

顾问 季羨林 高 放 张卓元
李 强 谷源洋

编 选 沙勇忠 刘亚军 徐 刚

2008

中国政治 年报

多
难
兴
邦

- ★ 大部破冰
- ★ 民意表达进入互联网时代
- ★ 责任政府的渐进路径
- ★ 中国应急机制五年大考
- ★ 中国国际话语权的新命题
- ★ 两岸步入协商时代



兰州大学出版社

顾问 季羨林 高 放 张卓元
李 强 谷源洋

编 选 沙勇忠 刘亚军 徐 刚

2008

中国政治

多难兴邦

年 报



兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

多难兴邦:中国政治年报 2008 年版/沙勇忠编选. —兰州:兰州大学出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-311-03138-1

I. 多... II. 沙... III. 政治—中国—2008—年报 IV. D6-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 202265 号

责任编辑 饶慧 高燕平

装帧设计 张友乾

书 名	多难兴邦:2008 中国政治年报
作 者	沙勇忠 刘亚军 徐 刚 编选
出版发行	兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话	0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心) 0931-8914298(读者服务部)
网 址	http://www.onbook.com.cn
电子信箱	press@onbook.com.cn
印 刷	兰州新华印刷厂
开 本	787×1092 1/16
印 张	22.5
字 数	498 千字
版 次	2009 年 1 月第 1 版
印 次	2009 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-311-03138-1
定 价	38.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

出版说明

2008年,是不平凡的一年。正如温家宝总理所说,我们战胜了低温雨雪冰冻和汶川特大地震灾害,谱写了一曲曲感天动地的英雄凯歌;我们成功举办了北京第二十九届奥运会和2008年残奥会,实现了中华民族的百年梦想;我们圆满完成了神舟七号载人航天飞行,实现了空间技术发展的重大跨越;我们努力克服国际经济环境重大变化的不利影响,加强和改善宏观调控,保持经济和社会发展的良好势头。改革开放是决定当代中国命运的关键选择,是实现中华民族伟大复兴的必由之路。尽管在前进的道路上还面临着许多问题和困难,但因为有党和政府的坚强领导,有全国各族人民的团结奋斗,有改革发展积累的成功经验和雄厚的国力基础,中国人民对未来充满信心。

时代造就了年报,年报记录着时代。兰州大学出版社策划出版的“年报系列”丛书,创始于1998年,可谓“十年磨一剑”。我们秉持“浓缩信息精华,关注改革发展,梳理学术脉络,传播思想文化”的宗旨,通过专题结构的形式,把一年内那些闪耀着理论智慧、反映着实践前沿的高水平文章萃为一编,以达到集中审视广大读者所关注的各个领域重大事件、发展现状和演变趋势,聚焦性记录其轨迹的目的。在年复一年的积累中,“年报丛书”日渐以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量,成为具有强大信息辐射力的文化精品,在学界、书界和读者中产生了良好的影响。

2008年版“年报系列”聚焦年度内中国和世界经济、政

治、社会、文化等领域的主要事件、主要观点、主要政策和主要举措,系统反映各领域的基本现状和发展趋势。2008 版年报共五种:《居安思危——中国经济年报》,由曹子坚等编选;《多难兴邦——中国政治年报》,由沙勇忠等编选;《魂兮归来——中国文化年报》,由李君才等编选;《民生·和谐——中国社会年报》,由陈文江等编选;《挑战·变革——世界政治经济年报》,由张新平等编选。

收入丛书的文章是编者从 2008 年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者,既有国内著名的专家学者,也有崭露头角的青年才俊;既有高层决策者,也有普通老百姓;既有外国知名人士,也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章,并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就,或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释,但它们都传递了对这些问题的最新思考,都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练,观点更加突出,避免背景介绍方面的重复现象,编者对部分文章做了删节或摘要,有的甚至对标题也做了改动,在此恳请原文作者的谅解。因为编者和作者的目的是是一致的:传播知识,服务读者。

著名学者张卓元先生、李强先生、谷源洋先生、季羡林先生、高放先生(按姓氏笔画为序)自始至终关注丛书的编辑出版工作,为我们提供了巨大的、无私的帮助;许多报刊社对我们的工作给予了大力支持。在此谨向他们表示由衷的敬意和谢忱!

为了表示对作者创造性劳动的尊重,我们将向文、图作者奉寄转载稿酬,恳请作者与我们联系,告知您的通讯地址。尤其是所采用的少量图片、漫画,由于原报刊上未能注明摄影、创作者,希望这些摄影家、漫画家也能与我们联系。同时,为了提高“年报系列”丛书的内容质量,扩大选稿范围,真诚欢迎学者、专家及各阶层读者为我们荐稿,一经选用,即付酬致谢。我们的联系方式:

地址:甘肃省兰州市天水南路 222 号

兰州大学出版社《年报》工作室

邮编:730000

电话(兼传真):0931-8912613

E-mail:press@Lzu.edu.cn

兰州大学出版社

2008 年 12 月



目录

一、导论：三十载中国复兴之路——改革开放

- 胡锦涛：改革开放是决定当代中国命运的关键选择 / 002
- 停顿和倒退都没有出路：吴敬琏谈中国改革 30 年 / 003
- 相关链接：改革开放 30 年创造多少
个『第一』 / 008
- 从 30 年三中全会看治国理政思路 / 010
- 相关链接：改革开放 30 年最具影响力的决策 / 014
- 继续改革开放是最大的思想解放 / 015

二、2008……热点透视

(一) 循序渐进的大部制改革

- 大部破冰 / 020
- 『大部制』改革正逢其时 / 023
- 『大部制』改革：行政内部分权效果有限 / 026

● 『大部制』改革的下一步 / 028

相关链接：国务院机构改革新方案 / 031

(一) 5.12 汶川地震——巨灾面前的中国答卷

- 国家的进步成为佑民的天 / 035
- 在抗灾语境中前行 / 037
- 汶川大地震大事记 / 040
- 相关链接：防震减灾难背后的体制瓶颈 / 047

(二) 北京奥运：让世界近距离认识中国

- 北京奥运会五大亮点 / 053
- 奥运会成功是中国人民的伟大胜利 / 057
- 后奥运时代：中国的战略选择 / 061

(三) 聚焦十七届三中全会

- 十七届三中全会公报 / 065
- 中央缘何再次启动地权改革 / 069
- 农地制度上的『两条道路』 / 073
- 农村改革发展站在历史新起点 / 076
- 『新土改』最需要放权给农民 / 078
- 相关链接：新时期农村土地改革大事记 / 080

三、马克思主义中国化的理论成果

目录



(一) 准确把握中国特色社会主义理论体系

●『中国特色社会主义理论体系』的思想内涵 / 083

●实践、历史、方略：理解中国特色社会主义理论体系的三个维度 / 087

(二) 科学发展观与和谐社会：引领时代前进的旗帜

●科学发展务求实效 / 091

●深入理解『社会主义和谐社会』 / 094

四、民主与法治：建设和谐社会的持久动力

(一) 民主建设新发展

●我国社会主义民主集中制的新发展 / 099

●我国的民主政治建设之路 / 102

(二) 网络民主：公民社会崛起的生力军

●民意表达进入互联网时代 / 107

●公民网络参与的政府创新分析 / 109

相关链接：胡锦涛与网友在线交流 / 115

●网络言论切忌沦为『公地悲剧』 / 116

(三) 党内民主与基层民主

●党内民主：探索与问题 / 119

●党代表任期制：引领党内民主新发展 / 122

●推进党内基层民主的十件事项 / 124

●发展和完善基层民主的若干思考 / 128

(四) 行进中的法治之路

●当代中国法治30年：回眸与前瞻 / 133

●立法提速：面临大考 / 139

●解读十一届全国人大常委会立法规划 / 142

(五) 新法透视

●劳动合同法冲击波 / 146

●信息公开新法运行考验政府披露真相 / 150

相关链接：《南方周末》记者亲历『信息不公开』 / 153

●认识中国的《反垄断法》 / 154

●《物权法》的矛盾与冲突 / 158

●从物权法看我国土地征用制度的改进 / 165



目录

五、政府管理 体制改革

(一) 政府职能转变

- 转变政府职能的十大攻坚任务 / 169
- 推进政府职能转变是一场革命 / 173

(二) 服务政府建设

- 以服务型政府建设引领行政管理体制改革 / 177
- 服务型政府，但不是全能政府 / 181

(三) 责任政府建设

- 责任政府的渐进路径 / 185
- 中国政坛掀问责风暴 开启『责任政府』新航程 / 189
- 相关链接：厘清『官员复出』

机制 / 190

行政问责期待制度化 / 194

六、突发公共事件：政府应急管理能力的试金石

(一) 防范和应对突发事件危害

- 政府应对突发事件五大着力点 / 197
- 相关链接：危机处理的逻辑与盲点 / 198

(二) 2008 突发公共事件聚焦

- 冲破冰雪线：2008 南方雪灾反思 / 202
- 西藏事件改变西方和中国 / 204
- 手足病疫情见证信息公开之难 / 206
- 相关链接：阜阳疫情信息公开时间表 / 207
- 胶济线重大事故记录 / 208
- 反思瓮安事件：民生的背后是民权 / 212
- 三鹿奶粉事件的再审视 / 213
- 相关链接：免检废止后还有多少『质检潜规则』 / 218

(三) 居安思危，未雨绸缪

- 中国应急管理体制改革之路 / 223

七、反腐倡廉：激浊扬清，警钟长鸣

(一) 反腐进入新阶段

- 激辩反腐 30 年 / 229
- 相关链接：当前腐败的发展形势与主要特点 / 232
- (二) 反腐面临新形式，斗争任务仍艰巨

目录



- 集体腐败：一种危险的不良趋势 / 235

相关链接：上世纪 90 年代以来部分

『集体腐败』典型

案例 / 237

- 郭京毅案敲响防范立法腐败警钟 / 238

- 贪官外逃或将再起高潮 / 240

(三)任重道远的反腐之路

- 有效反腐的具体部署 / 245

相关链接：未来五年反腐路

线图 / 249

- 遏制腐败，我们还该立哪些法 / 251

八、国防现代化：综合国力跃升的保障

(一) 新时期的国防政策

- 新时期我军积极防御军事战略 / 254

- 中国军事大变革 / 256

相关链接：改革开放以来我军军事战

略历史变革 / 259

(二) 中国军队：国之栋梁

- 创造记录的人民军队 / 262

- 能力增强的人民军队 / 269

相关链接：改革开放 30 年军队大事 / 273

(三) 不断推进的军队信息化建设

- 从人工戍边到信息化边防 / 276

- 改革开放 30 周年 喜看我国国防信息化建设 / 279

九、中国外交：日益展现的大国自信

(一) 顺应历史潮流的外交政策

- 和平发展与互利共赢

—— 外交部长杨洁篪解读中国外交 / 282

- 中国新外交新在何处？ / 285

(二) 中国外交中的大国关系

- 乐观看待中美关系

—— 专访国际关系专家王缉思教授 / 290

相关链接：奥巴马新政的外交流向 / 294

- 新高点上的中日关系 / 296

相关链接：麻生上台，中日关系如何演变 / 301



目录

●中俄关系史上最好

——温家宝接受俄媒体采访 / 302

(三)灾难外交：中国外交发展中的一种
新选择

●日臻成熟的灾难外交 / 307

●灾难外交：公共外交的危机反应
模式 / 309

十、祖国统一：行进中的统一之路

(一)曲折前行中的两岸关系

●2008年两岸关系六看点 / 315

相关链接：30年两岸关系大

事记 / 318

●陈水扁离监狱还有多远？ / 319

相关链接：阿扁庭审记 / 321

(二)祖国统一：新平台上的新发展

●马英九执政与两岸关系走向 / 330

●进入两岸大三通时代 / 333

十一、大事记 / 339



一、 导论： 三十载中国复兴之路—— 改革开放

1978年12月，我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放历史新时期。30年来，社会主义中国的面貌发生了历史性的变化，事实雄辩地证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是中国发展的永恒动力。因此，在新的起点上继续推动改革开放是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。



胡锦涛:改革开放是决定当代中国命运的关键选择

30年前,在邓小平同志的倡导和带领下,中国人民毅然决然地踏上了改革开放的历史征程。这是中国在新的历史条件下进行的新的伟大革命。

30年来,中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,坚定不移地推进改革开放和社会主义现代化建设,中国的经济实力、综合国力、人民生活水平都上了大台阶,中国的面貌发生了历史性变化。中国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折,中国经济快速发展,人民生活从温饱不足发展到总体小康,农村贫困人口从两亿五千多万减少到一千多万,政治建设、文化建设、社会建设等领域也取得了举世瞩目的发展成就。

在改革开放的伟大实践中,我们深刻认识到,在当今世界日趋激烈的竞争中,一个国家、一个民族要发展起来,就必须与时俱进、改革开放、着力发展、以人为本、促进和谐。

世界上没有放之四海而皆准的发展道路和发展模式,也没有一成不变的发展道路和发展模式,必须适应国内外形势的新变化、顺应人民过上更好生活的新期待,结合自身实际、结合时代条件变化不断探索和完善适合本国情况的发展道路和发展模式,不断增加全社会的生机活力,真正做到与时代发展同步伐、与人民群众共命运。

历史是继续前进的基础,也是开创未来的启示。中国仍然是世界上最大的发展中国家,中国基本实现现代化,实现全体中国人民共同富裕,还有很长的路要走。中国过去30年的快速发展,靠的是改革开放。中国未来的发展,也必须靠改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,也是13亿中国人民的共同抉择。中国人民将坚定不移地沿着改革开放的伟大道路走下去,继续为全面建设小康社会、进而基本实现现代化而奋斗,继续为人类和平与发展的崇高事业而奋斗。

(党政论坛.2008,5)



停顿和倒退都没有出路：吴敬琏谈中国 改革开放 30 年

编者按：值此改革 30 年之际，本刊将开辟专栏，陆续邀请知名专家学者对中国改革开放 30 年的历程进行回顾、思考与展望，以飨读者。

1998 年纪念中国改革 20 周年的时候，著名经济学家吴敬琏先生曾经引用狄更斯在《双城记》开篇处的一段话来表达他对我们所处时代的感受：

“这是最好的时期，也是最坏的时期；这是智慧的时代，也是愚蠢的时代；这是信任的年代，也是怀疑的年代；这是光明的季节，也是黑暗的季节；这是希望的春天，也是希望的冬天；我们的前途无量，同时又感到希望渺茫；我们一齐奔向天堂，我们全又走向另一个方向……”

而今，又过去 10 年。

我们看到：一方面中国的光明前景更清楚地展现在面前，另一方面又充满变数。我们用 30 年时间使得中国跻身于中等收入国家，人民生活水平一改 1957 到 1977 年的 20 年停滞状态，得到了明显的提高，贫困人口数大幅减少；可是与此同时，我们也看到，腐败现象依然严重，贫富差距趋于扩大，经济改革、政治改革面临艰难的攻坚。这都使某些社会矛盾趋向复杂化。

值此改革开放 30 年之际，《小康》杂志对话吴敬琏先生，畅谈成败得失，展望改革未来。

三个值得注目的事件

《小康》：今年要纪念改革开放 30 年，这是一个很值得回顾和反思的阶段，这 30 年您个人的经历与改革紧紧相联，其间值得注目的标志性事件是什么？

吴敬琏：回顾 30 年，我个人认为最具里程碑意义的事件有三个：

一是 1984 年明确“商品经济”（市场经济）的改革目标。这标志着经济改革制度目标的确定和市场化改革的启动。



二是1994年根据“整体推进”方针开始进行的财政体制、金融体制和外汇管理体制的改革,对改善企业的市场环境起了重要的作用。与此同时,国企改革从放权让利转向制度创新和战略性调整,也为后续的改革指明了方向。上世纪90年代我国经济之所以能够跨越一大步,跟1994年启动的全面改革有直接的关系。

三是1997年“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”的基本经济制度的确定,以及调整所有制结构的相关政策的实施,大大改善了我国的所有制结构,为市场经济构筑了微观基础。这突出地表现为率先形成多种所有制经济共同发展格局的东南沿海地区的经济迅猛发展。

危机感来自何处

《小康》:您说过,对中国发展前景“一方面持谨慎的乐观态度;另一方面又常常有危机感”,现在最让您有危机感的是什么?

吴敬琏:由于受到某些社会力量的阻碍和反对,改革形势有可能出现逆转。这种阻碍和反对主要来自两个方面:一方面,由于某些在转型期中凭借特权受益的既得利益者的干扰,使得一些重要的改革受到阻碍或者遭到扭曲,从而使腐败等“权贵资本主义”的现象愈演愈烈;另一方面,一些改革开放前旧体制和旧路线的维护者利用这种情势忽悠大众,把他们引向反改革开放的方向。如果他们相互为用,扭转改革的大方向,就有可能造成大好形势的逆转。

《小康》:您以前就指出过,这两种阻碍改革的力量互相以对方作为自己存在的依据,用以动员社会力量支持自己。第一种力量极力保持和扩大特权,以便掠夺大众以肥私;第二种力量则利用大众对腐败的不满,诿过于改革开放,制造开倒车的舆论。具体地说,这种情况是怎么造成的呢?

吴敬琏:中国改革从一开始,就采取了一种不同于苏东国家的“增量改革”战略。这就是说,先不对国有经济采取大的改革动作,而是在国有经济之外,大力发展市场导向的民营经济,从而使市场力量逐步壮大。这是一种聪明的、成效显著的改革战略。但是,它也带来了双重体制并存、“权力搅买卖”的寻租条件广泛存在的问题。在这种情况下,某些能够凭借权力获益的人就力图阻碍市场化改革的进一步推进,以免自己的寻租权力受到削弱;或者极力扭曲改革,以便通过权力获得更多的财富。

这样,改革开放30年来一直存在这样的情况:当市场化改革大步推进,例如20世纪90年代初期商品价格开放,商品寻租的可能性大幅缩减时,腐败被抑制,大众满意的声音占有支配地位。反之,当正确的改革决定遭到扭曲,比如说推行了所谓“斯托雷平式”的权贵私有化(指专制条件下的权贵私有化),或者进一步的改革受到了阻碍,比如说国有垄断企业的改革停顿不前时,就会造成腐败的蔓延,引起大众的不满。

《小康》:您80年代中期就指出过要警惕陷入权贵资本主义的泥潭。这些年许多专家也在不断呼吁。但是,这一问题一直难以解决。从早期的商品差价寻租,到最近十年的土地、金融等要素寻租,直到买官卖官,这些年“权力搅市场”的形式和内容发生了很多变化,新的寻租形式层出不穷,“寻租”和“设租”已然形成恶性循环。主要原因是什



么？

吴敬琏：“难以解决”并非必然。我看根本的问题还在于政府支配资源的权力太大，市场化改革的推进又不利。许多事情非不能也，是不为也。

例如，改革进行到中途，某些既得利益者不愿意继续朝现代市场经济的方向前进，因此采取各种各样的手段来阻止进一步的市场化。这种阻力使一些重要的改革遇到了障碍，有些改革放慢了步伐，甚至出现了倒退。比如国企改革，“十五大”和十五届四中全会对于国有经济的布局调整和国有企业股份化改制做出决定以后，国有经济的改革有了很大进展，但是到了最大的一些垄断性的国有企业，改革似乎就停顿不前了。

除经济改革迟滞之外，世纪之交各级政府介入微观经济活动，部分官员滥用自己对土地、信贷等重要的配置权力，大办“形象工程”、“政绩工程”，或者强化对工程立项、股票上市等的审批等等，这都使能够接近权力的贪官污吏、“红顶商人”由此获得暴利。

还有一个重要的因素是法治国家建设的滞后。对于一个所谓“非人格化交换”占主要地位的现代市场经济来说，没有合乎公平正义的法律体系和独立公正的司法，合同的执行是得不到保障的。在这种情况下，经济活动的参与者为了保障自己财产的安全，就只有去结交官府。1997年的中共十五大就提出了建设社会主义法治国家的口号，但是一直进展不大。为什么这些年来买官卖官越来越盛行呢？恐怕主要原因就是因为公权不彰，官员的个人意志能够决定企业的成败祸福。不受约束的权力必然会导致腐败。这是一个经过事实检验的真理。

停顿和倒退没有出路

《小康》：您前面讲到的第二种社会力量在最近发生的第三次改革大辩论中表现得十分活跃。您对他们的主张有何评论？

吴敬琏：面对着权贵资本主义的腐败现象，大众完全正当地表达了他们的强烈不满情绪。而第二种社会力量正是利用这种不满情绪，对造成当前社会中种种恶劣现象的原因作出歪曲真相的解释，极力鼓吹目前我们遇到的各种社会经济问题，从腐败的猖獗、分配不公直到看病贵、上学难，都是由改革被“新自由主义主流经济学家”所误导，发生了方向路线错误，即市场取向和对外开放造成的。因此，他们主张摒弃1978年以来的改革开放路线，重新举起“阶级斗争为纲”和“对资产阶级实行全面专政”的旗帜，重走“无产阶级专政下继续革命”的道路，“七八年再来一次”，把“无产阶级文化大革命进行到底”！

这里关键的是要明确两个问题：第一，目前我们所面临的种种社会问题，究竟是改革带来的，还是改革不彻底带来的；第二，解决这些严重的社会问题的正确途径，是推进经济改革和加快政治改革，还是裹足不前，甚至向后倒退。

这里，我只举一个如何对待贫富差距的例子来说明这个问题。旧路线的捍卫者宣传说，赞成市场取向改革的人们主张扩大贫富差距，而市场化改革正是我国贫富差距扩大的罪魁祸首。这种说法完全不符合事实。学术界的人都知道，我国收入差距过大，正是



一批主张改革的社会学家和经济学家在20世纪90年代初期提出并逐渐引起了社会注意的。问题的焦点在于,中国社会中的贫富分化加剧的原因何在,解决这一问题的着力点又应当在哪里。旧路线的捍卫者断言,它是由市场取向改革造成的,因此,他们主张把矛头对准在市场经济中由于勤于劳动,善于经营而取得中等和中等以上收入的人们,以便拉平他们和低收入阶层之间的收入差距。而主张用改革的办法解决中国面临的社会问题的人们则认为,目前中国社会中贫富差距不正常拉大的主要原因是机会不平等,也就是由于各级党政机关有过大的支配资源的权力,能够接近这种权力的人就可以凭借这种权力发财致富。根据这种分析,缩小贫富差距的着力点应当是推进市场化改革,挖掉寻租活动的基础,坚决打击“权力搅买卖”的腐败行为。

当然,在市场经济机会平等的情况下,由于人们的能力不同、机遇不同,也会产生收入的不平等。特别是我国目前传统低效农业和现代先进工商业二元经济并存,这种差距就会比一元经济中更大。对于这种结果不平等,也应当采取切实措施加以补救。但最重要的补救办法,应当是由政府负起责任来,建立起能够保证低收入阶层基本福利的社会保障制度,而不是进行民粹主义式的鼓动和采取平均主义的政策“劫富济贫”,因为落后只能使我们退回到造成了千百万人因饥饿而“非正常死亡”的“普遍贫穷的社会主义”去。总之,我赞成中共十六大提出的方针,在取缔非法收入的同时,“扩大中等收入者的比重,提高低收入者收入水平”,逐步实现共同富裕的目标。

《小康》:面对这一场辩论,中国党政领导的态度和方针是怎样的呢?

吴敬琏:我认为,党政领导的态度是很明确的。胡锦涛总书记2006年3月6日在人代会上海代表团的讲话已经明确表示,要毫不动摇地坚持改革方向,不断完善社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。特别是在十七大报告中尖锐地提出了“举什么旗,走什么路”的问题,对于那种走回头路的主张进行了正面的批判。胡锦涛总书记的报告指出:“改革开放符合党心民心,顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,倒退没有出路。”

十七大后的课题

《小康》:显然,一切关心中国进步的人应当团结起来,扫除障碍,按照十七大指出的方向推进改革开放。您认为,为了推进改革,应当做哪些事情呢?

吴敬琏:首先是要解放思想,明确认识。然后,还得真抓实干,落实措施。

据我所知,绝大多数干部群众都是拥护“十七大”关于“举什么旗、走什么路”的论述的,旧路线的捍卫者在这方面没有多少市场。但是我们绝不能因此而掉以轻心,因为虽然大多数人在大的原则、方向问题上的认识是清楚的,但谈到一些具体的问题,像国企改革问题、医疗改革问题、教育改革问题、对外经济关系中的一些问题等等,事情就不是那么清楚了。在前一段时期旧路线捍卫者的宣传攻势下,一些在极“左”路线当道时代流毒甚广、改革开放以后遭到大众唾弃的错误观念又死灰复燃。凡此种种,都需要在新的思想解放运动中,通过认真的研究和切实的讨论加以廓清。前面我已经举出了贫富差别问题进行讨论。其他如国企改革问题、医疗保障制度问题、教育改革问题等等,也应当



加以澄清。

《小康》:在前些时候的改革大辩论中,有些人认为,当前中国社会出现了富人和穷人、精英和草根、强势集团和弱势群体之间的分化和断裂。市场化改革只有利于精英和富人,而不利草根和穷人。如果情况真是如此,推进改革的动力在哪里呢?

吴敬琏:我觉得不能认同这样的分析。

第一,在我们的社会里,除了处于两极的少数权贵和弱势群体外,还有一个很大的中间阶层。特别是其中以各类专业人员为主体的新中等收入阶层。随着我国现代化的进展,他们的队伍正在迅速扩大。十七大说得很清楚,到2020年,要让中等收入阶层成为多数。

第二,中等收入阶层是我国工人阶级的重要组成部分。他们和我国弱势群体有着共同的利益,是建设富强、民主、文明、和谐的中国可以依靠,也必须依靠的力量。

根据这种分析,把我国社会简单地划分为富人和穷人、精英和草根、强势集团和弱势群体,不分青红皂白地鼓动仇富和反智,在理论上是不正确的,在政治上也是有害的。

市场经济是一个利益多元化的共同体。因此,不应当采取“阶级斗争为纲”,“不是你吃掉我、就是我吃掉你”的办法,用一个社会群体的利益去反对和压制另一个社会群体的利益,而是应当让各种合法的利益诉求都得到充分的表达,然后通过协商和博弈找到某种彼此都能接受的方案。这才是通向各个利益群体互补共赢和社会和谐的坦途。

《小康》:在改革的实际推进上,还有哪些事情有待完成?

吴敬琏:需要完成的事情很多,例如:

——产权制度改革没有完全到位。例如,与中国将近一半人口的农民利益息息相关的土地产权问题没有解决,农民的土地、宅基地资产无法变成可以流动的资本,既使得继续务农的农村居民的利益受到损害,也使从务农转向务工务商的新城市居民安家立业遇到困难,需要加以解决。

——国有经济的布局调整和国有企业的股份化改制也没有完全到位。当世纪之交国有经济改革取得阶段性成果,应当进一步对国有大型企业改革进行攻坚的时候,改革的步调明显放缓。不但在股权结构上一股独大和竞争格局上一家独占的情况没有得到改变,在某些领域中还出现了“国进民退”、“新国有化”等开倒车的现象。这种趋势必须扭转,十五大和十五届四中全会关于国有经济和国有企业改革的决定必须贯彻。

——资本市场的合规性监管有待加强。资本市场的重要特点在于信息高度不对称和由此产生的内幕交易和操纵市场等犯罪活动。因此资本市场监管的要务,在于对公司信息披露准确性和及时性进行合规性监管。如果不这样去做,而企图用行政审批等手段来保持市场的稳定和繁荣,只能适得其反,使它成为“政策市”、“寻租市”,各类“内部人”利用信息优势损害民间投资人的利益,大发横财。因此,必须端正思路,选好手段,加强合规性监管,促进我国资本市场的健康成长。