

国土规划讲稿文件汇编

国家计委国土局规划处

1984·11

086107/2-2



出版说明

现将近两年来领导同志有关国土规划的讲话和有关材料汇编成册，内部发行，供从事国土规划工作的同志参考。文中的事例、数字请勿公开引用。

国家计委国土局规划处

一九八四年十一月

BA 66/2

目 录

立下愚公志，为大规模开拓青海创造条件

- 胡耀邦同志考察访问青海发表的重要讲话……（ 1 ）

开发新疆开发大西北是中央的重要战略设想

- 赵紫阳总理考察新疆时的讲话……（ 10 ）

国土规划的任务和性质……吕克白（ 18 ）

关于国土规划的性质和主要内容问题……吕克白（ 23 ）

海洋工作需要统一规划……吕克白（ 34 ）

上海经济区的规划同国土规划可以结合起来……吕克白（ 50 ）

我国的建设布局应逐步向中部转移……吕克白（ 62 ）

大力加强对国土整治的研究……徐 青（ 66 ）

关于国土规划的几个问题……徐 青（ 81 ）

在京津唐地区国土规划纲要课题研究阶段

成果汇报会结束时的讲话……徐 青（ 84 ）

在海洋工作规划座谈会上的讲话……徐 青（ 94 ）

在海洋工作规划座谈会议结束时的讲话……徐 青（ 98 ）

在试点地区国土规划工作汇报会上的讲话……徐 青（ 100 ）

我国的国土资源与国土整治……徐 青（ 112 ）

在中国国土经济学研究会理事扩大会议上的

讲话……徐 青（ 127 ）

对当前国土工作的几点看法……陈 鹤（ 140 ）

谈谈国土工作……陈 鹤（ 149 ）

在新疆巴音郭楞蒙古自治州国土规划工作

人员座谈会上的发言……陈 鹤（ 159 ）

国土整治……陈 鹤（ 173 ）

在宁夏南部山区国土规划工作会议 上的讲话	陈 鹤 (192)
在修订黄河治理开发规划第一次工 作会议上的讲话	刘善建 (205)
在长江流域综合利用规划要点报告 修订补充工作协调会议上的发言	刘善建 (212)
关于进一步搞好省、自治区、直辖 市国土规划试点工作的通知	国家计委 (218)
关于继续开展省市区国土工作的 意见	国家计委、国家建委 (221)
关于开展京津唐地区国土规划纲要 前期工作的通知	国家计委、国家建委 (223)
国土的开发和整治是国民经济长远 计划中的重要任务	国家计委国土局 (225)
朝鲜国土工作的一些情况	国家计委国土局 (233)
法国领土整治的一些情况	国家计委国土局 (238)
日本国土厅次官福岛量一介绍日本 国土整治政策	国家计委国土局 (246)
西德区域整治规划概况	国家计委国土局 (252)
河南省召开国土工作会议研究部署开展“豫西” 地区综合开发规划试点工作	国家计委国土局 (256)
长江、黄河及黄土高原水土保持三 个规划的进展情况	国家计委国土局 (259)
京津唐地区经济发展和国土整治中 的几个问题	国家计委国土局 (261)
进一步开展省市区国土规划工作	国家计委国土局 (266)
当前国土规划试点地区的一些做法 和体会	国家计委国土局 (271)
京津唐地区国土规划课题研究取得 积极成果	国家计委国土局 (276)

立下愚公志， 为大规模开拓青海创造条件

——胡耀邦同志考察访问青海发表的重要讲话

青海是我国四化建设的一个大有希望、尚待开拓的战略地区，今后五年、十年、十五年青海的一切经济工作都要围绕为青海的大规模开拓、为迎接本世纪末和下世纪初国家建设重点转移到大西北创造条件。

中共中央总书记胡耀邦同志于七月下旬在西北高寒省份青海各地，进行了为期十天的考察访问，同青海省的领导同志和各族干部、群众进行了广泛的接触和交谈。七月三十一日上午，胡耀邦同志在离开西宁之前，向青海省的领导干部发表了题为《立下愚公志，开拓青海省》的长篇重要讲话。他的讲话分四部分。

一、青海是我国四化建设的一个大 有希望、尚待开拓的战略地区

他说：“两个多月以前，我在新疆就说过，本世纪末和下世纪初，我国经济开拓的重点，势必要转移到大西北来。这不是我个人的看法，而是中央领导同志的共同看法。这次考察青海之后，进一步证实了这个看法是正确的。”

“青海是我们祖国一个幅员辽阔的偏远省份。它的面积相当于七个江苏，比四川还大四分之一以上。当然，青海的自然环境有两大弱点，一是全省都处于高寒地带，二是许多地方是荒漠干旱区。但这两点都不是开拓青海无法克服的障碍。青海虽然干旱，但许多地区有丰富的地面水和地下水，一旦开发利用起来，就可

以把这样的地方变成绿洲。至于高寒，当然给生产和人民生活带来许多困难，但是正因为高寒，才有牦牛、藏羊、虫草等特有的动植物资源，而且随着科学技术的进步，我们还可以克服，至少可以减轻高寒的消极影响，一旦攻克了这个科学难关，我们就可以为人类制服高寒提供新鲜经验。”

他列举了青海的一些优势：

拥有丰富的能源资源，可供开发的水电装机容量达两千万千瓦，而且开发条件好；太阳能和风能资源，青海得天独厚；煤、石油和天然气的储量也可能很大。能源资源的优势，是青海发展现代经济最基础的条件。

有世界稀有的巨大盐矿藏，多达五百亿吨以上。这是将来大大发展作为三大化工之一的盐化工的主要基地。特别是为发展农业生产所急需的钾盐矿，品位高，约占全国总储量的百分之九十七，居世界前列。

拥有储量居全国第一位的长纤维石棉矿藏，有正在兴建的锡铁山大型铅锌矿，还有其他几十种比较丰富的矿藏。这些矿藏为青海工业的发展提供了有利的条件。

胡耀邦指出：当然，要把自然界赋予的如此丰富的宝藏，充分开发起来，变为社会主义新中国的现实财富，绝非一朝一夕之功，至少需要经过一代人、两代人坚持不懈的努力。他强调说：我们共产党人必须立足现在，放眼未来，确立我们伟大事业必胜的信念。

二、你们已经为开拓青海打下了初步的基础

胡耀邦说：“解放三十多年来，从外地来到青海的同志和青海本地的干部，同这里的各族人民紧紧地团结在一起，同呼吸、共命运，把长期封建农奴制统治下的旧青海，变成社会主义新青海。你们结束了青海各族间长期分裂的状态，建立起各族人民和睦相处、平等团结、互相帮助的关系。你们确实已经使青海发生

了翻天覆地的变化。”

他对比了青海解放前后的一些变化：

解放前，青海交通闭塞，没有一里铁路。现在，穿越崇山峻岭、沙漠戈壁和盐湖沼泽，修建了总长一千三百多公里的青兰、青藏两大铁路干线和三条支线。全省公路通车已达一万五千多公里，县县和绝大部分公社都通了汽车。民用航空通航里程已达四千多公里。这就把青海同我们祖国各地更加紧密地联系起来。

解放前，青海只有八个手工作坊。现在，已有轻工、纺织、冶金、煤炭、电力、石油、化工、机械、电子、建材等工业企业一千三百多个，工业固定资产增长了三百倍。

农牧业也有了很大发展，一九八二年同一九四九年相比，粮食增长两倍多，油料增长八倍多，各类牲畜增长近两倍。

解放前青海没有一所高等学校，现在已有高校七所，中专三十几所，在校大中小学生达七十五万人。地方病、传染病也得到有效的控制。

在昔日渺无人烟的荒野上，格尔木、德令哈、大柴旦、茫崖、刚察、浩门、门源、共和等一批新兴城镇和许多新的居民点建立起来了。

他说：“当然，青海的工作也有过某些失误，甚至是严重的失误。如果没有这些失误，你们的成就就会更大。但是这方面的责任，主要不在青海的同志，而在于当时中央的错误方针和路线。”

他指出，十一届三中全会以来，经过拨乱反正，青海各方面的工作重新走上了健康发展的轨道，各族人民心情舒畅，生产建设步伐加快，群众生活有很大改善。他说：“中央对于三中全会以来青海省委的历届领导坚决贯彻执行中央的正确路线，对你们团结奋斗、卓有成效的工作，十分满意。中央对你们是放心的，是充分信赖的。”

他说：“一切不畏艰险，流血流汗，为青海各族人民立了功的各条战线上的各级干部、职工和人民解放军指战员，一切埋头

苦干，呕心沥血，为青海建设事业作了贡献的科技、教育、文化、卫生、体育工作人员，无论是仍在青海的、已经离开的还是已经去世的，他们的业绩都将记录在青海的历史上。人民是永远不会忘记他们的，党是永远不会忘记他们的。”

三、青海同志的任务是要为大規模 开拓青海创造条件

胡耀邦指出，全党和全国各族人民对于十二大确定的本世纪末工农业年总产值翻两番的战略目标，信心越来越高，青海也已经有了翻两番的大致轮廓的初步设想。他说，青海一定要把翻两番，同为迎接国家建设重点转到大西北创造条件，紧密地联系起来。

胡耀邦说：“开拓青海，当然在很大程度上要以国家重点项目的建设来带动，‘六五’期间，国家在青海兴建的重点项目有七个，‘七五’计划也不会少于这个数目。问题在于，你们的准备工作究竟做得怎么样，这是一个决定性的条件。如果准备工作做得不好，国家的安排和你们的配合都会感到困难。反过来说，准备工作做得好一些，条件具备得多一些，国家和你们两个方面的希望也就会更大一些。”

关于应当注意创造哪些条件，做好哪些准备，胡耀邦主要谈了两个问题，一是一定要把农牧业搞上去，二是一定要把财力物力用在刀口上。

关于农牧业问题，他说，长期以来，我们在农业（包括林牧渔业）的指导方针上的一个重要教训，就是老想主要依靠国家投资，依靠行政命令，勉强农林牧渔民办这办那，结果花了很多冤枉钱，事情仍然办不好。三中全会以来，这方面的一个重大转变，就是主要依靠政策，同时辅以必要的财力物力支持，用这样的办法调动农村最广大群众的积极性，调动千家万户、千军万马的积极性，几年来的事实证明，这个方针，已经大见成效。现在碰到

的一个新问题是：主要依靠政策来调动广大群众的积极性，是不是已经到头了呢？如果说已经到头，那就只好回头走老路，眼睛望着国家要钱。事情当然不是这样。正确政策威力的发挥，现在还远远没有到头。因此，要更大幅度地发展农业，主要还要依靠不断完善正确政策。他强调说，这是我们必须进一步明确树立的一个总的指导思想。

他说，应当如实地估计到，青海农业的潜力很大。就以海东地区、黄河河谷和湟水流域的农业区来说，面积有一万七千平方公里，比北京还大一点。北京气候比海东好些，但海东土壤比北京还好一点。北京农业人口五百万，海东只有一百七十万，人均多达十三亩。湟中县的同志说，他们那里户均收入近千元。我说你们地面那么大，如果农牧结合，一户养一头奶牛，一年收入上千元。仅此一项，就可以翻一番！只有农牧结合，才能实现农业生产的良性循环。所以，农业区一定要坚决实行农牧结合的方针。有山的地方，还要认真落实自留山、责任山，实行农林牧三结合。要广收适合本地生长的各种草、灌、乔种子，实行草、灌、乔混种的方针，在人工很难播种的地方，要尽可能实行飞机播种。你们要用通俗的语言号召农牧民：种草种树，巧干致富。至于新兴城镇的郊区，要坚决转到以解决城镇副食品为主的轨道上来。这样做，城镇居民和郊区农民两得利，都满意。

他指出，牧业是青海农业上的主要优势。可利用的草原面积五亿亩，是全国五大牧区之一，你们一定要特别重视牧业。要进一步落实发展牧业的各项政策，认真推广草原、牲畜大包干责任制，并在此基础上，用典型示范、说服教育、推广科技和提供各种生产技术服务的方法，引导广大牧民自己动手，逐步改良草场，实行人工种草，改良畜种，发展畜产品和草原土特产品的初级加工。坚持不懈地这样做下去，就一定能够使青海牧区逐步摆脱落后状态，建设成为对全国有巨大贡献的、兴旺发达的牧业基地。

他强调说，农牧业要搞上去，还有一个必不可少的重要环节，就是千方百计地把广大农牧区的商品流通搞活。对于皮、毛、

肉、骨、角等各种畜产品，对于蘑菇、冬虫草、蕨菜、发菜、党参、大黄、黄芪、麻黄等各种草原土副产品，都要努力购销，打开各种流通渠道，包括放手发展农牧民购销运输专业户。必须看到，广大农牧民中蕴藏着发展商品性生产的巨大积极性。只要我们积极做好购销工作，把价格搞得比较合理，同时帮助他们掌握必要的科技知识，提供生产技术服务，广大农牧民就会自觉自愿地干起来。

关于把财力物力用到刀口上的问题，胡耀邦说，你们财政收入一年一亿多元，加上国家财政补贴五亿元，共六亿多元，用得好可以办不少事。你们今后不要把希望寄托在国家增加财政补贴上面，而应当寄托在把你们的财力物力用到刀口上去，用到那些为大规模开拓青海创造条件所必需的项目上去。他说，除了直接用于农牧业的发展以外，要用于以下四个方面：

用于能源，努力兴办小煤窑，尤其要努力办电，尽可能地把煤、水、油、风等各种能源，变为电能。比如青海湖环湖地区，敢不敢设想用二十年左右的时间，实现电气化？在我看来，解决能源问题的根本出路，就是要力争在三十到五十年时间内实现全国城乡电气化。这是一个战略方针。其它措施，当前可以提倡，但都是不得已的临时措施。只有实现了电气化，我们大家经常忧虑的保护草原、森林、植被的问题，才能最终地得到解决。

用于交通，采取民办公助的办法，把交通运输的网络撒得更好更普遍。我还赞成在全国五、六个地处高原、地域辽阔的省区，搞一点现代化的直升飞机，以利加强通讯联络，应付紧急事宜。

用于改造和发展为农牧业和群众生活服务的中小工业，包括本省有原料的畜产品加工业、土特产品加工业、建材工业和民族特需用品生产。应当力争在几年内，创出一批全国第一流的青海产品。

用于加快培养大批愿意为青海社会主义事业奋斗的各民族科技人才。这方面当然要用一点财力，但更重要的是要用智力的办法来开发智力。

他说，这次考察中还看到，青海的房屋建筑，有一个怎样适应高寒地区特点的问题。看来不宜照搬气候温暖地区的那种薄顶、薄墙、单层窗的办法，以免既浪费能源，又不能保暖。这是一个关系到如何指导人民生活的问题，也请你们加以注意。

他说：“当然还有许多问题，这里没有涉及。我以上这些话的主要意思，就是今后五年、十年、十五年，你们的一切经济工作都要围绕着为青海的大规模开拓创造条件这个中心点来进行。这样，就能够一年比一年更好地打开青海的新局面。”

四、关键是要建立一支智勇双全、能够率领全省各族人民百折不挠、奋发进取的干部队伍

胡耀邦说，历史经验反复证明：我们的事业要前进，主要靠两条，一是要有正确的路线、方针和政策，二是要有一支坚强的干部队伍。现在，党的路线、方针、政策已经明确了，干部状况经过拨乱反正和落实政策，也已经大有好转。但是同我们党所担负的历史重任相比，干部队伍还有许多问题，还不够理想。中央之所以强调提出干部要“四化”，要抓紧调整各级领导班子，抓紧建立“三梯队”，并且强调提出从今年冬天起，用三年时间进行整党，都是为了进一步解决队伍建设问题。象青海这样偏远艰苦的地区，应当更加重视这一点。

他说，在这方面，青海的同志们必须注意解决好以下问题：

第一，对现有干部，一定要认真提倡生根开花，奋发图强。我们看到许多同志是在青海生了根、开了花、而且结了果的。当然，有些同志现在老了。他们当中，凡属很不适应青海自然环境，健康状况不好的，我赞成让他们回内地，按照有关规定妥为安置；愿意留在青海的，应当欢迎，也要妥为安置。至于现在在工作岗位上的，绝大多数都是勤勤恳恳，埋头苦干，密切联系群众，积极进取的。但也确有少数干部，表现有畏难情绪，贪图安逸，因循守旧，脱离群众，甚至利用职权谋取私利。当然，这也

是全国性问题，不单是你们这里才有。这就需要进行教育，特别是在整党中好好加以解决。要大大发扬深入实际，掌握情况，及时发现问题和解决问题的良好风气；大大发扬自力更生，自强不息，不畏艰险的献身精神；大大发扬勇于创新，勇于进取的开拓精神；大大提倡学习和掌握现代科学文化知识，使自己的工作一年比一年更有成就，使自己的思想政治水平和现代科学文化知识水平一年比一年更为提高。我认为这些都是马列主义、毛泽东思想的最基本的要求。对于那些积极上进，开拓局面有成绩的比较年轻的同志，要放手提到领导岗位上来，务求在不长的时间内，实现中央提出的建立“第三梯队”的战略任务。

第二，要努力吸收科学文化比较发达地区的中青年干部和知识分子，特别是乐意到青海创业的青年同志来这里安家落户，参加开拓青海的伟大壮举。这一点，你们已经注意到了，我只想再提出这么几条建议，请你们考虑。一是因为这里地处高寒，年老体弱的同志就不要请他们长期到这里来了。二是国家分配来青海的大学毕业生中实在不愿来的，索性不要勉强他们来，而由原分配单位另行处理。否则他来了也不安心，反而败坏了风气。三是对一切愿意来的同志要充分介绍青海的实际情况，包括可能遇到的种种艰难困苦；同时在生活待遇上有所照顾，使之比在内地工作的生活待遇拉开一点距离。中央各部门有责任帮助你们动员那些有开拓精神的年轻同志来青海工作，但是人家来了之后，如何好好安排，如何充分发挥他们的聪明才智，那就是你们的责任了。

胡耀邦说：“我还要强调提出一个问题，就是我们对青年究竟要培养他们具备一种什么样的精神状态？中央历来认为，教育青年，决不单单是引导他们学科技、学业务，而是同时还要注意培养他们具有开拓进取，奋发向上，为祖国为人民英勇献身的革命精神和崇高的思想品德。现在有些地方的学校教育、青年工作和党的思想工作，有一个突出问题，就是孤立地片面地强调学知识，要文凭，而没有强调以至完全忽视了思想品德的培养和要

求。这一点，应当引起各级党、团组织和教育部门的注意。我相信，只要认真加以引导，青年一代的良好思想品德一定能够树立起来。”

最后，胡耀邦说：“我讲的总题目，是《立下愚公志，开拓青海省》。这个志向，要由全党、全军和全国各族人民来立，但首先要由青海的干部、党员、团员，由青海各族人民来立。我希望，青海的军民之间，干群之间，各族人民之间，汉族干部同少数民族干部之间，新老干部之间，外来干部和本地干部之间，都要更加紧密地团结起来，团结在党中央周围，立志做当代愚公，自强不息，开拓不已。一定要一代接一代地努力奋斗，把青海开拓成为一个现代化的先进地区，不达目的，决不罢休。”

（选自《光明日报》1983年8月4日）

开发新疆开发大西北 是中央的重要战略设想

赵紫阳总理考察新疆时的讲话

党中央国务院十分关心新疆发展，从现在起必须把开发新疆列入全国建设的议事日程，八十年代主要是做好准备，并进行一些重点建设，九十年代要逐步展开建设的规模，适当加快建设的步伐，使新疆和整个大西北成为二十一世纪我国一个最重要的基地。

赵紫阳总理和中共中央书记处书记胡启立、候补书记郝建秀等一起，于8月8日到22日在新疆进行了考察访问。他们从塔里木盆地到阿尔泰草原，从克拉玛依油田到伊犁河谷，跨越天山南北，行程6,000多公里，考察了10多个地、自治州、市。离开新疆前，赵紫阳在自治区党委、自治区人民政府的汇报会上讲了话。

赵紫阳指出，开发大西北中，新疆处于优先的地位，应当作为一个单独的经济区域来考虑。这不仅因为新疆在国防上战略地位重要，而且经济上在我国四化建设中有着许多得天独厚的优越条件。

赵紫阳接着谈到了新疆的“得天独厚”。他说，这主要是指，新疆地处欧亚大陆中心，有三座大山（天山、阿尔泰山、昆仑山），三大盆地（塔里木盆地、准噶尔盆地、吐鲁番盆地），十多条河流，浩瀚的戈壁滩，发达的山岳冰川，蕴藏丰富的能源矿产资源，加上海拔不高，日照长，辐射强，积温高，温差大，这些因素天然地构成了一个相互作用、富有生机的整体，这些因素运用得当，可以形成经济上的良性循环，创造出无限的财富。新疆的这些条件优于西北其它地方。象这样各种条件具备的地

方，在世界上也是不多的。

赵紫阳在列举新疆的农牧业资源、能源和矿产资源后指出，新疆是祖国四化建设中尚待开发的一块宝地。根据新疆的优势，展望新疆的前景，有理由认为新疆可能成为国家未来一个重要的畜产品基地、经济作物（棉花、糖料、果品）基地和石油能源基地。

赵紫阳接着谈到开发新疆的制约因素，主要是具体资源不清；国家短期内不可能大量投资；人材缺乏和基础设施差。他说，因此，开发的方针和部署应当是：积极开发，突出重点，循序前进。他认为，新疆的开发大体可分为两个阶段：八十年代主要是做好准备，并进行一些投资省、周期短、效益好、国家和人民生活急需的重点建设。九十年代要逐步展开建设的规模，适当加快建设的步伐。他说，为此，从现在起就必须把新疆的开发列入全国建设的议事日程。

赵紫阳说，新疆作为经济支柱的行业、重点行业，将是以下五个：

第一，农牧业。这是第一产业。新疆将来人口会增加，粮食必须自给有余。还要生产大量的饲料，所以要继续重视粮食生产。但根据新疆的自然条件，应当特别突出发展畜牧业和棉花、糖料、瓜果的优势。不仅牧区要大力发展畜牧业，农区也要农牧结合，积极发展畜牧业，特别是奶牛、奶羊。新疆要提供大量的肉食、奶制品、果品，为逐步改变我国食品结构作出贡献。

第二，石油和石油加工业。这是这里的第二个大产业。石油产量的逐步增长将带动一系列的产业。

第三，食品工业和纺织工业。由于新疆有发展畜牧业、经济作物、瓜果业的优势，这就为发展食品工业、饲料工业和棉毛加工业创造了有利的条件。

第四，动力工业。主要是开发煤炭和利用水力资源，发展水力和火力发电。

第五，建筑材料工业。就地取材，发展水泥、砖瓦等工业，以满足当地经济建设和人民生活的需要。

他指出，这几个重点行业发展了，就可以带动其它行业，使这个地区的经济逐步繁荣，人民逐步富裕起来。

赵紫阳指出，要发展这些产业，必须首先解决水利和交通问题。这两条是最根本的，有了这两个前提条件，其它产业的开发才有条件，新疆的经济才可以活跃起来。

他说，新疆三座大山上的冰川是可靠的、比较稳定的水资源，是“固体水库”。一定要珍惜这个宝贵资源，合理利用这个宝贵资源创造出更多的财富，更多地造福于人民。新疆开发到什么程度，能创造多少财富，第一个决定因素是水利。解决水的问题，一靠开发，二靠节约，合理使用。在水利建设上，要强调统一规划，综合利用，加强管理，引蓄结合，井灌与渠灌结合。整个水资源的开发和节约上都有极大的潜力，要从政策上、从科学技术上去挖掘这方面的潜力。

他说，新疆的交通运输不发达，运输距离长，是经济发展的一个严重制约因素。在规划上、在经济发展的决策上、在方针政策上都要考虑这个问题。要对铁路、公路、空运作综合的经济分析，进行核算，采取有效办法解决这个问题。

赵紫阳在谈到为新疆的大规模开发做好准备时指出，新疆下一步大规模开发，取决于近期内的准备工作做得如何。八十年代剩下的7个年头重点搞什么，对今后关系极大。他提出今后应着重抓好以下几件事：

第一，制订规划。新疆的地理环境有它的特点，三座大山、三大盆地相间组合成一个大的自然经济区，而且区域内又由于自然条件的不同而形成一些小的经济区，所以，既要有全疆的整体发展规划，又要特别注意区内各个小经济区域规划。对一些重要行业需要制订专题发展规划。

第二，做好资源勘探和重大项目的前期准备工作。要有计划地开展矿产资源的勘察，首先把重点放在石油、煤炭上。已确定和将要确定的水利、交通、能源和其它重大建设项目的前期工作，要有专人负责，一个一个做好。

第三，根据可能条件，进行一些必要的建设。重点应放在水利、交通、能源、建材、食品、轻纺等方面。要分别轻重缓急，建一个成一个，切忌铺大摊子，拉长战线。除了国家投资外，自治区的自有资金要首先用在关键项目的建设上。要把自治区自筹资金和国家的帮助结合起来。

第四，智力开发，培养人材。要特别注意大力培养本地各种建设人材。除了扩大大专院校的招生名额外，要多办中等专业学校，有条件的地方还可以举办电视大学、电视专科。这也是一个好办法。对现有各级干部要认真进行培训。要采取多种形式引进人材和技术。沿海各省、市要尽量给这里以支持。引进外地人材，要有计划、有目的地进行，围绕一定的项目，一定的课题，签定合同，完成任务以后再回去。搞什么，请什么人，自治区计委要作为一件大事来抓。应当制订一些政策，使技术人材乐意扎根边疆，建设边疆，使内地的省、市也乐意搞“智力支边”，互助互利。

第五，十分注意讲求经济效益，充分挖掘潜力，以积累资金。开发新疆，资金从何而来是个大问题。没有国家的支持不行，但新疆本身也应研究如何提高经济效益，开辟一些生财之道。结合当地特点兴办一些盈利的产业是需要的，但近期内最重要的是要靠挖掘潜力。各行各业都要注意这点。

赵紫阳指出，新疆的工业在全国来说不是发达的，但已有了一个不小的摊子，拥有4,000多个企业，固定资产原值53.2亿元，按人平均水平在全国来说不算低，但由于主客观上的种种原因，现在许多经济指标大大低于全国的平均水平。这反映了一个问题，就是潜力很大。如果能赶上全国的平均水平，财政收入就可以成倍地增加。所以，要下决心整顿好企业，提高经营管理水平，重视技术进步。必须明确这样一个观点：只有具备了较好的经营管理和技术发展水平，才具备进一步发展工业的条件。他说，不仅工业应当把重点放在挖潜、提高效益上。农业、畜牧业也都应该这样。挖掘潜力，提高效益，关键在于进一步落实一靠政策，二靠科学的方针。首先要进一步落实农村经济政策，新疆的农区执行家庭联产