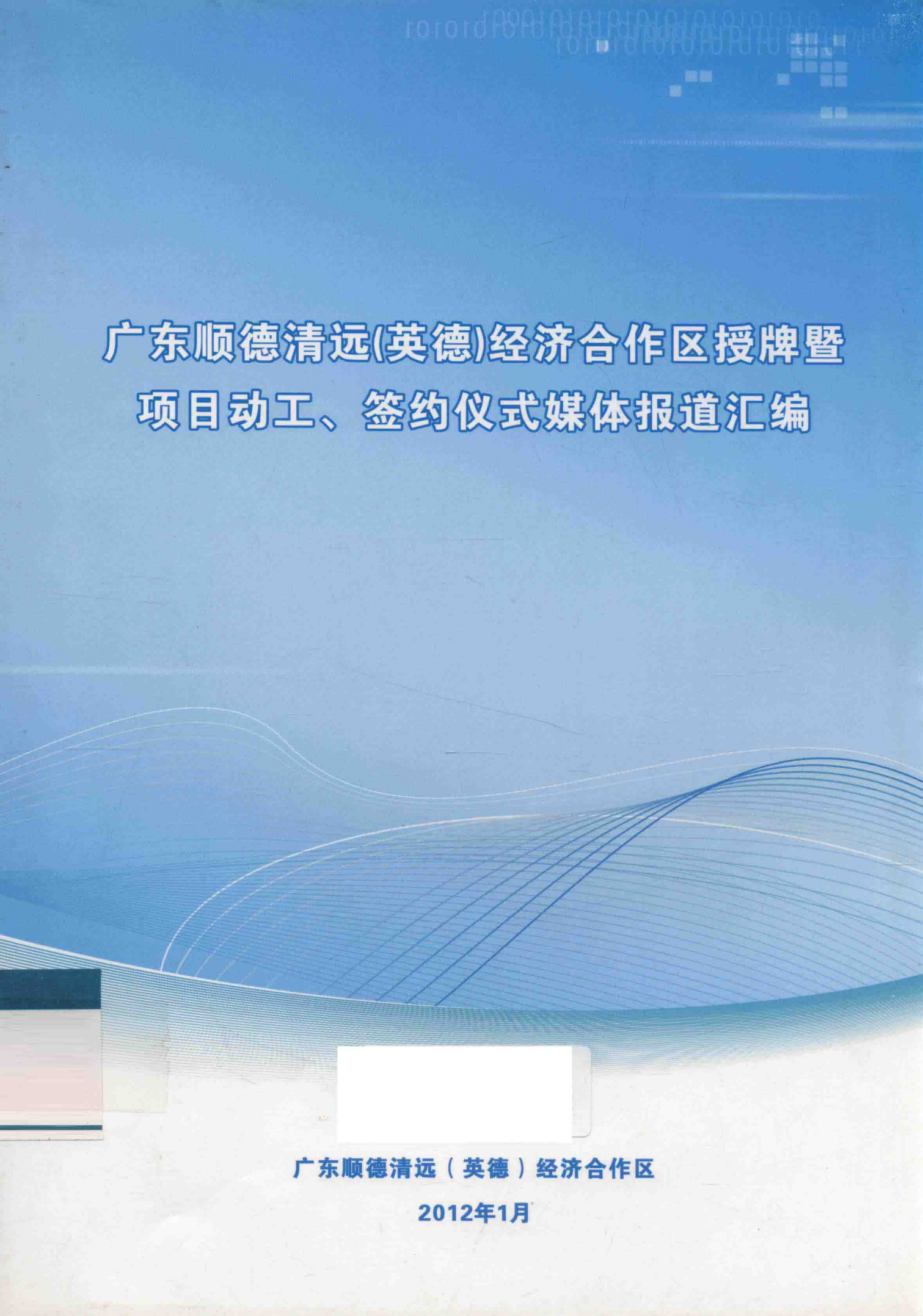




广东顺德清远(英德)经济合作区授牌暨 项目动工、签约仪式媒体报道汇编

广东顺德清远（英德）经济合作区

2012年1月

前 言

2011年12月24日举行的顺德清远（英德）经济合作区授牌暨项目动工、签约仪式，共有30多家媒体记者前来采访，整个报道工作从策划统筹到组织实施都非常顺利，各家媒体大力支持，组织大篇幅报道，很多作品被网络媒体大量转载，效果好、影响大，社会各界反响热烈、评价很高，圆满实现“引爆合作区新闻宣传”的预定目标。这次新闻宣传的成功体现在几个方面：

1、立体传播、影响巨大。

这次活动邀请了30多家媒体记者，虽然人数不是很多，但均为掌握话语权的主流媒体，有新华社、人民日报、中国新闻社、中国青年报、经济日报、南方日报、广东卫视、广东电台、广州日报、南方都市报等拥有全国影响的新闻机构，也有如佛山日报、清远日报、佛山电视台、清远电视台、珠江商报等区域性主流媒体，人民网、新华网、新浪网等50多家著名门户网站均有图文转载，实现了“报纸有文、电视有像、电台有声、网络有转”的立体传播效果。在百度上用“顺德+经济合作区+授牌”三个关键词搜索，相关信息高达954000条；用谷歌搜索，相关信息有62100条，其海量信息所带来的影响是空前而巨大的。

2、风格多样，特点鲜明。

这次活动的宣传报道作品密集、声势浩大，新闻报道和专题解读都丰富多彩，风格多样。在新闻报道上，报纸、电视、电台、网站等各家媒体根据自己的特点各出奇谋、各显高招，图文并茂。在专题解读上，这次活动的主要合作媒体——《南方日报》表现突出，12月23日的连版专题气势恢宏，专题中有新闻述评、新闻评论、领导专访和背景介绍，内容丰富多彩，版面赏心悦目，文章大气磅礴。12月25日，南方日报头版头条半版报道之外，还在A03、A04做深度解读。12月25日又在佛山版上继续做半版报道。南方都市报、佛山日报、清远日报、珠江商报都做了整版专题，从版面到文章都体现出不凡的水平，十分出色。清远电视台、英德电视台和顺德电视台从活动开始之前几天就推出系列报道，为整个活动做了很好的新闻预热，为宣传合作区作出了贡献。

3、重点突出，反响热烈。

合作区授牌仪式的报道让人目不暇接，而且整个报道内容重点突出，重点围绕合作区工作进展、政策支持、未来目标等三条主线展开，为合作区的形象塑造、品牌建构和招商引资提供了优质高效的新闻支持，也为今后园区建设的推进营造了良好的新闻环

境。这次活动宣传得到了区领导和省市领导的好评，他们通过各种方式表达肯定和赞誉，社会各界和众多企业纷纷给予高度评价，其热烈反响远远超出预期。

顺德清远（英德）经济合作区授牌仪式的宣传报道之所以如此成功，一个非常关键的因素是活动规格高：中央政治局委员、省委书记汪洋，省委副书记、代省长朱小丹，省人大常委会主任欧广源，省委常委、常务副省长肖志恒，省委常委、省委秘书长徐少华等省领导亲临活动现场，他们的到来自然引起媒体的高度关注。此外，这次活动的报道规模和质量能取得超出预期的影响和效果，还在于三个方面：

1、领导重视，指挥得当。

在筹备授牌仪过程中，各级领导始终把做好新闻宣传作为重点工作来抓，亲自审定宣传方案、及时跟进落实情况、及时解决有关问题。上上下下形成一个共识：合作区的新闻宣传要做出声势、做出特色、做出影响。

2、策划先行，统筹协调。

合作区筹委会在筹划新闻宣传过程中，特别注重策划。什么阶段报道什么主题、由什么媒体来担当重任等环节都做了精心策划。在实施之前，又与合作媒体深入沟通，听取他们的意见和建议，大家心中有数，各司其责，保证了新闻宣传的声势和效果。

3、注重细节，把握节奏。

细节决定成败，节奏决定效果。合作区启动仪式的宣传组织工作始终注重细节和节奏。邀请什么媒体、不同媒体有什么不同的受众、每家媒体的特点和强项是什么等，都深入了解，心中有数。为开好记者招待会，不仅认真细致地设计流程，还就问题设计和媒体深入沟通。由于工作细致到位，记者招待会进行得非常顺利，记者问得有代表性、普遍性，领导答得妙语连珠、精彩到位。

纵观这次活动的宣传报道，一个重要的特点是节奏把握好，媒体报道的预热、高潮和收尾显得收放自如，井然有序。这是一次成功的宣传攻势，也是一笔弥足珍贵的新闻资产。我们把这次报道的作品精选成册，为纵观媒体报道的全貌，同时收集了活动前期的几篇报道。它既是一份总结，也是一份纪念。在此，我们深深感谢为合作区宣传报道作出贡献的新闻媒体、记者朋友，以及众多的幕后英雄们，这是大家共同的心血和成果，值得铭记和珍惜。

目 录

让顺德溢出效应来得更猛烈一些（南方日报 2011-12-23）	1
经济观察：珠三角创新“经济飞地”探索转型难题（中国新闻网 2011-05-23）	2
“双德”产业特别合作区欲做省级模范（佛山日报 2011-09-14）	3
顺德携手英德共建产业特别合作区（南方日报 2011-09-16）	7
顺德清远（英德）特别合作区 12 月 24 日动工（南方日报 2011-12-02）	13
顺德清远合作区月底动工（香港文汇报 2011-12-14）	13
顺德清远合作区公开征集土地一级开发投资合作方（南方日报 2011-12-16）	14
顺德英德经济合作区 24 日动工（南方日报 2011-12-22）	15
“两德飞地”后日“起飞”（广州日报 2011-12-22）	17
顺德清远（英德）经济合作区规划建设提速（清远日报 2011-12-22）	18
广东顺德清远（英德）经济合作区“一年起好步”（南方日报 2011-12-23）	21
朱小丹：顺德英德跨区域合作模式有示范意义（中国新闻网 2011-12-24）	30
顺德区委区政府副秘书长卢伟杰谈顺德清远经济合作区（清远日报 2011-12-24）	30
清远工业园顺德管 广东力推“飞地型”经济合作区（新华网 2011-12-25）	32
顺德清远（英德）经济合作区启动（经济日报 2011-12-25）	32
广东顺德清远（英德）经济合作区正式授牌（南方日报 2011-12-25）	33
“两德”合作区 合作期限 25 年（南方日报 2011-12-25）	34
顺德赴英德建“飞地”经济合作区 收益 55 分（南方网 2011-12-25）	37
顺德“飞地”享地级市经济管理权限（广州日报 2011-12-25）	41
汪洋欧广源朱小丹等出席项目动工签约仪式（广州日报 2011-12-25）	42
顺德英德合作建经济区（信息时报 2011-12-25）	43
顺德清远经济合作区动工（羊城晚报 2011-12-25）	44
“飞地”起飞，135 亿元大单落地（羊城晚报 2011-12-25）	45
顺德清远经合区昨动工（新快报 2011-12-25）	51
广东顺德清远（英德）经济合作区授牌签约（清远日报 2011-12-25）	53
合作区获地级市经济管理权限（佛山日报 2011-12-25）	54
顺德清远（英德）经济合作区授牌（佛山日报 2011-12-25）	55

广东顺德清远（英德）经济合作区挂牌（珠江商报 2011-12-25）	59
顺德清远经济合作区授牌动工（大公报 2011-12-25）	61
顺德清远经济合作区启动（文汇报 2011-12-25）	61
20 项目动工签约 揽资近 150 亿（南方日报 2011-12-26）	62
顺德清远（英德）经济合作区管委会挂牌（南方日报 2011-12-26）	66
顺德英德“飞地”合作区起飞 鼓励企业抱团进驻（珠江商报 2011-12-26）	68
顺德清远经济合作区授牌 顺德服务+清远成本+政策叠加（珠江商报 2011-12-26）	70
顺德和清远合作区项目动工 粤试水新型区域合作模式（香港商报 2011-12-26）	76
飞地“起飞” 2015 年生产总值将达 100 亿元（羊城晚报 2011-12-28）	77
顺德英德 一举两得（珠江商报 2010-12-28）	79
顺德工商联参观英德经济合作区（市民日报 2011-12-29）	80
粤倡导产业转移新模式（澳门日报 2012-01-03）	81

让顺德溢出效应来得更猛烈一些

来源：南方日报 2011-12-23

广东顺德清远（英德）经济合作区授牌暨项目动工、签约仪式将于明天隆重举行，这是顺德清远两地同心同德、携手合作的转折点和里程碑，也是我省“双转移”战略和创新区域合作模式最具标志性的成果之一。一年前，顺德清远签署合作协议的时候，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋就作出高度评价，认为合作区是“思想解放的产物、改革创新的重要举措”。经过 1 年多的紧张筹备，一幅美好的蓝图就要在英德大地上渐次化为现实。

广东顺德清远（英德）经济合作区是一个双赢载体：对英德而言，这是借力发展、再造英德的平台；对顺德而言，这是产业转移、创造“飞地经济”模式的契机。合作区之所以明确为顺德主导，不是因为顺德财大气粗，而是因为顺德所启动并主导的，是一场意义深远的重大试验。

30 多年的高速发展，让顺德从过去的“岭南壮县”成长为举世闻名的制造业重镇，成为引领中国县域经济发展的排头兵。在盛名远扬的顺德制造背后，是一支能征善战、敢于创新的顺德企业家军团。而时刻与顺德企业家军团并肩作战的，又是一支优秀的顺德公务员队伍——经过多年的历练，他们拥有驾驭经济发展的谋略和攻坚克难的改革手段，尤其懂得怎么为企业和企业家服务。政府与企业的“双人舞”已经操练得炉火纯青。所有这些因素叠加在一起，就是一个响当当的品牌——顺德。环顾中国，拥有这种品牌力量的区域也许不是绝无仅有，但绝对是屈指可数。这样的品牌，如果只在巴掌大的顺德一地消费，那无疑是天大的浪费。

俗话说：大河涨水小河满。经济学理论中也有“溢出效应”一说，它既是技术输出和管理输出，也是品牌输出，本质上是力量扩张的体现。正是这种效应的发生，才催生了形形色色的跨国公司和经济飞地，深刻地改变了全球经济格局。今日顺德已经迎来这样的时刻。

碧桂园、格兰仕全国布局，美的集团从顺德走向世界……尽管顺德企业向外扩张的“溢出效应”早已发生，但由顺德政府出面主导，倾力为顺德企业在顺德之外安营扎寨而开疆拓土的行为，却是第一次发生。36 平方公里土地，计划投资 300 亿元，这样的大手笔堪称史无前例的顺德壮举。它体现顺德的实力，也表达顺德的自信。这固然是“借鸡生蛋”之举，但如果认为顺德只想在英德赚钱，那就太小看顺德的远见和雄心了。

根据测算，广东顺德清远（英德）经济合作区 10 年后的 GDP 将达到 200 亿元，按照五五分成的游戏规则，顺德能拿到 100 亿元。这个数字即使明天就归到顺德账上，顺德也不会欢天喜地。对于经济总量今年就将突破 2000 亿元的顺德而言，100 亿元也只是“小意思”而已，更何况 10 年之后顺德的 GDP 会攀升到一个怎样的数字。

在英德，顺德要做的是一个“样板房”，让顺德的理念、技术、资本、经营、管理在顺德之外进行一次全面对接和组装，并适应异乡的天气和地气。顺德希望做得从容、做得扎实、做得漂亮。慢工出细活，从容出精品。这个模式一旦实验成功，它就可以如法炮制、到处开花，像美的一样走向海外。那时的顺德，将接受世界的检阅；那时的顺德，将开启从强大到伟大的旅程。

800 多平方公里的顺德，很容易让人联想起比她还小的新加坡。而顺德溢出效应的灵感，也许就来自这个不到 700 平方公里的国度。

受制于国土狭小、资源短缺的现实，新加坡从上世纪七十年代就开始眼睛向外，把 7 小时飞行范围内的国家和地区，视为经济发展的腹地，包括东盟、中国、印度、澳大利亚、新西兰、日本、韩国等亚太国家被它纳入自己的“势力范围”。迄今为止，新加坡在国外的“经济飞地”已经远远超过自己的国土面积，书写了“非常新加坡”的经典传奇。仅在中国，就有大名鼎鼎的苏州工业园、天津生态城以及中新广州知识城。

新加坡能做到的事情，顺德也渴望做到。不同的是，新加坡是为赚钱而来，顺德是为破解区域发展不平衡难题而去。辽阔的中国也需要最新的“顺德模式”。

顺德已经出发，她绝不会在英德止步。顺德的“溢出效应”只会越来越猛，让我们赏心悦目、叹为观止。

此刻，让我们举杯，向清远道喜，为顺德壮行！

（作者龙建刚系资深媒体人、知名时事评论员）

经济观察：珠三角创新“经济飞地”探索转型难题

来源：中国新闻网 2011-05-23

珠三角近年来为实现产业转型升级，提出“腾笼换鸟”的发展战略，三年来，这一思路未变，但执行模式不断创新，其中“经济飞地”就是珠三角在改革创新中摸索出的一条既能实现产业转移，又能带动落后地区发展、拓展发达地区空间的新模式。

广东省社科院教授丁力认为，这是广东为转型升级探索出的一条新路，落后地区的

地方政府将管理权限委托给发达地区，其成绩与经验可为全国提供借鉴与示范作用。

珠三角最典型的“经济飞地”是“深汕特别合作区”，该合作区 5 月 21 日正式授牌，以汕尾市海丰县鹅埠、小漠、鲘门、赤石 4 镇的总面积 463 平方公里的土地作为深圳的“经济飞地”，合作期限长达 30 年。

该合作区探索出的是一条“特区带老区，珠三角带环珠三角，优化发展区对接加快发展区，海岸线延伸海岸线”的新路子。此前从 1988 年至 2008 年，汕尾建市 20 年，各项经济社会指标中，不少当了广东省多年的尾巴，被人戏称为“汕尾汕尾，广东老尾”。

成立该合作区，不仅解决了汕尾的发展问题，也解决了深圳土地饱和、经济腹地不大的问题。广东省委书记汪洋认为，设立“深汕特别合作区”，等于一定程度上解决了深圳土地开发强度接近饱和的问题；同时也为汕尾安装了一个经济引擎，带动汕尾的加速发展。

“经济飞地”，不仅是深圳与汕尾的创新，此前，“广东四小虎”之一的顺德与北部山区的英德共建“飞地”型区域合作产业园，为珠三角“飞地经济”开先河。

2010 年 12 月，佛山顺德与清远英德签署《区域经济合作协议》，顺德出资买下英德英红镇内面积约 36 平方公里的土地，作为区域合作产业园的规划用地，并由顺德区政府负责开发、管理，其税收和 GDP 数据等由双方共享。双方合作年限为 25 年，合作期满后，产业园移交给英德市管理，园区产生的税收、GDP、工业产值全部归英德所有。

丁力教授指出，“经济飞地”模式在广东省乃至全国都是一次大胆创新。顺德与英德的合作模式，是英德将合作区的经济管理权委托给顺德；而“深汕特别合作区”是深圳特区的延伸，深圳被授权管理合作区的经济、社会事务。管理权的转让是一个创新，它可以充分调动产业转出地的积极性，也将把发达地区好的制度转移到落后地区。但这一制度创新在未来的发展中会面临新的问题，需广东省及地方政府动用智慧来解决。

“双德”产业特别合作区欲做省级模范

来源：佛山日报 2011-09-14

2010 年 12 月，顺德与英德携手对外公布，双方签署协议共建产业特别合作区。记者 9 月 13 日获悉，目前，产业特别合作区已敲定了园区总体发展思路规划，完成了启动片区控规编制工作，已有 58 个项目有意落户。

“飞地经济”只是顺德在“产业转移”中的一个新尝试。而近年来，顺德已与德庆、

新兴、廉江等地合作，共同开发建设了多个产业转移园区，企业有了外延扩张的载体。

■ 产业特别合作区探索“飞地经济”

在广东版图上，北面的英德，有着 5671 平方公里的丰富土地资源，产出约 430 亿元工业总产值；南面的顺德，在 806 平方公里上，产出了 5235 亿元工业总产值。一方拥有大量的土地资源，却等待着产业项目来挖掘经济效益，另一方有着产业、管理等优势资源，却面临土地掣肘。

早在 5 年前，顺德一批企业家，带着仙湖度假区等项目，来到英德投资。去年 12 月 16 日之后，这片土地将有更多顺德企业家身影。

在全省产业转移大潮下，去年 12 月，顺德区与英德市顺势而为，举行区域经济合作协议签约仪式，向外界宣布双方共建“产业特别合作区”。与以往的产业转移园不同，顺德政府服务亦将一同转移入园。

根据协议，顺德计划投资 300 亿元，获得英德市英红镇 36 平方公里的土地开发经营权，由顺德主导成立园区管委会，英德下放除司法以外的行政管理权限给管委会，同时，顺德将组建投资公司进行开发，而园区所产生的 GDP、工业总产值等，由双方五五分成。

这一合作被外界誉为“飞地经济”模式，事实上，这种模式在长三角、环渤海经济圈已有尝试。广东省社科院竞争力研究中心主任、著名区域经济研究专家丁力评价认为，这种新区域经济合作模式，是当下“双转移”的一种新探索，而顺德面临的土地资源问题，在珠三角具有代表性，这一探索，将广东南北的优势资源进行了互补，或将为其他城市带来经验借鉴。

而这一声“惊雷”，也在顺德企业界引起了强烈反响，产业特别合作区开始频频出现顺德企业家的身影。在签约仪式一个月后，顺德机械商会、顺德民营企业投资商会、大良商会等顺德商协会，随即组团前往考察。

据悉，根据园区功能定位，产业特别合作区以产业链招商为重点，重点吸收顺德龙头企业引领带动的整条产业链，目前，已有 58 个项目有意向落户产业特别合作区，其中 11 个项目已准备入驻，这些企业中，大多为顺德成长型的龙腾企业。未来，这些企业家身影，将在英德“定格”下来。

■ 联席会议开启产业转移“战”

签订协议后，顺德立即抽调业务骨干组成筹建委员会，迅速与英德开展了土地现状摸底工作，并和中国深圳城市综合开发研究院等知名规划机构开展研讨和合作。经过短

短大半年的筹备，目前，已确定了总体发展思路规划，完成了启动片区控规编制工作，已与银团达成初步合作意向，并启动了园区首期的土地平整以及供水、供电、交通路网等基础设施建设。

在顺德区机械商会秘书长余武龙看来，政府行动快速背后，是顺德政商界对这个园区寄予了极大热情。而近年来，不仅是英德有了越来越多的顺德企业家身影，在江门、云浮、湛江，也有众多顺德企业家前往投资考察。而这些地方，不少是顺德政府与当地政府合作开发的产业转移园。

省委、省政府提出推进产业转移和劳动力转移的“双转移”战略后，为发挥政府引导作用，顺德区建立产业转移联席会议制度，制订《顺德区产业转移规划（2008-2012）》和《顺德区产业转移实施方案》，明确了产业转移的工作目标、具体任务、工作措施以及各职能部门的责任。

“经过这些年的推动，顺德产业转移已初现成效。”顺德区经济促进局相关负责人说，顺德先后与新兴、德庆、廉江、英德等地政府共建产业转移工业园，而在这个过程中，顺德主导或协助做好四个产业转移园区的基础建设和招商工作，努力搭建顺德企业向外发展的平台。

近年来，顺德搭建了区、镇两级政府，以及各行业商会的产业转移引导和服务体系，在合作开展后，政府部门保持对园区开发建设跟踪，并通过举办产业转移对接洽谈会、产业转移园区招商推介会等活动，以及行业商会、民营企业投资商会等民间组织，组织企业到转移园区进行商务考察，了解入园条件和争取入园优惠政策，探索行业整体向外扩张发展。

而在顺德政府部门看来，无论是新兴、德庆等的产业转移工业园，还是与英德共建的产业特别合作区，这对顺德企业的外延扩张和顺德经济的转型升级，有着密切的“因果”关系，顺德区经促局相关负责人表示，继续深入推进这些产业转移园的建设，将是未来的政府工作重心之一。

■ 争创省级新型区域合作模范区

顺德的土地开发强度已达 48%，近年来，“用地”成为企业家相谈最热词之一，据业内人士透露，以顺德用地需求较大的花卉业为例，目前顺德约有 7 成花卉企业，亦将生产基地外拓，他们在外拓展的生产基地，少则几十亩，多则上千亩。该人士说，这种用地需求，在顺德基本上是不可能实现的。

“顺德作为先发地，已进入工业化中后期阶段，企业因发展用地需求越来越大，但

因区域土地开发强度已很高，发展空间受制。”顺德区经促局人士分析，受本地区土地资源影响，和企业向外拓展空间的需求，区域合作产业转移是顺德必由之路。

“产业特别合作区改变了以往产业转移单纯的“腾笼换鸟”模式，通过建设“飞地”，延伸管理和服务，使顺德当地的“腾笼换鸟”与“飞地”的“筑巢引凤”相结合，既解决了产业转移问题，也解决了向外转移企业的发展问题。”该负责人说。

顺德区经促局负责人表示，四个产业转移工业园已顺利开好了头，未来将双手抓产业转移，一方面推进新兴、廉江、德庆、英德等产业转移园区的开发建设，强化项目对接，引导劳动密集型、资源依赖型、环境容量需求型产业有序向产业转移园区转移，腾出空间和资源发展新兴产业。另一方面，将积极推动产业特别合作区的建设，组成园区的组织机构、启动各项前期工作，争创省级新型区域合作模范区。

■ 业界看法

顺德区机械商会秘书长余武龙：合作区招商须考虑产业链关联

近年来，基于发展需要越来越多的企业提出了希望政府解决用地需求的建议；同时，这些企业也自发性的往外看，寻找适合的土地落脚。得知顺德与英德共建产业特别合作区后，顺德区机械商会第一时间组团前往考察。

从长远而言，顺德机械装备制造业正在高速发展，未来用地需求将更加大。从目前来看，产业特别合作区的规划具有前瞻性，双方政府的决心也让人放心，相信未来会成为顺德企业在外发展的新家。

但是，顺德很多行业都具有极强的产业链关联性，政府在今后的招商引资上，要充分考虑产业链配套问题，让企业更快更好的适应并得到发展。

顺德民营企业投资商会李秘书长：“飞地”将成顺德二次创业新平台

顺德民营企业一直关注产业转移，在这个合作之前，顺德已有很多企业到英德、连南投资办企业。现在由双方政府层面提出产业合作，这对正欲往外扩张的顺德企业来说，无疑是打了“强心针”。

其实，政府打造这个园区的思路，是与企业往外拓的想法是一致的，是个得民心的举措。因此，从产业特别合作区消息传出来后，顺德企业反应热烈，各个商会陆续组织前往考察足以见证这一点。这个“飞地”，或将成为顺德企业二次创业的新平台。

顺德携手英德共建产业特别合作区

来源：南方日报 2011-09-16

盛夏的午后，雨过天晴。一辆“粤X”牌的奔驰小车不期而至，来到英德市北郊的清远华侨产业（英红）园。从车上下来几位“德语”口音浓厚的企业老板，详细地察看眼前这片辽阔的黄土地，确认其投资的潜力。

2010年12月，为破解区内土地空间不足的难题，促进企业有序转移，顺德区政府再一次打破常规，创新区域合作模式，顺德区与清远英德市签署区域经济合作协议，共建两德产业特别合作区，由顺德全面负责开发、建设、招商、运营和管理，力图通过优势互补、合作双赢，共促区域经济协调发展。中央政治局委员、省委书记汪洋高度肯定了这一创新之举，认为是“思想解放的产物，开拓创新的举措”。

与珠三角很多地方一样，顺德在历经三十年工业高速发展之后，也开始面临着土地资源匮乏、环境承载压力加大、发展空间受限等难题。统计显示，全区人均土地资源占有量为736.07平方米，不到东莞的一半，仅为中山的56%，南海的73%。目前该区土地开发强度已超过了48%，内部挖潜的能力十分有限，不再适宜大规模开发工业项目。

但与此同时，顺德区内的企业普遍发展态势良好，有产业布局与扩张的需求。“去年10月，我们对区内的龙腾企业进行了一次用地需求的调查。”顺德区经济促进局有关负责人告诉记者，该调查显示，全区300家龙腾企业中，有224家在今年因扩能而有用地需求，用地总规模将达67167亩，这对于可开发利用土地资源少之又少的顺德而言，无疑是一个“天文数字”。

尽管顺德区政府即将启动的西部生态产业新区规划了5000亩的土地用于建设龙腾计划产业发展平台。但记者获悉，杏坛启动区内首期开发在今年最多只能有1000亩土地交付使用，即使加上“三旧改造”腾出来的空间，整个区域估计只有“万把亩”工业土地。与6.7万亩需求相比，这个数字只能是“杯水车薪”。

从更长远的范围来看，顺德企业的工业用地在未来五年内仍将维持增长态势。根据全区战略部署，未来3—5年将培育30—50家上市企业，这些企业募集资金的项目需要大量的土地需求。顺德区政府的一份报告更有这样的结论：即使是杏坛园区的开发也只能满足2-3年的产业发展需要。

● 产业配套不足企业梯度转移顾虑重重

从经济发展规律来看，产业存在梯度转移的现象，资本也有从密集地流向稀疏地带的内在冲动。顺德在历经产权改革之后，已经多年成为中国县域经济的领跑者。无论是市场布局的需要，还是处于抢占优势资源的考虑，区内企业都有走出顺德异地扩张的要求。内部有限的土地资源潜力开始倒逼着企业向外寻求发展。

作为珠三角民营经济的佼佼者，顺德优质的企业资源也为各后发地区所看重，成为各地招商引资的重点对象。摊开中国地图，由顺德出发北上韶关，过江西景德镇，挺进四川重庆，向东经安徽芜湖，再北进河北香河，一条顺德资本“西进、东突、北上”的路线图日渐清晰可见，部分企业甚至走出国门，布局全球。

但顺德的企业在“走出去”中经常遭遇“水土不服”。顺德一份推动区域经济合作的报告这样总结：目前企业在走出去过程中存在三大顾虑：一是产业配套问题，担心当地不能提供足够的产业配套，影响企业的生产经营；二是人力资源问题，担心当地的生活配套设施不能吸引及留住管理、技术人才；三是政务环境问题，担心当地政府提供的公共服务不到位；甚至担心因当地政府领导变动等原因，招商时承诺的政策与实际经营时的政策不同，造成企业经营成本增加。

顺德涂料商会名誉会长胡景钊也曾表示，尽管现实的土地问题逼迫企业必须考虑“走出去”。但他们打心里不愿离开顺德，一是企业担心投资地服务跟不上，政府承诺的政策不能兑现，缺乏保障。二是顺德经过数十年发展，形成了完善的产业链和综合的配套服务，一些中小企业也不愿意轻易走出去。这些原因也恰好解释了为什么尽管“双转移”的扶持力度很大，但顺德在廉江、肇庆等地建设的产业转移园却没有出现“热火朝天”的景象。

● 政府出手企业异地扩张仍可享“顺德式服务”

经过反复研究，顺德区主要领导从发达国家和长三角地区的发展经验获得启发，选择了建设新兴区域合作区。为此，顺德多次组织相关职能部门负责人和企业代表到清远、江门等地进行实地考察，在对比了各产业园的土地规划指标、开发成本、发展空间、交通条件、产业配套以及当地政府的重视程度之后，最终选址清远华侨产业（英红）园。

清远华侨产业（英红）园位于英德市区北郊，是目前全省最大、国有土地最多、生态环境最好的华侨产业园之一，园区内环境优美，自然环境具备产业新城的开发理念和前景。园区交通条件优良，将于2012年建成的广乐、昆汕高速公路穿越园区，并设有出入口，届时从英红园驾车前往顺德只需要一个半小时。两德产业特别合作区规划面积

为 36 平方公里。

但与其他合作区不同，顺德并没有走上合资开发的道路，而是自己以成本价买断园区土地，自己组建产业园投资公司进行开发，将顺德管理、产业、资本、品牌和人缘等优势进行整体输出。佛山市委常委、顺德区委书记梁维东指出，合作区区别于一般产业转移最根本的地方在于，“它很好地解决了产业转移中的动力机制问题”。顺德过去几年也在推动产业转移，在云浮、清远建立了两个与顺德有关的产业转移园。“在总结这两个园区所起到的作用的时候，我们总觉得，这两个园区虽然取得了比较好的效果，但企业和政府、政府和政府之间在推动产业外移或迁移的过程中，内在动力是欠缺的。”

顺德企业也非常看好这种模式。“这种开发模式是顺德区政府与英德市政府的对接，本土企业在投资时面对的是顺德区政府，有什么问题则可通过顺德区政府与当地政府进行协商，免除了我们在投资时的后顾之忧。”地中海卫浴董事长助理杨保顺说。

☉ 区内已不再适宜大规模开发项目

正在改变的世界

被中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋誉为“思想解放的产物，开拓创新的举措”的广东顺德（英德）产业园，自从去年 12 月 16 日两地正式签约以来，就掀开了翻天覆地的变化，从一个茶园变为一个省级产业园，这样的变化不足以用腾笼换鸟来概括，在全省尚属首次的以“飞地”模式共建的产业园，在几个月的时间内，顺德倾注了大量的精力与财力，在产业园管委会的强力推进之下，这一充满安宁与寂静的田园，正在被推土机的声声轰鸣所打破，“顺德速度”在异域他乡得到复制与传承。

这里，是一处正在改变的世界，这里，更是一个承载着两地发展的希望之园、梦想之园。

产业新城迅速崛起

“自去年 12 月 16 日签订协议后，合作区双方便进入了紧张、高效的工作状态。”佛山市委常委、顺德区委书记梁维东表示，广东顺德（英德）产业园正按照既定方向在建设当中。“高效”、“迅速”是外界对此次建设的印象之一。

顺德人实干的精神在此时得到最好的彰显。农历春节刚过，广东顺德（英德）产业园管委会筹建委员会副主任廖永波早已投入到新一轮的工作当中，他连续参加了多个关于产业园建设的工作会议后接受了本报记者的采访：“我们马上就会有‘大动作’”，产业园首期 1200 亩土地即将交付顺德开发建设。

顺德、英德两地派员成立产业园管委会，由顺德区主导的该管委会将负责园区行政

事务管理。下设一办三局的产业园管委会掀开神秘的面纱——管委会领导班子下设 1 正 3 副，下设一办三局，分别负责办公室、规划建设、土地房产管理、投资服务等工作，两地选派的 40 多名业务骨干迅速形成了干事创业的积极氛围。

根据双方签署的区域经济合作协议，广东顺德（英德）产业园将按“政府推动、优势互补、市场运作、共同发展”的原则，建立区域经济合作示范区的合作机制，在产业园区内部实行成本和收益封闭运作。英德市政府将向产业园管委会下放经济事务审批权限，管委会将代行产业园内项目审批、规划、建设、环保等工作。另外，顺德方面还将组建产业园投资公司，负责产业园土地的开发、建设、招商、运营等日常工作，通过融资、引进社会资本等多种方式进行开发。

据悉，整个园区计划投资 300 亿元，从今年开始首期建设，到 2015 年开发产业园面积达 2 万亩，其中 1 万亩为旅游产业发展用地，1 万亩为工业发展用地，园区工业总产值将达 350 亿元，GDP 达 100 亿元。整个产业建设在 2020 年完成，届时将实现工业总产值超过 800 亿元，GDP 达到 200 亿。

“飞来”产业企业热捧

2011 年 4 月，汪洋到英德调研时充分肯定顺德、英德积极探索产业转移、区域合作的思路 and 做法。他说，顺德（英德）产业新城的合作模式既降低了企业转移的成本，又解决了发达地区土地资源供给不足的问题，还带动了山区产业发展、经济增长，是配置资源的一种好方法。这是思想解放的产物，开拓创新的举措，望合作双方继续努力，把好事办好，实现互利共赢。

5 月底，佛山市委常委、顺德区委书记梁维东带领新的领导班子与清远市、英德市相关领导就产业新城的发展思路座谈时，顺德区政府副秘书长、广东顺德（英德）产业园管理委员筹建委员会主任卢伟杰汇报说，园区的概念规划的框架已经完成，规划将园区划分为九个功能区。其中“宏德新城”启动区以“产业新城、生态新城”为空间发展定位，形成服务功能的“一核三中心”与产业功能的“三大产业发展区”整体功能结构。

卢伟杰介绍，近期产业新城已与佛山、清远两地工商行组成的银团就全面合作达成初步意向，工商行将为产业新城开发建设提供足额授信（初定 100 亿元），并对企业尤其是顺德企业进驻提供信贷支持。与此同时，计划与省建工集团、中国华电集团等大型企业开展合作，充分利用其在品牌和资金方面的优势，于近期全面启动产业新城启动区 1400 多亩土地平整以及供水、供电、交通路网、污水处理等基础配套设施建设。

希望入园的企业非常踊跃，其中不乏美的集团、格兰仕、万和等龙头企业，部分龙

腾企业不仅承诺了进驻的时间，还有动工的计划。卢伟杰告诉记者，据初步统计，申请入驻的投资总额 5000 万元以上项目已达 29 个，产业链抱团投资项目 3 个，投资总额 215 亿元，预计年销售额 420 亿元。除家电、木工机械等传统制造业外，以服装生产为代表的劳动密集型顺企也对该产业园有着浓厚兴趣。“随着企业的不断扩大，本地劳动力不足，不排除我们也会慢慢向英德转移。”均安明驰服装公司总经理何伟昌说，政府的想法很好，当地不少服装企业都对该产业园很有兴趣。

最新的动态是，以 6 月份全省“双转移”战略工作现场会在产业新城召开为契机，同步开展大型招商推介会及项目签约、奠基动工仪式，签约项目 8—10 个、储备项目 50—60 个，集中汇报和展示产业新城建设发展的初步成果，树立和提升产业新城的品牌和对外影响力。

“顺德速度”再书传奇

在产业新城的开局之年，2011 年给外界带来的新变化，卢伟杰介绍说，将是一边打基础、一边促发展，产业新城的规划编制、土地收储以及基础设施建设是全年工作的重点，“三个先行”特色分明。

首先是规划引领先行，目前已经完成启动区片区控制性详细规划编制工作，确定启动区各项建设项目的重点和时序，同步启动“数字城市”地理信息管理系统建设，结合近期规划编制以及日后产业新城各项建设工作进度不断更新、完善，数字化管理。

同时，在基础建设方面，将继续加快推进土地收储运营工作，计划年内全面完成产业新城土地征收工作。继续摸查土地资料，完善测绘园区土地基础数据，完成启动区土地通平工作。落实与金融单位的合作，拓宽融资渠道，争取更多的资金投入基础设施建设。

招商引资也将快马加鞭进行，产业链内企业准入加速。在招商引资先行方面，加快制定出台《广东顺德（英德）产业新城工业项目准入办法》、入园项目优惠措施等一系列产业转移导向政策。重点开展启动区“精密机械装备及汽车配件”专区推广工作，并以点带面地针对区内家电、机械装备、燃气具等行业开展宣传推广工作，引导落实产业链内企业抱团投资。此外，产业园的设计与建设还将融入时下最新的科技元素和节能环保的可持续发展理念，用完善的工作、生活、娱乐和学习等服务配套营造良好的人居环境，成为建设品质生活之城的示范田。

“产业园不是当作一个合作的项目，而是创造一个新的模式。在这种思路下，作为先行先试、体制创新的试点，园区工作人员的配置、机构的设置都是高规格的。”梁维

东表示，产业园的先行先试的力度要比顺德大部制改革的力度还要大，园区机构赋予了比镇街更大的自主权，因此下一步如何创造合作新模式，将要用园区的成效来说明。这个正在改变的世界，也由于未知与勇敢试水，更值得期待。

● 合作模式：顺德主导开发 收益五五分成

根据协议，顺德和英德两地政府将按“政府推动、优势互补、市场运作、共同发展”的原则，建立区域经济合作示范区的合作机制，在产业园区内部实行成本和收益封闭运作。

为此，两地已成立推动区域经济合作工作领导小组，由双方政府主要领导及相关职能部门负责人参与，负责组织、协调开展区域经济合作工作。同时，两地还派员成立产业园管委会，负责园区行政事务管理，管委会将由顺德区主导。英德市政府向产业园管委会下放经济事务审批权限，管委会将代行产业园内项目审批、规划、建设、环保等工作。而为发挥两地政府的协同优势，提高园区的开发效能，产业园区内的社会事务按属地管理原则仍由英德市政府负责。

用地上，顺德区政府通过筹集资金支付英德市政府在合作区域内的征地成本，从而获得该区域的土地开发经营权，用于兴建产业园。另外，顺德将组建产业园投资公司，负责产业园土地的开发、建设、招商、运营等日常工作，通过融资、引进社会资本等多种方式进行开发。此次合作也建立了互利共赢的共享机制。在产业园内产生的国内生产总值、工业总产值等统计数据以及税收地方留成部分，顺德区和英德市将按照 50：50 的比例进行分成。

作为顺德重点产业转移和新兴产业招商的载体，产业园将以产业链招商为主，重点发展顺德区已有的家电、机械装备、电子信息等优势产业，以及未来重点发展的新兴产业，打造成为主导产业集聚度高、产业配套完善、产出水平高的现代产业基地。

据悉，整个园区计划投资 300 亿元，从今年开始首期建设，到 2015 年开发产业园面积达 2 万亩，其中 1 万亩为旅游产业发展用地，1 万亩为工业发展用地，园区工业总产值将达 350 亿元，GDP 达 100 亿元。整个产业建设在 2020 年完成，届时将实现工业总产值超过 800 亿元，GDP 达到 200 亿。