

2010

公务员 升华版

严格按照**2010**年度录用公务员考试大纲编写

新编公务员录用考试实训教材

申论

考前冲刺

主编 裴亦非

2010新大纲

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

申 论

考前冲刺

主编 裴亦非

责任编辑：王淑娟
封面设计：李 楠
责任校对：宋玉华
封面设计：李尚贤
印刷：裴亦非

出版发行：中国铁道出版社（100054，北京市西城区）（电话：63714466）

网 址：<http://www.tdpress.com>

印 刷：北京鑫正大印刷有限公司

版 次：2008年10月第1版 2008年10月第1次印刷

开 本：880mm×1194mm 1/16 印张：8 字数：22千字

书 号：ISBN 978-7-113-10693-3/D·205

定 价：18.00元

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论考前冲刺/裴亦非主编. —北京:中国铁道出版社,2009.10

新编公务员录用考试实训教材

ISBN 978-7-113-10665-2

I. 申… II. 裴… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 184650 号

新编公务员录用考试实训教材编委会

主 编:裴亦非

编 委:王炳舟 周瑞军

书 名:新编公务员录用考试实训教材
申论考前冲刺

作 者:裴亦非 主编

责任编辑:王淑艳

电话:010-51873457

助理编辑:张艳霞

封面设计:锋尚设计

责任校对:张玉华

责任印制:李 佳

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

网 址:<http://www.tianlugk.com>

印 刷:北京鑫正大印刷有限公司

版 次:2009年10月第1版 2009年10月第1次印刷

开 本:880mm×1194mm 1/16 印张:8 字数:253千

书 号:ISBN 978-7-113-10665-2/D·392

定 价:18.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

电话:010-51873170 打击盗版举报电话:010-63549504

中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员 公共科目考试大纲解读

《中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》(以下简称 2010 年考试大纲)规定,本年度中央机关及其直属机构考试录用公务员(以下简称 2010 年考试)公共科目笔试仍然是行政职业能力测验和申论,主要测查报考者从事公务员工作所应具备的基本素质和能力。与 2009 年相比,两大科目及测查要点与 2009 年考试大纲基本一致,但是在具体的考试内容上,行政职业能力测验结构上发生了一定的变化,而申论考试则突出了针对职位测查的特点。

一、行政职业能力测验

行政职业能力测验最突出的变化是试卷结构的调整。2009 年行政职业能力测验打破了 2004~2008 年以来长期沿用的结构,即第一部分是言语理解与表达,第二部分是数量关系,第三部分是判断推理,第四部分是常识判断,第五部分是资料分析,而将常识判断置于第一位并形成了新的排列顺序。2010 年的考试大纲又在 2009 年基础上对试卷结构进行了调整,将言语理解与表达由第二部分调整为第一部分,常识判断由第一部分调整为第五部分,从而形成了新的结构格局,即第一部分言语理解与表达,第二部分数量关系,第三部分判断推理,第四部分资料分析,第五部分常识判断。这一结构变化,说明在公共考试科目的测验中,更加重视考查报考者是否具有较高的理解和驾驭文字的能力和较好的运用数学智慧把握数量关系的能力,与我国对公务员的能力素质要求更为贴近、更为实际,体现出我国公务员录用考试体系更加趋于科学、合理、严谨、成熟的态势。

从具体的测试内容上看,行政职业能力测验的各组成部分的考查要点没有本质性的变化和调整,广大报考者应结合自身特点并参照历年公考的格局做好复习备考工作。

1. 言语理解与表达

在 2010 年的考试大纲中,言语理解与表达部分在编排上由以前的第二部分调整为第一部分,在内容表述上没有变化,仍然是“主要测查报考者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节;正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义;概括归纳阅读材料的中心、主旨;判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致;根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息;判断作者的态度、意图、倾向、目的;准确、得体地遣词用字等”。

从大纲提供的例题来看,2010 年考试仍然以选词填空与文段阅读题型为主,不会出现大的变化。选词填空试题的考查重点仍然是特定语境中词语的准确运用,对词语辨析的准备程度要求更高。文段阅读试题,仍然会以正确理解阅读材料的中心主旨为考查重点,更加强调阅读技巧的实际应用,尤其是阅读的时效性。考试将更加注重考查在充分理解语言环境的前提下准确表达的能力,从而更加符合公务员的职业要求。

2. 数量关系

2010 年度考试大纲中对于数量关系部分的规定仍然保持了稳中有变的态势。“变化”的体现是数量关系由第四位变为第二位,这一变化体现了在行测命题设计中对所要考查的基本素质和能力要素的认识定位和具体把握,也就是说,更加重视考查报考者是否具有准确和迅速地把握数量关系并解决问题的能力,这有利于有效地考查报考者综合能力,对于引导报考者全面提高素质无疑也是有益的。“稳定”则体现在对于数量关系的测查要求和题型规定相对于 2009 年基本没有变化。这就意味着 2010 年数量关系考查格局将沿袭 2009 年不变。2009 年考试大纲中数字推理的例题由 2008 年简单的等差数列改为体现乘法规律的移动模式,这说明公考中数字推理试题中对数列这种形式只是一种借用,而不能简单地等同于以往所学的数列。2010 年将继续体现这种命题规律,数量关系试题的难度将与 2009 年持平或略有提升。这种稳定性说明数量关系测查方面越来越趋于成熟,因此,切实关注历年考试情况,认真研习真题是十分必要的。

3. 判断推理

2010 年度考试大纲对判断推理部分的规定与 2009 年度考试大纲相比,在表述上没有变化,在试卷编排上仍然排在第三部分,在内容上都表述为“主要测查报考者对各种事物关系的分析推理能力,涉及对图形、词语概念、事物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等”。大纲里所附的例题也与 2009 年大纲所附例题一致。由此可见,对判断推理部分的测查经过多年的实践已经基本成熟,试题的信度与效度都具有了明显的科学性与合理性,能够实现选拔人才的目标,因此其测查目的、考查方式都已趋于稳定。

虽然对于判断推理部分,2010 年度考试大纲与 2009 年度考试大纲没有变化,但并不代表考查的侧重点与难度也没有变化,因为随着近年来公务员考试升温带来了竞争的加剧,必然会推动试题的难度加大,这也提醒报考者,对该部分的备考更应该予以重视,认真梳理近年真题中所涉及的每一种题型特别是难度较大的题型,弄清、搞懂命题规律、作答技巧。其中,图形推理与类比推理要注意命题方向可能会向考点的综合考查转变,定义判断里概念所涉及的学科范围可能会更宽。逻辑判断可能会在原有题型的基础上增加一些新的题型,这些变化都会加大试题的难度。

4. 资料分析

从 2010 年考试大纲来看,资料分析部分除由第五部分调整到第四部分外,其考查要点与题型题量等没有发生变化。大纲表述为:“资料分析主要测查报考者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综合理解与分析加工的能力,这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。”由此可见,资料分析部分的试题会延续 2009 年的命题思路,其题量仍稳定在 20 道题,题型将会以不同形式的统计资料复合而成的试题为主,其中定性分析题的比重会相对有所增加,试题难度会有适度提升。

5. 常识判断

从 2010 年度考试大纲来看,常识判断部分变化比较明显。首先编排上由第一部分移到第五部分,其次测查重点经历了由全面到重点再到全面的一个曲折发展过程:从 2005、2006 年度全面考查开始,到 2007、2008 年度只考查法律知识,2009 年度回到全面考查但侧重法律知识,2010 年度则全面考查但不再侧重法律知识。这显示了考查重点转移到全面考查基础常识上,也说明了公务员考试更趋科学、合理。

具体到大纲的表述,2009 年度大纲表述为“测查的内容涵盖法律、政治、经济、管理、历史、自然、科技等方面,侧重考查应试者的法律知识和运用能力”,2010 年度有了明显的变动,即“主要测查报考者对法律、政治、经济、管理、历史、自然、科技等方面知识的运用能力”。这表明,在 2010 年的考试中,第一,该部分的考试内容不再沿袭侧重考查法律常识,而是平等考查法律、政治、经济、管理、历史、自然、科技等方面常识的运用能力;第二,测查的是对这些方面知识的“运用能力”,这表明由对知识和能力的综合考查转向对能力的考查,直接考查单纯知识点的试题将会减少甚至不再出现,而会转向对基础知识运用能力的考查,因此,该部分考试难度将会加大。报考者备考时应转变思路,首先要掌握法律、政治、经济、管理、历史、自然、科技等方面最基本的常识内容,在此基础上更要注意训练自己的运用能力,以应对新的考查要求带来的变化。

针对 2010 年度大纲的新变化,报考者应根据自身知识基础、时间等因素,适时安排备考方案,注意对近年中央机关及其直属机构公务员录用考试真题的把握,摸清命题思路,掌握解题方法,全面提升综合能力。

二、申论

就申论来说,2010 年考试大纲有重大变化。具体表现在三个方面。

1. 凸显了对不同职位考查的针对性

2010 年考试大纲,申论介绍中第一次提出按照报考职位不同要求,设置两类试卷。这种分类考查方法表现了省级(含副省级)以上综合管理类职位把握宏观政策的特点,而对市(地)以下综合管理类 and 行政执法类职位的报考者更注重具体问题的分析解决能力的考查。除此之外,考试大纲还对两类不同职位在阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、贯彻执行能力和文字表达能力等方面做出清晰的界定,明确了职位与能力要求的匹配性。这种针对不同职位要求区别设计不同层次的试题的命题思路,在 2009 年的试卷中就有所体现。2010 年考试大纲针对不同职位进行考查,是贯彻我党干部政策和用人原则

的具体体现,也说明了公务员考试日臻科学和公平。

2. 体现了贴近公务员实际工作的具体性

2010年考试大纲明确了在考查报考者基本能力的基础上,对省级(含副省级)以上综合管理类考生侧重综合分析能力的考查,对市(地)以下综合管理类和行政执法类的报考者则侧重贯彻执行能力的测查。这也是第一次提出对报考者贯彻执行能力的测查,这种规定,贴近了公务员的实际工作。省级(含副省级)以上综合管理类的行政部门,主要职能是按照党和政府当前的中心工作制定各领域的宏观策略,并指导基层行政机关贯彻执行既定的方针政策;而市(地)以下综合管理类 and 行政执法类职位的主要工作是贯彻落实党和国家的方针政策以及在执行过程中的依法行政。申论考试的这种根据不同职位分别考查宏观把控能力和微观执行能力,直接体现了国家对公共管理人才不同层次的素质要求。

3. 基本能力考查同中有异

2010年考试大纲中,除对报考两类职位报考者在综合分析和贯彻执行能力要求不同以外,同时还对阅读理解、提出问题解决问题以及文字表达等基本能力进行考查。具体讲,阅读理解能力,省级(含副省级)以上综合管理类职位侧重全面把握,准确理解含义并提炼观点,揭示本质问题的能力;市(地)以下综合管理类和行政执法类职位更加侧重理解主要内容,把握关系,作出解释的能力。提出和解决问题的能力,省级(含副省级)以上综合管理职位类侧重借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施;市(地)以下综合管理类和行政执法类职位更加侧重运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法的能力。文字表达能力,省级(含副省级)综合管理类职位侧重运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点的能力;市(地)以下综合管理类和行政执法类职位更加侧重对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释的能力。这种根据不同职位对基本能力同中有异的测查方式,体现了不同层面的职位要求特点。

根据2010年考试大纲的变化,预测2010年的申论试题会出现针对贯彻执行能力考查的新题型。提醒报考者注意落实方案、工作计划制订等公务性试题的准备。

致读者

近年来,国家公务员录用考试持续升温,报考人数居高不下,2007年通过审核的人数约60万,平均竞争比例约为50:1;2008年通过审核的人数约80万,平均竞争比例约为58:1;2009年通过审核的人数超过97万,平均竞争比例约为78:1。面对这种竞争如此激烈的场面,有人不禁发出“官道何其窄,趋者何其多”的感慨。

感于此种现状,中国铁道出版社在总结11年出版公务员考试教材成功经验的基础上,集聚了一批从事公务员录用考试命题研究的学者,以及一批致力于公务员录用考试实践的专家,从提高应试者的考试能力入手,构建了“天路公考”网(www.tianlugk.com)。

中国铁道出版社是我国第一家出版公务员考试教材的出版社,1998年至2002年更是国家人事部唯一指定出版公务员考试教材的出版社,11年来一直得到公务员录用考试专家学者和广大读者的厚爱。为了回馈社会答谢读者,我们提供了价值3000万元的“天路公考体验卡”随2010铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡的使用说明

天路公考体验卡是专门为准备参加2010公务员录用考试的广大考生量身打造的。此卡提供的服务均可在互联网上通过登录www.tianlugk.com获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务。

1. 在线学习

您可以在线学习申论和行政职业能力测验20%的免费在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识点后都能通过在线练习得到直接的应用,以便加深对知识点的了解和掌握。

2. 自测演练

根据国家公务员录用考试的要求我们开发了行政职业能力测验和申论试题库系统,纳入了400多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您进行自测演练。您有1次权利,可以自主地选择行政职业能力测验或申论的自测演练。通过自测演练您将得到同真实考场相似的考试体验。系统会根据您的自测演练结果进行评分,通过失分情况您可以及时发现自己哪些方面存在不足,这对您有针对性地安排下一步的学习十分有益。在完成1次自测演练之后,系统将会自动地列出您所在地区的个人排名。您可以参考这一排名,对自己在本地区的竞争力进行评估,然后有针对性地制定下一步的学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考查学习效果,我们特意为您准备了在线练习。通过在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家

公务员还是地方公务员录用考试，您都可以通过我们精心设计的搜索功能，得到最直接、最有效的资讯服务，并随时可以下载。另外，我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题，并由专家进行解析，供您学习使用。

二、天路公考体验卡的激活流程

第一步，打开 IE 浏览器，在地址栏输入天路公考网址 www.tianlugk.com。

第二步，请点击网站首页中的“免费注册”图标，进行会员注册。在注册会员时，您可以选择输入体验卡的密码，在点击“注册”按钮注册会员的同时激活体验卡。

第三步，如果在注册时没有选择输入体验卡密码，会员注册成功后，页面将自动跳转至学习中心，您可以通过点击页面右上方的“激活卡”链接进入激活页面进行激活操作。同时，您还可以返回网站首页，在会员欢迎信息窗口下方的文本框中输入体验卡密码，并点击右侧的“激活”按钮进行激活。

第四步，激活后，系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活，欢迎进入网站学习！”

温馨提示：体验卡卡号只做序号标识，体验卡密码仅用于激活权限，并不能作为会员账户信息进行系统登录。

最后，祝您早日加入公务员行列。

天路公考专家团队
2009 年 10 月于北京

前言

《中华人民共和国公务员法》的正式实施，不仅标志着公务员录用考试的规范化、制度化、法制化，同时也使应试者能够在一个比较公正、公开的平台上进行公平竞争。在这种情况下，如何选择一本科学、实用、有效的备考教材，这在很大程度上成了应试者能否取得成功的重要因素。为了帮助广大应试者尽早地熟悉公务员录用考试的内在规律，了解最新的命题思路和考试范围，从而达到更积极、更有效的备考效果，中国铁道出版社“天路公考”专家团队从培养应试者的应试能力入手，精心组织编写了这套适合广大应试者使用的辅导教材。本套教材改变了以往公务员录用考试教材的固有模式，严格按照最新公务员录用考试大纲的要求和知识的形成规律进行编写，并深度解析了公务员录用考试的命题思路、命题角度、命题规律和命题原理，让应试者通过本套教材所介绍的解题方法、技巧和真题模拟演练，掌握正确的复习方法，从而突破公务员录用考试难的问题。

本套教材共分9个分册：《申论》《申论强化练习》《申论考前冲刺》《行政职业能力测验》《行政职业能力测验强化练习》《行政职业能力测验考前冲刺》《公共基础知识》《公共基础知识强化练习》《公共基础知识考前冲刺》。各册内容的结构严谨、翔实，且重点突出，严格遵循最新公务员录用考试的命题趋势与规律，紧贴最新考试大纲，适用于中央及地方公务员录用考试的考前培训及自学提高。其特点是：

权威性

本套教材由多位有着多年高级公务员经历和丰富教学经验的专家倾力编写，从考核与录用公务员的角度深度剖析公务员考试的结构与内容，融入了最新公务员录用考试大纲的最新思想和变化，指导应试者更有效地参加公务员录用考试。

针对性

本套教材严格按照公务员录用考试相应科目划分的模块进行编排，夯实基础考点与强化应试技巧同步推进，帮助应试者准确、系统地掌握相关知识，迅速捕捉考试要点，并针对不同类型试题总结出相应的应对方略，使应试者在理解知识的基础上，加强能力的训练与培养，提高答题速度与准确程度。

实用性

本套教材在讲述相关考试知识的同时，有意识地向应试者传授快速分析和解题的方法，培养应试者分析、解题的能力，并且各册内容中所有真题、练习题及模拟试题均配有详细的答案及解析，实现了讲练结合，帮助应试者养成高效思维的答题习惯，满足公务员录用考试中快速作答的要求。

科学性

本套教材在准确把握公务员录用考试特点的基础上，敏锐地反映出最新公务员录用考试的命题重点和命题趋势，紧扣最新考试大纲，注重各种题型的合理搭配，突出重点、难点和考点，且详略得当、结构严谨。

兼容性

本套教材在准确分析、把握国家公务员录用考试特点的基础上，紧密结合地方公务员录用考试内容，全面、系统地综合了各地区公务员录用考试真题，并且在反映各地公务员录用考试最新变化的同时，充分体现了中央和地方公务员录用考试需求的相互兼容，适合全国各地应试者使用。

超值性

本着真诚为广大读者服务的宗旨，中国铁道出版社“天路公考”（www.tianlugk.com）网随本书附赠一张价值 30 元的“天路公考体验卡”（用户名、密码和使用说明详见本书封底），通过该体验卡读者可在“天路公考”网上免费获得一定数量的相关公务员录用考试方面的有效服务。

此外，本套教材更侧重于**系统性**，在全面分析最新命题特点和趋势的基础上，既有考试方法的指导，又有知识拓宽的讲解，旨在帮助应试者迅速捕获考试要点，用科学的复习方法培养正确的解题思路；真题演练更侧重于**规律性**，在详尽解析中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员公共科目考试大纲的基础上，既有知识讲解，又有技巧点拨，使应试者在真题练习中进一步掌握做题规律，把握考试技巧；考前模拟试卷更侧重于**实战性**，试题类型和难度以最新中央机关及其直属机构考试录用公务员的试题为标准，题目素材鲜活，经典试题与难点试题相结合，使应试者在近乎于真实考场的环境下训练应试能力，把握做题进度和技巧。

我们衷心感谢黑龙江省哈尔滨润雨公务员录用考试培训中心等单位，在本套教材的编写中提供了相关素材的支持和帮助。同时希望本套教材能为广大应试者的复习带来实质性的帮助，也敬请广大读者对本套教材中的疏漏之处提出宝贵意见。

“天路公考”专家团队
2009 年 10 月于北京

目录

中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员公共科目考试大纲解读

致读者

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(一)

(测试热点:应对金融危机 A 类试卷) 1

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(一)参考答案及解析 8

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(二)

(测试热点:拉动内需 B 类试卷) 10

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(二)参考答案及解析 16

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(三)

(测试热点:能源发展 A 类试卷) 18

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(三)参考答案及解析 23

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(四)

(测试热点:深化医药卫生体制改革 B 类试卷) 25

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(四)参考答案及解析 31

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(五)

(测试热点:建设和谐劳动关系 A 类试卷) 33

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(五)参考答案及解析 39

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(六)

(测试热点:治理虚假广告 B 类试卷) 41

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(六)参考答案及解析 48

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(七)

(测试热点:加快转变经济增长方式 A 类试卷) 50

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(七)参考答案及解析 57

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(八)

(测试热点:坚持和完善基层群众自治 B 类试卷) 59

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(八)参考答案及解析 65

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(九)

(测试热点:提高国家文化软实力 A 类试卷) 67

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(九)参考答案及解析 74

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(十)

(测试热点:大学生就业 B 类试卷) 76

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(十)参考答案及解析 82

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(十一)

(测试热点:稳定物价 A类试卷) 84

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(十一)参考答案及解析..... 90

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(十二)

(测试热点:网络反低俗 B类试卷) 92

中央机关及其直属机构公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(十二)参考答案及解析..... 97

附录 中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题**附录一 2009年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题** 99

2009年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题参考答案及解析 105

附录二 2008年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题 109

2008年中央机关及其直属机构公务员录用考试申论真题参考答案及解析 114

中央机关及其直属机构 公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷

中央机关及其直属机构 公务员录用考试申论考前冲刺模拟试卷(一) (测试热点:应对金融危机 A类试卷)

满分:100分 时限:150分钟

一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为150分钟,建议材料阅读时间为40分钟,作答时间为110分钟。总分100分。
2. 本套试卷仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

二、给定资料

1. 杭州消费券备受市民关注,甚至成为2009年全国两会的焦点话题。2009年3月18日,杭州宣布推出第二阶段消费券,可以说这是此前消费券的升级版。

它包括政府消费券(1700万元)、社会消费券(暂定6000万元)、旅游消费券(25000万元)、转移性消费券(15000万元)和教育培训消费券(暂定12000万元)五大种类,总金额约6亿元,惠及包括新杭州人在内的全体杭州市民,同时受惠的还有国内外游客。

新版消费券结合市民意见改进了不少。一是扩大了行业范围。除商贸、杭产家电、旅游、文化娱乐及体育健身外,增加了餐饮、通讯、医药、农贸、教育培训等行业。二是扩大了地区范围。消费者除可在杭州市区消费外,还可到萧山、临安、桐庐等七县(市、区)的指定旅游景点消费。三是扩大了商家范围。能使用首批消费券的定点商家只有535家,现在可接受消费券的商家和教育培训机构共有2227家,其中商贸类1783家;杭产家电直销点107家;旅游景点及景点商家57家;文化娱乐与体育健身行业82家;教育培训机构198家。具体商家名录可通过杭州财税网或者拨打中国绿线查询。

同时,针对当前城镇居民、农民工和大学生就业难,以及杭州人均受教育年限偏低的现状,这次专门推出教育培训消费券,用于困难企业职工、失业人员、外来务工人员子女、应届毕业大学生等群体的教育和培训。教育培训消费券主要关注七类群体,发放面额300~2000元不等。尤其值得一提的是,对进城务工人员子女学校在校生和市区持证困难家庭大学生分别发放教育培训消费券300元和2000元,可用于在本校限额缴纳学费。据悉,为确保教育培训效果,教育培训消费券采用实名发放,按规定实名限额使用,不得用于除教育培训以外的其他商品和劳务消费。

目前,杭州市已有198家培训机构可使用消费券。相对而言,教育培训券的使用期限比其他类型的消费券要长些(从2009年4月1日至2010年6月30日),3月26日起通过各种渠道发放,面值设定为100元。但需注意的是,被培训者需先垫付培训费用,培训合格后再凭培训证书与消费券去杭州市教育局报销

费用。

2. 北京市人民政府 2009 年 3 月出台“保增长、保民生、保稳定”的 66 项措施,以加大金融促进经济发展的力度,帮扶企业应对国际金融危机,稳定就业和扩大就业。新措施规定,从 4 月 1 日起,个人创业第一次贷款的额度将上调至 8 万元。为稳定就业,发放包括社保补贴、岗位补贴和培训补贴等 3 类补贴。

小额担保贷款增至 200 万元

北京市政府发布《关于实施稳定就业扩大就业六项措施的通知》(下称《通知》),将从 2009 年 4 月 1 日起执行。《通知》规定,个人创业第一次贷款额度由 5 万元提高到 8 万元,再次贷款额度由 5 万元提高到 10 万元。对于合伙创办小企业的个人,贷款额度由每人不超过 5 万元提高到不超过 8 万元,最高 50 万元。

对于劳动密集型小企业,如果当年新招用的本市城镇失业人员、高校毕业生、农村转移劳动力和复员转业军人达到企业现有在职职工总数 30%(超过 100 人的企业达到 15%),并且企业与他们签订一年以上劳动合同,则企业可享受最高 200 万元的小额担保贷款,财政贴息贷款额度由 100 万提高到 200 万元。市级小额贷款担保基金将由 5 000 万元增加到 1 亿元,为劳动密集型小企业提供贷款担保服务。

失业人员免费培训扩大

免费职业技能培训由终身享受一次调整为每年可享受一次。免费职业技能培训补贴标准由人均每次 550 元提高到每次 1 100 元。免费创业培训享受范围由城镇就业转失业人员扩大到所有城镇失业人员,创业培训补贴标准由每人每次 1 329 元提高到 2 400 元。本市有转移就业愿望的农村劳动力也能享受这两项免费培训政策。

社区公益性岗位新增 1 万个

2009 年全市社区公益性就业组织安置规模由现在的 2 万人增加到 3 万人,实现经认定的就业特困人员年内全部得到安置。继续实行社区公益性就业组织专项补贴政策。失业保险基金投入由原来失业保险基金负担专项补贴额度的 33% 提高到 50%。经济欠发达、就业任务特别繁重的区县,由失业保险基金负担 80%。

招用失业人员可减免税收

企业当年新招用城镇失业人员,按规定享受减免营业税、城市维护建设税、教育费附加、企业所得税的优惠。审批期限延长至 2009 年底。企业招用城乡就业困难人员并签订一年以上劳动合同的,将在合同期限内,给予企业最长不超过 3 年的岗位补贴和社会保险补贴。如果招用距法定退休年龄不足 5 年的就业困难人员,则岗位补贴和社会保险补贴期限可延长至退休。

企业不裁员可申请补贴

企业和职工如果参加失业保险并履行了缴费义务,并采取在岗培训、轮班工作和协商薪酬等措施且没有裁员或少裁员,则可以申请最长不超过 12 个月的稳定就业社会保险补贴和岗位补贴。

社会保险补贴以本市上年度职工月平均工资标准的 60% 为基数,养老保险补贴 20%、医疗保险补贴 9%、失业保险补贴 1%。岗位补贴按本市失业保险金最低标准,每人每月 562 元。

对于获得稳定就业社会保险补贴和岗位补贴的企业,如果组织职工开展待岗转岗技能培训,则按照每人每月 100 元的标准给予企业最长不超过 6 个月的稳定就业培训补贴。凡经过培训获得职业资格等级证书的,在每人每月 100 元的基础上,初级工每人每月再给予 200 元,中级工每人每月再给予 300 元,高级工及以上每人每月再给予 400 元的培训补贴。

2.5 亿元支持企业走出国门

政府相关部门将统筹财力,将支持外贸发展和开拓国际市场的资金规模扩大到 2.5 亿元。调整中小出口企业的认定标准,扩大享受中小出口企业国际市场开拓资金地方配套政策的范围,提高对企业出口信用保险费的补助比例,对企业参加境外展览的费用给予补助。

未来将加大政府采购力度,扩大自主创新产品在本市重大项目中的应用和在政府采购中的比重与范围,支持更多有条件的企业进入本市自主创新产品目录。结合本市实施公立医疗机构及社区药品集中采

购和医保目录的调整,鼓励本市优势产品扩大市场份额。

免收 2008 年度企业年检费

简化企业年检手续,免收 2008 年度企业年检费。给予困难企业 1 年调整期。对北京生源高校毕业生创办企业给予相关政策支持。支持企业依法以商标质押获得贷款。对确有特殊困难、不能按期缴纳税款的企业,可向税务机关提出申请,经批准后,可对其应纳税款办理一定期限的缓缴手续。

为加快工业项目落地,对支付地价款确有困难的企业,经批准后,可根据实际情况延长地价款缴纳时间,并在支付部分地价款后可开工建设,延期最长不超过 6 个月。对因历史原因未办理土地使用证的企业,在符合相关法律、法规及政策的条件下,采取分类处理的办法加快完善用地手续。

解决居民公用事业费缴费难

未来将充分发挥北京国有资本经营管理中心的作用,2009 年融资规模扩大到 300 亿元,使企业的融资成本节省 30 亿元以上。通过委托贷款、资本金注入等方式解决市属国有企业改革发展的资金需求,重点支持列入国有经济发展重点项目库中的保障性住房建设、装备制造业和高科技企业的发展。

北京市将拓宽房地产企业融资渠道,支持在京设立房地产信托投资基金。通过设立股权投资基金、信托计划及在银行间市场发行债务融资工具等方式拓宽融资渠道,支持房地产市场健康发展。大力推进“收益权质押加专项账户监管”的经济适用住房开发贷款模式试点,加快政策性住房开发建设和棚户区改造。

支持银行机构为本市居民首次购买普通自住房和改善型普通自住房提供信贷支持。大力推进“一卡通、一网通、一费通”工程。市有关部门、银联、银行机构和相关公用事业单位将加大推进力度,切实解决居民公用事业费缴费难问题,提高金融利民惠民水平。

3. 2009 年年初,作为应对经济危机的一揽子经济刺激计划内容,我国先后出台了汽车、钢铁、纺织、装备制造、造船、电子信息、石化、轻工、有色金属、物流十大重点行业的调整振兴规划。其中,前 9 个行业均属于制造业,其工业增加值占中国全部工业增加值的近八成,占中国经济总量的 1/3。目前,31 个省市区均已完成“地方版”调整振兴规划的编制,政府先后 7 次调整提高出口退税率,家电、农机、汽车摩托车下乡以及汽车家电“以旧换新”实施办法也正在顺利推进。“十大产业调整振兴规划”共涉及 165 项细则,除已出台的 66 项外,尚有 99 项实施细则未出台。

4. 受国际金融危机冲击,2009 年以来,我国各类企业发展遇到前所未有的困难和挑战,但依然保持了良好的发展势头。截至 6 月底,全国实有企业 997.88 万户(含分支机构),比上年底增加 26.42 万户,增长 2.72%。内资企业注册资本(金)37.45 万亿元,比上年底增加 7.9%。个体工商户实有 3 063.63 万户,比上年底增长 5.01%。截至 6 月底,全国企业注册资本(金)46.56 万亿元,比上年底增加 3.08 万亿元,增长 7.09%。

工商总局企业注册局有关负责人分析,面对国际金融危机的冲击,内资企业数量不减反增,注册资本持续增长的主要原因在于,我国及时出台的一系列保增长、保民生、保稳定政策效应显现。

从浙江省与广东省的数据来看,情况也比较乐观。浙江省新设企业数逆势上扬,2009 年上半年新设企业 48 428 户,同比增长 4.8%,其中私营企业 45 346 户,同比增长 8.1%。广东省 2009 年上半年新登记各类市场主体 35.94 万户,比上年同期增长 23.56%,全省各类主体实有户数较上年末增长 4%。在新登记企业中,私营企业 61 080 户,注册资本 550.08 亿元,同比分别增长 11.69%和 9.46%。

但是在内资企业户数保持增长的同时,全国实有外商投资企业户数却较去年底下降 1.18%。新注销外商投资企业户数大幅增加,为 2006 年以来同期最高。

从新登记情况看,2009 年上半年,全国新登记外商投资企业 8 496 户(不含分支机构,下同),投资总额 611.57 亿美元,注册资本 395.80 亿美元,外方认缴注册资本 343.33 亿美元,同比分别下降 35.34%,35.43%,38.05%,38.89%。相较于 2009 年一季度,降幅回落了近 10 个百分点,外商直接投资的同比下降速度有所放缓。

外资的产业分布表明,我国利用外资结构进一步优化。2009 年上半年,第一产业吸引外商直接投资同比略有增长。从三大产业新设企业户数看,外商直接投资第三产业发展速度较快于第二产业。

从注销情况看,新注销外商投资企业户数大幅增加。2009 年上半年,全国共注销 11 588 户外商投资

企业,同比增加 95.28%,为 2006 年以来同期最高,表明国际金融危机的影响仍在蔓延。

5. 中国银监会 2009 年 8 月 13 日宣布,正式发布《消费金融公司试点管理办法》(下称《试点办法》),启动消费金融公司试点审批工作。银监会将对此类机构采取先试点、后逐步放开的方式,在北京、天津、上海和成都四地各批准一家机构进行试点,成功后再进行推广。

据银监会网站消息:消费金融是向各阶层消费者提供消费贷款的现代金融服务方式。拟试点设立的专业消费金融公司不吸收公众存款,在设立初期的资金来源主要为资本金,在规模扩大后可以申请发债或向银行借款。此类专业公司具有单笔授信额度小、审批速度快、无需抵押担保、服务方式灵活、贷款期限短等独特优势。

《试点办法》对消费金融公司的设立、变更与终止,业务范围及经营规则,监管指标及消费者的保护等作出规定。《试点办法》规定,消费金融公司的主要出资人应为境内外金融机构和银监会认可的其他出资人;消费金融公司的最低注册资本为 3 亿元人民币或等值的可自由兑换货币;消费金融公司在试点阶段的业务范围仅包括个人耐用消费品贷款和一般用途个人消费贷款,不涉及房地产贷款和汽车贷款;结合国际经验,《试点办法》对消费金融公司设定了有关监管指标,包括较严格的资本充足率标准(不低于 10%),资产损失准备充足率(不低于 100%)以及同业拆入资金比例(不高于资本总额的 100%)等;为保护消费者权益,《试点办法》规定了三方面相关内容:一是贷款利率不能超出法律法规允许的范围;二是消费金融公司对借款人的个人信息负有保密义务,不得随意对外泄露;三是对逾期贷款的催收应采取合法的方式,不得采用威胁、恐吓、骚扰等不正当手段。

银监会有关负责人表示,设立消费金融公司,有利于促进国内消费需求增长,支持经济可持续发展;有利于丰富我国金融机构类型,促进金融产品创新,满足不同群体消费者不同层次的需求,提高金融业的水平。

由于消费金融公司在我国属于新生事物,有关监管法规需逐步完善,且我国个人信用体系仍在不断完善,因此,对此类机构采取先试点、后逐步放开的方式,在北京、天津、上海和成都四地各批准一家机构进行试点,以积累经验,成功后再进行推广。

消费金融公司是一类新型银行业金融机构,在消费金融公司的试点工作中,银监会将按科学发展观要求,坚持商业化、市场化原则,尊重金融机构的意愿,由金融机构自愿提出申请,银监会根据《试点办法》规定的各项准入条件,进行审批,推动此类新型机构稳健发展。

6. 2009 年 8 月 19 日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究部署促进中小企业发展,会议指出,当前,要继续落实促进中小企业发展的政策措施,在此基础上进一步采取新的扶持措施。

一是制定政府采购扶持中小企业发展的具体办法,对困难中小企业的阶段性缓缴社会保险费或降低费率政策执行期延长至 2010 年底。

二是切实缓解中小企业融资难,鼓励各地建立小企业贷款风险补偿基金,对金融机构小企业贷款按增量给予适度补助。

三是加大对中小企业的财税扶持,加快设立国家中小企业发展基金,引导社会资金支持中小企业发展。

四是加快中小企业技术进步和结构调整,支持中小企业在科技研发、工业设计等生产性服务业和软件开发、网络动漫等新兴产业发展。

五是支持符合条件的中小企业参与家电、农机、汽车摩托车下乡和家电、汽车以旧换新等业务。

六是加强和改善对中小企业的服务,全面清理并进一步减少、合并行政审批事项,为中小企业提供便捷服务。

7. 2009 年 8 月 20 日,温家宝主持召开国务院西部地区开发领导小组会议,讨论并原则通过《关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见》。

实施西部大开发战略十年来,西部地区经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳定,各项事业都取得了显著成就,为全国经济发展开辟了新的广阔空间,也有力地促进了区域经济协调发展,为应对国际金融危机奠定了坚实的物质和技术基础。实践证明,党中央、国务院的决策是完全正确的,西部大开发的政策措

施和重点是符合实际的。要坚定不移地深入推进西部大开发,支持西部地区抓住机遇,加快转变发展方式,积极调整经济结构,着力提高发展质量,不断创新体制机制,化解国际金融危机影响,继续保持经济平稳较快发展,提高各族人民的物质文化生活水平。

(1)充分发挥西部地区在扩大内需中的重要作用。西部地区具有巨大的市场需求和发展潜力,是扩大内需的重要发展区域。全面实施应对国际金融危机的一揽子计划,要把西部大开发放在更加突出的重要位置,财政转移支付和扩大内需新增投资要继续向西部倾斜,重点投向民生工程、基础设施、生态环境和灾后重建等领域,促进西部地区经济社会平稳较快发展。

(2)进一步加大基础设施建设和生态环境保护力度。构建和完善适度超前、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系。扩大铁路网规模,加快干线公路网、水运、枢纽机场和支线机场建设,加强水利、能源、信息和城镇等重点基础设施建设。巩固退耕还林、退牧还草成果,推进京津风沙源治理、青海“三江源”自然保护区等重点生态工程建设,强化环境综合治理。西部地区所有新上项目,都要严把产业政策关、环境保护关和资源集约利用关。

(3)大力调整产业结构和转变经济发展方式。加快发展特色农业,扶持优质农产品生产基地建设和农业产业化龙头企业,加强先进实用技术应用和科技服务。推进工业优化升级,积极发展技术引领型产业,优化发展资源利用型产业,特别要推进兼并重组、淘汰落后产能、落实节能减排和防止重复建设。提升现代服务业发展水平,重点发展旅游、信息服务、电子商务、文化、会展、创意、服务外包和地方金融业。大力提高自主创新能力。继续保持和加大对西部高新区的政策支持力度,扶持科技型中小企业发展。推动重点区域率先发展,成为引领和带动西部大开发的战略高地。

(4)加快以改善民生为重点的社会事业发展。千方百计增加就业,提高社会保障水平,加快保障性安居工程建设,改善城乡居民居住条件。力争用2~3年时间,基本解决农村人口饮用水安全问题。优先发展教育,加大人才开发力度。提高基本医疗卫生服务水平,完善基层公共文化服务体系。大力支持革命老区、民族地区、边疆地区扶贫开发,积极推动东部发达地区对口帮扶西部贫困地区工作。认真落实中央关于支持西藏、新疆、宁夏回族自治区和青海等藏区经济社会发展的政策措施。推进兴边富民行动规划。重点解决好革命老区的交通、教育、卫生等突出问题。

(5)深化改革开放,构建对内对外开放新格局。切实转变政府职能,强化社会管理和公共服务。加快非公有制经济发展,深化国有企业改革,积极培育大企业、大集团。积极稳妥地推进资源税改革。开展建立生态补偿机制试点。加快建立健全区域协调互动机制,抓紧研究制定中西部地区承接产业转移的具体政策,引导东部地区产业向西部地区有序转移。积极推进对外经济交流与合作,探索边境地区开发和对外开放的新模式。

(6)加快地震灾区灾后重建,全面完成规划任务。认真实施好《汶川地震灾后恢复重建总体规划》。优先保障灾区群众住房建设,抓好学校、医院等公共服务设施恢复重建,加快基础设施和产业恢复重建,切实保证工程质量。统筹用好政府投入、对口支援、社会募集、国外优惠紧急贷款、企业自筹等资金。完善对口支援实施方案。切实解决灾后重建工作中的重大问题。开展灾区长期稳定发展规划研究。

8. 中国人民银行研究局局长张健华 2009 年 3 月在北京表示,根据央行研究部门最新监测数据,3 月份中国贷款投放规模仍延续前两个月的趋势,增量依然很大。通货紧缩尚未出现,中央银行的调控工具较多,利率仍有下调空间。

张健华在清华大学举行的经济形势讨论会上说,根据央行研究部门对 3 月份头 20 天的贷款增量监测,3 月份的贷款增量依旧延续了 2009 年前两个月的势头,总量将不会出现明显下降。

根据央行此前公布的数据,2009 年 1 月、2 月中国新增贷款分别达到 1.62 万亿元和 1.07 万亿元人民币。

针对此前外界对中国经济日益面临通缩压力的看法,张健华认为,是否出现通货紧缩不能仅看物价指数的变化,还要综合考虑货币环境和流动性的因素。由于货币政策带有传导效应,现在暴露的问题很可能是受 2007 年下半年适度从紧货币政策的传导影响。从目前掌握的情况看,在宽松的货币环境下,市场的流动性充裕,虽然物价指数走低,但轻言通货紧缩还为时尚早。他表示,央行手中的调控工具依然比较多,