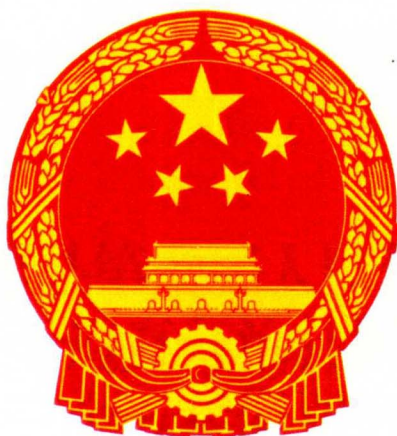




道真自治县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

大会秘书处

二〇一六年一月

道真自治县第七届人民代表大会 第五次会议关于道真自治县国民经济和社会 发展第十三个五年规划纲要的决议

(2016年1月16日县七届人大五次会议第三次全体会议通过)

道真自治县第七届人民代表大会第五次会议经过审查，并根据大会规划、计划审查组的审查报告，决定批准道真自治县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要。

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础.....	2
第一节 主体指标齐翻番，综合实力大跨越.....	2
第二节 四个轮子一起转，发展成效大提升.....	2
第三节 基础先行破瓶颈，后发优势大凸显.....	3
第四节 社会事业快发展，幸福指数大提高.....	4
第五节 改革开放促创新，发展活力大增强.....	5
第二章 发展环境.....	6
第一节 发展机遇与有利条件.....	6
第二节 面临挑战与不利条件.....	8
第三章 发展思路.....	9
第一节 总体要求.....	9
第二节 发展理念.....	10
第三节 发展定位.....	12
第四节 发展战略.....	13
第五节 发展目标.....	14
第四章 加快建设全市脱贫攻坚“示范区”	17
第一节 分期分步实现脱贫目标.....	17
第二节 实施脱贫攻坚“十项行动”	18
第三节 坚持扶贫脱贫“八个精准”	22
第四节 建设一批脱贫攻坚示范点.....	23

第五章 着力构建现代工业新体系.....	24
第一节 加快发展五大主导产业.....	24
第二节 加快产业集聚集约发展.....	27
第三节 实施重大工程助推工业发展.....	29
第六章 推进特色城镇化进程.....	30
第一节 突出发展特色城镇化.....	30
第二节 实现中心城区稳步拓展.....	31
第三节 加快城镇基础设施建设.....	31
第四节 推进市政设施建设市场化.....	32
第五节 加速城镇住房建设.....	33
第六节 推进户籍人口城镇化.....	33
第七节 打造“四在农家·美丽乡村”升级版.....	33
第七章 加快打造山地特色高效农业.....	34
第一节 调整优化农业产业结构.....	34
第二节 推进形成现代农业经营体系.....	35
第三节 加快构建现代农业生产体系.....	35
第四节 加强农业基础设施建设.....	36
第八章 大力发展现代服务业.....	36
第一节 加快文化旅游融合发展.....	37
第二节 着力发展大健康产业.....	38
第三节 积极发展现代物流业.....	39
第四节 培育发展商务服务业.....	40
第五节 加快发展金融服务业.....	41
第九章 着力加强基础设施建设.....	41

第一节	大力推进交通建设.....	42
第二节	强力推进水利建设.....	43
第三节	加快能源设施建设.....	45
第四节	加强信息基础设施建设.....	45
第十章	全力推进生态文明建设.....	46
第一节	落实主体功能区空间开发格局.....	46
第二节	加强生态保护和修复治理.....	48
第三节	实施环境质量提升工程.....	48
第四节	加强节能减排降耗.....	49
第五节	大力发展循环经济.....	50
第六节	全面推进美丽道真建设.....	51
第十一章	切实保障和改善民生.....	51
第一节	实现城乡基本公共服务一体化.....	52
第二节	深入推进教育优先发展.....	52
第三节	加快建设健康道真.....	53
第四节	完善社会保障体系.....	55
第五节	大力促进创业就业.....	57
第六节	加快建设文化强县.....	58
第十二章	深化改革开放.....	60
第一节	全面深化改革增强发展动力活力.....	60
第二节	扩大对外开放打造黔渝开放合作“创新区”.....	62
第十三章	强化创新驱动投资拉动.....	62
第一节	持续增强科技对经济增长的贡献作用.....	63
第二节	着力提升县域科技产学研合作水平.....	63

第三节	建立多元化科技创新投入机制.....	64
第四节	打造创新人才高地.....	64
第五节	深入推进“互联网+”行动.....	66
第六节	加快形成需求增长长效机制.....	66
第十四章	全面建设法治道真.....	68
第一节	加快建设法治政府.....	69
第二节	推进公开公正司法.....	69
第三节	增强全民法治观念.....	70
第四节	依法推进社会治理创新.....	70
第十五章	实施“十三五”规划纲要的保障措施.....	72
第一节	完善党领导经济社会发展工作体制机制.....	72
第二节	切实加强基层基础工作.....	72
第三节	建设高素质的干部和人才队伍.....	73
第四节	强化建设目标任务的分解.....	73
第五节	强化项目推动.....	73
第六节	强化要素保障.....	74
第七节	广泛凝聚合力推动经济社会发展.....	75
	名词解释.....	77
	附：十三五规划重大工程项目表	

前 言

“十三五”时期（2016--2020 年），是我县坚决打赢脱贫攻坚战，奋力实现同步全面小康目标的关键时期。站在新的更高历史起点上，全县各级各部门使命光荣、任务艰巨、职责重大。根据《中共道真自治县委关于制定道真自治县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，编制《道真仡佬族苗族自治县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（2016--2020 年）》。本规划纲要主要阐明我县未来五年县域经济社会发展的指导方针、发展目标、前进方向、总体思路和主要任务，是政府依法履行职责、制定各项政策措施的重要依据，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领。

本规划期为 2016--2020 年。

第一章 发展基础

“十二五”时期，县委、县政府切实按照“加速发展、加快转型、推动新跨越”主基调的要求，坚持抓投入促增长，抓开放促开发，抓调整促转变，抓民生促发展，抓生态促环保，抓创新促和谐，经济社会提速发展，扶贫攻坚效果良好，民生保障持续改善，发展后劲显著增强，为全县“十三五”时期的发展奠定了良好基础。

第一节 主体指标齐翻番，综合实力大跨越

预计到“十二五”期末，全县完成地区生产总值 47.53 亿元，是“十一五”期末的 2.7 倍，年均增长 16%；实现人均地区生产总值 19461 元，是“十一五”期末的 2.72 倍；完成财政总收入 7.5 亿元，是“十一五”期末的 4.29 倍，年均增长 34%；完成公共财政收入 3.8 亿，是“十一五”期末的 3.69 倍，年均增长 30%；实现城镇居民人均可支配收入 22141 元，是“十一五”期末的 2.62 倍，年均增长 14%；实现农村居民人均可支配收入 7606 元，是“十一五”期末的 2.63 倍，年均增长 16%；完成全社会固定资产投资 90 亿元，是“十一五”期末的 7.94 倍，年均增长 51.4%；完成工业增加值 5.1 亿元，是“十一五”期末的 3.95 倍，年均增长 18.2%；实现社会消费品零售总额 12.3 亿元，是“十一五”期末的 2.18 倍，年均增长 16.8%。预计小康实现程度 90%。综合经济测评排位从 2011 年全省 87 位上升到 2015 年的第 39 位，从 2011 年全省非经济强县 46 位上升到 2015 年的第 17 位。

第二节 四个轮子一起转，发展成效大提升

实施“工业强县”战略，强力推进园区平台建设，工业经济规模持续增大，着力培育形成大健康医药、特色食品、装备制造、能矿开发“四大产业”，预计 2015 年实现工业总产值 24.87 亿元，是“十一五”期末的 5 倍；500 万元以上规模工业企业 64 家（其中 2000 万元以上 34 家），2000 万元规模工业企业比 2010 年净增 17 家；实施“5311”农业产业化工程，加快农业产业结构调整步伐，预计 2015 年实现农业总产值 26 亿元，道真玄参、洛党参、灰豆腐果和“仡山硒锶”茶品牌获国家地理标志产品保护。

“仡山茶海”、“黔韵紫海”、“百草谷”等农业园区推进有力。培育省级龙头企业 3 家、市级龙头企业 20 家，组建各类农民专业合作社 159 个；实施“城镇化带动”战略和推进城镇“倍增计划”，提速县城新区开发，有序推动老城改造，实施了竹王大道、县城区“白改黑”、滨河景观、商品房开等标志性工程，县城建成区面积达 10 平方公里，城镇化率达 40%。成功创建国家卫生县城、省级文明县城、省级卫生县城，启动了全国文明县城创建工程，荣获“中国最佳生态环境宜居县”称号。旧城镇、洛龙镇分别成功创建省级示范小城镇、省级历史文化名镇；加快发展以旅游业为主的第三产业，服务业发展呈现出规模快速扩张、功能不断趋强、业态日益多样的态势，成为全县经济发展的重要推动力量。预计 2015 年实现增加值 21.06 亿元。三次产业结构由“十一五”期末的 32.4：15.5：52.1 预计调整优化为 2015 年的 34.7：21：44.3。

第三节 基础先行破瓶颈，后发优势大凸显

实施交通三年大会战，累计开工建设农村公路 1142 公里，

其中县乡道改造 216 公里、通村公路(含产业路)926 公里,危桥改造 6 座,共计通车里程 1724.5 公里,实现了 100%行政村通油(砼)路、100%原建制村通达和乡(镇)之间基本循环成网的目标,获得全省农村公路建设试点示范县称号。道安高速公路(道真段)已建成通车。道武高速公路走向方案基本确定。实施水利建设三年大会战,累计解决了农村 14.2 万人的饮水问题。大沙河水库枢纽工程全面建成并下闸蓄水,大岩角、双坝水库实质性开工建设。沙坝、凉天沟水库前期工作全面完成。抓好农村电力通讯建设,全面解决了农村无电户用电问题,城乡可靠供电率 99%;通讯覆盖率 96%,农村无线电视覆盖率 98%。

第四节 社会事业快发展,幸福指数大提高

突出抓好教育发展,围绕“三个率先”目标,深入实施教育“9+3”计划、“4+2”教育突破工程,中职“百校大战”和学前三年行动计划。实现了道真中学、城关二小、玉溪中学联动搬迁和隆兴小学、洛龙小学整体搬迁,每个乡(镇)均建成 1 所公办幼儿园,义务教育基本均衡通过国家认定,县中等职业学校成功创建省级中职示范校,道真中学成功创建省级示范性高中。2015 年,全县高中阶段毛入学率达 87.57%,学前三年毛入园率达 87.36%,义务教育巩固率达 103.7%,农村初中、小学寄宿率分别达 69.35%、30%。突出抓好农村住房建设,累计完成黔北仡佬民居建设 33135 户,实施危房改造 21974 户、扶贫生态移民 1779 户、农村特困户建房 537 户、地灾户搬迁 1448 户,“四在农家·美丽乡村”覆盖率达 66%。深化医药卫生体制改革,县医院、县中医院分别成功创建二级甲等综合医院和二级甲等中医院。抓好人

口计生工作，成功创建全国计划生育优质服务先进县，人口计生工作继续保持全省一类县水平，常住人口符合政策生育率98.79%。突出抓好医保、低保、村级财务管理“三个热点问题”，社会保障覆盖面不断扩大，村级财务规范有序，群众切身利益得到有效保障。有序推进文化事业，建成县档案馆、县城全民健身中心、3个社区全民健身中心、12个乡(镇)综合文体广场、12个村级文体广场、44个村级农民体育健身工程和12个健身路径工程，举办仡山欢歌群众文体活动211场，成功创建社会主义新农村建设档案管理省级示范县和国家公共文化服务示范区。

第五节 改革开放促创新，发展活力大增强

认真落实中央和省、市各项改革措施，整合和规范政府部门职责，坚持简政放权、放管结合，完成了政府机构改革，实现政府职能逐步转变。全面实施更加积极主动的开放战略，推进体制机制创新，坚持以开放促进改革创新和发展升级。积极推行政务公开，服务环境不断优化。农村综合配套改革有序推进，全面启动了农村宅基地确权登记、农村房屋确权登记、农村土地承包经营权确权登记颁证等试点工作。先后与大连、上海、茅台集团结成对口帮扶。组建了投资促进局，先后组织小分队赴成渝、长三角、珠三角等地开展招商活动，成功引进了大唐集团、百花药业、林荫鑫农业、升升药业、中城建三局、中铁二局、爱博集团、绿安电子、重庆旅投、重庆名豪等一批具有代表性的企业驻县发展，累计实现招商引资到位资金165亿元。

“十二五”时期是我县经济总量提升最迅速、基础设施改善最明显、城镇拓展建设最显著、民生保障改善最坚决的五年。成

绩来之不易，经验弥足珍贵，全县各级各部门深刻地认识到在决战决胜全面小康的后发赶超征程中，必须守牢发展和生态两条底线，必须坚定不移实施主基调主战略，必须把改革开放创新作为根本动力，必须把改善民生作为根本出发点和落脚点，必须把抓好党建作为最大的政绩。在充分肯定全县“十二五”时期发展成就的同时，我们必须清醒地看到，目前我县在经济社会发展领域中仍存在着一些比较突出的矛盾和问题尚未从根本上得到解决，主要集中体现在以下方面：一是贫困面广、程度深，扶贫攻坚任务艰巨。二是经济总量小、质量低，产业结构矛盾突出。三是自然条件差、基础弱，发展瓶颈亟待破除。四是公共服务能力弱。教育、卫生等优势资源少，分布不均。健康养老、城市公交运输体系、社会公共休闲场所等基础设施薄弱，防御和应对自然灾害能力不强。

第二章 发展环境

“十三五”时期，是我县实现与全国全省全市同步全面建成小康社会的决胜期，也是转变经济发展方式、推动县域经济结构转型升级的过关期和重要窗口期。深刻认识和应对宏观环境的变化和趋势，辩证剖析和审视存在的问题和困难，是我县明确发展思路、制定目标任务的必要前提。

第一节 发展机遇与有利条件

国家宏观经济长期向好的基本面没有改变。我国产业体系、基础设施等物质技术基础比较完备，人力资本丰富，总储蓄率持续处于较高水平，具有进一步推动发展的较好条件和雄厚基础。

我国正处于“四化”同步发展阶段，潜力和回旋余地巨大。“四个全面”战略布局为经济社会发展提供强大动力和制度保障，“大众创业、万众创新”汇聚着巨大发展动能。国家宏观调控体系持续完善和能力进一步增强，能够有效应对发展过程中碰到的各种困难和挑战。我县面临的宏观外部环境总体趋于稳中向好，不易出现对县域经济发展可能造成的严重冲击情况。

国家经济区域新空间战略布局深化促进区域合作。我国正处于全面均衡发展的空间战略转换期，国家继续深入实施西部大开发战略，规划布局实施与我县密切相关的“一带一路”、“长江经济带”两大区域合作战略。我县位于黔北渝南腹地要冲，处于重庆“一小时经济圈”，是黔北综合经济区的重要组成部分，也是渝南与黔北经济文化的重要交汇区域。国家两大区域合作战略有利于引领我县通过重庆融入新的开放通道。

国家省市各类利好政策充分叠加持续发力。国家继续实施新一轮西部大开发战略，纵深推进武陵山片区区域发展规划，深入实施《民族区域自治法》，对贵州加快发展、扶贫开发等系列专项政策持续发力；省委实施加速发展、加快转型、推动新跨越主基调和工业强省、城镇化带动主战略，深入实施大数据、大扶贫“两大战略行动”，狠抓区域布局、基础设施、项目投资、平台支撑等八个方面的重大举措，为我县发展提供了重大机遇。省委帮促发展困难县、市委推进北部突破以及上海、茅台集团对口帮扶等系列机遇，为我县争取国家和省、市更大支持提供了难得机遇。

县域经济发展成就为加快发展奠定坚实基础。经过“十二五”

时期经济社会的持续快速发展，我县基础实施建设逐步完善，生态环境日益改善，新型城镇化建设步伐加快推进，人民生活水平不断提高。以产业园区、现代服务业集聚区、现代高效农业示范园区为建设载体，新型工业化转型升级步伐加快，现代服务业呈集聚与融合发展态势，农业呈现产业化、规模化发展格局，产业结构调整逐渐趋于优化。随着道安高速建成通车，与重庆、遵义等中心城区的时空距离进一步缩短，区位优势日渐显现，为我县经济社会发展提供了良好条件。更为重要的是，通过系列重点工作、重点工程、重点项目的推进和落实，锻造出一支敢打硬仗、能打硬仗、打得胜仗的干部队伍。

第二节 面临挑战与不利条件

原有低成本要素优势逐步减弱。我县长期实现和维持的经济高速增长局面主要依赖于充分利用劳动力、土地等低成本要素优势。“十三五”时期，经济增长动力已由要素驱动转变为创新驱动，我县现阶段的粗放发展模式已经难以为继，塑造新要素竞争优势的紧迫性、复杂性大大增强。

区域竞争和资源争夺更趋激烈。我县与周边县市间经济发展“同质化”现象比较严重，区域内产业发展协同不足，难以形成区域合力。我县在资金、技术、人才等生产要素方面的积聚能力与周边县市相比，客观上明显处于劣势，在土地、资源、劳动力方面也缺失比较优势。

内部环境中存在困难和问题较多。县域经济总量小、人均水平低、产业结构不合理、资源开发利用水平不高、经济发展粗放、基础设施薄弱、生态环境脆弱等问题依然突出；贫困人口多、脱

贫任务重，成效发展不平衡，社会事业发展滞后，一些领域存在不少矛盾和风险，改善民生和维护稳定的任务依然艰巨。需要我们坚持以转方式、调结构解决发展质量、发展效益不高问题，坚持以补短板、破瓶颈解决发展不平衡、不协调问题、努力在机遇中找出路，在挑战中寻突破。

综合判断，“十三五”时期，贫困落后仍然是我县的主要矛盾；既要“转”又要“赶”依然是我县的主要压力；加快发展、跨越发展继续是我县第一要务。我县加速发展加快转型的基本态势没有改变，经济社会发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。全县各级各部门必须增强机遇意识、责任意识、忧患意识，倍加珍惜团结和谐的好局面，倍加珍惜干事创业的好状态，奋发图强，励精图治，凝心聚力肩负起、完成好决战贫困、提速赶超、同步小康的历史使命。

第三章 发展思路

“十三五”时期，全县各级各部门必须牢牢把握重要战略机遇期，牢牢把握发展阶段的新特征，牢牢把握人民群众的新期待，毫不动摇地推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，努力开辟未来更加美好的发展前景。

第一节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局和“守

牢底线、走好新路、同步小康”要求，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，守牢发展和生态两条底线，坚持“加速发展、加快转型、推动新跨越”主基调，深入推进“工业强县、城镇化带动”主战略，以“大扶贫”战略行动为指引，同步全面小康为目标，解放思想、改革创新、突破突围、跨越发展，着力推进“八大工程”，致力强化“五大保障”，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期如实实现同步全面小康目标。

第二节 发展理念

“十三五”时期，全县各级各部门需要深刻把握守牢底线是首要任务、走好新路是必由路径、同步全面小康是目标要求，统筹稳增长、转方式、促改革，着力补短板、破瓶颈、防风险，突出振精神、强素质、转作风，自觉把创新、协调、绿色、开放、共享发展理念和重大举措融入到后发赶超全过程，以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升。

坚持创新驱动。必须把创新摆在发展全局的核心位置，把发展基点放在创新上，突出科技创新在全面创新中的引领作用，强化理念创新、路径创新、方法创新，推进科技创新、产品创新、制度创新等各方面创新，发展新技术、新产业、新业态，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，让发展的质量更好、效益更高、结构更优。

坚持协调联动。必须统筹推进城与乡、经济与社会、脱贫攻坚与同步全面小康互动发展，促进新型工业化、新型城镇化、农

业现代化、旅游产业化、信息化同步发展，推进一二三次产业融合发展，补齐短板，破除瓶颈，不断增强发展整体性。加快建立以工促农、以城带乡的长效机制，有效破除城乡二元结构，努力实现城乡区域一体发展。实施精准脱贫战略，加大县内落后地区、贫困人口、弱势群体的帮扶力度，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

坚持绿色推动。必须把绿色化融入到经济社会发展全过程，积极践行生态文明理念，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型和环境友好型社会。加快建立经济较快发展、产业结构合理、绿色低碳、循环发展的生态经济体系，天蓝地绿水清气爽、资源环境承载力相协调、人与自然和谐友好的生态环境体系，努力把我县建成生态环境美、经济发展好、幸福指数高、文明和谐、宜居宜游的美好家园，让人民群众获得更多生态福利。

坚持开放带动。必须以改革激活发展，突出平台引领，大力建设集聚性、综合性开放平台，坚持“引进来”和“走出去”并重，引资和引技引智并重。全面深化重点领域和关键环节改革，释放发展新动力。着力强化要素支持，推进深度融入全省重点区域和黔渝周边区域开放开发，有效提升对内对外开放水平，全力打造高水平黔渝开放合作“创新区”，构建全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。

坚持共享促动。必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为根本出发点和落脚点，坚持“抓两头带中间”，协调推进脱贫攻坚和同步全面小康，着力解决农村贫困人口和留守人员的突出