

拾 2016

总第263期

内部刊物 注意保存

全国人大常委会办公厅信访局 / 编

人大信访工作 情况交流



中共全国人大常委会党组召开会议 学习贯彻党的十八届六中全会精神



中共十二届全国人大常委会党组10月28日召开会议，传达学习贯彻党的十八届六中全会精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、中共十二届全国人大常委会党组书记张德江主持会议并讲话

（中国人大网 李杰 摄）



全国人大专门委员会党建工作会议召开



10月17日，全国人大常委会党组召开全国人大专门委员会党建工作会议，正式宣布在9个专门委员会分别设立分党组，部署加强专门委员会党的建设工
作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、常委会党组书记张德江出席会议并发表重要讲话



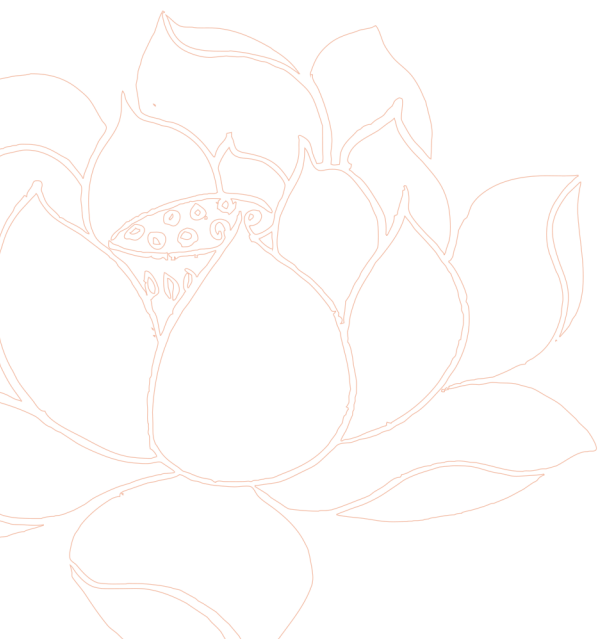
中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、常委会党组副书记李建国宣读了各专门委员会分党组组成人员名单



全国人大常委会副委员长兼秘书长、常委会党组成员王晨主持会议

（机关党委 供稿）

拾 2016
总第263期



人大信访 工作情况交流

2016 · 10

总第 263 期

全国人大常委会办公厅信访局 编

本刊联系方式

邮址：北京市西城区前门西大街 1 号

全国人大常委会办公厅

信访局信息综合处

邮编：100805

电话：010-83083855 63098589

传真：010-55622042

电子邮箱：xfjzhc@npc.gov.cn

目 录

特 稿

- 1 坚定不移推进全面从严治党（社论）
- 3 中共全国人大常委会党组召开会议学习贯彻党的十八届六中全会精神 张德江同志主持会议并讲话
- 4 全国人大专门委员会党建工作会议召开 张德江同志出席会议并发表重要讲话
- 6 张德江委员长主持民法总则草案座谈会 强调切实担当起编纂民法典的历史使命
- 7 中央第七巡视组向全国人大常委会机关党组反馈专项巡视情况

专 稿

- 10 《信访工作责任制实施办法》印发
- 13 压实责任 细化考核 严肃追责
——国家信访局负责人详解《信访工作责任制实施办法》
- 15 《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》印发
- 18 依法惩罚犯罪 切实保障人权
——最高法、最高检、公安部、司法部有关负责人解读《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》

理论学习

- 22 我国民法典编纂中的几个问题（下）
/ 孙宪忠

工作总结

- 28 积极适应新的形势任务需要 不断推进人大信访工作改革
——在江苏省全省人大信访工作座谈会上的讲话
/ 朱有华

工作研究

- 36 各地认真学习王晨副委员长兼秘书长在信访局考察调研时的重要讲话

综合分析

- 39 关于群众信访反映国企改革方面突出问题的情况分析
/ 全国人大常委会办公厅信访局

- 41 食品领域职业打假人信访情况分析
/ 全国人大常委会办公厅信访局
- 43 强化侦查监督 维护司法公正
/ 全国人大常委会办公厅信访局

随 笔

- 45 创新举措 开辟矛盾化解新路径
/ 王湘庭

资 讯

- 47 “机关党组中心组围绕中央关于辽宁拉票贿选案通报精神开展学习研讨” 等二则

五 色 土

- 48 “南阳市人大：调研涉法涉诉信访工作” 等三则

动 态

- 50 群众来信建议将地方病防治纳入精准扶贫的措施中

封二

中共全国人大常委会党组召开会议学习贯彻党的十八届六中全会精神

封三

全国人大专门委员会党建工作会议召开

坚定不移推进 全面从严治党（社论）

特
稿

丙申金秋，硕果累累。中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议胜利闭幕。这是在中国共产党成立 95 周年、红军长征胜利 80 周年的历史节点，在全面深化改革、决胜全面小康的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。全会充分肯定了党的十八大以来中央政治局的工作，高度评价全面从严治党取得的成就。全会全面分析党的建设面临的形势和任务，系统总结近年来特别是党的十八大以来全面从严治党的理论和实践，就新形势下加强党的建设作出新的重大部署，充分体现了党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当，体现了全党的共同心声，对确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导力量，对统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，实现中华民族伟大复兴的中国梦，意义重大、影响深远。

治国必先治党，治党务必从严。全面从严治党，是这次全会的鲜明主题。作为一个有 8800 多万名党员的大党，作为一个在有着 13 亿多人口的大国长期执政的党，党的建设关系重大、牵动全局。党的十八大以来

来，我们党先后召开十八届三中、四中、五中全会，对全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会作了部署，这次全会专题研究全面从严治党，这是党中央着眼于“四个全面”战略布局作出的整体设计，是党中央治国理政方略的渐次展开、深度推进。加强和规范党内政治生活、加强党内监督，是新形势下加强党的建设的重要课题，也是推进全面从严治党的重要抓手。严肃党内政治生活是我们党的优良传统和政治优势，也是全面从严治党的基础，党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。党内监督是党的建设的重要内容，也是全面从严治党的重要保证，党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”党中央决定这次全会制定准则、修订条例，正是着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重大安排。两个文件最鲜明的特点就是继承和创新的有机统一，既深入总结了我们党在加强自身建设方面的经验和教训，继承了我们党在长期实践中形成的制度规定、发扬了我们党的优良传统，又全面总结了党的十八大以来党中央推进全面从严治党的生动实践，对全面从严治

党的理论和实践创新成果进行了集纳，并深入分析新形势下党的建设面临的新情况新问题，直面当前党内政治生活和党内监督存在的突出问题，聚焦党员领导干部特别是高级干部这个“关键少数”，形成了新的制度安排，实现了党内政治生活和党内监督制度化、规范化、程序化，为推进全面从严治党、提高党的创造力凝聚力战斗力提供了更加有力的制度保障。

一个国家、一个政党，领导核心至关重要。我们这样的大国、大党，要凝聚全党、团结人民、战胜挑战、破浪前进，保证我们党始终成为坚强有力的马克思主义执政党、始终成为中国特色社会主义的坚强领导力量，党中央、全党必须有一个核心。党的十八大以来，习近平总书记带领全党全军全国各族人民开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成就，实现了党和国家事业的继往开来。习近平总书记在新的伟大斗争实践中已经成为党中央的核心、全党的核心。这次全会，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要。这对维护党中央权威、维护党的团结和集中统

一领导，对全党全军全国各族人民更好凝聚力量抓住机遇、战胜挑战，对全党团结一心、不忘初心、继续前进，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。

历史使命越光荣，前进道路越宽广，就越需要我们党谋划全局、引领方向。全会决定，党的第十九次全国代表大会于2017年下半年在北京召开。这是党和国家政治生活中的一件大事，全党要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，团结带领全国各族人民，坚定信心，奋发进取，进一步做好党和国家各项工作，特别是要切实做好思想理论准备工作、组织准备工作、经济社会发展工作、意识形态工作，切实维护社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大召开。

梦想照亮前方，奋进正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面深入贯彻本次全会精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导，继续推进全面从严治党，共同营造风清气正的政治生态，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处，万众一心、众志成城，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。📌

（摘自《人民日报》2016年10月28日第2版）

中共全国人大常委会党组召开会议 学习贯彻党的十八届六中全会精神

张德江同志主持会议并讲话

特
稿

中共十二届全国人大常委会党组 10 月 28 日召开会议，传达学习贯彻党的十八届六中全会精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、中共十二届全国人大常委会党组书记张德江主持会议并讲话。会议强调，学习贯彻党的十八届六中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国一项重要政治任务。全国人大常委会党组和全国人大各级党组织、全体党员干部，要认真学习、深刻领会全会精神，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于全面从严治党的重大决策部署上来，不断把党的建设新的伟大工程推向前进。

会议指出，党的十八届六中全会明确习近平总书记的核心地位，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，这是全党全军全国各族人民的共同愿望，是推进全面从严治党、提高党的创造力凝聚力战斗力的迫切要求，是保持党和国家事业发展正确方向的根本保证。全国人大常委会党组和全国人大各级党组织、全体党员干部，要进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定维护以习近平同志为核心的党中央的权威。

会议认为，习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，全面总结一年来党和国家工作，实事求是、思想深刻、催人奋进。

习近平总书记在全会上发表的重要讲话，对新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督作出总体部署，创造性地提出了一系列新思想新观点新要求，进一步深化了对党的建设规律的认识，是马克思主义中国化的最新成果，是推进全面从严治党、开创党的建设新局面的行动纲领。

会议指出，全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，以党章为根本遵循，坚持继承和创新相结合，突出问题导向，加强顶层设计和系统谋划，对新形势下党内政治生活作出全面系统的规范，对落实全面从严治党战略部署提出了新的更高要求。全会修订的《党内监督条例》，适应全面从严治党新实践新要求，总结新鲜经验，加强党内监督的顶层设计，进一步加强和完善了党内监督的体制机制，把制度的“笼子”扎得更加严密。

会议强调，全国人大常委会党组和全国人大各级党组织、全体党员干部，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，切实把党的十八届六中全会精神学习好贯彻好落实好，切实把思想和行动统一到中央精神上来，切实把全国人大党的建设和各项工作提高到一个新水平。要在贯彻落实党中央重大决策部署上凝神聚焦发力，依法行使职权、积极开展工作，向党和人民交上一份合格的答卷，以优异成绩迎接党的十九大召开。📧

（中国人大网 讯）

全国人大专门委员会党建工作会议召开 张德江同志出席会议并发表重要讲话

根据《中国共产党党组工作条例》的有关规定，经中共中央组织部批复同意，全国人大常委会党组决定在全国人大各专门委员会设立分党组。2016年10月17日，全国人大常委会党组召开全国人大专门委员会党建工作会议，正式宣布在9个专门委员会分别设立分党组，部署加强专门委员会党的建设工作。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、常委会党组书记张德江出席会议并发表重要讲话。

张德江同志指出，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。习近平总书记关于党的建设的重要讲话，创新发展了马克思主义党建学说，为全面推进党的建设新的伟大工程确定了目标方向，提供了根本遵循。在全国人大各专门委员会设立分党组，是全国人大常委会党组深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、落实党中央全面从严治党要求作出的一项重要决定，是加强党对全国人大特别是专门委员会的领导、加强全国人大及其常委会自身建设的一项重要举措，进一步健全了全国人大党的组织制度，完善了党的工作机制，有利于新形势下加强和改进党对全国人大工作特别是专门委员会工作的领导，有利于加强专门

委员会党的建设，有利于提高专门委员会和全国人大工作的整体水平。

张德江同志强调，加强党的领导和党的建设，是做好人大工作、不断提高人大工作水平的关键。设立专门委员会分党组，在全国人大的历史上是第一次，是一件大事，也是一件新事。各专门委员会分党组和分党组成员，要从全面从严治党的战略高度，从加强党对全国人大工作特别是专门委员会工作领导的大局出发，充分认识设立专门委员会分党组的重要性和必要性，切实把思想和行动统一到中央精神上来，增强做好分党组工作的责任感和使命感，以设立分党组为契机，着力加强专门委员会党的工作和党的建设，确保党中央的决策部署和常委会党组的工作要求在专门委员会中得到全面贯彻和有效落实，不辜负党和人民的信任和重托。

张德江同志指出，《中共全国人大各专门委员会分党组工作规则（试行）》明确了分党组开展工作应当遵循的重要原则和工作职责，各专门委员会要认真贯彻落实，积极履职尽责。一要加强专门委员会思想政治建设，做好专门委员会理论武装和思想政治工作。坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武

装头脑、指导实践、推动工作。坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。坚定人民代表大会制度自信，增强长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度的自觉性和坚定性。二要在本委员会中保证党的路线方针政策和决策部署得到贯彻落实，充分发挥分党组在专门委员会中把方向、管大局、保落实的重要作用。各专门委员会分党组要在贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署上凝神聚焦发力，认真学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，通过履职尽责，积极贯彻落实党中央、全国人大常委会党组的决策部署和工作要求，切实把坚持党的领导贯穿于专门委员会工作的各方面和全过程。三要充分发挥专门委员会党员领导干部示范带头作用，切实履行管党治党的政治责任。

张德江同志强调，各专门委员会分党组要适应全面从严治党的新形势新要求，切实加强专门委员会党的建设，努力把专门委员会党的工作和党的建设提高到一个新水平。一要坚持党中央集中统一领导。要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。二要自觉接受常委会党组的领导。各专门委员会分党组要执行常委会党组作出的决定，结合本委员会

实际，认真落实常委会党组的工作部署和工作要求。建立健全重大问题向常委会党组请示报告制度，分党组每年至少作一次全面报告；遇有重大问题、重要事项和重要情况，应当及时向常委会党组请示报告；执行常委会党组重要指示和决定的情况，应当作出专题报告。三要处理好专门委员会分党组与常委会机关党组的关系。各专门委员会分党组要与机关党组加强沟通、密切配合，机关党组要积极为分党组工作提供支持和保障，常委会办公厅有关单位要协助分党组做好相关工作。全国人大机关的机构设置、人员编制、干部管理、基层党建等事项，仍由机关党组实行统一管理，同时加强机关党组和各分党组在有关工作中的相互沟通、协调、配合。四要处理好专门委员会分党组同本委员会组成人员的关系。专门委员会分党组应加强同本委员会组成人员的联系，为本委员会依照宪法和法律行使职权，做好有关议案的研究、审议和拟定工作，做好有关立法、监督、代表工作等创造条件。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、常委会党组副书记李建国宣读了各专门委员会分党组组成人员名单。全国人大常委会副委员长兼秘书长、常委会党组成员王晨主持会议。全国人大常委会副委员长、常委会党组成员王胜俊、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措出席会议。

会上，民族委员会分党组书记李景田、教育科学文化卫生委员会分党组书记柳斌杰、环境与资源保护委员会分党组书记陆浩作了发言。✉

（机关党委 供稿）

张德江委员长主持民法总则草案座谈会 强调切实担当起编纂民法典的历史使命

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江2016年10月10日在京主持召开民法总则草案座谈会，就民法总则草案修改和民法典编纂听取有关方面意见。他强调，要全面贯彻党中央决策部署，认真落实习近平总书记重要指示精神，本着对党和人民高度负责的态度，努力编纂出一部体例科学、结构严谨、规范合理、具有中国特色、体现时代精神的民法典，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的法治保障。

民法总则在民法典中具有统率性、纲领性作用。2016年6月，十二届全国人大常委会第二十一次会议初次审议了民法总则草案，标志着民法典编纂工作正式进入立法程序。座谈会上，中央有关部门、单位负责同志，部分省（自治区、直辖市）人大常委会负责同志，部分全国人大代表、全国政协委员围绕民法总则基本原则，民事主体、民事权利和民事责任等民事基本制度先后发言。张德江边听边记，不时与大家进行交流。

在认真听取大家意见后，张德江指出，以习近平同志为总书记的党中央高度重视民法典编纂工作，党的十八届四中全会明确提出这一重大立法任务，习近平总书记就编纂民法典和制定民法总则作出重要指示，提供了重要指导和基本遵循。要切实增强责任感和使命感，全力以赴、扎实工作，凝聚共识、精益求精，圆满完成编纂民法典和制定

民法总则任务，使民法典经得起历史和人民的检验。

张德江强调，编纂民法典、制定民法总则必须坚持党的领导，把握正确政治方向，坚持走中国特色社会主义法治道路，确保民法典体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意志。要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在体现国家性质、突出中国特色上下功夫。要遵循和把握立法规律，以实践需求指引立法方向，在符合中国国情、突出实践特色上下功夫。要坚持以良法促进发展、保证善治，妥善解决实际问题，在紧扣时代脉搏、突出时代特色上下功夫。

张德江指出，要贯彻党执政为民的宗旨，坚持人民主体地位，树立以人民为中心的发展理念，积极回应人民期待，通过健全民事法律制度，加强对民事主体合法权益的保护。要深入推进科学立法、民主立法，广泛听取和尊重各方面的意见，加强立法协调和立法协商，凝聚最大共识。

张德江指出，要弘扬社会主义核心价值观，汲取中华优秀传统文化精华，让民法典扎根于中国的社会土壤，体现中华民族的“精气神”。要借鉴世界法治文明成果，取长补短、择善而从，不照抄照搬。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李建国，全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨出席座谈会。📷

（中国人大网讯）

中央第七巡视组向全国人大常委会机关党组反馈专项巡视情况



根据中央巡视工作领导小组部署，10月14日，中央第七巡视组向全国人大常委会机关党组反馈专项巡视情况。中央政治局委员、中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长赵乐际主持召开向全国人大常委会机关党组书记、全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨的反馈会议，出席向全国人大常委会机关党组领导班子反馈专项巡视情况会议，对机关党组主要负责人和党组领导班子抓好巡视整改工作提出要求。中央巡视工

作领导小组成员杨晓超向王晨同志传达了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，中央第七巡视组组长刘卒代表巡视组分别向王晨同志和全国人大常委会机关党组领导班子进行了反馈，副组长张岩松、游美萍、赵德武参加反馈会议。王晨主持向领导班子反馈会议并就做好巡视整改工作作表态讲话。

根据中央统一部署，2016年7月4日至9月3日，中央第七巡视组对全国人大常委会机关党组开展了专项巡视。巡视组认真

贯彻落实中央巡视工作方针，把握政治站位，以习近平总书记系列重要讲话精神为镜子、以“四个意识”为标杆、以党章党规党纪为尺子，突出坚持党的领导，聚焦全面从严治党，紧盯党组织领导班子和党员领导干部，深入揭示党的领导、党的建设、全面从严治党等方面突出问题，紧抓“重点人、重点事、重点问题”，从严从实开展巡视监督。通过广泛开展个别谈话，认真受理群众来信来访，调阅有关文件资料，深入了解情况，发现问题、形成震慑，促进改革、加强管理，顺利完成了巡视任务。中央巡视工作领导小组听取了巡视组的巡视情况汇报，并向中央政治局常委会报告了有关情况。

赵乐际强调，全国人大常委会机关党组要认真学习贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，进一步增强“四个意识”，明确职能定位，按照中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实“五大发展理念”要求，把党的路线方针政策和中央重大决策部署落到实处。政治巡视是对党组织和党员领导干部的“政治体检”，巡视发现的问题表现在下面，根子在上面。全国人大常委会机关党组书记和班子成员要提高政治站位，强化政治担当，把思想和行动统一到中央要求上来，坚决把自己摆进去，自觉为党担责、为党尽责，主动认领责任，带头落实整改，防止把整改主体责任推给下级单位，更不能把层层传导压力变成层层推卸责任，做到真认账、不推诿，真反思、不敷衍，真整改、“不贰过”。

巡视整改责任是党组主体责任的具体化，党组书记是第一责任人，要加强对巡视整改的组织领导，坚决落实政治巡视要求，周密安排部署，围绕中央巡视反馈指出的党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作等方面存在的突出问题，逐项制定整改方案，细化整改措施，建立问题清单、任务清单、责任清单，做到条条要整改、件件有着落，确保整改取得实质性效果。对巡视整改情况，要以适当形式向社会公开，接受干部群众监督，中央巡视工作领导小组办公室将适时组织开展监督检查。

刘卒指出，党的十八大以来，全国人大常委会机关党组按照中央关于全面从严治党的部署和要求，深入开展廉洁教育，完善相关制度，强化作风建设，党风廉政建设和反腐败工作取得新进展。巡视中，巡视组发现和干部群众反映了一些问题，主要是：机关党组在管党治党上存在宽松软问题，贯彻落实中央决策部署的一些措施不够有力。机关党建工作存在薄弱环节，基层党组织建设存在虚化弱化问题。全面从严治党主体责任落实不够到位，有的基层党组织对一些苗头性、倾向性问题没有及时制止纠正，所属个别单位廉洁风险较高，存在违规决策、违规经营、私设“小金库”等问题。违反中央八项规定精神问题时有发生，公款旅游、公车私用、铺张浪费等反映较多。一些单位存在干部选任程序不规范、违规兼职、领导干部个人有关事项报告不实等问题。同时，巡视组还收到反映一些领导干部的问题线索，已按有关规定转中央纪委、中央组织部等有关

方面处理。

刘卒提出四点意见建议。一是加强党的领导，不折不扣落实中央决策部署。机关党组要发挥领导核心作用，严肃党内政治生活。结合“两学一做”学习教育，强化党员党章党规党纪意识，着力解决党员党性意识弱化、基层党组织涣散等突出问题。要以下看上，对照巡视发现的问题召开专题民主生活会，深刻剖析问题根源、举一反三，用好巡视成果，以巡视整改为契机，切实解决“灯下黑”问题。二是切实担负起全面从严治党主体责任，把纪律建设摆在更加突出位置。高度重视全国人大机关党组领导班子成员及所属单位存在的廉洁风险，实践好监督执纪“四种形态”，严肃查处各类违规违纪问题，加大问责力度，推动全面从严治党从宽松软走向严紧硬。三是坚决贯彻落实中央八项规定精神，驰而不息反对“四风”。继续完善贯彻落实中央八项规定精神有关制度，深入开展“四风”突出问题专项整治，在坚持中深化，在深化中坚持。四是严明组织纪律，进一步规范选人用人工作，切实落实从严管理监督干部各项要求。

王晨表示，这次专项巡视是党中央对全国人大常委会机关党组学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、贯彻落实党中央重大决策部署的一次政治巡视，是对机关党组和党组成员的全面“政治体检”，是对机关全体党员干部的深刻党性教育。中央巡视组的反馈意见客观深刻、切中要害，提出的整改

意见明确具体，指导有力。全国人大常委会机关党组诚恳接受巡视意见。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于巡视工作的重要讲话精神，提高政治站位，强化政治领导，坚决落实巡视整改意见，确保政治巡视的利剑作用得到充分发挥。

王晨强调，一要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移坚持党中央集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，确保党的路线方针政策和党中央决策部署在全国人大机关得到全面贯彻落实。二要切实担负起全面从严治党主体责任，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，扎实推进机关党的建设，坚决杜绝“灯下黑”现象。三要切实履行巡视整改工作主体责任，联系责任担当找到症结，坚持标本兼治，做到知错就改，“不贰过”。四要抓住巡视整改契机，扎实履行参谋助手和服务保障职责，为推动人民代表大会制度与时俱进、推进社会主义民主法治建设作出新贡献。

中央第七巡视组有关成员，中央组织部、中央巡视工作领导小组办公室有关负责同志，全国人大常委会机关党组领导班子成员出席会议；全国人大机关各局（室）和直属事业单位主要负责人和纪检机构、组织人事部门领导班子成员等列席会议。✉

（转自中央纪委监察部网站）

《信访工作责任制实施办法》

印 发

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《信访工作责任制实施办法》，并发出通知，要求各地区各部门遵照执行。

《信访工作责任制实施办法》全文如下。

第一章 总 则

第一条 为了进一步落实各级党政机关及其领导干部、工作人员信访工作责任，从源头上预防和减少信访问题发生，推动信访问题及时就地解决，依法维护群众合法权益，促进社会和谐稳定，根据国家有关法律法规和中央有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称党政机关，包括党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关。

各级党政机关派出机构、直属事业单位以及工会、共青团、妇联等人民团体适用本办法。

国有和国有控股企业参照本办法执行。

第三条 落实信访工作责任制，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责，依法、及时、就地解决问题

与疏导教育相结合”的工作原则，综合运用督查、考核、惩戒等措施，依法规范各级党政机关履行信访工作职责，把信访突出问题处理好，把群众合理合法利益诉求解决好，确保中央关于信访工作决策部署贯彻落实。

第二章 责任内容

第四条 各级党政机关应当将信访工作列入议事日程，定期听取工作汇报、分析信访形势、研究解决工作中的重要问题，从人力物力财力上保证信访工作顺利开展；应当科学、民主决策，依法履行职责，从源头上预防和减少导致信访问题的矛盾和纠纷。

党政机关领导班子主要负责人对本地区、本部门、本系统的信访工作负总责，其他成员根据工作分工，对职权范围内的信访工作负主要领导责任。

各级领导干部应当阅批群众来信和网上信访，定期接待群众来访，协调处理疑难复杂信访问题。

第五条 各级党政机关工作部门对属于本部门职权范围内的信访事项，应当依照有关法律法规规定和程序，及时妥善处理。

垂直管理部门负责本系统的信访工作，应当督促下级部门和单位依法、及时、就地

解决信访问题。

第六条 地方各级党委和政府应当在预防和
处理本地区信访问题中负有主体责任，应当
加强矛盾纠纷排查化解和信访风险防控预
警，针对具体问题明确责任归属，协调督促
有关责任部门和单位依法、及时、就地解
决，并加强对信访群众的疏导教育。

第七条 各级信访部门应当在党委和政
府的统一领导下，协调、指导和监督本地区的
信访工作，依照法定程序和诉讼与信访分
离制度受理、交办、转送和督办信访事项，
协调处理重要信访问题，分析研究信访情
况，提出改进工作、完善政策和给予处分的
建议。

第八条 各级党政机关工作人员在处理
信访事项过程中，应当遵守群众纪律，秉公
办事、清正廉洁、保守秘密、热情周到。

第三章 督查考核

第九条 各级党政机关应当将信访工作
纳入督查范围，对本地区、本部门、本系统
信访工作开展和责任落实情况，每年至少组
织开展一次专项督查，并在适当范围内通报
督查情况。

第十条 各级党政机关应当以依法、及
时、就地解决信访问题为导向，建立健全信
访工作考核评价机制，制定科学合理的考核
评价标准和指标体系，定期对本地区、本部
门、本系统信访工作情况进行考核。考核结
果作为对领导班子和领导干部综合考评的重
要参考。

各级组织人事部门在干部考察工作中，
应当听取信访部门意见，了解掌握领导干部
履行信访工作职责情况。

国家信访局负责对各省、自治区、直辖
市信访工作情况进行年度考核。对工作成效
明显的省、自治区、直辖市予以通报表扬；
对问题较多的省、自治区、直辖市，加强工
作指导，督促解决存在的问题。

第四章 责任追究

第十一条 各级党政机关及其领导干
部、工作人员不履行或者未能正确履行本办
法所列责任内容，有下列情形之一的，应当
追究责任：

（一）因决策失误、工作失职，损害群众
利益，导致信访问题产生，造成严重后果的；

（二）未按照规定受理、交办、转送和
督办信访事项，或者不执行信访事项处理意
见，严重损害信访群众合法权益的；

（三）违反群众纪律，对应当解决的群
众合理合法诉求消极应付、推诿扯皮，或者
对待信访群众态度恶劣、简单粗暴，损害党
群干群关系，造成严重后果的；

（四）对发生的集体访或者信访负面舆
情处置不力，导致事态扩大，造成不良影响的；

（五）对信访部门提出的改进工作、完
善政策和给予处分等建议重视不够、落实不
力，导致问题长期得不到解决的；

（六）其他应当追究责任的失职失责
情形。

对前款规定中涉及的集体责任，领导班
子主要负责人和直接主管的负责人承担主要
领导责任，参与决策和工作的班子其他成员
承担重要领导责任，对错误决策或者行为提
出明确反对意见而没有被采纳的，不承担领
导责任；涉及的个人责任，具体负责的工作
人员承担直接责任，领导班子主要负责人和