

**依法行政，从严治政，
建设廉洁、勤政、务实、高效政府**

——全省依法行政工作会议专辑

江苏省人民政府法制局 编

内部资料 注意保存

依法行政,从严治政,
建设廉洁、勤政、务实、高效政府
——全省依法行政工作会议专辑

江苏省人民政府法制局 编

前 言

为传达贯彻全国依法行政工作会议精神,总结交流政府法制建设的基本经验,部署新形势下依法行政工作,1999年11月18日至19日省政府在南京召开了全省依法行政工作会议。国务院法制办主任杨景宇、省委副书记、省长季允石、省委常委常务副省长俞兴德、省人大常委会副主任王霞林在会上讲了话。各省辖市分管政府法制工作的市长和市政府法制局局长、省各有关部门的负责同志和法制处处长出席了会议,省委各有关部门、省人大常委会有关部门、省政协有关部门、省法院、省检察院、省总工会、团省委、省妇联的负责同志应邀参加了会议。我们将会议材料汇编成册,供同志们工作中学习参考。

二〇〇〇年元月

目 录

在全省依法行政工作会议上的讲话·····	季允石(1)
加强政府法制建设 全面推进依法行政	
——在全省依法行政工作会议上的报告	
·····	俞兴德(9)
在全省依法行政工作会议上的讲话 ·····	王霞林(32)
全国依法行政工作会议精神传达提纲 ·····	张耀东(47)
省政府关于全面推进依法行政工作的决定	
·····	苏政发[2000]2号(56)
加强政府法制工作 大力推进依法行政	
·····	南京市人民政府(64)
加强地方立法 促进依法行政	
·····	苏州市人民政府(73)
坚持依法行政 为国有企业改革和发展提供法制保障	
·····	无锡市人民政府(82)
强化行政执法监督 全面推进依法行政	
·····	常州市人民政府(91)
狠抓执法难点 严格依法行政更好地为改革开放和经济建设服务	
·····	镇江市人民政府(99)
明确目标 落实措施大力推进依法行政工作	
·····	扬州市人民政府(109)
提高规范性文件质量 促进依法行政工作深入开展	

.....	泰州市人民政府(118)
依法行政重在规范政府的自身行为	
.....	南通市人民政府(126)
全面推行行政执法责任制 努力促进依法行政	
.....	盐城市人民政府(141)
坚持四个结合 制定行政措施促进地方经济加快发展	
.....	淮阴市人民政府(151)
依法行政抓关键 突出重点促发展	
.....	宿迁市人民政府(159)
实行“两制一公开”制度 努力提高依法行政工作水平	
.....	徐州市人民政府(169)
政府法制的开拓创新 依法行政的有效途径	
——连云港市推行行政执法责任制的基本情况和经验	
.....	连云港市人民政府(178)
贯彻依法治国基本方略 推进公安机关依法行政	
.....	江苏省公安厅(191)
规范执法主体 严格外界程序为依法行政提供基本保障	
.....	江苏省交通厅(199)
推行农业行政综合执法 促进农业依法行政建设	
.....	江苏省农林厅(205)
依法行政,促进经济社会全面发展	
.....	江苏省计划与经济委员会(215)
依法行政 依法理财努力推进财务管理的法制化、规范化进程	
.....	江苏省财政厅(226)

加大落实力度 强化监督检查 努力把行政执法责任制落到实处	江苏省工商行政管理局(237)
努力提高公务员法律素质 积极推进依法行政	江苏省人事厅(246)
坚持依法审计 提高执法水平	江苏省审计厅(254)
强化税收执法检查 推进依法治税进程	江苏省国家税务局(264)
认真开展执法检查 大力促进依法治税	江苏省地方税务局(274)
加强部门法制建设 全面推进依法行政工作	江苏省司法厅(283)
加快水利立法步伐 健全水利执法体系为水利事业发展保驾护航	江苏省水利厅(292)
积极推进依法行政 强化环保执法监督管理	江苏省环境保护局(301)
加强统计法治建设 积极推进统计依法行政	江苏省统计局(310)
坚持依法治价 促进经济发展	江苏省物价局(317)
积极开展教育执法与监督试点 努力推进全省教育现代化建设	江苏省教育委员会(325)
实行依法治负做好农民负担工作	省委农村工作部 省减轻农民负担工作领导小组办公室(339)
加大组织工作力度 推进文化法制建设	江苏省文化厅(345)

- 贯彻《广播电视管理条例》加强依法行政,推进全省广播电视规范化、法制化 江苏省广播电视厅(354)
- 依法行政 规范流通秩序 江苏省贸易厅(361)
- 明确规范要求 加强执法监督 推动依法行政
..... 江苏省计划生育委员会(369)
- 依法行政
——全社会科技进步工作的有力保障
..... 江苏省科学技术委员会(375)
- 依法管机 依法兴机 努力提高农机管理依法行政水平
..... 江苏省农业机械管理局(384)
- 加强依法行政 推进依法治业 江苏省测绘局(393)
- 加快土地管理法制建设 全面推进依法管地
..... 江苏省国土管理局(401)
- 推进依法行政 促进人防发展
..... 江苏省人民防空办公室(410)
- 加强执法监督检查是做好法制工作的重要环节
..... 江苏省技术监督局(418)
- 打击冒充专利,制止专利侵权行为,规范市场秩序
..... 江苏省专利管理局(428)
- 依法加强对宗教事务的管理 促进宗教与社会主义社会相适应
..... 江苏省宗教事务局(436)

在全省依法行政工作会议上的讲话

季允石

(1999年11月19日)

同志们：

全省依法行政工作会议就要结束了。会议期间，传达学习了全国依法行政工作会议精神；兴德同志作了工作报告；霞林同志讲了话；刚才，国务院法制办主任杨景宇同志的讲话，对推进我省依法行政工作具有重要的指导意义。会议开得很好。认真贯彻落实这次会议精神，将对进一步提高我省依法行政工作水平，建设廉洁、勤政、务实、高效政府，产生积极的推动作用。

全面推进依法行政，是贯彻依法治国基本方略、建设社会主义法治国家的重要组成部分，并在很大程度上决定着依法治国基本方略的实施进程。党和政府一贯高度重视社会主义民主法制建设，特别是党的十五大，创造性地运用邓小平民主法制思想，提出了依法治国的基本方略。江泽民同志在党的十五大报告中明确提出：“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略”。他还强调，“一切政府机关都必须依法行政”。全国人大九届二次会议根据党中央的建议，把“实行依法治国，建设社会主义法治国家”写入了宪法。行政机关是国家权力机关的执行

机关,在国家机构序列中,行政机关所占比重最大,国家的政治、经济、文化和社会事务主要通过行政机关进行管理,宪法和法律、法规的许多规定也主要是靠行政机关来执行,各级政府及其部门在贯彻依法治国基本方略中负有重大责任。只有行政机关带头严格依法办事,才能依法管理国家事务,才能教育和引导广大公民自觉地遵守法律法规,提高公民的法律素质,更好地推进依法治国基本方略的实施和社会主义民主法制的建设。

行政权的运用,最经常、最密切、最广泛地关系着社会公共利益和公民个人利益,集中体现了国家政权的性质,直接影响着国家政权同广大人民群众的关系。在我们这样一个社会主义国家里,人民是国家和社会的主人,政府是人民的政府,全心全意为人民服务是党和政府的根本宗旨。宪法和法律是党的基本路线、方针、政策和人民根本利益的高度统一和集中体现,全面推进依法行政,是贯彻党的路线、方针、政策,维护人民群众利益的根本保证。只有以宪法和法律为活动准则,坚持依法行政,才能从根本上体现宪法和法律的要求,保证行政机关执行人民的意志。各级政府工作人员特别是领导干部都要认识到,我们是人民的公仆,手中的权力是人民给的,只有为人民服务的义务,没有为个人谋私的特权。必须坚持依法规范和行使行政权力,从严治政,切实把行政职权纳入法制化轨道。

实行依法治国是社会文明进步的重要标志,也是适

应改革和发展新形势的迫切需要。我们要顺利实现跨世纪宏伟目标,十分重要的一条,就是要认真贯彻落实省委、省人大的决定和决议,全面推进依法治省和依法行政。市场经济是法制经济,各级行政机关要在发展市场经济过程中履行职能,发挥应有的作用,必须从传统计划经济的思维和管理模式中解脱出来,增强法制观念,依法管理经济和社会事务。随着社会主义市场经济的发展,我省经济和社会生活正在发生一系列深刻的变化,这些变化所引起的利益格局的变动,比以往任何时候都更加需要运用法律、法规来加以规范和调整。当前改革处于攻坚阶段,发展处于关键时期。解决在前进过程中出现的矛盾和问题,必须综合运用经济手段、法律手段和必要的行政手段,在这当中,最重要、最根本的还是要靠法制。

全面推进依法行政,是建设廉洁、勤政、务实、高效政府的根本要求。朱镕基总理在全国人大九届二次会议上所作的《政府工作报告》中明确提出,要建设廉洁、勤政、务实、高效政府。实现这一目标,不仅要靠觉悟,靠纪律,更要靠制度,靠法律规范,必须从严治政,依法行政。依法行政是建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体制的前提条件。根据中央的统一部署,我省级政府机构改革即将进行,其后市、县级政府机构改革也将展开。这次政府机构改革的目的之一,就是要实现国家机构组织、职能、编制、工作程序的法定化,切实把政府工作置于法制的基础之上。这对于我们依据统一规范进行行

政活动,从根本上提高各级政府的工作效率,树立廉洁勤政、务实、高效的政府形象,具有十分重要的意义。

改革开放以来特别是近年来,我省认真贯彻落实党的十五大精神,在加强依法行政方面做了大量工作,取得了显著的成绩。制定了一大批地方性法规、规章和行政措施,行政执法和执法监督机制逐步建立和完善,各级政府及其工作人员的法制观念日益增强,依法行政的水平有了较大提高。但是,我们也必须清醒地看到,与党中央、国务院的要求相比,与迅速发展的形势相比,与人民群众的愿望相比,我们的工作还有差距,还存在着一些薄弱环节和突出问题,加强依法行政的任务仍然十分艰巨。各级政府特别是领导干部,必须从巩固党的执政地位、维护社会主义国家政权、保障国家长治久安的高度,充分认识加强政府法制建设,严格依法行政的重要性、紧迫性,全面地、切实地推进依法行政,保证我省改革开放和现代化建设顺利进行。

关于我省当前及今后一个时期依法行政工作的主要目标和任务,兴德同志作了具体部署。这里,我再强调几点意见。

一、进一步加强政府立法工作。要以邓小平理论和党的基本路线为指导,从政府工作的实际出发,紧紧围绕实施科教兴省、经济国际化、区域共同发展和可持续发展战略,针对改革开放、经济建设中面临的突出问题,抓紧制定一批发展市场经济急需的、体现地方特色、改革精神

的地方性法规和行政措施,为依法行政创造有利条件。在立法工作中,要注意听取人民群众的意见,特别是对涉及到人民群众切身利益的法规、规章和行政措施,要认真把握社情民意,充分考虑改革发展的客观要求和人民群众的接受程度。坚决防止和克服通过立法扩大部门利益、地区利益的不良倾向,自觉做到部门利益服从整体利益,眼前利益服从长远利益,局部利益服从全局利益。要科学合理地制定立法规划和立法计划,严格立法权限和程序,努力提高立法质量,提高立法的针对性和可操作性。要把制定新的法规与修订现行法规结合起来,及时清理与国家法律、法规以及政府机构改革要求不相一致的法规和行政措施,保持法规体系的完整性、有效性。

二、进一步严格行政执法。贯彻依法治国基本方略,全面推进依法行政,需要做的工作很多,当前最重要的是要加大执法力度,切实做到有法必依,执法必严,违法必究,确保政令畅通。行政执法部门要正确对待和依法行使行政权力,严格按照法定的权限和法定的程序办事,做到清正廉明,铁面无私,执法如山,决不允许搞人情执法,更不准徇私枉法。要坚决消除执法中的消极腐败现象,纠正不顾国家利益和人民利益的本位主义、地方主义。对违法者不论涉及到什么单位、什么人,都要严肃追究,依法予以惩处。要以政府机构改革为契机,根据法律、法规确定的政府部门的职责,进一步理顺行政执法体制,划清执法权限,保证行政执法主体的合法性,不断提高行政

执法效率。

三、进一步加强队伍建设。严格行政执法,提高依法行政水平,必须全面提高各级政府机关工作人员的政治素质和执法能力,努力建设一支廉洁、高效的行政执法队伍。录用行政执法人员要严格标准,公平竞争,择优录用,切实把住进人关;对担负行政执法任务的工作人员,必须实行法律知识和执法能力的考核上岗制度;对那些滥用职权、执法犯法、徇私枉法的执法人员,必须严肃查处并清理出行政执法队伍,保持行政执法队伍的纯洁性。要依法确定执法机构和执法岗位的职责权限、工作制度,并把实行执法责任制与建立行政管理公示制、评议考核制、错案追究制结合起来,制定科学的考核标准和办法,从根本上保证行政执法工作的严肃性和公正性。党的十五大要求一切行政机关都必须建立并实行行政执法责任制和评议考核制,省委、省人大、省政府分别对此作了具体部署,各地、各部门要结合实际,认真贯彻落实。

四、进一步健全监督机制。健全和完善法律监督机制,是提高各级政府依法行政水平的重要保障。各级政府都要自觉接受同级人大及其常委会的监督,除每年向人民代表大会作政府工作报告外,还要根据人大常委会的安排,就一些重要问题作专题报告,接受经常性的监督。要按照行政诉讼法的规定,接受司法机关的监督,及时纠正可能出现的不合法的行政行为。所有政府机关和政府工作人员都要自觉接受人民群众的监督,把行政执

法活动置于人民群众的监督之下。充分发挥舆论监督的作用,对一些重大的违法案件要公开曝光,在自觉接受外部监督的同时,要进一步加强政纪、审计、财政等专项监督,强化上级政府对下级政府,各级政府对所属部门的层级监督。要认真落实《江苏省行政执法监督办法》,加强规范性文件备案审查、行政执法主体资格认定、行政执法证件发放管理等工作。加大对行政处罚的监督力度,对行政事业性收费和罚没收入实行“收支两条线”管理。任何行政执法机关都不得向行政执法人员和下级机关下达收费和罚款指标,不得设立“小金库”。行政复议是行政机关内部实行层级监督的一种重要方式,也是行政系统自我纠正错误的一种重要制度,对保障和监督行政机关依法行使职权具有重要意义。《行政复议法》已于今年 10 月 1 日正式实施,各级政府及其部门要严格执行有关规定,依法履行行政复议职责。

五、进一步加强领导。要把依法行政作为事关全局、事关长远的一件大事,放在政府工作的重要位置,真正落实到行政活动的各个方面、各个环节。要认真落实依法行政责任制。各级政府及其部门的主要负责同志作为依法行政第一责任人,要切实承担起责任,定期研究依法行政工作中的重大问题,落实各项具体措施,切实加强监督考核。要根据依法治国、依法治省、依法行政的要求,努力转变思想观念,转变政府职能,转变工作方式,自觉把政府行为纳入法制化的轨道。加强法律知识学习,是提

高各级领导干部法治观念和依法办事能力的一条重要途径。不学法,不懂法,就谈不上依法行政。要下功夫学习法律、法规,熟悉法律、法规,善于运用法律手段管理经济、文化和社会事务。党中央对学习法律、法规非常重视。近几年,江总书记多次主持法律讲座,带头学习法律知识,并要求“广大干部特别是领导干部一定要带头学好法律知识”。省委、省政府对加强领导干部学法工作也十分重视,已举办了多次法制讲座。各级政府和政府部门都要结合实际,抓紧建立、健全领导干部学法制度,努力学法,严格执法,认真守法,提高依法办事能力。要按照国务院加强法制工作的要求,进一步加强政府法制工作机构建设,为政府法制工作的开展创造必要的条件,充分发挥法制工作机构的参谋助手作用。

同志们,实施依法治国方略,推进依法治省进程,把江苏建设成为经济繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明、环境优美的省份,是历史赋予我们的重大职责。各级政府都要进一步转变观念,改进作风,依法行政,从严治政,努力把政府法制工作提高到一个新水平,为建立廉洁、勤政、务实、高效的政府而努力奋斗!

加强政府法制建设 全面推进依法行政

——在全省依法行政工作会议上的报告

俞兴德

(1999年11月18日)

同志们：

全省依法行政工作会议，是省政府在全党全国高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪的新形势下决定召开的，是在世纪之交进一步落实党中央提出的依法治国基本方略和省委、省人大确定的依法治省工作任务，推动全省政府法制工作跨世纪发展的一次重要会议。这次会议的主题是：以邓小平理论和党的基本路线为指导，传达贯彻国务院召开的全国依法行政工作会议精神，总结交流我省依法行政工作的经验，分析研究我省依法行政工作中存在的问题和面临的新形势、新任务，统一部署进一步全面推进全省依法行政工作的主要目标、基本要求和具体措施，从严治政，建设廉洁、勤政、务实、高效政府。下面，我代表省政府作工作报告。

一、全省依法行政工作的基本情况

近几年来，我省以党的十五大精神为指针，紧紧围绕改革、发展、稳定的大局，有计划、有步骤地推进依法治省

的各项工作。依法行政作为依法治省的重要组成部分和关键环节,得到了各级党委和政府的高度重视,工作的力度、深度和广度不断推进。在各级人大及其常委会的监督和大力支持下,经过各级人民政府和法制工作机构等部门的共同努力,我省的依法行政工作和政府法制建设取得了显著成就,为保障和促进改革开放和现代化建设事业发挥了重要作用。

(一)各级领导干部和行政执法人员的法制意识明显增强,依法办事能力得到了提高。省委、省政府对法制建设高度重视。各地区、各部门的干部特别是领导干部,越来越重视运用法制手段管理经济和社会事务,解决工作中遇到的问题和矛盾。许多地方和部门明确规定,召开重要会议要请法制机构负责人参加;遇到重大问题要听取法制机构对有关法律问题的意见和建议;发布重要文件要先交法制机构进行把关。大多数地方和部门结合实际建立了干部学法制度,实行干部任职法律考试制度,将法律考试成绩作为对干部特别是对领导干部进行考核和决定其任免、晋升的重要依据之一。不少行政机关定期不定期地举行法制讲座、法律培训等活动。在各级干部特别是领导干部中出现了一批带头学法、用法、守法的好的典型,各级行政执法机关依法行政、依法办事的思想意识和能力得到了增强。

(二)立法工作取得了很大成绩,制定了一大批具有地方特色的法规、规章和规范性文件。省人大及其常委