

曹尚亭 编著

吐鲁番五千年

(下卷)

新疆大学出版社

吐鲁番五千年

(下卷)

曹尚亭 编著

新疆大学出版社

目 录

第九章 吐鲁番县

第一节 历史进程

- 一、杨增新时期·····789
- 二、金树仁时期·····791
- 三、盛世才时期·····793
- 四、国民党时期·····794

第二节 政治

- 一、政权建设（官制）·····795
- 二、中国国民党吐鲁番县地方组织·····897
- 三、军事·····900

第三节 经济

- 一、经济关系·····928
- 二、农业·····930
- 三、畜牧业·····940
- 四、工业·····942
- 五、商业·····951
- 六、交通·····969
- 七、邮电·····977
- 八、金融·····983
- 九、财政·····996
- 十、税收·····1000

第四节 文化

- 一、教育·····1039
- 二、文化艺术活动·····1063
- 三、医药卫生·····1081
- 四、吐鲁番的道教遗存·····1088
- 五、现已消失了的吐鲁番城邑·····1092
- 六、民国时遗存的古建筑（遗址）·····1100
- 七、伊斯兰教·····1102

第五节 吐鲁番民众的社会生活

- 一、居住习俗·····1118

二、饮食与用具等习俗	1119
三、服饰习俗	1124
四、行	1128
五、婚姻家庭	1129
六、丧葬习俗	1149
七、节庆习俗	1154
八、吐鲁番汉族人的一些民间礼仪	1164
九、穆斯林的风尚和禁忌	1177
十、吐鲁番回族、汉族常用方言	1182
十一、民间日常娱乐方式	1190

第十章 鄯善县

第一节 历史沿革	
一、清末时期	1195
二、民国时期	1195
第二节 政治	
一、政权建设	1197
二、军事	1222
三、中国国民党鄯善县地方组织	1234
四、社团组织	1237
五、政府常设非权力机构	1245
第三节 经济	
一、封建土地所有制形式下的经济关系	1248
二、农业	1250
三、牧业	1258
四、林业	1259
五、工业	1260
六、商业	1262
七、金融	1269
八、财政与税收	1272
九、邮电	1281
十、交通	1285
第四节 文化	
一、教育	1291
二、文化单位	1299
三、大众文化形式	1300
四、卫生	1303
五、伊斯兰教	1305

六、古迹（址）遗存·····	1309
----------------	------

第十一章 托克逊县

第一节 历史沿革

一、古代·····	1317
二、民国时期·····	1320
三、关于“托克逊”、“库米什”地名·····	1323

第二节 政治

一、政权建设·····	1323
二、中国国民党托克逊县地方组织·····	1353
三、军事·····	1355

第三节 经济

一、经济基础·····	1362
二、与经济发展相关的条件·····	1363
三、农业·····	1364
四、畜牧业·····	1368
五、工业·····	1369
六、商业·····	1370
七、交通·····	1373
八、邮电·····	1374
九、金融·····	1376
十、财政和税收·····	1377

第四节 文化

一、教育·····	1385
二、其他文化事业单位·····	1394
三、大众文化形式·····	1395
四、卫生·····	1395
五、文物古迹·····	1397

纪年大事

一、吐鲁番县·····	1406
二、鄯善县·····	1407
三、托克逊县·····	1409

后记·····	1411
---------	------

第九章 吐鲁番县

吐鲁番县志 (三)

吐鲁番盆地的政权在历史的长河里,虽基本为一个整体,但随着时代的更替、人口的增加、机构的配套,至民国时,已分县属事。故分县述之。

第一节 历史进程

一、杨增新时期 (1912 年 ~ 1928 年 7 月)

(一) 维吾尔族人民反对封建压迫的斗争

孙中山先生领导的民主革命于 1911 (辛亥) 年 10 月 10 日在武昌爆发,并取得了胜利,从而结束了中国两千多年的封建君主专制制度。辛亥革命的成功,影响了乌鲁木齐人民反封建的斗争。尽管刘先俊等的反抗起义失败,但起义的枪声却震撼了新疆大地,鼓舞着吐鲁番二县三地 (吐鲁番县于 1912 年成立,托克逊当时是吐鲁番县的一个乡) 各族人民为争取自由而斗争的决心和信心。

民国元年 (1912) 初,穆依登阿訇率领被压迫人民在二堡起义,以响应哈密铁木尔的武装斗争。穆依登反封建的斗争迅速发展,引起了土豪劣绅的恐慌。他们慌忙去迪化 (乌鲁木齐),要求刚上台的新疆省长兼边防督办杨增新出兵镇压。立足未稳的杨增新权衡了时局,用了招安的手段,将穆依登和铁木尔诱骗到迪化杀害了。此举激起了二堡、三堡人民的义愤。他们在艾买提兄弟的带领下又举义旗,继续打击着贪官污吏和与他们狼狈为奸的乡绅恶霸。尽管起义后被杨增新镇压了,但吐鲁番人民反抗封建统治、反对民族压迫的斗争仍在秘密进行着 (有关起义的详情另述)。

(二) 郡王想复辟

民国元年,袁世凯晋封叶明和卓为亲王,可因穆依登的农民起义的影响,拖到第二年 3 月 27 日才正式获得亲王待遇,叶明和卓对袁世凯倍加感激。

民国四年 (1915) 12 月,袁世凯宣布次年为洪宪元年,准备登皇帝位。新疆都督杨增新立即电贺,各县衙的文件时都使用洪宪年号。在杨增新的支持下,叶明和卓亲王和哈密沙木胡索特等十二个蒙、维王公向袁称臣,呼吁袁世凯“为速登极”;为抵制全国反复辟的“讨袁运动”,新疆的护帝制势力表示愿为护国运动“敬候朝命,赴汤蹈火,惟命是从”。^①

民国五年 (1916) 仲夏,袁世凯取消帝制后,叶明和卓还伙同其岳父 (哈密的沙木胡索特亲王) 和鄯善县大财主马廷骧等与南疆六城 (库车、拜城、阿克苏、乌什、喀什噶尔、和

① 陈慧生、陈超:《民国新疆史》,新疆人民出版社 1999 年版。

田)首领搞复辟请愿,“再次恳请早御皇极,以安人心”。“仍恳我皇帝明颁诏命,付臣讨贼之权,除暴安良,恭行天讨,誓愿选全国回部中强健男儿,编成军旅,即时南下。”^①

可时局迫使袁世凯的皇帝梦破灭了,新疆封建势力拥帝的誓言也如风消散;由于杨增新的治理手段得法,吐鲁番的封建社会结构依然如故。

(三)发展概况

民国元年(1912)4月,杨增新就任新疆省都督和边防督军。民国二年(1913)1月,北京国民政府下令将全国各省的府、州、厅一律改为县,杨增新得令,吐鲁番厅遂被取消建置,改为吐鲁番县。同先行建县的鄯善同隶属于镇迪道(当年改)。民国九年(1920),随着苏联十月革命的成功,原被沙俄侵占的中国西部疆域归还,杨增新政府又重新划分了新疆的行政区。鄯善县仍归迪化道;吐鲁番县划归焉耆道。同时,在托克逊设县佐统管,仍隶属吐鲁番县。

为了发展经济,同年,县农林试验场建起,场部在新城,试验地在新城西的坟园南边;后试验场移至老城西门外,并将试验场培养的、可毕业的7名学生全都留下,作棉桑练习生^②。

1.以水利促经济

为了缓解社会矛盾,省政府指示吐鲁番县知事张华龄调查艾买提“滋事”的原因后,取消了乡约们加在民众头上的牲畜税、人头税,田亩浇灌用工费、渠道使用费等不合理摊派。此后继任的县知事陈继善和郑有叙,鄯善县知事张衍耀等人,立即行动,实现杨增新“振兴水利,开办垦务”的计划。^③动员两县民众整修渠道,疏浚原有的坎儿井;同时采取“开渠垦荒、民办官助”^④的办法开挖新坎儿井。看来,杨增新的“欲救新疆之穷,当从振兴农业始”^⑤的做法是正确的;其选官任能的治“国”之术,“就地筹款、财政自立”的方针,^⑥基本扭转了新疆“突遇协饷断绝,军费开支难应”,“人不敷出”,“财政困难已达极点”的颓势;尽管杨增新主政新疆的17年中货币贬值,经济危机加剧。^⑦

为实现“振兴水利,开办垦务”的方针,民国四年(1915),杨增新设立了新疆水利委员会,以刘文龙为主任。除拟订和颁发章程外,主要任务是“勘察水源,筹划水利事宜”。由于受财力的限制,除新开少量的水渠和坎儿井外,重点放在了整修旧渠和旧坎儿井上。经费筹措:一是暂由政府垫款,由地价中归还;二是由租粮变价或收缴水租归还渠款;三是“按户摊缴”,就地筹措;四是鼓励捐资,修渠挖井;五是贷款修渠;六是从没收的叛产和罚款中补助修渠挖井的费用。省府的这些政策,吐鲁番县都执行了,且收效很好。^⑧

在吐鲁番盆地,谁家有多少地,不算什么;谁家有道坎儿井,那他就是财主,可以坐着收钱。有水,荒芜的土地就能长出庄稼。时杨增新明令(《训令各县开渠垦荒安插游民文》),

①《新疆政府志资料丛书》(民国时期),新疆人民出版社1997年版。

②吐鲁番市档案局民国档案1。

③杨增新:《指令鄯善县知事张衍耀详报水利意见书》,《补过斋文牍》丁集上。

④杨增新:《训令各县开渠垦荒安插游民文》,《补过斋文牍》丁集下。

⑤杨增新:《呈报新疆实业厅成立建设一切情形文》,《补过斋文牍》甲集下。

⑥陈慧生、陈超:《民国新疆史》,新疆人民出版社1999年版。

⑦陈慧生、陈超:《民国新疆史》,新疆人民出版社1999年版。

⑧《新疆政府志资料丛书》(民国时期),新疆人民出版社1997年版。

税费维持现状,民众交首称好。

经过七年的努力,吐、鄯两县共修整坎儿井 1 049 道。其中包括,疏通旧坎儿 387 道;开挖新坎儿 47 道;重淘旧坎儿 9 道。这些务实性的做法使两县民众的生活有了改善,社会矛盾也随之缓和。^①

2. 自主开办纺织厂

吐鲁番盆地盛产优质棉花,可就地不能深加工,不能使之转化为发展经济的动力。为此,省政府投资,于民国七年(1918),委派时任县长的李溶,在此办起了新疆第一个棉纺织厂——吐鲁番模范纺织厂。省财政厅资助省(银)票 2 万两作为开办费用,以缓解省内纺织品依赖进口的局面。经过近十年的运转,生产的毛巾、被面、床单、围巾,特别是提花布,倍受吐鲁番各族妇女的青睐。但是,由于吐鲁番县知事(兼纺织厂的总经理)调换频繁(见后面吐鲁番县知事任职时间表),任官各来捞一把,使模范纺织厂于民国十六(1927)年被迫停办。^②(此厂的详情“经济”节有叙)。

3. 逐步完善地方政权^③

民国之初,杨增新所用的县知事,均为清朝旧官吏。这些人在任,依旧搜刮民众,中饱私囊,人民积怨甚多。故杨增新督新时期,吐、鄯县知事任职时间一般较短。

随着革命形势的发展,为了标榜民主,吐鲁番县也参与了选举省议员的活动。民国七年(1918)四月,成立了选举事务所,由县知事张馨牵头促就。

为了加强对所属地方资金的控制,减轻省财政短缺的压力,杨增新下令成立地方(县)财政局。民国十二年(1923)吐鲁番始设财政局,定级为第三等。

以往几千年,地方上的民、刑事案件,都是县令总理审办。到了民国十四年(1925),随着地方管理机构的专业化,吐鲁番县也成立了法院。

总之,杨增新时期,邮电业、交通运输业(驼运)、文化教育事业、商业、实业(工矿业)等都有了全面的发展,社会安定,民众的生活在逐步好转。

二、金树仁时期^④(1928 年 7 月~1933 年 4 月)

(一) 政局劣于杨

民国十七年(1928)7月,杨增新被政变未遂者枪杀,时任省政务厅长的金树仁出面领导镇压政变者,继而得到南京国民政府的任命,当上了新疆省主席兼(军队)边防督办。

金树仁上台后,承袭杨增新的制度,但他与杨的愚民策略有不同。金树仁主张“开办教育,疏通民智”。为此,吐鲁番的学校比过去增加了一些;而他的统御才能却不如杨。

金在任期间,财政赤超,于是滥发纸币;官员腐败之风较前尤烈,由此引发了农民起义。

^①《吐鲁番市志》编撰委员会:《吐鲁番市志·水利编》,新疆人民出版社 2002 年版;《鄯善县志》编撰委员会:《鄯善县志·水利编》,新疆人民出版社 2001 年版。此处述鄯善县的一些内容,为避免重复。

^② 杨文清:《吐鲁番县模范纺织工厂始末》,吐鲁番市政协文史资料委员会编《吐鲁番市文史》,1999 年。

^③《吐鲁番市志》编撰委员会:《吐鲁番市志·政权编》“民国政权”(新疆人民出版社 2002 年版)。

^④ 陈慧生、陈超:《民国新疆史》,新疆人民出版社 1999 年 12 月版。

（二）欲剿灭反政府武装

1. 击败马仲英

民国二十年（1931），哈密农民起义的领导权被禾加尼牙孜所占，改变了农民起义的初衷。政权落入地主阶级手中，把原来反对金树仁政权的斗争演变成了民族仇杀。为增强反汉的实力，禾加尼牙孜将在甘肃的国民革命军骑兵第36师师长马仲英，于5月19日招引到新疆。

了墩之战，马仲英身负重伤，不得不带着队伍暂退甘肃。一面休整队伍，一面疗伤。此后，禾加尼牙孜、尧乐博斯与金树仁的省军时打时谈，金拿这个地方军阀没办法。

2. 吐鲁番的反金势力

民国二十一年（1932）夏，金树仁委派了军旅科班出身的盛世才为“东路剿匪总指挥”，分四路进攻哈密。禾加尼牙孜和尧乐博斯力战不支，退到鄯善。他们利用这里民众对金树仁政权的不满，积极扩充队伍，以图在吐鲁番盆地内开辟一块新天地。

正在这时，马仲英为图谋第二次进入新疆，于八月间派留守马世明带领少数人马和礼物，入鄯善会见禾加尼牙孜和尧乐博斯。两方组成了联合指挥部，组织人马活跃在吐、鄯、托。他们一面扩充队伍，一面袭击金树仁的政府军。

3. 盛世才的军队在吐鲁番

吐鲁番各族人民，由于深受金树仁政权奴役之苦，故在马世明、禾加尼牙孜等人的鼓动下，举行暴动，迫使金树仁的政府军进入吐、鄯、托清剿。开始，由于情况不明，省军损失惨重。换将后，盛世才的政府军控制了局面。

盛世才本想拿吐鲁番的造反者出气，队伍开进吐鲁番时，县政府的要员和地方乡绅列队郊迎。为了稳定民心，盛世才“惩办”了13个农民暴动的首脑。可惜吐鲁番的英雄、革命诗人——阿不都·哈力克·维吾尔，也死在盛的屠刀下。

马世明见敌不过强大的省军，领着骨干撤往焉耆，吐、托的回族青年被胁迫走不少。

4. 马仲英盘踞盆地

民国二十二年（1933）1月，马仲英认为占领新疆的时机已经成熟，就亲率近五千人的队伍，浩浩荡荡开进了新疆。占哈密补充给养、休整后，马仲英率队攻占了木垒。后与禾加尼牙孜因军火（被马仲英偷去）反目，禾加尼牙孜倒向了盛世才，并与盛签约，率军开往了南疆。

六月中旬，马仲英与省军在阜康东边的滋泥泉镇展开激战。由于气候恶劣，马军不熟悉地形，又有内奸，被省军三面围住，力战不支，马仲英领残兵退到吐鲁番盆地；随即在此补充兵源，鼓动穆斯林青年与金树仁的政府作斗争。出于对政府压迫的愤恨，大多数青年被编入了马、麻的军队。马仲英组织了两个回民团（吐、鄯各一）；麻木提组织了一个“缠回”团。

马仲英以吐鲁番盆地为基地，招兵买马，训练军队；建立县级行政机构和民众组织，委派地方官员；并以商会的名义发行货币（劣质纸币）性质的期票。

马仲英盘踞吐鲁番盆地的几个月中，虽未对吐、鄯、托各族民众的根本利益造成大的损伤，但猛增几千人消费，把这个富庶之地搞得一片狼籍。

三、盛世才时期^①（1933年4月~1944年9月）

（一）逼金下台

民国二十二年（1933）4月12日，省城迪化政要们开会，以决议的手段，逼金树仁交了权；后省督办公署参谋长盛世才逐步架空了省主席，以军事威胁的手段，取得了新疆的统治权。

（二）肃清异己武装

为了尽快解决伊犁的张培元和在吐鲁番的马仲英争霸新疆的局面，年底，在马仲英围困省城之际，盛世才引前苏联军队两个综合团（配有飞机、大炮和坦克），分别从霍尔果斯和塔城入境。击败了张培元后，利用先进的武器装备，迫使马仲英兵退达坂城，继而再退南疆。后被盛世才以各种手段在南疆解决了这支武装，消除了隐患。

（三）健全地方政权机构^②

民国二十三年（1934）夏，盛世才消灭异己后，立即着手建立、健全各级政权。下半年，省商业银行总行吐鲁番县支行成立，鄯善县成立了分支行，隶属吐鲁番县银行。民国二十四年（1935）6月，省政府行文吐鲁番县，令改隶迪化专署。后在全疆形势的推动下，相继成立了县妇女协会，吐、鄯、托警备司令部，新疆维吾尔文化促进会吐鲁番分会；在吐鲁番设立新疆保安总局吐、鄯、托分局，年底吐鲁番改称保安局，鄯善县局隶属之，仍称保安分局。

为了恢复和发展吐鲁番的经济，吐鲁番县又相继设立了农牧场、测候所、模范养蚕室、果树苗圃试验场和棉作物试验场等。

盛世才的统治是靠前苏联巩固的。揽权后，与苏联的关系日笃。在苏联和联共党员（中国人）的支持和帮助下，地方各级政权日益完善，政令畅通，呈现出百废待兴的局面。

新疆反帝联合会吐鲁番分会的成立，促进了文化教育的发展。出于治愚的热情，县内各族民众学校相继建起。为了有效地管理经济，省府在吐鲁番设立了吐、鄯、托财政局。

鉴于管理上的需要，民国二十五年（1936），托克逊从吐鲁番县属脱离建县。这年，洪水冲垮了十里大桥（在今苏公塔南偏东，距老城十里；过此桥官道转向东），县长帕孜利立即令建设科着人抢修，终于赶在苏联援华运输车队到来前通了车。

民国二十八年（1939），盛世才重新调整行政区时，将吐鲁番县设定为迪化行政一区。

（四）有共产党人协助，面貌一新

接任新疆都督职务的盛世才是一个典型的反动政客。因为国民党对其不信任，为了在各方势力夹击中维护自己在新疆的政治统治，盛世才摆出一副积极治理新疆的虚伪面孔，发展同苏联的联系，妄图利用苏联人的支持保持自己“新疆王”的独裁地位。为此，他于1934年宣布“八项宣言”、“九项任务”（1.彻底厉行清廉；2.发展经济和提高文化；3.避免战争，维护和平；4.全省动员，努力春耕；5.便利交通；6.保持新疆永为中国领土；7.反帝、反法西斯，永久维持中苏亲善政策；8.建设新新疆；9.绝对保护各族王公、阿訇、喇嘛等的地位和权利），并明确提出反帝亲苏的执政方针。后来，在一部分进步青年的影响和苏联的帮助下，盛世才于1936年提出“反帝、亲苏、民平、清廉、和平、建设”的“六大政策”。“六

① 陈慧生、陈超：《民国新疆史》，新疆人民出版社1999年版。

② 《吐鲁番市志》编写委员会：《吐鲁番市志》，新疆人民出版社2002年版。

大政策”顺应当时国内外形势发展,符合新疆各族人民利益,很得新疆各族民众的拥护;同时与中国共产党抗日民族统一战线政策相符合,从而也为盛世才同中国共产党建立统一战线打下了政治基础。在此前后,苏联先后派遣 300 余位顾问专家到新疆帮助盛世才工作。后经双方协商,共产国际又向新疆派遣了一批联共党员到新疆工作。这批联共党员积极工作,参加“新疆省民众反帝联合会”(简称“反帝会”)的组织领导,出版刊物,举办训练班,发展教育和文化事业。1937 年卢沟桥事变后,抗日战争全面爆发,中国共产党为了团结一切力量共同抗日,使新疆成为抗日战争的可靠后方基地,经过艰苦努力,同盛世才结成抗日民族统一战线。1937 年 10 月,盛世才同意我党在迪化成立八路军办事处,滕代远任办事处主任,这标志着中国共产党与盛世才的统一战线正式建立。随后,党中央派遣了 100 多位党员来疆工作,他们分布在盛世才政权组织的各个机构中,发动群众投入抗日运动,为发展新疆农牧业生产和巩固抗日后方,宣传马列主义和党的抗日方针政策,保证国际交通线畅通,发展新疆文化教育事业进行了大量积极有效的工作;扩大了中国共产党在新疆的政治影响和威望。新疆的社会面貌也较抗战前、中期,较前有了巨大的变化,被国人誉为“抗战的大后方”;美誉迪化为“小延安”。

中国共产党人在新疆工作所取得的成就使军阀盛世才十分不安,他惟恐失去其在新疆的政治统治,于是从 1939 年起便有意制造摩擦,冷淡双方关系,栽赃陷害中国共产党人和民主人士。1941 年德国法西斯发动侵苏战争,国际风云变幻,盛世才错误估计形势,公开与苏联、中共彻底决裂。他制造所谓“四一二阴谋暴动案”,捕杀中共党员,残酷杀害陈潭秋、毛泽民、林基路等中共党员,抛弃六大政策,投向国民党蒋介石,新疆抗日民族统一战线彻底破裂。

四、国民党时期^①(1943 年 7 月~1949 年 9 月)

(一) 盛世才附蒋

盛世才原本与前苏联关系密切,为在新疆搞独立,要了蒋介石封赏的头衔,执行国民政府的法令、政策。由于国民政府不给官俸,人事安排没听蒋介石的。固也没让国民党的组织渗入新疆。民国三十二年(1943),德国军队进攻到莫斯科附近,盛世才认为苏联要亡国了,新疆孤悬塞外不妥,要找个靠山,于是归顺了蒋介石。此时,国民党组织正式插手新疆事务。民国三十二年(1943)7 月,国民党新疆省党部派其嫡系人物冯嘉训来吐鲁番任县长。由此,国民党组织在吐鲁番活跃起来。^②随后,国民党地方各级机构渐次健全。^③

(二) 武装暴动

内地革命烈火高燃,影响着新疆。“三区”革命改组成功后,阿合买提江当上了新疆省副主席,他提名让阿不都·热合满担任吐鲁番县长。可随之,国民党省党部就委派专职书记长来吐鲁番,专行秘密监督,处处限制县长的权力,诸事都要通过县党部研究决定才能实施。

阿合买提江给阿不都·热合满·牙合甫的任务:让其在吐鲁番地区发动民众,为在吐鲁

① 陈慧生、陈超:《民国新疆史》,新疆人民出版社 1999 年版。

② 《新疆政府志资料丛书》(民国时期),新疆人民出版社 1997 年版。

③ 《吐鲁番市志》编撰委员会:《吐鲁番市志·政权编》“民国政权”新疆人民出版社 2002 年版。

番迎接革命高潮积极准备力量。但联系的青年团组织，被国民党当局认定为是“反对政府，分裂国家”的组织，于民国三十六年（1947）7月初被强行解散。

当阿不都·热合满把这个消息告诉他的成员时，大家认定：既然秘密干是非法的，要被抓、被杀是死，轰轰烈烈地干也是死，不如拼死值得。于是决定：13日起义。但由于没有配合协调的指挥，加之民众的非军事性，最后，阿不都·热合满只得带着仅存的几十人撤向伊犁，起义失败。

7月12日，托克逊县的武装开始按计划攻打库米什；到18日，盆地内的小暴动此起彼伏，但因组织指挥不力，更缺乏明确的斗争目标，均被国民党军队迅速镇压。

（三）变本加厉，民不聊生

农民暴动失败后，国民党在吐、鄯、托大肆搜捕革命群众。对盆地民众采取了各项严厉的制裁措施：禁止用维吾尔语广播；禁止传唱进步歌曲；禁止多人聚集等。同时让乡约组织青壮年开挖水渠，实施集中看管；增加外出派工的次数和增收捐、草数额。

国民党存在的最后两年，盆地人民的生活，因天灾人祸，倍受煎熬。

第二节 政治

一、政权建设（官制）

杨增新和金树仁两政权统治的22年，可称为民国前期，盛世才和国民党政权时期，称为民国后期。

（一）北京（洋）中央政府的机构与职官设定^①

1. 北京（洋）政府史述

1911年10月10日，辛亥革命在武昌爆发，结束了中国两千多年的封建帝制。1912年1月1日，孙中山在南京就任中华民国临时大总统，宣布了共和制的中华民国成立；3日，成立中央政府，定都南京；定“青天白日”旗为国旗。

中华民国临时政府在南京成立后，北方大部分地区仍属于大军阀袁世凯的势力范围。经南北议和会议商定，临时参议院于1912年2月15日选举袁世凯为临时大总统。3月10日，袁氏就任，孙中山于4月1日宣布辞职。随后，中华民国政府迁都北京，通称“北京政府”。直到1928年6月，国民革命军第二次北伐，攻入北京，掌权的奉系军阀倒台为止。

按照《中华民国临时约法》的规定，“中华民国之主权属于国民全体”，“以参议院、临时大总统、国务员、法院行使其统治权”。中央政治体制采行责任内阁制，参议院（国会）为国家立法和权力机关；大总统为国家元首；国务院（内阁）为国家行政中枢，国务总理为行政首长，与各部总长同属国务院，通过国务会议处理政务，对参议院负责。

北洋军阀政府窃权后，在“民国”这个异化了的招牌下，日子很不好过。1915年，全国人民反对过袁世凯复辟，1917年又反对张勋复辟。操纵北洋军阀政府中央政权的各派系，

^①《中国历代官制》，齐鲁书社1993年版。

分化重组日新月异。

按照中央（总统）府、（国务）院的变动及其沿革，北洋政府可分为五个时期：即袁世凯统治前期、袁世凯后期、皖系和直系军阀统治时期、临时执政时期、军政府时期。

2.北洋政府中央机构

（1）历届总统及其任期

职务名称	姓 名	任 期
临时大总统	袁世凯	1912. 3. 10 ~ 1913. 10. 10
大总统	袁世凯	1913. 10. 10 ~ 1916. 6. 6 (1916. 1. 1 ~ 3. 23, 曾称过“洪宪”“皇帝”)
大总统	黎元洪	1916. 6. 7 ~ 1917. 7. 14 (1917. 7. 1 ~ 12 日, 张勋拥宣统帝复辟; 7 月 6 日, 冯国璋就任代总统职; 7 月 14 日, 黎通电辞职。)
大总统	冯国璋	1917. 7. 6 ~ 1918. 10. 10
大总统	徐世昌	1918. 10. 10 ~ 1922. 6. 2
大总统	黎元洪	1922. 6. 1 ~ 1923. 6. 13
国务员摄大总统职	(高凌蔚)	1923. 6. 14 ~ 10 月 10 日
大总统	曹 锟	1923. 10. 10 ~ 1924. 11. 2
国务员摄大总统职	(黄 孚)	1924. 11. 2 ~ 23 日
临时执政	段祺瑞	1924. 11 24 ~ 1926. 4. 20
国务员摄临时执政	(颜惠庆)	1926. 5. 13 ~ 1927. 6. 17
军政府大元帅	张作霖	1927. 6. 18 ~ 1928. 6. 3

说明：段祺瑞与颜惠庆间有 22 天的空位。括号内的为虚职。

（2）国会

国会的冠名	起 止
临时参议院	1912 年 4 月 29 日迁北京，次年 4 月 8 日解散。有议员 113 人。
第一届国会	1913 年 4 月 8 日成立，约 1925 年 12 月解散中间两次中断达 4 年。参议院议员 271 人，众议院 596 人。议长副议长各 1 人。设全院、常任、特别委员会。
第二届国会	1917 年 8 月 2 日成立，存在两年。参议院 168 人，众议院 406 人。

（3）内阁（形式上存在，已为虚设。）

（4）总统直辖机关：参谋本部、将军府、审计院、蒙藏事务局、京畿卫戍总司令部。

（5）司法机关：大理院、总检察厅、平政院

（6）国务院——设总理统辖

A.各部：外交部、内务部、财政部、陆军部、海军部、司法部、教育部、交通部。

B. 内部办事机构：秘书厅、法制局、铨叙局、统计局、印铸局。

C. 直属机构：水利局、币制局、经界局、侨务局、航空局、经济调查局、国史编纂处、侨务处、海关署、经济调查局、航空署、税务署。

3. 地方省的机构与职官

(1) 省行政机构

A. 总务处：职理机要、印信、统计、人事、记录、文书、会计、庶务等，内设处长、秘书、科长（若干）。

B. 政务厅：前期统管选举、行政区划、户籍、赈济、征兵、土地调查、行政警务与监察、道路、河道工程、著作出版、医疗卫生、整饬礼俗、宗教、古物保存、交通行政等事项。设司长 1 人，简任；内部分科治事。后期将财政、教育、实业、警务等项析出，其专管政务。下置副职、秘书各 1 人；设政务、选举、区划、整饬礼俗、宗教、古物保存等科，各置科长 1 人，各科置一、二、三等科员若干。

C. 财政厅：管理省税收、编制省预算和决算、监理各地支出、管理省公债。置厅长 1 人，简任；内设总务、征榷、制用三科；各设科长 1 人，一、二、三等科员若干。

D. 教育厅：管理省之各级学校校长的选、任；设厅长 1 人，简任；内设总务、计财二科，各置科长 1 人，一、二、三等科员若干；另设视学 4 人（专掌视察全省教育）。

E. 实业厅：管理经济类各业，着重各业的科学试验、技术推广、调查统计、监督保护、鼓励与奖励等，力在振兴实业。置厅长 1 人，简任；下设总务、财经、视查三科；各置科长 1 人，一、二、三等科员若干；另置技术员 4 人。

F. 公安警察厅：专管维护地方治安，设边防警务专科；置厅长 1 人，简任；内设总务、警政、财务三科；各置科长 1 人，一、二、三等科员若干。1917 年后，定警衔、佩徽章。

G. 军务厅：管理省军事政务的机关，置厅长 1 人，简任；内设军务、军需、军法等科；各置科长 1 人，一至三等科员若干。

(2) 立法机关——议会

按照北洋政府 1912 年 9 月公布的《各省第一届议会议员名额表》规定，省府置议员 80 余人。省议会置正、副议长各一人，由议员选举产生，任期与议员同。议会下属各科科长由议长任命。议员任期 3 年，可连选连任。

省议会有议决权、监督权、建议权。议会会议分常会和临时会议两种：常会每年开一次，临时会议为遇有急事或议员半数以上的请求召开。

(3) 军政机关

A. 边防督办：1925 年初，临时执政段祺瑞命各省军政长官，一律称“督办”；新疆为边省，故杨增新加“边防督办”。其下属职官设参谋长、参谋、副官长、副官、书记官等；内设军务、军需、军医、军法四课，各置课长 1 人，课员若干。

B. 镇守使：镇守使设于省内边境要地，负责绥靖地方。一般由镇守边关的师长或混成旅长兼任。新疆惯例于伊犁设镇守使。

镇守使属置参谋长 1 人，参谋 2 人（上校和上尉各 1 人），副官 1 人，书记官 1 人，军需官 1 人，军医官 1 人，军法官 1 人；下有小军官若干。

4. 官吏管理

(1) 任用

文官任用分特任(国家元首任命)、简任(道尹、督办以下省属各级厅级第一长官)、荐任(省公署厅下各科科长、各县长)、委任(省署简任、荐任之外的各官,道之道尹以下官,县之县长以下个官)四等,并对其任职都有规定的条件。

1915年9月,北洋政府又公布《文任职用令》、《简任文任职用程序令》、《荐任文任职用程序令》、《委任文任职用程序令》、《文任职用令施行令》,对简任、荐任、委任职官的任职资格作了新的规定;其升迁赏罚、贬、罢官员的做法,与清朝大同小异。

(2) 考试

北洋政府先后于1913年、1915年、1919年三颁文官考试法规。文官考试分高等考试和普通考试。考试每3年举行一次。普通考试内容有国文、历史、地理、笔算、法学通论、经济学;考试及格(60分)发给补官证书,按成绩高低任用。

尽管有纸上的规定,但新疆汉人识字的少,考试没多大的意义;旧时做官靠后台,“朝里有人好做官”;这就迫使人们去钻门子找路子,从而加剧了吏治的黑暗。

5. 官俸

(1) 中央一级

根据1915年财政部预算,大总统月俸24 000两;办公费40 000两,交际费40 000两。副总统年俸10 000两,办公费20 000两。总理月俸1 500两,各部长月俸1 000两。

中央其他职官分九等十二级:

简任一等一级月600两,二等二级月500两,三级400两。

荐任三等一级月360两,二级340两,四等三级300两,四级280两,五等五级240两,五等六级220两,五等七级200两。

委任六等一级150两,二级140两,三级130两;七等四级115两,五级105两,六级95两;七级80两,八级75两,九级70两;九等十级60两,十一级55两,十二级50两。

(2) 地方行政官员

省最高行政长官月800两,厅长500两,秘书、科长、技正200两,科员、技士100两。道尹月500两,秘书、科长、技正100两,科员、技士50两。

一等县的县知事月俸300两,二等的250两,三等的200两。一等科员月40两,二等科员30两,录事12两,书记8两。

说明:杨增新和金树仁时期的新疆,因中央政府无力西顾,地方财政只能自理,省、道、县各级官员的薪俸皆依全省经济状况自定,故没有内地的高。

(二) 民国前期新疆官吏史况^①

杨增新和金树仁时期,不管是北洋政府,还是南京政府,皆因政权不稳或初创而没有能力顾及新疆;新疆孤悬塞外,略呈割据状态。但除了人事、财政权自主外,中央政府的号令

^① 胡正华主编:《新疆职官志》,《新疆史志资料丛书》,自治区政府办公厅、自治区档案馆、自治区地方志合编1992年版。

还是执行的；行政步伐与全国是统一的，这从上述省府机构建制中可见。

1. 省长官吏沿革

中华民国成立后，通电各省改用阳历。从1912年1月1日起，定始为中华民国元年，这一天是清宣统三年十二月初一。本来在辛亥革命时，各省多置都督为最高军政长官；民国元年2月，清帝下诏退位，才改巡抚为都督。此后，清朝任命的新疆巡抚袁大化犹据尊位数月。6月，经袁大化推荐，杨增新被北京临时政府委任为新疆省都督。此前，伊犁资产阶级民主革命成功，并成立了新疆临时都督府。7月，伊犁与省方议和，承认杨增新为省都督。1913年1月，中华民国临时大总统袁世凯又发布命令：“各省设立民政长，除江苏、江西、福建、湖北、山西、四川经任命外，其余各省均应由都督暂行兼任。”通称将军。民国五年（1916）1月，袁世凯公布实行省、道、县制，省的长官改称巡按使仍由将军兼任。同年又改将军为督军，改巡按使为省长。民国十四年（1925），国民政府公布省级政府组织法，改省公署为省政府，职员、主任皆称委员，公推委员中一人为主席。民国十七年（1928）改新疆督军为边防督办。上述主管新疆文武的职官均由杨增新兼任，直到他死。金树仁上台后，继兼文武二职。盛世才时期，除了刘文龙、李溶等担任过短时期的省主席的职务外，余均由盛世才兼任，直到民国三十三年（1944）9月盛世才离开新疆。国民党接管新疆后，在军务方面，撤消边防督办公署，改设新疆警备司令部，省主席和军队总司令各司其职。至此，新疆军政长官的设置，才名副其实地截然分开。

2. 道、县官吏继

民国初时，吐鲁番仍属镇迪道；道员称道尹，其官府称道尹公署（相当今天的州）。民国十年（1921）改道为行政长官公署，长官称行政长。民国十七年（1928），国民政府颁布《建国大纲》，规定地方行政机关实行省、县制，新疆设官与之相抵触，中央要求划一。金树仁上书陈述“新疆幅员辽阔，且与邻国多接壤，常有涉外事务，省府不及处理”，^①经国民政府议定，才保留行政长制。民国三十二年（1943）8月，内政部修正公布《各省行政督察专员暂行条例》，新疆于次年改行政长为专员，设专员公署，直到解放初。

民国二年（1913），袁世凯发布地方机关划一组织令八条，将原有的府、州、厅等均改成县。县以知事为行政长官，设县知事公署。民国十六年（1927），改县知事公署为县政府，知事改称县长。

3. 治疆的终招——治吏^②

杨增新主政新疆时期，深知社会动荡的根本原因是官吏的贪污腐败，于是在治官上下了些工夫。他一面对现职官员优抚有加，增加官员的薪俸；尤其是县知事的所有费用都高于内地。一面加强对地方官吏的监督管理，尤其对地方的父母官——县长更是以政绩定优劣；对县长按政绩分三等考察：

甲等：操守贞固，听断才长，惩办匪首，消患未萌，任内经手征收正、杂款项无丝毫浮收情弊，更能创办实业，用心垦牧，实心爱民。

乙等：蹈矩循规，抚字心劳，虽无卓异政绩，而能清理积案，廉公自守，尚无过咎者。

①《中国历代官制》，齐鲁书社1993年版。

②《新疆政府志资料丛书》（民国时期），新疆人民出版社1997年版。

③ 杨增新：《补过斋文牍续编》卷14。

丙等：浮征粮草，私和命案，或滥刑虐民，或营私纳贿，词讼则借端苛罚以饱私囊，门役则有纵放剥削，甚至擅亏库款，侵盗仓储，私收诸款，巧立名目以为图利者。

属丙等者，一经查实或被告，定以律严惩不贷。因有律在先，此规一出，各县县长皆自勉。只三五年的功夫，各县官绩雀噪，民众生活大有好转，税收大幅度提升。吐鲁番县知事陈继善任期之间办了些实事，留有政绩。他动员洋海民众一面开垦荒地，一面开挖坎儿井；并让下游的民众协助，使得大家共同受益。

杨增新官自基层，知“法之不行，自上乱也”的所在，故其在任治吏颇严。如民国七年（1918）春，吐鲁番养蚕也自前有了较大的发展，官收蚕种（抵税）1000余盒。乡约、大耳瓜、科长和县长张馨见有利可图，插手养蚕业，控制蚕种发放和外销，从中渔利。由于分赃不公，告知了省政府，杨增新明令严禁地方官收取捐赠和官卖蚕籽或官办蚕籽公司。^①

4. 主权问题不含糊

晚清以来，俄商因不平等条约而放纵，在吐鲁番大肆抛售俄国商品而不纳税，严重地影响着民族手工业的发展。民国以来，俄货充斥吐鲁番市场；商民入吐比晚清多一倍。据民国《内务公报》第92期记载，民国五年（1916），光吐鲁番县就有俄侨235人。^②

俄商在吐鲁番肆意践踏中国主权，所持护票逾期不走。民国五年（1916）10月，俄商思的克随带皮包车、雇工等来吐鲁番收购棉花。护票上3个月的期限早已过，还在吐鲁番逗留。外交部驻新疆特派员办事处处长陈继善电令吐鲁番县知事郑有叙，因“思的克等三人蔑视住在国之公令，妨害主权，责其等克日同时离境”。^③

列宁领导的苏联于民国九年（1920）5月，同新疆地方政府签定了《伊犁临时通商协定》，俄商的免税权和领事裁判权被取消。两个月后，省政府颁布《审理中俄人民诉讼简则》，将俄民旅新（疆）诉讼权收归。^④

（三）杨增新、金树仁时期的县署政权机构^⑤

民国二年二月至民国二十二年四月（1913.2~1933.4）。

1. 官制概况

民国元年（1912），吐鲁番厅仍管辖着鄯善县。民国二年（1913），吐鲁番被定为一等县，省府规定：每月的公干用银为480两（二等县为450两，三等400两；以人口而定。）。从当年3月起，“清帝公干支付之减平（需要公助的事业费用，如官学堂）、常规（清政府规定应做的，如到文庙祭莫孔子等）、封帖（官用的封条，纸质好，为特做专用品，价钱高）及与民之摊派，一概免、止；规定原发之廉俸（养廉银）、津贴（日常洗漱用品）等皆停支；公费（差旅费）达省者，视其远近，由省厅酌给。于中央官俸未达前暂为定章”。^⑥

民国伊始，国虽改朝换代，然政事仍顺沿。时吐鲁番设县知事1人，无副职，县知事兼

① 《吐鲁番市志》编撰委员会：《吐鲁番市志·政权编》“民国政权”，新疆人民出版社2002年版。

② 新疆《内务公报》1921年第92期。

③ 新疆《内务公报》1921年第92期。

④ 陈慧生、陈超：《民国新疆史》，新疆人民出版社1999年版。

⑤ 民国吐鲁番县的绝大部分资料参辑《吐鲁番市志》、吐鲁番市档案馆和自治区档案馆藏之吐鲁番的资料，与笔者从多篇文章及走访调查后综合。因吐鲁番市馆藏资料都以“年”为顺序编号，文号皆编1—？、2—？等；综述标出处亦枉然，故只在下文的关键节、目中标明出处，请读者谅解。自治区档案馆藏。特此说明。

⑥ 自治区档案馆藏《民国元年新省督办公署令》14号。