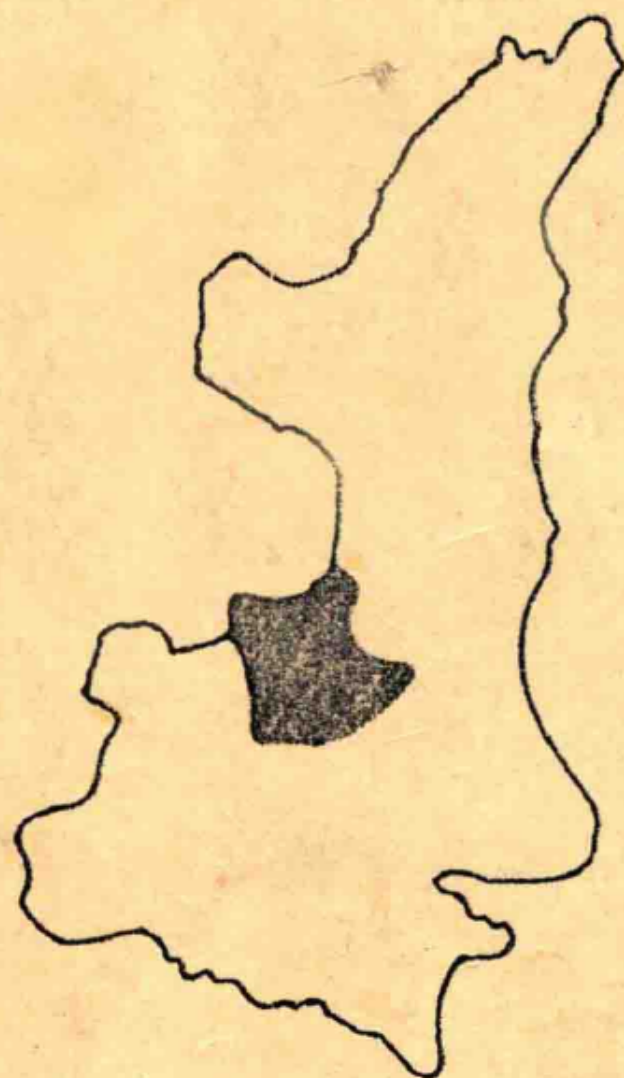


咸阳市地方志丛书

咸阳市土地志

XIANYANGSHITUDIZHI

(送审稿)



咸阳市土地管理局

一九九三年十一月

咸阳市《土地志》

编纂领导小组

组 长：王孔义

副组长：张万春 宇学文

成 员：（按姓氏笔划排列）

王雅平 冯武轩

田光亚 张德信

孟凡林 董思恩

梁春茂 戴荣民

咸阳市《土地志》

编辑人员

编辑：冯武轩 李方明

撰稿：王 昭

校对：王 昭

审稿：王孔义 张万春

宇学文 张德信

审定：

目 录

序·····	1
凡例·····	3
概述·····	5
大事记·····	12
第一章 土地 ^{所有} 权属·····	20
第一节 土地公有制·····	20
第二节 土地私人占有制·····	23
第三节 建国后土地权属的演变·····	25
一、改变土地所有制·····	25
二、开展合作化运动 改变土地私有 制度·····	26
三、党的十一届三中全会后，行家庭 承包经营，把土地所有制和使用 权分开·····	27
四、清查土地·····	27
第二章 土地利用 ^{现状} ·····	29
第一节 土地利用史·····	29
第二节 土地利用现状·····	34

一、耕地·····	35
二、园地·····	36
三、林地·····	37
四、牧草地·····	37
五、居民点及工矿用地·····	38
六、交通用地·····	39
七、水域·····	41
八、未利用土地·····	45
第三节 土地利用特点·····	47
一、土地资源复杂多样, 适宜于农、 林、牧各业生产·····	47
二、土地素质好, 质量高·····	48
三、土地利用率高, 是以种植业为 主的农区·····	48
四、人均土地、耕地不平衡·····	49
第四节 土地利用动态·····	50
第三章 土地质量·····	55
第一节 地貌分区·····	55
一、马栏山地·····	55
二、永寿梁黄土丘陵沟壑·····	55
三、北部黄土高原沟壑·····	55

四、乾县、礼泉低山斜坡梁原·····	56
五、渭北黄土台原·····	56
六、渭河冲积平原·····	57
第二节 土壤类型特征·····	59
一、黑垆土·····	59
二、褐土·····	59
三、塋土·····	59
四、水稻土·····	60
五、黄绵土·····	60
六、红粘土·····	61
七、新积土·····	61
八、潮土·····	62
九、盐土·····	62
十、沼泽土·····	63
第三节 土壤物理性质·····	64
第四节 土壤化学性质·····	65
第五节 土壤有机质和养分·····	66
第六节 土壤质量评价·····	67
第四章 土地区域规划·····	70
第一节 合理利用土地，提高经济 效益与生态效益·····	71

第二节	调整种植业结构·····	74
第三节	大搞农田基本建设, 改善 农业生产条件·····	75
第四节	大规模造林种草·····	76
第五节	培肥土壤、提高土地转化 率·····	77
第六节	充分利用农村宅基地, 发 展庭院经济·····	78
第七节	提高保灌率, 使农业生产 上一个新台阶·····	79
第八节	中部2 000 000亩耕地, 中产变高产·····	79
第九节	北部黄土高原2 000 000 亩坡地, 低产变中产·····	80
第五章	土地管理·····	81
第一节	土地管理沿革·····	81
第二节	建国后土地管理机构·····	82
第三节	管理措施·····	87
一、	宣传教育互作逐年深入·····	87
二、	建立集中统一的土地管理新体 制, 完善土地管理制度·····	91

三、采取综合性有效措施，开源与
节流并举，切实保护现有耕地…… 92

附录：咸阳市人民政府土地管理局
《关于国家、乡（镇）村建设
用地审批程序和征地费标准》… 100

序

新编《咸阳市土地志》，终于脱稿面世，这对我们土地管理工作者来说，是一件大事，也是一件喜事。

马克思说：“有土斯有财”。群众在长期的生产实践中，对“万物土中生”，更有深刻体会。中共中央、国务院强调指出：“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”，这既适应国情，又符合民意。

新编《咸阳市土地志》，以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持历史唯物主义观点，系统地记述、总结咸阳土地管理工作的发生，发展和变化，从中找出经验和教训，使土地管理工作更好地为改革开放服务，供发展高科技的借鉴和有关学术研究机构以资料，给上级党政领导决策的参考。

盛世修志，是我国人民的优良传统，建国四十三年以来，特别是党的十一届三中全会后，政通人和，国富民康，从“资治、教化、存史”的要求出发，编写《咸阳市土地志》，我们土地管理

互作者责无旁贷。其编写互作，是从1992年开始的。在准备互作中，咸阳市地方志编纂委员会领导同志，经常过问，多次督促，市志科张鸿杰同志，审查编写计划，对编写体例和时间也提出了具体要求。在编写过程中，又得到市农林局的大力支持，并协助我们解决编写中碰到的困难和问题，在此，一并表示感谢！

新编《咸阳市土地志》，是一项浩繁而艰巨的互程。我们听取各方面意见和吸收有益的指导，广搜博采，分析整理，去假存真，言之有证，实事求是，秉公直书；力求统合古今，详今略古，事丰文约，重点突出。经编写人员的共同努力，三定篇目，四易其稿，历时一年，终于完稿，始成咸阳市第一部较为完整的土地管理专业志书。希望在起到上述作用的同时，对从事和关心咸阳土地管理互作的同志，了解咸阳土地管理的历史和现状，或许不无裨益。

我参与了志稿的初审，但因志学尤深，本人知识水平有限，仅对本志作以粗浅认识，以作序尔。新编《咸阳市土地志》中误缺不少，敬待志学界同志和后来者匡正增补。

王孔义

凡 例

一、本志为我市第一部土地专业志，力求科学性、资料性和可读性的有机统一。

二、本志通古贯今，详今略古；断限上起事物之发端，下限公元1990年底。

三、本志对有关土地各门类事物，力求全面记述，重点是中华人民共和国建国后的42年，特别是党的十一届三中全会后，改革开放的11年。

四、本志结构以横排竖写为主，纵横结合，力求做到纵不断线，横不缺项。全志依大类为序，按章并列，以章、节、目记述。共5章25节。

五、本志首设《大事记》，为全志之经，以纪事本末体记述；《概述》综述市情，统摄全书，为本志内容之概括。

六、本志采用述、记、表、录、照片等表述形式，以志为主体。照片设于志首，表随文附置，后有附录，备参考之用。

七、本志对中华人民共和国建立前的历史纪年，注明公元年代。历代纪年用汉字，公元纪年用阿拉伯数字。

八、本志记数4位和4位以上的，采用国际通行的三位分节法，节与节之间空半个阿拉伯数字的位置，不加分节号“，”。

九、本志所引用的数字，中华人民共和国建立前，以有关档案历史资料为准；中华人民共和国建立后，以省、市统计部门的统计资料为准。

十、本志资料来自国家、省、市档案材料，有关报刊、杂志、专著以及有关人士的口碑资料，经考证鉴别后入志，一般不注明出处。

对西北土地管理计划

面积太少，数字少

概 述

咸阳市系陕西省辖市，地处渭水以北，泾河中下游，北纬 $34^{\circ}12'$ —— $35^{\circ}34'$ ，东经 $107^{\circ}39'$ —— $109^{\circ}11'$ 。北连甘肃省，西界宝鸡市，东与西安市相望，南和周至、户县接壤，东北与铜川市、延安地区毗邻。南北长123—145公里，东西宽65——106公里，总土地面积10 213平方公里，为全省面积的二十分之一。辖秦都、渭城、杨陵 3个区和兴平、武功、泾阳、三原、礼泉、乾县、永寿、彬县、长武、淳化、旬邑11个县。人口3 850 000人；人口分布由南向北递减，南部平原人口稠密，每平方公里1 035人，中部黄土台原地区，每平方公里522人，北部黄土高原地区，每平方公里211人，马栏山区每平方公里 18人，平均密度每平方公里373.5人；人均耕地2.27亩。

咸阳历史悠久，行政区划多变。夏商时为郃、扈、崇、程、豳、毕等侯国的封地，西周时是丰、镐二京的近郊，东周时属秦。秦孝公十二年（前350），在今市区东北部营造宫殿，建立都城，

因地处九峻山之南，渭水之北，山水俱阳，故名咸阳。秦始皇统一中国后，咸阳成为首都，是全国政治、经济、文化的中心。西汉时，咸阳属左冯翊、右扶风两郡，西北部长武一带属上郡。唐属京兆府，彬州。宋分属京兆府、耀州、彬州、醴州。明、清时，属西安府、乾州、彬州。民国初属关中道，1939年后，乡属第十、二、七、九行政督察专区，北部属陕甘宁边区关中分区。1949年5月，关中各县相继解放，撤销关中分区，在咸阳县城设咸阳分区，辖咸阳、兴平、户县、周至、高陵、三原、泾阳、淳化、醴泉、旬邑、富平、耀县、铜川13个县。1952年，分咸阳县城区设县级咸阳市。1953年元月，撤销咸阳专区。咸阳、户县、铜川3县及咸阳市由省直辖；三原、泾阳、高陵、富平、耀县改属渭南专区。周至、兴平、醴泉、淳化、旬邑改属宝鸡专区。1961年10月，复置咸阳专区。1966年6月，咸阳市改属西安市，1971年10月，复属咸阳地区。1983年10月，改称咸阳市，原咸阳市改为市辖秦都区。周至、户县、高陵改属西安市；宝鸡市的武功县、杨陵区改属咸阳市。1986年12月，分秦都增设渭

城区。市辖3区11县至今。

咸阳地接鄂尔多斯地台南缘，祁吕贺山字形构造东翼前弧。是三迭纪至侏罗纪之间形成的比较稳定而相对下降的盆地，上面被第四纪黄土复盖，构造比较平缓，变动不甚强烈。沿渭河河道向北，地势呈阶梯状增高。由海拔380——400米的一、二级河流冲积阶地过渡到海拔400——800米的一、二级黄土台原，北部连接陕北高原南伸的山地。厚数十米至百余米的黄土原面，受泾河、渭水干支流的长期切割，形成许多深沟巨壑。中部横枕海拔1 200——1 600米的嵯峨山、北仲山、九嵎山、五峰山等以灰岩为主的石质山丘，把全市分为南北两个部分。南部地势平坦，气候温和，冬季最低气温 -15°C —— 20°C ，夏季最高气温 38°C —— 40°C ，年均气温 13°C 左右，无霜期212—230天，年降水量540——630毫米。土地肥沃，地下水丰富，有引渭及引泾灌溉工程，灌区一年两熟。主产小麦、棉花、玉米、是陕西省重要粮棉产区。北部为高梁沟壑区，气候较冷，冬季最低气温达 -28°C ，年均温 7°C —— 11°C ，无霜期只有180——200天，年降水量略高于南部，为560——650

毫米。农作物一年一熟，主产小麦、玉米。近年发展起油菜、甜菜、烤烟、药材及水果等经济作物和经济林木。森林覆盖率为14%。

矿产资源比较丰富，彬县一带，蕴藏百亿吨优质长烟原煤，乾县、礼泉、泾阳一带，蕴藏40多亿立方米石灰石。永寿一带，蕴有厚度约1米左右的钠质膨润土矿。工业门类齐全，大中型企业多集中在市区，主要产业有纺织、电子、机械、化工、建材、煤炭、电力、造纸、印刷、服装、食品等行业。已形成从器材配件到机械制造，从籽棉加工到纺织印染，是我国新兴的纺织，电子工业基地之一。地方工业也有很大发展。7所大专院校、15所中等专业学校和11个科研单位，云集着数以万计的各类科技人员，已初步形成轻纺、电子、机械、化工、医药等科研体系。杨陵区已成为全国第一个农业科学城。陇海、咸铜、西韩铁路在市区接轨，经过6个区、县；西兰、咸宋、西宝等公路干线以市区为中心，辐通14个区县；从各县城到各乡镇，都有公路连结，交通可谓四通八达。

马克思说：“土地是一切生产和一切存在的

源泉”。精辟地说明土地是人类赖以生存的物质基础，也是从事一切社会与经济活动最基本的生产资料。因为土地不仅给人类以栖身之地，而且还给人类的生产劳动多方面的物质文明。离开土地，人类就不能生存。正由于土地是立国生存之本，古今中外，历朝各代，无不重视对土地的管理。

近年考古发现，我市远在五、六千年前的新石器时代，先民们已从渔猎采集逐步向原始的烧荒种地过渡。据史籍记载，从西周初期（约前11世纪前后），就开始经营田亩；到秦孝公时代（约前350年前后），土地利用结构发生了巨大变化，土地可以买卖，开始土地兼并，以土地私人占有，取代了土地公有制度。这种封建土地所有制，一直相沿了两千多年。中华人民共和国建立，1950至1951年，进行土地改革运动，消灭了封建土地私人所有制，实现了“耕者有其田”，以后又通过农业社会主义改造，逐步实现了社会主义土地公有制。

解放前，我市土地利用处于盲目发展状态。中华人民共和国建立后，始逐步组建、完善土地

管理机构和土地管理法规。1952年，进行查田定产，后又进行了土壤普查和土地资源调查，为合理开发利用土地，提供了科学依据。截止1989年，经过土地详查，全市14个区县总土地面积折合15 487 249亩，其中耕地8 746 565亩，占总土地面积56.4%；水地4 215 112亩，占48%；旱地4 531 453亩，占52%；园地370 004亩，占2.32%；林地2 322 953亩，占14.25%；牧草地1 679 412亩，占11.5%；居民点及工矿用地1 099 938亩，占7.1%；交通用地227 500亩，占1.46%；水域360 732亩，占2.33%；未利用土地680.145亩，占4.16%。渭水、泾河流域平原，土壤肥沃，适宜机耕，综合农业生产发达；北部丘陵沟壑地带，林草面积大，矿产、野生资源丰富。农耕地中塬土和黄土土壤占61.78%以上，素质良好，坡度多为 5° —— 15° 。

1990年，全市农林业用地占总土地面积的70.65%；交通、居民点及工矿用地达8.56%。虽有相当面积的宜林宜牧荒地，未被利用，部分滩涂、沟壑闲置，资源潜力还未转化为生产优势，但因各类建设用地的增加及自然灾害等原因，耕