

《共和国农业要事研究》阶段性研究报告

未经许可
请勿引用

共和国农业史料征集与研究报告

第六集

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室

二〇〇一年十二月

前 言

中华人民共和国成立 50 年来，中国农业和农村发生了天翻地覆的变化，取得了举世瞩目的伟大成就。为了真实地、完整地记录共和国农业发展的光辉历程，我室正组织开展“共和国农业要事研究”。这项编研工作在农业战线有关领导、专家学者、实际工作者的关怀、指导和共同努力下，制定出约 1000 余条的共和国农业要事纲目，其中的 200 余条已完成并在《当代农史研究》上发表征求意见。为了进一步推动该项工作广泛深入地开展，我们将陆续编印阶段性编研成果《共和国农业史料征集与研究报告》，广泛征集共和国农业史料，并通过这一方式广泛征求对史实的真实性、完整性的审核修改意见，以留下科学的信史。

现将陆续编印的《共和国农业史料征集与研究报告》送上，敬请有关部门、当事人、知情人审核和补充修改，提供重大农业历史事件的知情人、当事人等线索，撰写反映重大农业历史事件来龙去脉的纪事本末体文章或亲历的重大农业历史事件的回忆文章，把历史留给后人！

各位领导、专家学者和实际工作者在撰写、核校共和国农业史料方面所做出的历史性贡献，将永载史册，后人定会感谢您！

农业部农村经济研究中心当代农业史研究室

二〇〇一年十二月

目 录

在全国农业史志编研工作年会暨区域经济与西部开发研讨会上的讲话
..... 吕明宜 (1)

• 名人调研 •

于光远对半个世纪前陕北、山西、山东、河北农村调查的回忆
..... 姚监复整理 (6)

• 体制变迁 •

合作化初期“包产到户”的一例..... 吴天锡 (10)

农村人民公社建设规划专题研究情况..... 吴天锡 (11)

人民公社化与农业学大寨运动的兴起..... 温晋生 杜晓凤 (17)

中国乡镇财政管理体制变迁..... 张照新 (28)

从根本上减轻农民负担的建议..... 郭书田 郑有贵 秦 晖 (38)

• 对河西走廊的几次开发部署的回顾 •

几次考察河西走廊的回忆..... 丁 克 (41)

对 1958 年向西部移民支边的回顾..... 徐力之 (42)

1963 年我参加国务院工作组对河西走廊开发的考察工作..... 罗蜀华 (43)

关于河西走廊的几次开发和当前的成就..... 刘良玉 (44)

1957 年国务院派工作组考察甘肃河西地区开垦植棉基地..... (45)

1963 年国务院再次部署开发河西走廊..... (47)

• 农业科技 •

中国近代农作物育种事业发展史略..... 黄佩民 (49)

晋察冀解放区农业科技工作的回忆..... 季 良 (100)

我们在农业科学研究工作中官僚主义..... 季 良 (104)

中国农业技术推广工作简况..... 李君凯 (110)

• 扶贫 •

武陵山区扶贫记..... 李君凯 (115)

实施“温饱工程”十年全省四百万人脱贫..... 郭唐铨 (124)

• 对外合作 •

联合国粮农组织与中国的技术合作项目..... 朱丕荣 (129)

在全国农业史志编研工作年会暨区域经济与西部开发研讨会上的讲话

吕明宜

2001年9月23日

同志们：

我们又迎来了一年一度的全国农业史志编研工作年会。这次会议的主题，一是总结交流第一届农业史志编研工作经验，为更好地开展第二届修志工作做好准备，二是围绕区域经济与西部开发进行研讨，为西部大开发献计献策。下面，我把近一年来农业史志编研工作情况向大家作个汇报，并就西部开发谈谈自己的认识。

一、近年来农业史志编研工作情况

编纂农业志是社会主义精神文明建设的重要组成部分，是一项基础性文化建设工程。经过广大农业史志工作者的辛勤努力，第一届修志工作已基本完成，积累了丰富的经验。例如：要提高农业志的学术品位；农业志要反映地方特色；农业志要明古详今；精心选用材料等。最重要的经验是，各省农业厅领导对农业志编研工作的高度重视，在人财物等各方面给予支持和保障。在修志过程中，有一批为农业志献身的老同志，他们为各地农业志编修事业做出了重大贡献。这些，都是新中国首届农业志编修工作顺利完成的经验。第一届农业志的出版发行，对推动各地的农业和农村经济发展起到了积极作用。

首届新方志编纂任务完成后，各地根据国务院办公厅[1996]47号文件精神，积极部署新方志续修工作。自1997年至今，黑龙江、吉林、山东、上海、江苏、江西、安徽等15个省、直辖市、自治区及新疆生产建设兵团陆续发布文件，要求省直各部门和市、县着手编写第二届新方志。据初步了解，北京、黑龙江等一些省市已经着手进行第二届农业志的准备工作。续修新志对反映党的十一届三中全会以来社会主义建设的成就、总结历史经验、实现跨世纪发展战略具有重要意义。各地对第二届农业志修志工作高度重视，在这两年机构改革中，仍以不同方式开展修志工作，为续修新志奠定了良好的基础。

这几年，全国各地农业志密切协作，每年组织召开会议交流经验，并就一些重大课题进行专题研讨，既促进了各地农业志工作的顺利开展，深化了认识，为修好志书奠定了基础，又发挥了农业史志编研工作为农业现代化建设服务的作用。为做好农业志的续修工作，全国农业史志编研协作组要一如既往组织好每年的交流活动，总结新经验，推动各地第二届农业志编研任务的完成。

农业历史资料收集整理工作也取得了新的进展，在收集史料的基础上，陆续编辑了《中

华人民共和国农业史料征集报告》第3、4集。为了进一步做好农业史料的收集整理工作，我们6月份组织召开了“农业重大历史事件当事人访谈研讨会”。会上，领导、专家提供了大量鲜为人知珍贵的历史线索，对进一步做好这项工作提出了很好的建议，并纷纷表示全力支持这项工作，这为我们今后工作的开展奠定了良好的基础。我们将把访谈工作作为一项非常重要的任务，抓紧时间抢救第一手史料。

今年是中国共产党成立80周年，举国上下开展了形式多样的纪念活动，我们也围绕这一主题进行了研讨，7月份在北京组织召开了有30多位农业战线的领导、专家参加的“中国共产党‘三农’思想研讨会”，对历史经验教训进行总结。在此基础上，编辑出版《中国共产党‘三农’思想研究》。同时，还完成了农业部软科学课题《10次中共中央全会通过的农业决议与当代中国“三农”政策演变的系统分析》。这些研究任务的完成，将在存史、资政、育人方面发挥积极的作用。

二、对西部开发的几点认识

1. 西部开发初见成效

实施西部大开发战略，加快中西地区的发展，是中央在我国现代化建设即将全面实现第二步战略目标、并开始向第三步战略目标迈进的时候，作出的重大决策。加快开发西部地区，对于推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，是一个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。一方面，加快西部地区的经济发展，是保持国民经济持续快速健康发展的必然要求，也是实现我国现代化建设第三步战备目标的必然要求。西部地域广大，自然资源丰富，有巨大的发展潜力，也是一个巨大的潜在市场，加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动，为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。另一方面，西部地区少数民族聚居比较集中，又地处边疆，加快西部的发展，对于保持西部地区政治和社会稳定、促进民族团结和保障边疆安全具有重大意义。

西部大开发实施一年多来，国家陆续颁布支持西部大开发的有关政策，西部地区呈现了前所未有的良好发展势头。仅去年一年，中央投向西部地区的国债资金就达430亿元，加上中央财政预算内专项资金一共700多亿元，当年完成760多亿元；西部地区经济社会在建项目70多个，新开工项目10个，总投资1000亿元，当年完成200多亿元；西部地区的基础设施建设也取得了很大成就，去年仅公路通车里程就达10000公里，其中高速公路1000公里。今年，国家进一步加大投资力度，新开工12个重点工程，如青藏铁路、龙滩电站、西气东输工程等，工程总投资3000多亿元。生态建设方面，退耕还林（还草）试点工作进展顺利，2000年末，累计退耕面积接近1130万亩，宜林荒山荒地造林种草700多万亩，西部地区的生态面貌正向好的方向转变。

在中央的支持和各级地方政府的努力下，西部大开发战略的实施已经初见成效。今年上半年，西部地区国内生产总值增幅达到8.5%，高于全国平均水平0.6个百分点；西部地区固定资产投资1700亿元，增幅29.3%，比全国平均水平高出十几个百分点。

2、西部开发与区域经济发展思路

西部开发要有新的思路。我认为新的思路应该主要包括六个方面：一是要深化经济体制改革，以改革促开发，使经济体制的创新成为西部经济长远发展的持久动力；二是要进一步扩大对外开放，以开放促开发，通过改善硬软两方面的投资环境，不断提高对外开放水平；三是要坚持实施可持续发展战略，实现西部地区的经济、资源、人口的协调发展；四是坚持人力资源开发优先原则，加快发展教育，使西部地区经济发展的支撑尽快转到依靠科技进步和劳动者素质的提高上来；五是积极推进工农业产业结构的优化升级步伐，发展特色经济和优势产业，不断提高西部地区的经济质量和竞争力；六是以改善人民生活水平为出发点，在经济发展的基础上，不断增加城乡人民的收入，改善人民衣食住行用的条件，积极建立公共财政体制，逐步完善社会保障体系，改善医疗卫生条件。

西部地区在发展区域经済时，要正确处理循序渐进与跨越式发展的关系。西部地区发展区域经済还要有战略眼光、战略思维，不能急功近利，要立足当前、着眼长远，克服任期内的求功、求名心理，不搞政绩工程，不搞急功近利的短期行为，防止和避免不应有的经济波动。从经济发展规律来讲，加快区域经済发展，要从本地实际出发，从现有基础和水平出发，循序渐进，一步一个脚印地往前赶。但欠发达地区如果仅仅跟在别人后面亦步亦趋、按部就班地发展，就难以缩小差距。也就说，在循序渐进的同时，还要善于分析和把握外部环境和内在潜力，善于认识和发掘自身的优势，善于发现和抓住机遇，既依托现有基础，又不失时机地实现跨越式发展。

3、在西部开发中要加快生态建设

科学研究表明，我国西部尤其是西北地区现在的水土流失、生态恶化，当前比较干旱的自然环境，都是长期演变的结果。而末次冰期后发生的自然环境恶化，跟人类的活动有密切关系。干旱和沙漠化主要是人为的。秦汉、盛唐时期，陕西的生态环境还是非常好的。但由于帝王大修宫殿陵墓，大量砍伐树木，给后世的自然环境造成严重影响。另外，明代以后，人口的增多也对自然环境造成压力。现在沙尘暴的形成，人为影响是主要因素。从历史的过程来看，再造一个山川秀美的西北是完全可能的。过去的人们破坏了生态环境，今天我们要恢复和建设秀美山川，走可持续发展之路。

西部地区生态环境建设已经列为西部大开发重中之重的任务，国家将通过实施天然林资源保护工程、“三北”防护林体系建设工程，退耕还林还草工程等六大重点林业工程，以遏制西部生态不断恶化的趋势，初步改善西部生态环境。“十五”期间，国家将把西部的环境保护作为重点，采取法律、经济、技术和必要的行政手段，努力促进西部地区环保工作的开展。

4、农业是西部大开发的基础

发展西部地区的经济，农业是基础。西部农业要改变传统的粗放的农业生产方式，要改变农业产品结构的原始性、单一性，就要利用高科技来发展农产品加工业，改变农业产品结构和形态的单一，这就是农业的工业化问题。西部其他产业的发展要考虑到西部农业

的特点和优势,这样,农业结构的调整就和工业等其他产业结构的调整联系起来了。还有,西部对发展草业的重要性认识不够,种植牧草一直没有形成规模,更没有形成一个产业。在农业结构的调整中要在稳定和提高粮食的综合生产能力的前提下,积极发展优质粮食和优质经济作物,形成粮经饲(草)面积较为合理的比例。就发展趋势而言,农业的发展应当是协调发展,是可持续性的发展。西部要加强科技的投入,特别是要加强生态农业的建设,停止毁林开荒、毁草种粮等掠夺性开发,有计划地退耕还林还草,控制和减轻农业污染,实现经济、社会、生态效益的有机统一。走顺应性农业和建设性农业的路子,实行精种高产,使农业实现可持续性的发展。

5、西北地区要解决好水的问题

西部甘陕宁青蒙,有几个大平原,面积约144万平方公里。土地多,光照条件好,只是缺水,水土资源分布不相匹配,影响了开发。这一地区有水一片绿,无水则一片荒。因此,西北地区重点是要解决水利问题。

6、政府在西部大开发中的角色

在实施西部大开发战略行动过程中,西部地方政府表现出了空前的积极性,西部开发在社会广泛参与和关注下,已经迈出了坚实的步伐,并呈现出了良好的发展势头。但各级政府在开发当中的一些表现和做法也令人深思。主要表现在:中央政府的政策目标和西部地区地方政府的政策需求之间有一定差距,中央政府和地方政府在政策协调方面仍倾向于传统协调方式;地方政府在论证各种项目争取国家财政支持、争取国家的各种优惠政策方面表现出了过分的热情,而在改善本地区开发的制度和政策环境方面力度不足;在西部生态建设的战略行动中,如何确保生态环境持续改善、产业结构逐步调整、经济社会发展水平不断提高,还需要制定一系列相关政策并在体制上进行相应创新等。对这些相关问题的研讨,将会有利于制定切实贯彻落实中央战略意图的政策和措施,有利于西部地方政府克服在开发中的不足,对促进西部大开发更加健康发展具有重要的现实意义。

我们要明确一个观念,西部大开发这一过程是市场经济发展的过程,要遵循市场经济规律。明确了这一点,才能正确指导西部大开发战略的顺利实施。强调这一点,并不是说政府在西部大开发中无所作为。恰恰相反,政府在西部大开发中的作用是非常大的。

政府首先要根据西部大开发是一个长期的、艰巨的、系统的工程的特点,制定出科学的规划。

其次,国家要通过转移性支付等政策,扶持西部地区经济的发展。在实施第一个大局战略后,东部地区经济以较快的速度发展起来,拉动国家综合实力快速增长,这为现阶段启动实施第二个大局战略奠定了坚实的基础。生产力的转移,除市场机制外,还有一个重要的因素,就是要发挥国家对经济进行调节的功能。在实施第一个大局战略时,国家遵循效率优先原则,启用了国家调节手段,给予东部沿海地区在财政、税收、金融、外贸等方面的特殊优惠,中央投资项目也向东部地区集中。在实施第二个大局战略时,国家运用调

节手段，动员和集中资源向西部配置，以扶持西部地区经济发展，则更是必不可少，而且要加大支持力度。因为：一方面，西部地区条件比东部差，现阶段与改革开放初期相比，西部地区与东部地区的差距拉得更大。另一方面，受生产要素向高回报部门和高回报地区流动规律的作用，市场机制不利于东部资源向西部转移。国家通过转移性支付等政策，支持西部地区经济发展，不是什么都支持，而是把重点放在基础设施建设等方面。但是，这种国家主导型的区域经济发展战略的实施，要充分发挥市场机制的作用，这是基本的原则之一。

第三，政府要制定政策，进行体制改革。西部的落后主要是体制、观念方面的原因。这方面要做的事太多了，而且有些事必须政府来做——很多改革是改政府。另外，西部开发也是一个探索开拓的过程，在这个过程中不可避免会产生对新的政策法律及体制的需求。这就要求政府及各个有关部门要及时根据经济社会发展的需求，出台新的政策、法律、法规，用制度建设、体制创新消除发展过程中的障碍。比如，在吸引投资上，要通过深化改革、整顿市场经济秩序，为大开发创造一个符合国际规范的良好投资软环境。简而言之，政府要通过立法和制度措施，发挥农民在西部大开发中的作用，实现工农业、城乡社会经济的协调发展，进而实现西部大开发的预期目标。

在实施西部大开发战略过程中，在发展西部区域经济过程中，政府要做的事很多，角色转换的方面也很多，需要在实践中进一步加以探讨。

这次会议，得到了宁夏回族自治区农牧厅领导和农业志办公室的大力支持，为我们提供了很好的条件，我代表与会的全体同志，向他们表示感谢。

谢谢大家！

于光远对半个世纪前陕北、山西、 山东、河北农村调查的回忆

姚监复整理

1998年8月4日于光远会见美国华盛顿大学农村发展研究所徐孝白律师时，愉快地回忆起50多年前对陕北农村土地与经济问题的调查。摘要整理谈话如下，未经本人审阅。

对农村土地问题的系列调查

从1942年起，我对河北、山东、山西、陕西等省农村土地问题作过调查。对山西土地调查中，有一个值得重视的资料，就是为被调查的每一位农民写一个小传，其中有一位没有什么特点，但是后来成为全国劳动模范。在山东土地调查中，对一个村作了很详细的原始记录。对河北、山东、山西的土地调查，很多资料未及整理，有的散失了，有的我仍保存着。只有对陕甘宁边区绥德、米脂县10个村的土地问题调查整理出了一本书。现在找出一本解放后人民出版社再版的《绥德、米脂县土地问题调查》送给徐孝白先生。对这两个县的土地问题，如果能在半个世纪后再作一次追踪、对比调查，看看1998年同1942年状况的变化是很有意思的。这本书在美国用英文出版过。

1942年在边区问题研究室的调查

1942年绥德、米脂县土地问题调查，由中共中央西北局第四局边区问题研究室经济组负责组织，具体工作由柴树藩领导。第四局除了研究陕甘宁边区问题以外，还有一个“友区问题研究室”，即研究国民党统治区状况。我所在的经济组既研究边区的合作社问题、商业问题、劳动组织问题，也研究土地问题，作为一个重要方面。1942年将绥德、米脂土地问题的调查报告汇总，在延安出了一本书。

在经济组工作时，我们的调查是深入实际的。在我调查煤矿情况时，下了矿井，由于煤层很薄，有的只有几尺甚至不到1尺厚，矿工们是躺着采矿的，光着身子趴在装有4个轮子的木板车上运煤和进出坑道，我也同矿工一样光着身子趴在小车上进了坑道。坑道里面是用油灯。在矿井下面是保护老鼠的，因为矿井里有老鼠，说明井下的瓦斯浓度还不足以使小生物死亡，生命没问题的生物标志就是老鼠。

采出的煤的分配方式是25人分成25股，挖出的煤分成25份，一人一份。20个矿工有20股，另外5股是“英雄股”，矿井出口所在地的地主1股、矿井坑道所经过的村1股、外窑头1股、内窑头1股、勘探人员1股。

我们还专门调查过盐业生产状况，陕北打井从地下取出卤水，洒在地上，水蒸发了再提取土盐，然后集堆，再浇水溶解、过滤、熬干，成为小盐。同时可提出溶解度比盐（NaCl）更高的硫酸钠。当时的边区有的产盐地方生产面貌也很壮观，一大片小生产制盐的小企业，

处处都在冒烟。

“于光远夜走凤仪亭，刘澜波谈话五分钟”

调查团工作紧张，但生活活泼，一位年青人曾将调查中的小花絮编成章回小说的回目，令人难忘，有一个回目关系到我和刘澜波。当年调查团遇到一道难题：要同传说中貂蝉——四大美人之一的出生地米脂县的一位美人“貂蝉女”打交道，她是一个小商人的妻子，又担任妇女主任，调查团可能有必要同她打交道。但是，当地干部事先就向调查团打过招呼：这个“貂蝉女”很漂亮，也很风流，按现代话说就是“婚外恋”比较多，你们要注意防备这个女人。虽然俗话说的好“米脂的婆姨绥德的汉”，由于事先有了招呼，调查团的同志们都尽量避免同这个“貂蝉女”联系，不去她家，以免引起非议。但是，这件事让我轮到了，当调查工作进行一大半时，发现对商业问题未作专门调查，需要再作补充调查，这事分配给我了，这样必须同这个村的小商人谈话，就一定要去小商人之家，即避免不了见这个“貂蝉女”。由于白天没有时间，我只好有天晚上去拜访这位小商人，由于害怕引起非议，调查访问时间很短，匆匆忙忙谈了一阵就连夜赶回调查团住处。回去后，大家很好奇地问我，貂蝉女长得怎么样，我的回答是，连她的样子是什么模样都没看清楚，问完了小商人几个问题就赶回来了。关于此事，善于写章回小说回目的年青人命名为“于光远夜走凤仪亭”。

无独有偶，调查团的刘澜波分工负责调查政法方面的情况，需要同妇女主任谈次话。刘澜波解放后曾担任电力工业部部长。他在整理材料时发现缺少一个同妇女主任谈政法问题的调查材料，因此必须亲自去找“貂蝉女”——妇女主任谈话。因为这次谈话是直接对话，他也怕引起非议，因此他很匆忙地只谈了5分钟话就算完成任务，赶回来了。他也说，只低头记她的谈话，也没有看清这位“貂蝉女”的模样。那位年青人又将此事写成章回小说回目的下半句：“刘澜波谈话五分钟”。

高岗、江青也在调查团中

1942年这次农村调查，规格很高，一个团由张闻天带队，我参加的这个团由高岗带队，但是到了调查地点后就分散了。我同高岗也没接触。

在调查团离开延安时，江青也参加了调查团的活动，同我们一起下农村，走了两天，江青是骑在马上，她手里拿个树枝，不断地摇着抡着。大家都象陕北老乡一样头上扎个白毛巾，走走热了，再取下来。到了绥德以后，还没开始正式调查，毛主席打来电话叫她回去，她就走了，没有作什么调查。这是我最初认识江青时的印象。

吃的糖分3等6级，小地主也吃糠

农村调查中专门了解地主剥削农民的情况。绥德、米脂没有很大的地主，但是有地主，调查中使我增加了很多知识，农民每年要交地租，在荒年交不上地租，地主就在账上记下佃农欠下多少钱，再加上高利息，农民就欠下地主永远还不完的债，他自己也不知道欠了多少钱。问农民自己，他都说不清，因为账由地主记，帐在地主手中，农民自己也不会算账、记账，这样就成了一笔无限期追索的永远还不完的账。

农村缺粮食，还需要吃糠。在绥德、米脂，1942 年调查时不仅贫农吃糠，小地主、富农也吃糠，糠实际上也有不同等级，分 3 等 6 级，不同等级的人吃不同等级的糠。糠的原料主要有 3 种：黄米壳、萝卜、红枣。高级糠不是全部用黄米壳，有一部分还是没去皮的黄米，再加上一部分黄米壳；所用的红枣要用枣核，在锅中将枣煮烂、晒干、再磨成枣粉，这种高级糠是小地主和富农食用的。而最差的糠所用的原料就全是黄米壳，没有黄米了；枣核也磨碎放进去。因此，3 等 6 级的糠，原料相同，而配制比例、加工选择方法不同，特别是黄米、枣肉所占百分比不同。而且地主是有时吃糠，贫农是天天吃糠。

我们在农村调查时，也吃糠，糠炒面、糠窝窝头，吃下去，也有不同反应，最主要是大便极困难，有时需要抠出来。每种糠我都尝过，反正 3 等 6 级等级越低越难吃下去。农民生活当时确实很可怜。连小地主也得吃点糠。真使人体体会到孙中山的判断是准确的，只有“大贫、小贫”之分。

张闻天在杨家沟调查，讲那里的大地主最大，印斗的大地主算第二。这个大地主会打算盘。

土地调查与陈伯达

我们调查时是个别谈话，一个一个人谈，有时几个人一起谈，提出问题，他们回答，毛泽东的调查会的方式很好。农民对调查没有顾虑。我们把调查的报告和一部分原始记录在延安出版了一本书。对 1942 年调查的土地问题、减租减息等一大堆原始材料，我一直保留并带到北京。很可惜，可能是在“文革”中丧失了。

原来我设想写一本关于中国土地制度的书，考茨基写过土地问题的书，列宁称赞过。由于 1952 年以后，我的研究方向转向“资本论”、“社会主义政治经济学、技术经济学、国土经济学等”，放弃了研究土地问题的方向。

关于土地问题，我还同陈伯达有过一段交往。在《读书》杂志上，我写过初识陈伯达的往事。他当年在延安发表了“中国近代地租概说”一文。我写信给他，说此文有一些错误。他于是请我去，说：“你的批评，我看了，非常感谢。我这个人《资本论》学得不好。你的批评对我是最大的帮助和鞭策，终生难忘”。果真他终生难忘此事，耿耿于怀，在 1966 年北京“文革”中终于进行反击说：“于光远就是我的老对头”。陈伯达在学术上确实会招摇撞骗，确实是个政治骗子，确实不懂地租。

继续深入研究中国新农村、新农民、新农业

1942 年的调查，由于开始“整风运动”就提前结束了。如果能在 55 年以后的今天，再去作一次追踪调查，那是很有意义的。绥德地少、文化水平较高，是新区，土地没有没收。当时，还有一个问题没有着重研究，就是农民互助的会团较发达的原因，是原始公社制残余、农民重新分配还是一种合作形式？

当时陕北山上很漂亮，桃杏等水果满山坡，但是由于种粮需要，把果树都砍了开荒种地。实际上为了粮食破坏了生态环境、原始植被，绥德、米脂没有万花山、水果山，也没有薪炭林了，这应该说是个教训。这样造成严重的水土流失的后果，可能就是严重的水旱

灾害，需要后代人承担损失和付出更高的代价了。因此，解放后我注意技术经济学、国土经济学的开拓。需要从长周期、全国国土的可持续发展与经济合理的利用，发挥地区的资源优势的角度，判定某一政策的正效应与负效应。也组织了一个民间性的当代市场经济研究所，想研究中国新农村新农业新农民的问题。从 1942 年对中国陕北土地问题调查，到现在研究国土经济学的陆地与水面、大陆与海洋、山区与平原、南方与北方、东部与西部、地面与地下、地面与空中、国土与公土、整体与局部等 12 对 24 个概念，将土地研究从耕地延伸到山区、海洋、地下、领土、领空、领海和公海的整体研究、系统研究。这样的研究需要多方面的人才、多部门的合作及国内外的协作深入地长时期地研究开拓。

合作化初期“包产到户”的一例

吴天锡

1954年春季，我在农政总局合作处工作时，随赵纲处长和宋登慰（后调中国农业银行工作）同志一起，先后去江苏、山东、陕西、四川等省调研农业生产合作社的经营管理工作。5月22日，我和宋一同到四川省长寿县（现属重庆市）参加该县12个试点社（前进、东方红、金星、红十月、光明之途、红旗、幸福之路、和平、工农联盟、星光、黎明、前锋等12个社）的汇报会。会后，该县一位姓何的同志对我们说：“试点合作社经营管理做法，多种多样，我知道有个自发社对个别社员实行‘分户按产量计酬分配’的办法”。

5月23日到27日，我下乡到前进、东方红、前锋、星光等社作实地调研，在途经那个自发社吃午饭时，顺便对那种“按产计酬”办法做了了解。那个自发社（社名未记在笔记本上，现在再也回忆不起了）28户，有3户贫、下中农住在边远的山上，编在那个队也不合适，但他们却偏要入社，只得采取个通融的办法，即：他们的土地和其他生产资料名义上归社，但允许他们独自经营；除冬季农闲负担社里规定的义务工外，平时都不参加集体劳动；一年的收成，除按常年定产上交公粮、一定比例的公积金、公益金和管理费外，其余都归自己所有；社里以公积金帮他们修路，以平价供应盐巴，油料等；碰到不可抗御的自然灾害，因而绝收或严重减产时，社里给以必要的救济。他们享受社员待遇，但当地群众称他们是“挂社户”。

这种做法，始于1953年冬季，距我去长寿时已有半年左右的时间了。当时，我认为这只是农业社的一种特殊的经营管理办法，是在社员居住分散情况下，采取的一种临时的措施。记得当地干部说：“挂社户平常一年的收入，比当地一般社员低30—50%。这种分配方法，既有利于保持‘挂社户’的常年收入，也无损于在社大多数社员的利益。虽然这种做法只是一种过渡性的办法，但有了这种挂社的关系，通过集体互助的力量，创造统一经营的条件，是有利于将来逐步纳入合作社经营轨道上的，也有利于在这个基础上逐步过渡到‘按劳分配’”（大意）。

（作者：农业部国际合作司副局级研究员）

农村人民公社建设规划专题研究情况

吴天锡

一、成立经过

在接连实现农业合作化和人民公社化的热潮后，人们开始冷静下来，去探讨建设社会主义新农村的问题。当时的情况是，联合起来的劳动农民，凭藉着双手，着手农田基本建设，提出了向“大自然”开战，“建设现代化农业”的雄迈口号；蓬勃发展起来的社办工业和多种经营，要求农村商业、交通、电信、教育事业，都要有一个相应的发展；一些经济发展起来了的地区，群众还要求，改善居住条件，建立卫生医疗体系，兴办教育，发展文化和社会福利事业。这一切归纳起来，就是要充分利用生产关系变革所带来的积极因素，加快农村生产力的发展，以期用较短的时间，根除农村的贫困和落后。

1960年初，国家科委把《农村人民公社建设规划》列为国家科研的一个重点专题，要求农业部、建工部牵头组织有关的行政、科研、教育和专业机构的专家、干部，在开展农村调研工作的基础上，进行这项规划的研究工作。部党组指定顾大川副部长负责，并由原公社局董家邦局长和建工部李局长为专题组副组长。在农业部成立了专题组办公室，由我和建工部一位姓杨的同志为专题组秘书，具体组织和筹划这一工作。经过同有关部门的协商，由国家科委、农业、水利、水产、林业、建工、化工、轻工、交通、邮电、文化、教育、商业等部和科学院等14个部门的干部和专家141人组成“农村人民公社建设规划专题组”。

同年3月中旬，农业部常务副部长刘瑞龙，在专题组全体成员会议上，做了动员报告，指出这次规划的目的是，“充分发挥人民公社的优越作用，促进农业的现代化，改变农村一穷二白的面貌”。他特别强调在规划工作中，“要掌握‘八字宪法’中的辩证关系，应用现代科学技术，实事求是地进行全面规划”。

专题组在汇总各业务部门现有情况、问题、设想的基础上，草拟了研究提纲，确定了规划的基本内容、工作方法和进度计划。决定采取典型规划和跑面考察相结合的方法。根据各地农村社会经济发展状况，选定：江苏无锡红旗公社（代表南方平原区）、湖北红安八里公社（南方丘陵山区）、河北遵化建明公社（北方丘陵山区）、黑龙江拜泉兴农公社（北方平原区）、北京昌平沙河公社（城市郊区）等5个有代表性的公社进行规划试点。同时，派出两个综合性的考察组，分赴四川、甘肃对武胜复兴、乐至红旗、内江顺江、新繁新民、南充火花、临夏北塬和敦煌（一县一社）等地进行有关的专业考察。自3月20日到7月3日，进行了规划试点和专业考察工作。所去各省、市、地、县配合进行工作的人员还有300多人。

二、基本内容

在专题组讨论的初期，大家认为《农业发展纲要（40条）》中有关合作化和生产指标，大都已经超过或接近达到，应该更多地关注一下《纲要》第25—35条有关内容。同时，各地农村又出现了社办工业、公共食堂、大型养畜场等许多新生事物。为了探讨其中关系，以全面进行规划，专题组进一步归纳成5个基本内容，据此进行规划试点和专业考察工作。

这5个基本内容，概括如下：

1、以机械化和园田化为中心内容的现代化农业建设规划。这是把国内外先进的农业经营和中国精耕细作的传统经营相结合的一种设想。基础是采用各种有效措施来营造促使农业高产、稳产的土壤、水利和其他物质条件。而机械化的内容，也不仅偏重于耕作和收获，而是贯串于整个农业经营过程中，最费体力的一系列活动（如灌溉、治虫、加工、田间运输、农田基本建设等）的全过程机械化，提倡因地制宜地从解决当地最关键的方面入手。这些指导思想，当时较易为农民接受。现代化农业建设规划还十分强调因地制宜地发展多种经营。在规划过程中，肯定了林业的统一规划和统一经营的认识；但在畜牧、水产、副业等方面，是以集体经营为主？还是集体与个人经营并重？争论十分激烈。

2、具有很大发展潜力的社办工业建设规划。社办工业在当时完全是一个新生事物，主要是通过典型剖析和专业调查的方法，了解其贯彻“三为、三就”（为农业服务、为工业服务、为人民生活服务；就地取料、就地加工、就地销售）方针的情况；研究公社、大队、生产队如何分工合作办企业？重点对农副产品加工、农业机电、农村纺织、建筑、采矿、运输和服务行业等，所需劳力、技术、资金和能源等情况进行调查和分析，并对其今后发展趋势和规模作出预测。社办工业的兴起，对当时农村社会经济的发展，正在带来一些新的变化，要求各试点组对此进行深入了解，发现问题，并提出对策意见。

3、农村基础设施建设规划。农村基础设施包括：商业网点、交通设施、电力供应、仓库货栈、邮电广播、生活服务和饮水设施等方面。农村交通、电力设施一般都很落后，大多数地方不通电；农村集市贸易在社会主义改造中受到冷落或摧残。这些都是造成农村贫困和落后的因素。规划要求从现状出发，全面规划，合理布局，特别是要研究建设或修复所需资金、技术、设备、器材等问题，实事求是地加以逐步解决。

4、农村居民点建设规划。“改善社员的居住条件”已在《纲要》第26条中提出。在这之后，农村又出现了大面积的丰产方、防护林带、水利渠道网络、社办工业的厂房、仓库、农村产品交易场所、公共食堂和各种社会福利设施，这些都要占据不少田地，需要统筹，严格执行“节约用地”原则；农村居民点集中或适当分散问题，也在各试点工作组中展开争论。各试点均按“有利生产，方便生活”原则，设计了不同标准的房屋模型，供居民选择。

5、农村文化、教育和医疗卫生方面的建设规划。发展农村文化、教育事业，保障人民健康，是促进农村繁荣不可缺少的环节。专题组为此集中了几位著名专家和行政工作人员，就农村合作医疗制度、培养和提高“赤脚医生”水平，逐步消除地方流行疾病，普

及小学义务教育，扫除农村文盲，发扬传统文化娱乐，丰富农村人民精神生活等专题，进行了研究和规划。

三、研究成果

5个试点组和两个考察组于3月中旬去各地以后，普遍反映当时的统计数字不实，浮夸作风严重。专题组立即通知各组，尤其是试点组在核实数字的基础上，进行切合实际的规划。随着工作的逐步深入，发现公社体制不明确、生产建设不配套（如：修了水库而无配套的田间渠道）也不讲究效益、因缺粮和劳动过度而引起的浮肿、子宫脱垂等疾病流行、人民生活下降以及某些基层干部强迫命令等问题，先后浮现出来。各工作组仍然坚持实事求是精神，克服困难，完成了公社建设规划的试点和考察工作，3个半月后带回了不少经验和教训，也摸到了不少情况和问题，经过汇报、梳理问题、分组讨论，归纳了7个待进一步探讨的问题。

1、公社体制问题。建设规划，从布局到实施都要适应公社体制的现状，并且还要有利于将来的发展。而当时公社体制尚未定型，试点或考察所到的12个公社，体制很不一致，有全民所有的（北京沙河），也有基本社有的（黑龙江兴农、四川顺江），还有一县一社的（甘肃敦煌），但多数还是“分级所有，分级管理”的，以“三包一奖”形式进行。5个试点都是从公社实际情况出发来进行土地和居民点规划的；所考察的7个公社，群众有规划要求，但多只有专业规划（如园田化规划、社办工业规划、畜牧规划等），都没有从全局出发，在一个全面规划指导下，进行建设的考虑；而且规划粗放，一般没有具体执行的步骤和方法，只能说是一个设想。经过专题组反复讨论，比较一致地认为：“体制不明确，就无法进行切实可行的建设规划”；“从实际情况出发，不涉外的生产设施，以相当于高级社规模的大队为基础来进行规划；涉外的（如商业、交通等）和生活设施（居民点、学校、卫生院等）方面的建设规划，应在地方规划的指导下，以社为基础进行”。

2、优先发展生产问题。根据实地调查，所去12个公社的收入水平都很低。较高的红旗（无锡）、建明等4个公社，年均每人收入100元以上；兴农、八里等7个公社，人年均只有50—100元；北塬则在50元以下（注：当时实行所谓供给制和工资制相结合的办法，供给部分不计在收入部分）。在这种低收入水平下，既要扩大生产，又要搞基础设施建设，还要同时发展文教卫生事业和兴建居民点，矛盾极大。经过争论，大家认为：“必须实行先生产、后生活，在发展生产、增加收入的基础上，进行有关基础设施和改善人民生活的建设”的原则。具体到各单项的建设，也因为受资金、劳力和技术、设备等条件的限制，一般都是先进行全面规划，然后从小到大、从土到洋、从低到高、从易到难地分散分批加以实现。

3、建设布局问题。讨论时，围绕“分散和集中”、“以什么为中心进行规划”等问题，展开了激烈的争论。许多搞农业的同志认为：“整体布局应从实际情况出发，在便于生产、节约土地和资金的前提下，适当分散为宜”；许多搞工、交的同志则认为：“从长远利益出发，应兼顾生产、生活发展需要，一次建成，不搞重复建设，应适当集中一些”；许多搞

文教、卫生和居民点建设的同志认为：“公共食堂已成为农村集体生活的中心，在食堂周围已营建了一些妇幼、保健和其它商业点，综合这些方面的需要，确定适当规模，还是以集中为宜”。总结时，概括了各方意见，认为：“各项建设应服从整体建设需要来进行合理布局，尤其是同外部联系较多的卫、商、交、邮等部门的布局，必须根据国家和地方的整体规划，从具体条件出发，因地、因时制宜地进行布局”。湖北红安八里公社的道路规划，采取“一次定线，分散兴建，逐步加宽”的办法；四川武胜复兴、内江顺江公社，针对当时农村用电具有分散性、季节性和间断性的特点，以及电器材十分短缺的情况，确定“多布点，少拉线，分点自给”的适当分散的布局。

4、妥善安排，具体落实问题。根据各项建设相互促进，又相互制约的复杂关系，专题组强调：“充分利用公社范围内的土地、劳力和资金等方面的资源，妥善安排，抓住重点，分散分批地实施规划”。

根据试点组报告，全面的建设规划开始以后，各项基本建设占用土地和农业用地的矛盾开始出现了。5个试点社规划发展林、牧业，需要在现有面积上，分别扩大367%和38%；居民点、水利和道路等基本建设用地，也要分别扩大16%—86%。而在今后相当一段长的时间内，农业生产的发展，必须保证有足够的用地。因此，专题组强调：“要有一个土地利用的规划，合理安排农、林、牧业的用地，提倡农、林、牧综合发展，力争节约用地；必须占用土地的基础设施建设，在选线、定点时，都要严格执行不占或少占好地的原则。可以提出几个比较方案，择优实施”。

资金和劳力是实施规划的关键所在。江苏无锡红旗公社是12个社中条件最好的一个，但根据各项建设需要，按规划分散动工，一开始就缺少50%的劳力和80%的资金。其他公社也有类似情况。因此，各试点组都有“优先发展关键性的机械化（如抽水、粮食加工），节省出劳力，办工业，搞丰产田，尽快地积累资金，争取3—5年后，再着手考虑居民点和文教、卫生等方面建设”的想法。

5、市场建设问题。专题考察和试点组下乡前，刘部长一再指出：“规划要贯彻中央提出的‘自给性生产和商品性生产并举方针’”；又说“要认真考虑实现规划后农村出现的大市场问题。”在下乡接触到农民以后，发现各地农民要求恢复集市贸易，交换必需的生产、生活用品，十分迫切。商业部同志在调查后提出：“建设农村商业网，要多渠道进行，加速进行。在改进国营商业、供销社流通工作的同时，应恢复原有的农村集市贸易活动，加强管理，活跃交换。”

6、教育建设问题。参加规划的同志都深深体会到，“制定规划的过程，实际上是一个推广科技、普及教育的过程。”各试点上的农民对此也有迫切的要求。在规划轮廓已大体划出，需要进一步从资金、劳力、技术、设备等方面去落实时，发现“城乡最大的差距，是科学教育上的差距”。黑龙江兴农公社为推动机械化建设，全社需要有1800名熟练的驾驶员和修理技工，而当时在岗的、或有这方面知识可供培训的仅630人；建明公社规划到1964年需各种技术人员7342人，相当于当时该社全部劳力的50%。因此，发展有关建设