中国的渔业生产设施非常落后，对渔业资源特别是近海渔业资源的开发利用程度非常低，水产养殖的能力也非常薄弱。1950 年 2 月第一届全国渔业会议召开；会议确定了渔业生产先恢复后发展和集中领导、分散经营的方针。1951–1954 年也均召开了全国渔业会议，并对恢复和发展全国的渔业生产作出了指示。1952 年 11 月中共中央发出了《关于渔民

工作的指示》，指出：渔业生产为我国国民经济的一项重大收入，渔业是农村副业的一个重要部分。1956 年 5 月中华人民共和国水产部成立。1956 年 12 月毛泽东主席对水产部负责人说：“三山六水一分田，渔业大有可为”。由于党和国家对渔业的重视，以及国家一系列恢复和发展渔业方针、政策的出台，全国渔业产量得到了迅速恢复和发展，渔业产量从 1949 年的 52.4 万吨（按 1996 年发布的水产统计新标准计算，下同）增长到了 1957 年的 311.6 万吨，增长了约 5 倍。这一时期，不论是海洋渔业资源还是内陆渔业资源都丰富，渔获质量高。

在这一阶段，全国渔业捕捞力量增长迅速。1950 年全国非机动渔船有 23.0 万艘、66.9 万载重吨，到 1957 年全国非机动渔船的数量达 43.6 万艘、122.1 万载重吨，分别增长 89.6%和 82.5%。全国机动渔船从 1951 年的 230 艘、2.1 万千瓦增加到 1957 年的 1485 艘、7.6 万千瓦，分别增长 5.5 倍和 2.7 倍。渔业劳动力方面，1957 年全国渔业专业劳动力和兼业劳动力分别达到 97.8 万人和 45.6 万人。

表 2-1 1950-1957 年中国渔船、渔业劳动力和渔业产量

年 份	非机动渔船		机动渔船		渔业劳动力		渔业产量 (吨)
	艘	载重吨	艘	千瓦	专业	兼业	
1950	229834	668867	-	-	-	-	-
1951	374826	959540	230	20694	-	-	1332010
1952	426641	1078539	287	24048	-	-	1666266
1953	401292	1045751	289	23616	-	-	1899739
1954	415668	1063114	347	26912	-	-	2292482
1955	443929	1112979	584	37072	-	-	2517886
1956	428336	1112108	1146	57888	1024133	-	2647547
1957	435962	1220707	1485	76089	977775	456436	3116214

资料来源：中国渔业统计 40 年（1949-1988 年）

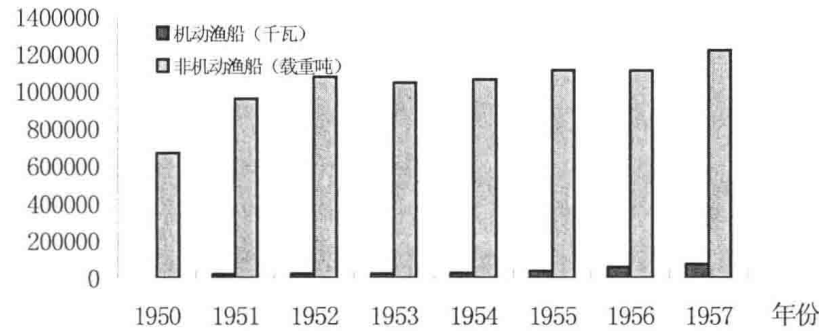


图 2-1 1950-1957 年全国渔船动力变化

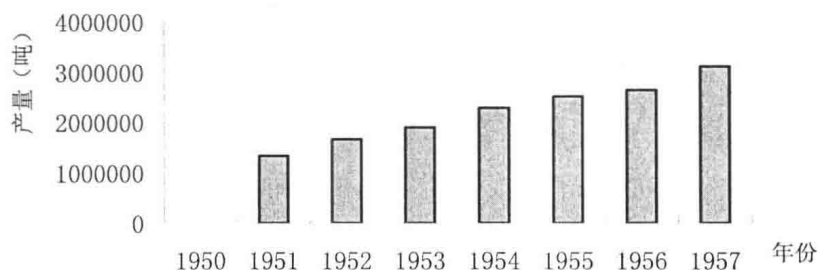


图 2-2 1950-1957年中国渔业产量

2.1.2 徘徊发展阶段（1958-1978年）

由于经历了大跃进、三年困难时期、“四清”运动和文化大革命等政治运动的影响，中国渔业生产经受了较大冲击。从渔业产量来看，1958 年中国渔业产量为 281.1 万吨，比 1957 年下降了近 30 万吨。1961 年中国的渔业产量急剧下降，仅为 230.5 万吨。直到 1970 年中国的渔业产量才基本恢复到 1957 年的水平，为 318.5 万吨。20 世纪 70 年代后，中国渔业生产进入了稳步发展时期。1978 年中国渔业产量达到 465.3 万吨，比 1970 年增长了 46.1%。

1978 年与 1958 年相比，渔业捕捞力量的增长比较迅速，特别是机动渔船和渔业劳动力的增长非常快。1958 年全国机动渔船有 1494 艘、8.8 万千瓦，到 1978 年增长到 4.7 万艘、290.6 万千瓦，分别增长了 30 倍和 32 倍。1958 年渔业专业劳动力和兼业劳动力为 125.8 万人和 43.6 万人，1978 年达到 138.5 万人和 101.7 万人，分别增长了 10.1%和 133.3%，可见渔业劳动力的增长主要是渔业兼业劳动力的增长。相反，全国的非机动渔船却总体上呈现下降之势，从 1957 年的 43.6 万艘、122.1 万载重吨，下降到了 1978 年的 35.0 万艘、93.9 万载重吨，分别下降了 19.7%和 23.1%。

在该阶段，虽然非机动渔船的数量下降，但是由于机动渔船数量和功率以及渔业劳动力的迅速增长，使中国的渔业生产能力大大提高。特别是到了 70 年代，中国海洋渔业资源已被充分利用，海洋捕捞产量的增长与捕捞努力量增加开始不成比例，即单位努力量的渔获量(CPUE)开始下降；渔获物中高龄鱼的比例开始出现下降，捕捞群体开始趋向小型化、低龄化、单一化。

表 2-2 1958-1978 年中国渔船、渔业劳动力和渔业产量

年份	机动渔船		非机动渔船		渔业产量	渔业劳动力	
	艘	千瓦	艘	载重吨		专业劳动力	兼业劳动力
1958	1494	88059	433561	1116079	2811062	1258423	436316
1959	2597	135611	438085	1142507	3089188	1380982	487040
1960	3782	196857	379222	1043516	3037823	1222036	388715
1961	4903	245219	371918	1012839	2304628	1126933	320692
1962	5835	312762	381075	1028590	2283006	1183024	397054
1962	6227	366300	423341	1028417	2614246	1246658	566663
1964	6798	413572	432909	1043227	2804134	1356617	848142
1965	7798	465232	421136	1010092	2984297	1277546	661176
1966	9182	517643	398924	984269	3098072	-	-
1967	10011	560367	-	-	3051581	-	-
1968	10730	586764	-	-	2711072	-	-
1969	12838	665742	-	-	2899297	-	-
1970	14301	720035	348711	883759	3184525	-	-
1971	16431	799837	352276	1014661	3495904	1152227	567481
1972	18980	977410	384897	949156	3842326	1148946	718185
1973	24027	1165468	414005	985186	3931054	1150108	771307
1974	28524	1357052	424412	1012874	4282181	1203691	953971
1975	33701	1569633	405407	914291	4411760	1235822	985348
1976	38567	1789358	385498	924438	4476127	1262968	943663
1977	42501	1977413	370856	895278	4694652	1348375	988907
1978	47176	2135717	350360	939385	4653482	1384649	1016559

资料来源：中国渔业统计 40 年（1949-1988 年）

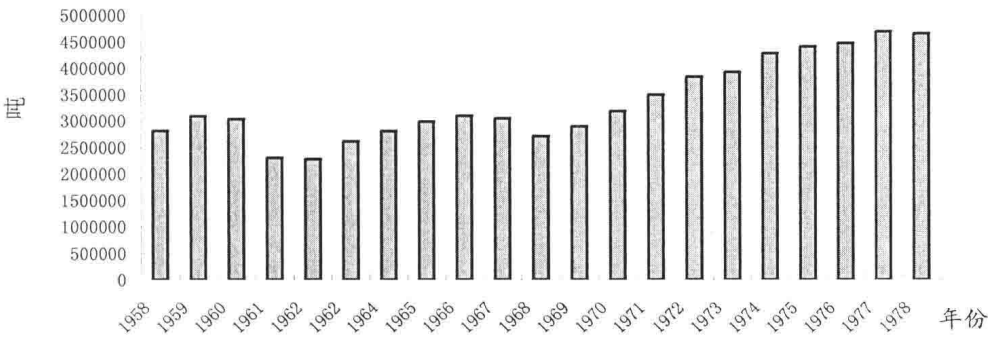


图 2-3 1958-1978年中国渔业产量

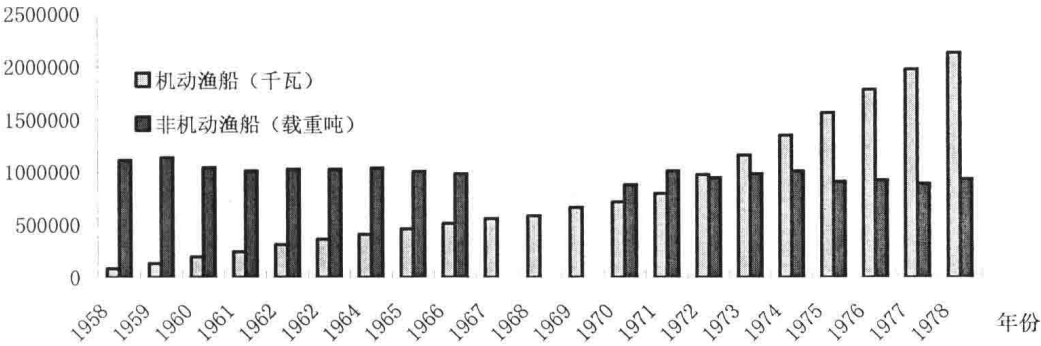


图2-4 1958-1978年中国渔船动力变化

2.1.3 稳定发展阶段（1979-1984）

党的十一届三中全会以后，党中央实现了“拨乱反正”，纠正了过去政治和经济领域的一些错误政策，并逐步实施了改革开放政策和进行了政治、经济等方面的改革，中国经济开始进入稳定发展阶段。在这一阶段，中国渔业的法制建设步入正轨，发展渔业的方针、政策也趋于稳定。1979年2月国务院颁布《水产资源繁殖保护条例》；同年12月中共十一届四中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》要求：“合理利用水产资源，加速渔业生产，增加水产品产量。要充分利用开发水面和滩涂，以极大的努力发展淡水和海水养殖业……”。1981年10月召开的全国农村工作会议和农业工作会议指出，今后中国农业要坚定不移地走农林牧副渔全面发展，农牧工商综合经营的道路。1982年8月《中华人民共和国海洋环境保护法》颁布。1984年中央《关于1984年农村工作的通知》（中发[1984]1号文件）强调，要继续调整农副产品购销政策，继续减少统派购的品种和数量；鲜活产品要尽量放活，以活促产，减少腐烂损耗。由于党和国家一系列促进渔业生产、保护渔业资源等一系列政策、方针和法律法规的出台，中国渔业得到了稳定发展。1979-1984年中国渔船、渔业劳动力和渔业产量的变化见表2-3。

1979年中国渔业产量为318.9万吨，1984年达到了394.4万吨。机动渔船数量和功率从1979年的5.2万艘、230.0万千瓦增长到1984年的15.3万艘、360.4万千瓦。1985年非机动渔船数量和载重吨也达56.1万艘、88.7万载重吨。渔业专业劳动力和兼业劳动力也从1979年的142.5万人和122.9万人增长到1985年的183.6万人和327.7万人。

表 2-3 1979-1984 年中国渔船、渔业劳动力和渔业产量

年份	机动渔船		非机动渔船		渔业劳动力		产量 (吨)	渔民人均纯 收入(元)
	艘	千瓦	艘	载重吨	专业劳动力	兼业劳动力		
1979	52225	2299848	344190	834695	1425075	1228540	3439174	126
1980	61022	2583821	382583	837082	1579593	1370751	3518675	171
1981	75109	2813589	403873	873090	1657326	1626323	3459990	199
1982	99328	3086860	423909	822591	1666676	2158682	3821417	233
1983	124368	3339847	475052	889569	1741802	2515166	3862250	320
1984	152606	3604101	560678	886868	1836456	3277354	4210374	444

资料来源：中国渔业统计年鉴（1979—1984年）

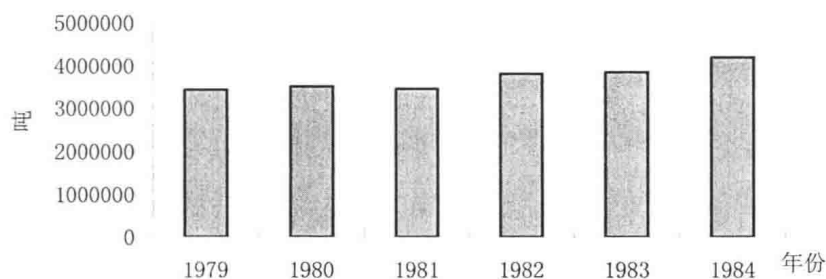


图2-5 1979-1984年中国渔业产量

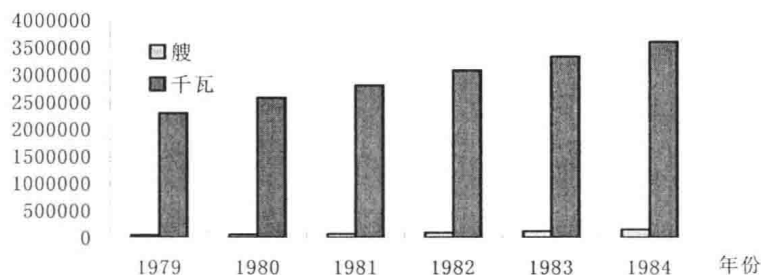


图 2-6 1979-1984年中国渔船动力变化

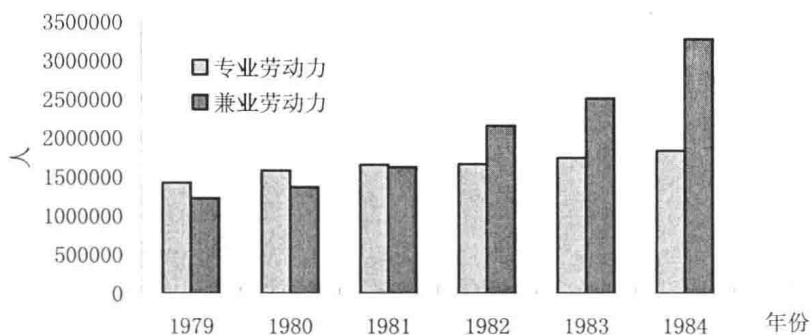


图 2-7 1979-1984年中国渔业劳动力变化

2.1.4 大发展阶段（1985年以后）

1985年3月，国务院发出了《关于放宽政策、加速发展水产业的指示》（中发[1985]5号文件），明确提出：渔业发展以养殖为主，养殖、捕捞、加工并举，国营、集体、个人一起上；在生产关系上承认捕捞业以船为基本核算单位的合法性；在商品流通上规定水产品价格全部放开，实行市场调节；在经营体制上要求打开渠道，规定产供销、渔工商、内外贸可以综合经营。1986年1月六届全国人大通过《渔业法》，该法是建国以来制订的第一部渔业基本法，体现了“以法兴渔、以法治渔”，“放宽、搞活、管好”的精神。这一系列方针、政策的调整，大大调动了广大渔业生产者的积极性，使中国渔业发展迎来了一个新高潮，进入了一个新

的发展阶段。1986 年中国渔业产量达到 475.1 万吨，比 1985 年增长了 13.2%；机动渔船数量和功率增长到 22.2 万艘、461.8 万千瓦，与 1985 年相比分别增长了 20.0%和 13.9%；渔业专业劳动力和兼业劳动力分别达到 260.9 万人和 469.9 万人，比 1985 年分别增长了 29.3%和 19.4%。2002 年中国渔业产量达到 4565.2 万吨，分别比 1979 年和 1986 年增长 13.3 倍和 8.6 倍；机动渔船数量和功率达到 47.8 万艘、1488.1 万千瓦，比 1979 年分别增长了 8.2 倍和 5.5 倍，比 1986 年分别增长了 115.3%和 222.8%；渔业专业劳动力和兼业劳动力达到 660.1 万人和 652.8 万人，比 1979 年分别增长了 360.0%和 65.9%，比 1986 年分别增长了 153.0%和 38.9%。因此，1985 年以后是中国渔业的大发展时期。但在该阶段，由于捕捞强度急剧膨胀，给中国近海和内陆的渔业资源造成了极大压力，主要经济鱼类出现严重衰退。

表 2-4 1985-2002 年中国渔船、渔业劳动力和渔业产量

年份	机动渔船		非机动渔船		渔业劳动力		产量	渔民人均纯收入（元）
	艘	千瓦	艘	载重吨	专业劳动力	兼业劳动力	（吨）	
1985	185336	4053665	570757	938627	2018054	3936139	7051775	626
1986	221917	4618046	540544	870430	2609137	4698520	8233169	725
1987	267990	5337812	574283	874348	2642626	5345853	9553200	1051
1988	303935	6148690	533264	816320	2825565	5715158	10609739	1517
1989	336254	7009197	523974	804951	3134181	5646284	11516648	1323
1990	362377	7616093	548249	772226	3460345	5632581	12370548	1392
1991	373964	8155672	534684	766222	3682228	5520552	13539476	1560
1992	384531	8855421	560452	778105	3869114	5795420	15575658	1726
1993	397735	9136066	494468	770528	4285833	5785848	18261815	2294
1994	409346	9495549	519487	741185	4740483	6103407	21464073	2936
1995	432674	10990995	530467	769918	5071940	6356715	25171794	3352
1996	452199	12013360	529282	774234	5396370	6679822	32881150	3826
1997	459587	12577580	517485	791486	5729499	6487377	36017759	3974
1998	472756	13319191	517796	914918	5930602	6444213	39066548	4323
1999	470710	13717080	518881	799109	6046424	6523501	41224312	4474
2000	487297	14257891	487576	760974	6286852	6648837	42789984	4725
2001	479810	14570750	487464	815303	6518429	7222626	43820987	4987
2002	478406	14880685	453433	682079	6600794	6527899	45651790	5051

资料来源：中国渔业统计年鉴（1979-2002 年）

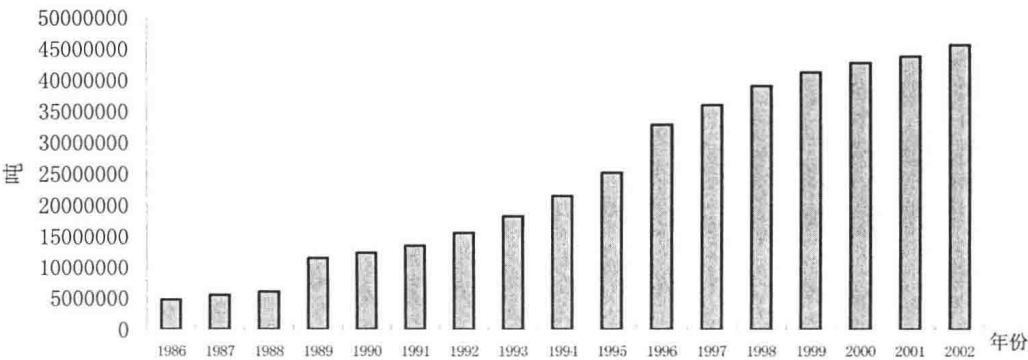


图 2-8 中国渔业产量

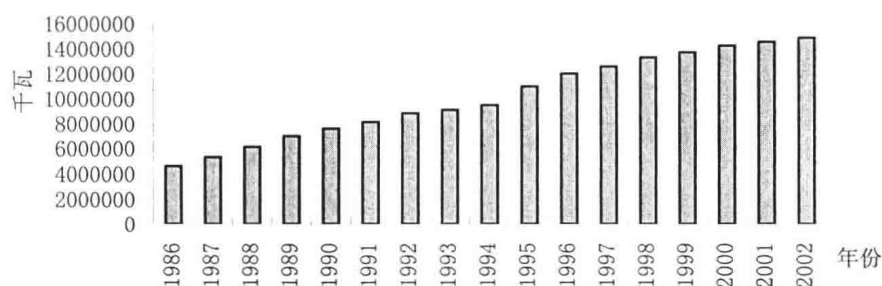


图 2-9 1986-2002年中国机动渔船功率变化

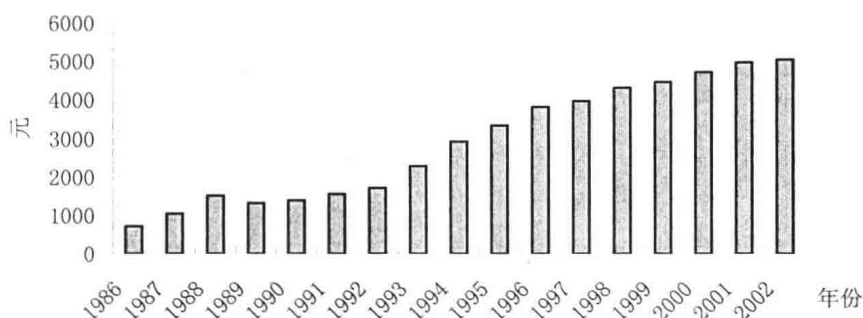


图 2-10 1986-2002年中国渔民人均年收入

2.2 基本成就

建国以来，特别是 1985 年党中央、国务院下发了《关于放宽政策、加速发展水产业的指示》（中发[1985]5 号）以后，中国渔业大大加快了由传统渔业向现代渔业迈进的步伐，取得了举世瞩目的成就。可以说，渔业是中国最近十几年来发展最快的行业之一，是最有成就的行业之一，也是最有活力的行业之一，这是不争的事实，有目共睹。具体归纳起来主要表现在以下几个方面：

2.2.1 中国渔业保持了持续而强劲的发展势头

新中国成立以来，水产品产量年均增长率达到 10.5%，比同期世界渔业 3.0% 的增长率高出 7.5 个百分点。从 1990 年开始至现在，中国水产品产量连续 15 年名列第一。2004 年中国水产品总产量达 4902 万吨，约占全球水产品总量的 1/3 还多。

2.2.2 渔业产业结构逐步得到调整

水产养殖取得重大突破，一些优质品种、好的养殖技术得到大力推广，在产量提高的同时养殖效益不断提高。其产量占据了我国渔业总产量的主要地位，中国渔业走出了一条具有中国特色的渔业发展道路。截止 2003 年底，养殖品种多达 100 余种，养殖总面积达 710 万公顷。其中，海水养殖面积 153 万公顷，内陆养殖面积 557 万公顷，全年水产品养殖产量达到 3027.6 万吨，养殖产量占水产品总产量的比重稳步提高，从 20 年前的不到 30% 上升到 64.3%，占世界水产养殖总产量