



圣才[®]考研网
www.100exam.com

【圣才考研】— 考研考博专业课辅导中国第一品牌

国内外经典教材辅导系列·法学类

姜明安《行政法与行政诉讼法》

(第5版)

笔记和考研真题详解

主编：圣才考研网
www.100exam.com

赠

140元大礼包

100元网授班 + 20元真题模考 + 20元圣才学习卡

详情登录：圣才考研网 (www.100exam.com) 首页的【购书大礼包专区】，

刮开本书所贴防伪标的密码享受购书大礼包增值服务。

特别推荐：姜明安《行政法与行政诉讼法》名师讲堂[高清视频]



中国石化出版社

HTTP://WWW.SINOPEC-PRESS.COM

教·育·出·版·中·心

国内外经典教材辅导系列·法学类

姜明安《行政法与行政诉讼法》
(第5版)
笔记和考研真题详解

主编：圣才考研网

www.100exam.com

中国石化出版社

内 容 提 要

本书是普通高等教育“十一五”国家级规划教材《行政法与行政诉讼法》(第5版,姜明安主编,北京大学出版社、高等教育出版社)配套的学习辅导书。本书遵循教材第5版的章目编排,共分为38章,每章由两部分组成:第一部分为复习笔记,总结本章的重难点内容;第二部分为考研真题与典型题详解,精选详析了部分名校近年的考研真题,并针对该教材的重难点相应整理了典型题。

圣才考研网(www.100exam.com)提供姜明安《行政法与行政诉讼法》网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】、经典教材与考研真题解析【视频图书】(详细介绍参见本书书前彩页)。随书赠送大礼包增值服务【100元网授班+20元真题模考+20元圣才学习卡】。本书及姜明安《行政法与行政诉讼法》网授精讲班、经典教材与考研真题解析视频课程(图书)特别适用于各大院校学习姜明安《行政法与行政诉讼法》的师生,以及在高校硕士和博士研究生入学考试中参加行政法与行政诉讼法考试科目的考生使用。

图书在版编目(CIP)数据

姜明安《行政法与行政诉讼法》(第5版)笔记和考研真题详解/圣才考研网主编. —北京:中国石化出版社,2012.9

国内外经典教材辅导系列

ISBN 978-7-5114-1788-6

I. ①姜… II. ①圣… III. ①行政法-中国-研究生-入学考试-自学参考资料 ②行政诉讼法-中国-研究生-入学考试-自学参考资料 IV. ①D922.1 ②D925.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第219488号

未经本社书面授权,本书任何部分不得被复制、抄袭,或者以任何形式或任何方式传播。版权所有,侵权必究。

中国石化出版社出版发行

地址:北京市东城区安定门外大街58号

邮编:100011 电话:(010)84271850

读者服务部电话:(010)84289974

<http://www.sinopec-press.com>

E-mail:press@sinopec.com

北京后沙峪印刷厂印刷

全国各地新华书店经销

*

787×1092毫米16开本22.25印张4彩页529千字

2012年10月第1版 2012年10月第1次印刷

定价:46.00元

六年成功辅导数万人通关的视频课程

1. 视频课程 (图书)

部分法学类经典教材高清视频课程 (图书):



1. 杨紫烜《经济法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【48小时高清视频光盘】
2. 张文显《法理学》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【36小时高清视频光盘】
3. 魏振瀛《民法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【52小时高清视频光盘】
4. 高铭暄《刑法学》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【40小时高清视频光盘】
5. 姜明安《行政法与行政诉讼法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【48小时高清视频光盘】



产品内容:

1. 光盘 (高清视频课程) + 图书 (课程讲义)
2. 精讲经典教材, 分析重点难点 (高清视频)
3. 详解3~5套相关名校考研真题 (高清视频)
4. 最新视频 (教材和真题), 可免费升级获得

产品特色:

1. 视频 (光盘) 超值, 48小时精讲教材解析真题
2. 视频质量一流, 名师独家主讲, 讲义精心设计
3. 高清视频, 如临其境, 真实体验影院视觉效果
4. 产品免费下载试用, 免费自动升级到最新版本

2. 名校考研真题解析视频课程 (图书)



- 内容:**
1. 比较历年真题, 总结命题规律 (2小时)
 2. 高清视频解析历年考研真题 (18小时)
 3. 最新真题解析视频, 可免费自动升级获得

- 特色:**
1. 真题不仅有纸版答案, 还有高清视频讲解
 2. 高清视频, 如临其境, 体验影院视觉效果
 3. 免费下载试用, 免费自动升级到最新版本

部分法学类名校考研真题视频解析图书:

1. 北京大学法学院考研内部讲义与历年真题解析【20小时高清视频光盘】
2. 中国人民大学法学院考研内部讲义与历年真题解析【20小时高清视频光盘】
3. 中国政法大学法学综合考研内部讲义与历年真题解析【20小时高清视频光盘】
4. 对外经济贸易大学国际法专业考研内部讲义与历年真题解析【20小时高清视频光盘】

更多视频课程 (图书), 登录圣才考研网 (www.100exam.com)!

圣才考研网 (www.100exam.com) — 8年成功辅导数万人通关的教育视频网站!



圣才考研网是圣才学习网旗下的考研考博专业网站，是一家提供全国所有院校考研考博辅导班（保过班、网授班等）、考研题库、全套资料（历年真题及答案、笔记讲义等）、高清视频课程（图书）等全方位教育服务的大型考研平台。

【考研专业课辅导体系】——法学类示例

院校	考研辅导体系	内容	招生简章	备注
北京大学法学院 中国人民大学法学院 中国政法大学各法学院 ……	1. 特别保录班/保录班	政数英全套+专业课全套（含以下所有辅导班）。 每科均提供个性化辅导方案，实行一对一辅导。	参见圣才考研网 相关院校介绍	①配专职班主任，全程管理。 ②签约保过，不过免费重修或退1/3学费。
	2. 保过班（面授/网授）	一对一辅导（面授/网授）+教材精讲班（网授）+真题解析班（网授）+配套题库（免费下载，免费升级）+全套资料+全程答疑	参见网站	①配专职班主任，全程管理。 ②签约保过，不过免费重修或退1/3学费。
	3. 一对一辅导（面授/网授）	个性化辅导方案+题库（免费下载，免费升级）+全套资料+全程答疑	参见网站	主要针对基础比较薄弱的学员。
	4. 网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】	精讲参考教材章节内容，穿插经典考研真题，分析各章考点、重点和难点。	参见网站	高清视频讲解，影院效果； 配专职班主任，全程管理。
	5. 真题解析班（网授）	包括：①历年考研真题综合分析（导学班）【总结命题规律，比较历年真题】+②精选讲解2~4套近年考研真题【解析每道真题，详解难点重点】。	参见网站	高清视频讲解，影院效果； 配专职班主任，全程管理。
	6. 面授冲刺班/远程面授班	精讲参考教材和历年真题，勾画串讲考点、重难点。	参见网站	小班面授或者远程面授（二者同步）。
	7. 配套题库（免费下载，免费升级）	历年考研真题测试+参考教材章节题库+全真冲刺模拟试题（考前教师押题）	参见网站	免费下载即任何人都可下载到本地机试用；免费升级指系统自动免费在线升级题库，自动获得最新考研真题。
	8. 全套资料（考研真题、笔记讲义及课件等）	全国所有院校的：①历年考研真题及详解【14万套考研考博专业课历年真题（含答案）】；②本科生、研究生课堂笔记；③本科生、研究生课堂作业；④教师授课讲义及课件；⑤期中期末考试试题；⑥指定教材（参考教材）配套资料（课后习题答案、模拟试题等）。		
	9. 复试一对一辅导	提供个性化辅导方案，通过面授或者网授（远程面授）对复试内容进行一对一辅导。		
	10. 复试保过班	复试专业课一对一辅导+多对一辅导（包括口语、礼仪等）+复试全套资料。配专职班主任，负责学员全方位全程管理。		

全国所有院校的专业课辅导，详情登录【圣才考研网 (www.100exam.com)】。

中国第一套讲解经典教材的高清视频课程



▲北京大学杨紫烜教授



▲中国人民大学李佳明博士



▲中国政法大学王韬博士

课程名称	班型	课时	上课时间	价格
1. 张文显《法理学》名师讲堂	网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】	30	随报随学	500元
	一对一辅导（面授/网授）	18	随报随学	3000元
	配套题库（免费下载，免费升级）	60	随报随学	180元
2. 魏振瀛《民法》名师讲堂	网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】	46	随报随学	700元
	一对一辅导（面授/网授）	20	随报随学	3600元
	配套题库（免费下载，免费升级）	60	随报随学	180元
3. 高铭暄、马克昌《刑法学》名师讲堂	网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】	32	随报随学	500元
	一对一辅导（面授/网授）	18	随报随学	3000元
	配套题库（免费下载，免费升级）	60	随报随学	180元
4. 杨紫烜《经济法》名师讲堂	网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】	40	随报随学	680元
	一对一辅导（面授/网授）	20	随报随学	3600元
	配套题库（免费下载，免费升级）	60	随报随学	180元
5. 姜明安《行政法与行政诉讼法》名师讲堂	网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】	40	随报随学	680元
	一对一辅导（面授/网授）	20	随报随学	3600元
	配套题库（免费下载，免费升级）	60	随报随学	180元
6. 陈光中《刑事诉讼法学》名师讲堂	网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】	30	随报随学	500元
	一对一辅导（面授/网授）	18	随报随学	3000元
	配套题库（免费下载，免费升级）	60	随报随学	180元
7. 曾宪义《中国法制史》名师讲堂				
8. 周叶中《宪法》名师讲堂				
9. 王利明《民法》名师讲堂				
10. 范健《商法》名师讲堂				
11. 吴汉东《知识产权法》名师讲堂				详情参见网站
12. 江伟《民事诉讼法》名师讲堂				
13. 邵津《国际法》名师讲堂				
14. 余劲松、吴志攀《国际经济法》名师讲堂				
15. 韩德培《国际私法》名师讲堂				

法学类图书目录



购书享受大礼包增值服务 [100元网授班 + 20元真题模考 + 20元圣才学习卡]

一、考研专业课辅导系列

1. 北京大学法学院考研内部讲义与历年真题解析【20小时高清视频光盘】
2. 中国人民大学法学院考研内部讲义与历年真题解析【20小时高清视频光盘】
3. 中国政法大学法学综合考研内部讲义与历年真题解析【20小时高清视频光盘】
4. 对外经济贸易大学法学院国际法专业考研内部讲义与历年真题解析【20小时高清视频光盘】
5. 经济法学考硕考博历年名校真题汇编与疑难解析

二、法学类经典教材辅导大系列

① 系列之一：经典教材笔记详解

1. 张文显《法理学》（第4版）笔记和课后习题（含考研真题）详解
2. 曾宪义《中国法制史》（第2版）笔记和考研真题详解
3. 周叶中《宪法》（第3版）笔记和课后习题（含考研真题）详解
4. 魏振瀛《民法》（第4版）笔记和考研真题详解
5. 王利明《民法》（第5版）笔记和课后习题（含考研真题）详解
6. 高铭喧 马克昌《刑法学》（第5版）笔记和考研真题详解
7. 范健《商法》（第4版）笔记和课后习题（含考研真题）详解
8. 杨紫烜《经济法》（第4版）笔记和考研真题详解
9. 吴汉东《知识产权法》（第3版）笔记和课后习题（含考研真题）详解
10. 江伟《民事诉讼法》（第3版）笔记和考研真题详解
11. 姜明安《行政法与行政诉讼法》（第5版）笔记和考研真题详解
12. 陈光中《刑事诉讼法学》（第3版）笔记和考研真题详解
13. 邵津《国际法》（第4版）笔记和考研真题详解
14. 余劲松 吴志攀《国际经济法》（第3版）笔记和考研真题详解
15. 韩德培《国际私法》（第2版）笔记和考研真题详解
16. 许崇德《宪法学》（第4版）笔记和课后习题详解
17. 张千帆《宪法学》（第2版）笔记和习题详解
18. 江平《民法学》（第2版）笔记和考研真题详解
19. 梁慧星《民法总论》（第4版）笔记和考研真题详解
20. 张正钊《行政法与行政诉讼法》（第4版）笔记和课后习题详解
21. 李昌麒《经济法学》（第2版）笔记和课后习题详解
22. 张守文《经济法学》笔记和课后习题详解

② 系列之二：视频课程【图书】

1. 看高清视频，学经典教材—国内10本法学经典教材名师讲堂【400小时高清视频】
2. 张文显《法理学》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【36小时高清视频光盘】

3. 曾宪义《中国法制史》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【24小时高清视频光盘】
4. 周叶中《宪法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【36小时高清视频光盘】
5. 魏振瀛《民法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【52小时高清视频光盘】
6. 王利明《民法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【48小时高清视频光盘】
7. 高铭喧 马克昌《刑法学》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【40小时高清视频光盘】
8. 范健《商法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【48小时高清视频光盘】
9. 杨紫烜《经济法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【48小时高清视频光盘】
10. 吴汉东《知识产权法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【36小时高清视频光盘】
11. 江伟《民事诉讼法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【36小时高清视频光盘】
12. 姜明安《行政法与行政诉讼法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【48小时高清视频光盘】
13. 陈光中《刑事诉讼法学》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【36小时高清视频光盘】
14. 邵津《国际法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【30小时高清视频光盘】
15. 余劲松 吴志攀《国际经济法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【36小时高清视频光盘】
16. 韩德培《国际私法》【教材精讲+考研真题解析】视频课程【45小时高清视频光盘】

三、法学类考试辅导系列

① 司法考试辅导系列

1. 看视频，做真题—综合知识历年真题解析【20小时高清视频光盘】
2. 看视频，做真题—刑事与行政法律制度历年真题解析【20小时高清视频光盘】
3. 看视频，做真题—民事商事法律制度历年真题解析【20小时高清视频光盘】
4. 看视频，做真题—实例（案例）分析历年真题解析【20小时高清视频光盘】

② 企业法律顾问考试辅导系列

1. 看视频，做真题—综合法律知识历年真题解析【20小时高清视频光盘】
2. 看视频，做真题—经济与民商法律知识历年真题解析【20小时高清视频光盘】
3. 看视频，做真题—企业管理知识历年真题解析【20小时高清视频光盘】
4. 看视频，做真题—企业法律顾问实务历年真题解析【20小时高清视频光盘】

· 购书购盘热线：010-62573996（北京圣才书店），QQ：742045041

· 圣才学习网图书总目录，登录圣才图书网（book.100xuexi.com）

《国内外经典教材辅导系列·法学类》

编 委 会

主编：圣才考研网(www.100exam.com)

编委：肖 娟 娄旭海 郭文芳 王 慧 肖 萌
倪彦辉 邸亚辉 李昌付 段瑞权 张宝霞
段承先 段辛云 张 帆 涂幸运 罗国华

序 言

国内外经典教材辅导系列是一套全面解析当前国内外各大院校权威教科书的辅导资料。我国各大院校一般都把国内外通用的权威教科书作为本科生和研究生学习专业课程的参考教材,这些教材甚至被很多考试(特别是硕士和博士研究生入学考试)和培训项目作为指定参考书。这些国内外优秀教材的内容一般都有一定的广度和深度,但其课(章)后习题一般没有答案或者答案简单,这给广大读者学习专业教材带来了一定的困难。为了帮助读者更好地学习专业课,我们有针对性地编著了一套适用于国内外教材的复习资料,整理了各章的笔记和课(章)后习题,精选了部分名校近年的考研真题,并提供了详细的参考答案。

姜明安主编的《行政法与行政诉讼法》是我国高校采用较多的行政法与行政诉讼法权威教材之一。作为该教材的学习辅导书,本书具有以下几个方面的特点:

1. 整理名校笔记,浓缩内容精华。本书每章的复习笔记均对该章的重难点进行了整理,并参考了国内名校名师讲授该教材的课堂笔记。因此,本书的内容几乎浓缩了该教材的所有知识精华。

2. 精选考研真题,巩固重难点知识。为了强化对重要知识点的理解,本书精选了部分名校近年的行政法与行政诉讼法考研真题,这些学校均以该教材作为考研参考书目。所选考研真题基本涵盖了每章的考点和难点,特别注重理论联系实际,凸显当前热点。

3. 补充典型题,提供详尽答案。本书参考大量行政法与行政诉讼法相关辅导资料,针对每章的重难点补充整理了典型题,并给出了详细的分析和解答。

与本书相配套,圣才考研网提供姜明安《行政法与行政诉讼法》网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】、经典教材与考研真题解析视频课程(图书)、配套题库(详细介绍参见本书书前彩页)。

要深深牢记:考研不同一般考试,概念题(名词解释)要当作简答题来回答,简答题要当作论述题来解答,而论述题的答案要像是论文,多答不扣分。有的论述题的答案简直就是一份优秀的论文(其实很多考研真题就是选自一篇专题论文,完全需要当作论文来回答)!

圣才考研网(www.100exam.com)是圣才学习网旗下的考研考博专业网站,提供全国所有院校各个专业的考研考博辅导班【保过班、一对一辅导、网授班、题库、光盘、视频课程(图书)等】、姜明安《行政法与行政诉讼法》等国内外经典教材名师讲堂、考研题库(免费下载、免费升级)、全套资料(历年真题及答案、笔记讲义等)、考研教辅图书等。购书享受大礼包增值服务【100元网授班+20元真题模考+20元圣才学习卡】。

考研辅导: www.100exam.com(圣才考研网)

法学考试: www.100xuexi.com(圣才学习网)

圣才学习网编辑部

目 录

第一编 绪 论

第一章 行政法学的基本概念	(1)
1.1 复习笔记	(1)
1.2 考研真题与典型题详解	(10)
第二章 行政法的法源	(12)
2.1 复习笔记	(12)
2.2 考研真题与典型题详解	(15)
第三章 行政法的基本原则	(17)
3.1 复习笔记	(17)
3.2 考研真题与典型题详解	(21)

第二编 行政法主体

第四章 行政法主体概述	(34)
4.1 复习笔记	(34)
4.2 考研真题与典型题详解	(35)
第五章 行政机关	(40)
5.1 复习笔记	(40)
5.2 考研真题与典型题详解	(44)
第六章 其他行政主体	(47)
6.1 复习笔记	(47)
6.2 考研真题与典型题详解	(50)
第七章 公务员	(59)
7.1 复习笔记	(59)
7.2 考研真题与典型题详解	(64)
第八章 行政相对人	(66)
8.1 复习笔记	(66)
8.2 考研真题与典型题详解	(68)
第九章 行政法制监督主体	(71)
9.1 复习笔记	(71)
9.2 考研真题与典型题详解	(73)

第三编 行政行为

第十章 行政行为概述	(74)
------------------	--------

10.1	复习笔记	(74)
10.2	考研真题与典型题详解	(76)
第十一章	行政立法	(83)
11.1	复习笔记	(83)
11.2	考研真题与典型题详解	(86)
第十二章	行政规范性文件	(89)
12.1	复习笔记	(89)
12.2	考研真题与典型题详解	(91)
第十三章	具体行政行为	(93)
13.1	复习笔记	(93)
13.2	考研真题与典型题详解	(99)
第十四章	行政处理(一)——依申请行政行为	(110)
14.1	复习笔记	(110)
14.2	考研真题与典型题详解	(117)
第十五章	行政处理(二)——依职权行政行为	(127)
15.1	复习笔记	(127)
15.2	考研真题与典型题详解	(138)
第十六章	行政机关实施的其他行为	(155)
16.1	复习笔记	(155)
16.2	考研真题与典型题详解	(159)
第十七章	行政程序	(163)
17.1	复习笔记	(163)
17.2	考研真题与典型题详解	(168)

第四编 行政复议

第十八章	行政救济概述	(178)
18.1	复习笔记	(178)
18.2	考研真题与典型题详解	(179)
第十九章	行政复议概述	(188)
19.1	复习笔记	(188)
19.2	考研真题与典型题详解	(190)
第二十章	行政复议范围	(192)
20.1	复习笔记	(192)
20.2	考研真题与典型题详解	(194)
第二十一章	行政复议法律关系主体	(198)
21.1	复习笔记	(198)
21.2	考研真题与典型题详解	(200)
第二十二章	行政复议的程序	(203)
22.1	复习笔记	(203)
22.2	考研真题与典型题详解	(207)

第五编 行政诉讼

第二十三章 行政诉讼概述	(211)
23.1 复习笔记	(211)
23.2 考研真题与典型题详解	(215)
第二十四章 行政诉讼受案范围	(218)
24.1 复习笔记	(218)
24.2 考研真题与典型题详解	(225)
第二十五章 行政诉讼的管辖	(236)
25.1 复习笔记	(236)
25.2 考研真题与典型题详解	(239)
第二十六章 行政诉讼的参加人	(245)
26.1 复习笔记	(245)
26.2 考研真题与典型题详解	(248)
第二十七章 行政诉讼证据	(258)
27.1 复习笔记	(258)
27.2 考研真题与典型题详解	(265)
第二十八章 行政诉讼程序	(275)
28.1 复习笔记	(275)
28.2 考研真题与典型题详解	(282)
第二十九章 行政诉讼的法律适用	(286)
29.1 复习笔记	(286)
29.2 考研真题与典型题详解	(288)
第三十章 行政诉讼的判决、裁定与决定	(294)
30.1 复习笔记	(294)
30.2 考研真题与典型题详解	(300)
第三十一章 涉外行政诉讼	(304)
31.1 复习笔记	(304)
31.2 考研真题与典型题详解(略)	(306)
第三十二章 行政附带民事诉讼	(307)
32.1 复习笔记	(307)
32.2 考研真题与典型题详解	(308)

第六编 行政赔偿

第三十三章 行政赔偿与国家赔偿	(310)
33.1 复习笔记	(310)
33.2 考研真题与典型题详解	(315)
第三十四章 行政赔偿范围	(319)
34.1 复习笔记	(319)
34.2 考研真题与典型题详解	(323)

第三十五章 行政赔偿请求人和赔偿义务机关	(326)
35.1 复习笔记	(326)
35.2 考研真题与典型题详解	(329)
第三十六章 行政赔偿方式和计算标准	(330)
36.1 复习笔记	(330)
36.2 考研真题与典型题详解	(332)
第三十七章 行政赔偿程序	(334)
37.1 复习笔记	(334)
37.2 考研真题与典型题详解	(339)
第三十八章 行政补偿	(341)
38.1 复习笔记	(341)
38.2 考研真题与典型题详解	(345)

第一章 行政法学的基本概念

1.1 复习笔记

一、行政

1. 行政、国家行政与公行政

(1) 行政

①行政简单的讲就是执行、管理。行政是组织的一种职能，任何组织要生存和发展，都必须有相应的机构和人员行使执行、管理职能。

②行政虽然主要指国家行政，但也包括非国家行政。非国家行政主要指私行政，即私人企业、组织、团体的执行、管理活动。

③行政法研究的行政只涉及公行政而不涉及私行政，公行政不仅包括国家行政——国家行政机关从事的执行、管理活动，而且也包括非国家的公共团体、组织的行政。

④现代行政法将国家行政机关以外的社会公权力组织实施的公行政纳入其范围的原因：

a. 20世纪中期以后，国家公权力呈现向社会转移的趋势，作为社会公权力的公行政越来越多地影响着公民的权利和自由；

b. 社会公权力组织的权力范围通常只及于相应组织成员，即内部相对人，但在很多情况下也可能涉及外部相对人；

c. 社会公权力组织对内部相对人实施的行为通常不涉及其基本权利，但在某些情况下，特别是在其滥用社会公权力的情况下，也会侵犯其人身权、财产权，甚至威胁其生存权。

(2) 国家行政

①就国家职能的一般划分而言，国家行政一般指国家行政机关从事的执行管理活动。

②行政法学的国家行政，通常指国家行政机关的整个职能活动，既包括其实质为行政性质的职能活动，也包括其实质为立法、司法性质的职能活动。

(3) 公行政

行政可分为公行政与私行政。公行政是行政法学的研究对象，主要是指国家行政、形式行政，即国家行政机关进行的执行、管理活动，包括国家行政机关进行的准立法和准司法活动。

2. 行政权与公权力

(1) 行政权

行政权是指执行、管理权，主要是指国家行政机关执行国家法律、管理国家内政外交事务的权力。行政权是公权力的最主要的部分。

(2) 公权力

公权力是指人类共同体(国家、社团、国际组织等)为生产、分配和提供“公共物品”(安

全、秩序、公交、通讯等)而对共同体成员进行组织、指挥、管理,对共同体事务进行决策、立法和执行、实施决策、立法的权力。公权力包括国家公权力、社会公权力以及国际公权力。国家公权力包括国家立法权、国家行政权和国家司法权。

3. 行政与行政国家

(1) 行政国家

行政国家是指社会发展到一定阶段以后,由于科技的进步和生产关系的调整导致了经济的迅猛发展,而经济的发展又同时导致了大量的社会矛盾和社会问题的产生,为了解决这些不断出现并且越来越多、越来越频繁产生的社会矛盾和社会问题,国家不得不增设大量的行政机构和行政人员,对国家的经济生活和社会生活进行干预。与此相适应,政府的行政权力大为膨胀,行政职能大为增加。对于国家行政职能和行政权的这种大扩张、大膨胀的趋势,西方国家的学者们称之为“行政国家”现象。

(2) 政府失灵

行政国家、全能政府的副作用随着时间的推移越来越严重。这种现象即行政国家的异化,又称“政府失灵”。主要表现在五个方面:①对民主、自由和人权的威胁;②腐败和滥用权力;③官僚主义和效率低下;④人、财、物资源的大量浪费;⑤人的生存能力和创造能力的退化。

(3) 有限政府

随着时代的发展,“行政国家”、“全能政府”一步一步演变成阻碍人的发展甚至摧残人的魔域。到20世纪后期,大多数“行政国家”陆续逐步过渡到“有限政府”。这种过渡的一般途径包括:

①转变和缩减政府职能,限制行政权。

②规范行政行为,控制行政权。行政权必须限制、削减,一个重要方法即是行政法治,包括行政实体法治和行政程序法治。

③加强社会自治,转化行政权。非政府的社会公共体行使公共权力,即行政权力转化为社会权力,可以避免或减少行政国家异化的许多弊端。

(4) 行政法的产生

①行政法作为一个独立的法律部门,是伴随着行政国家的产生而产生的。历史经验证明,政府权力越大,如果不加控制和制约,其滥用的可能性就越大,人民的自由和权利受到侵害的可能性就越大。因此,社会必须创立一种机制,在扩大行政权的同时扩大对行政权的控制和制约,使之正当行使而不致被滥用,这种控制和制约机制的重要环节就是行政法。

②行政法是关于行政或调整行政的,但不是有了行政就有了行政法,行政只是发展到特定的阶段即“行政国家”阶段,才逐步形成作为独立法律部门的行政法。

4. 行政与法治国家

行政国家产生是行政法产生和发展的基本原因,而行政法产生和发展是法治国家形成的基本条件。

(1) 法治国家

一个国家,当其不仅具有健全、完善的控制静态权力的法,而且具有健全、完善的规范动态行为的法时,这个国家即进入到法治国家时代了。法治国家时代的重要标志是行政法。行政法产生和发展是法治国家形成的基本条件。政府服从法律、行政受法的支配是法治一般原则之一,这也是法治国家的最重要的表现之一。

(2) 民主和法治

①民主的基本含义是人民当家作主：人民选举自己的代表，组成人民代表机关，人民代表机关将人民的意志集中，形成法律，交由政府执行，并对政府执行的情况进行监督。民主需要通过法治运作，也需要通过法治加以保障。

②法治与民主相伴而生，民主制度一经建立，法治的进程也就同时开始了。但是，民主制度建立之初，法治并不完善，当时实行法治的法，主要是宪法。

③社会进入行政国以后，民主和法治就有了新的形式和内容。

a. 民主由单纯的人民代表制民主转化为人民代表制民主与人民参与制民主的结合，人民直接参与立法、参与行政管理、参与监督的机制在整个民主机制中有了越来越重要的地位和作用。

b. 法治亦由相对静态的宪法、组织法平衡、制约机制转化为以行政法的动态平衡制约机制为重要补充的新的机制。

二、行政法

1. 中外行政法的一般定义

(1) 司法部第一部行政法教材《行政法概要》

①从形式上讲，“行政法，是一切行政管理法规的总称”。

②从内容上讲，“行政法是规定国家行政机关的组织、职责权限、活动原则、管理制度和工作程序的，用以调整各种国家行政机关之间，国家行政机关同其他国家机关之间，以及国家行政机关与企业事业单位、社会团体和公民之间行政法律关系的各种法律规范的总和”。

③从地位上讲，“行政法是一个独立的法律部门，是国家法律体系中的重要组成部分”。

(2) 司法部第二部行政法教材《行政法学》

行政法是国家重要部门法之一，它是调整行政关系的法律规范的总称，或者说是调整国家行政机关在行使其职权过程中发生的各种社会关系的法律规范的总称。

(3) 美国行政法学者伯纳德·施瓦茨

行政法是调整政府行政活动的部门法。它规定行政机关可以行使的权力，确定行使这些权力的原则，对受到行政行为损害的人给予法律救济。

(4) 德国行政法学者哈特穆特·毛雷尔

从行政法调整的内容和表现形式的角度，认为“行政法是指以特有的方式调整行政——行政行为、行政程序和行政组织——的(成文或者不成文)法律规范的总称，是为行政所特有的法。”

(5) 英国行政法学者威廉·韦德

从目的和功能的角度，行政法为“控制政府权力的法”；从内容和形式的角度，行政法为“调整公共当局行使权力和履行职责的一般原则的总称”。

(6) 法国行政法学者莫里斯·奥里乌

从公私法和主客观法划分的角度定义行政法。认为：“从某种程度上说，行政法是公法的一支，它以国家行政体制为立法对象。”“行政法无疑同时具有客观法和主观法两种因素。绝大多数法国行政法专著都以客观角度为主导。”

(7) 日本现代行政法学者盐野宏

认为：“行政法，如果要用一句话给予其定义的话，可以说是关于行政的国内公法。成

为这一观念的要素有三：其一是关于行政的法；其二是国内法；其三是公法。”

2. 行政法的概念总结

行政法，是指调整行政关系的、规范和控制行政权的法律规范系统。应该说这个定义基本揭示了行政法的内容、本质和形式。

(1)关于行政法的内容。行政法是调整行政关系的法。

(2)关于行政法的实质。行政法是控制和规范行政权的法。

(3)关于行政法的形式。行政法没有一部而且难于制定一部统一的法典，其法律规范通常散见于各种不同种类、不同位阶的法律规范文件之中。

3. 行政法是调整行政关系的法

“行政关系”，是指行政主体行使行政职能和接受行政法制监督而与行政相对人、行政法制监督主体所发生的各种关系以及行政主体内部发生的各种关系。主要包括四类：

(1)行政管理关系

①行政管理关系是行政主体在行使行政职权过程中与行政相对人发生的各种关系：

a. 行政主体是指能以自己名义行使国家行政职权或者社会公权力，作出影响公民、法人和其他组织权利、义务的行政行为，并能由其本身对外承担行政法律责任，在行政诉讼中通常能作为应诉的行政机关和法律、法规授权的组织以及社会公权力组织。

b. 行政相对人，是指行政主体行政行为所涉及的对象，即其权利、义务受到行政主体行政行为影响的公民、法人和其他组织(包括在中国境内的外国人、无国籍人)。

②在行政管理关系中，行政主体的特征包括：a. 能依法行使行政职权；b. 能以自己的名义行使行政职权；c. 由其本身对外就自己行使职权的行为承担法律责任。

③在行政管理关系中，行政相对人的特征包括：a. 行政相对人是行政管理的对象；b. 行政相对人的权利、义务受到行政主体行政行为的影响；c. 行政相对人既可以是个人，也可以是组织。

④行政管理关系的特点包括：a. 关系的双方只能是行政主体和行政相对人；b. 行政主体在关系中占主导地位。

(2)行政法制监督关系

①行政法制监督关系是行政法制监督主体在对行政主体、国家公务员和其他行政执法组织、人员进行监督时发生的各种关系。

a. 行政法制监督主体，指根据宪法和法律授权，依法定方式和程序对行政职权行使者及其所实施的行政行为进行法制监督的国家机关，包括国家权力机关、国家司法机关、行政监察机关等。

b. 行政法制监督的对象，包括行政主体、国家公务员、其他行政执法组织和其他行政执法人员。

②行政法制监督关系的内容

a. 国家权力机关作为行政法制监督主体时，主要是与行政主体发生关系，主要是对行政机关的抽象行政行为进行监督。

b. 人民法院作为行政法制监督主体时，主要是与行政主体发生关系，主要是通过行政诉讼的方式对行政主体的具体行政行为进行监督。

c. 行政监察机关作为行政法制监督主体时，主要是和国家公务员发生关系，主要通过追究纪律责任(行政处分)的方式对国家公务员遵纪守法的行为进行监督。