

南通市经济与社会发展热点问题研究成果汇编

南通市经济与社会发展 蓝皮书 2015 (上)

主编 章树山
黄正平
徐爱民

南通市社科院
南通市社科院
江苏省社科院南通分院

南通市经济与社会发展 蓝皮书2015（上）

章树山

主编 黄正平

徐爱民

南通市社科联
南通市社科院
江苏省社科院南通分院

綜合篇

目 录

综合篇

抓住重大战略机遇 发挥南通独特作用研究·····	陈长江 管怀臻 (1)
“十三五”南通经济社会发展的新机遇新挑战及其应对措施 ·····	南通市统计局综合处课题组 (9)
“一带一路”和长江经济带战略实施中南通交通资源配置研究报告 ·····	宋丽霞 李上康 (22)
策应长江经济带战略实现南通港城跨越发展·····	杨 伟 (38)
关于县域新型智库建设的初步探索·····	顾青山 何惠石 (46)
南通知识产权服务的发展路径研究·····	刘 佳 (57)
苏南建设现代化示范区背景下南通实施创新驱动发展研究 ·····	季晶晶 (71)
关于如何真正牵住“落实党风廉政建设党委主体责任”这个“牛鼻子”调研报告 ·····	市纪法规研究室课题组 (85)
基层服务型党组织建设的困境与出路 ·····	中共如皋市委党校课题组 (98)
开展资源环境责任审计推进生态文明制度建设·····	南通市审计局课题组 (107)

经济篇

南通积极应对新常态培育经济新增长点对策研究 ·····	课题组 (117)
南通市“互联网+”创新经济发展战略研究 ·····	蒋乃华 朱建新 苏 辉 (127)
南通市区新兴服务业发展与空间布局研究·····	课题组 (138)
南通市纺织行业现状分析及提质增效的思路对策·····	课题组 (158)
南通六大“千亿级”产业提质扩量的发展策略研究 ·····	范 晔 (167)
南通市空港经济区战略发展研究 ·····	胡晓添 房薛为 张 蕾 (177)
发展南通江海门户特色旅游问题研究·····	周 丹 (184)
促进南通传统产业转型升级的财税政策分析与思考·····	张新才 顾 锋 (198)
新常态下南通开放型经济发展的主要制约因素及应对策略研究·····	陈峰燕 (209)
南通积极培育新的增长点研究 ——以培育“十三五”期间南通建筑业新的增长点研究为例·····	鲍海忠 (216)

新常态下增创南通开放型经济新优势研究.....张莉云 谢资二(225)

新常态下南通开放型经济发展的主要制约因素及对策研究
.....许金标 唐丹丹 黄礼群(239)

南通市发展跨境电子商务对策研究 储 玲(247)

南通高新技术产业高端化发展分析研究.....胡永洲(259)

南通市文化创意产业发展扶持机制构建问题研究.....黄晓芬(265)

南通信息化与工业化深度融合发展研究.....顾继光(275)

长江经济带战略背景下沪通铁路对南通经济产业的影响效应研究
.....顾玉萍 王 慧 夏存霞 王建涛(285)

南通航空产业的区域影响力及发展对策研究调研报告.....课题组(296)

“互联网+”在提升南通产业经济效率中的应用研究.....李志国(309)

南通市区新兴服务业发展与空间布局研究.....薛 虹 陆剑锋(319)

新常态下南通家庭农场发展对策分析.....陆 兵 刘建琴 侯 峰(334)

社会篇

“文明城市”三连冠的南通培育和践行社会主义核心价值观特色路径研究
.....课题组(347)

规范化视角下南通民办养老机构发展研究
——基于 100 家民办养老机构的实证调查.....钱雪飞(361)

南通农村水环境存在问题及综合整治对策.....课题组(375)

推进海门农村土地流转促进农民增收渠道问题研究.....课题组(384)

提升南通农产品质量和食品安全水平问题研究.....课题组(399)

南通推进循环化改造实现园区绿色发展的实践及深化路径选择对策研究
.....课题组(406)

智慧城市视域下南通汽车社会可持续发展研究.....顾 军(418)

南通如何从社会管理向社会治理转型研究
——以南通市崇川区文峰街道为例.....季 卫 蒋海华(432)

南通地区农村水环境现状分析与对策研究.....徐秀银(439)

后 记 (447)

抓住重大战略机遇 发挥南通独特作用研究*

一、新形势下中国的战略转型

经过 30 多年的发展，中国内外经济形势均出现重大转变。国内部分行业产能过剩，要素成本持续上涨，资源能源对外依存度持续攀升，依靠拼优惠、拼资源的“三来一补”加工贸易模式逐渐式微，中国资本流动已经从大规模“引进来”转变为“引进来”和“走出去”并重的局面。国际方面，“十三五”期间全球经济复苏前景不明朗，甚至出现再次探底的可能，投资格局酝酿深刻调整，金砖国家发展受阻，大多发展中国家呈现停滞不前的态势，亟待激发域内发展活力和合作潜力。

在这种背景下，“一带一路”和长江经济带国家战略应运而生。

“一带一路”战略是中国构建对外新格局、引领中国经济在世界政经格局中升级的重大战略。而长江经济带战略是构筑中国国内经济新格局，全面提升中国综合竞争力的重大战略。因此长江经济带与“一带一路”互相补充，共同主导着中国未来。

“一带一路”蕴含着以经济合作为基础和地缘政治内涵，通过深挖与沿线国家的合作潜力，有利于促进南通开放型经济率先转型升级，进而形成海陆统筹、东西互济、面向全球的开放新格局。“一带一路”将会以开放多元的特征推进跨区域合作的进程，而南通处于内外区域合作新节点上，有利于南通在海陆合作中发挥重大作用。长江流域经济带是南通连通中西部经济中心城市群的走廊，这一重大战略的实施，不仅使东中西经济更为紧密的连为一体，由于快速交通系统的建设，更缩短了时间距离，为南通扩大与内陆的要素交流与产业互动提供了大空间，延伸了南通与我国中部、西部的联系，为南通向西拓展内陆市场，拓展中巴（巴基斯坦）、中印缅经济走廊市场提供了

*本课题为南通市 2015 年度经济与社会发展热点问题研究“青蓝工程项目”

可能性。

二、新战略格局中南通的独特优势

在“一带一路”和长江经济带两大国家战略涉及的城市中，南通的特色非常明显：

一是区位优势独特。南通最主要的优势是区位优势。南通是通江达海的交汇点与枢纽点，是长江经济带与中国沿海经济带两大战略带的连接点，是长江经济带与 21 世纪海上丝绸之路的连接点，是长三角城市群的地理核心城市。集黄金海岸和黄金水道于一身的南通，向南可 1 小时内进入世界第六大城市群的核心——上海，向北快速干道联系苏中苏北经济轴线，向西通过长江经济带水陆大通道连接中国中部和西部城市群，向东通过海上交通通道，近可联系东亚、东南亚，远可与美洲、非洲、大洋洲、欧洲各国实现经贸往来。

二是开放优势明显。南通与“一带一路”沿线国家交往历史源远流长，早在十九世纪末、二十世纪初，就有南通商人漂洋过海到东南亚经商、办学。截至 2014 年底，南通对“一带一路”沿线国家投资项目 77 个、累计中方协议投资额 11.9 亿美元，在“一带一路”沿线国家新签对外承包劳务合同额 6.67 亿美元、完成营业额 6.75 亿美元，“一带一路”沿线国家已经成为南通市对外投资合作的主要市场，总量占比达到三分之一。同时，南通对外合作的形式正在从以境外贸易窗口、加工基地为主，逐步向利用境外人才、技术和品牌转变，境外研发机构和营销网络规模不断提升。

三是南通改革创新优势。南通具有发挥率先转型、创新发展的潜力。2012 年南通被列入“国家创新型试点城市”，是苏中首个获此殊荣的城市，2013 年又被江苏省作为陆海统筹发展综合配套改革试验区，南通已经推行了 6 大类 100 多项制度和政策改革。此外，南通毗邻中国（上海）自由贸易区和苏南自主创新示范区，各种改革示范区的示范效应和溢出效应非常显著。

四是经济领先优势。根据 2014 年统计数据，南通作为地级市，许多主要经济数据，如 GDP、财政收入、地方预算收入、进出口贸易、固定资产投资、人均收入、本外币存款余额等，在全国不分级别城市

（包括一、二、三、四线）排名在 25 位左右，南通的大多数经济指标超过了半数以上的省会城市，而且还超过了一些省、区的经济总量。

三、新战略格局中南通面临的挑战

但是，我们也要看到，新的国家战略下南通的一些原有优势也受到冲击。

一是现有的开放优势受到冲击。“一带一路”战略实施后，内陆各个省市纷纷开辟贸易新通道，拓展对外开放新形式，中西部的开放表现出一定程度的后来居上特征。针对东部地区海运和空运运输通道基础，中西部地区增加了汽运和铁路的运输形式。运输形式的丰富使得内地能够以更加丰富的手段配置国际国内“两个市场”、配置两种资源。一些内陆城市，例如重庆，正在成为开放的新高地，外贸、外资快速增长，对外园区合作成果显著，逐渐形成了中国沿海、沿江、沿边全方位开放格局。作为中国对外开放的前沿阵地，南通在与中亚、西亚贸易以及中缅交流中，反而处于后方腹地的区位。

二是固有要素和空间竞争优势受到挑战。首先是受到中西部城市的挑战。随着南通进入工业化中后期，南通原有的以土地、空间和劳动力优势为基础的劳动和资本密集型产业面临约束越来越大，对南通发展的支撑趋于弱化。而内陆各个地区在长江经济带战略和“一带一路”战略下，交通和其他基础设施条件正在得到大幅度的改善，并且还拥有更加低价的土地和劳动力，空间也更加广阔，因此在承接国际国内产业转移、招商引资方面的吸引力也越来越大。近年的经济数据也表明，内地很多城市具有弯道超车的潜力。其次是受到“一带一路”国家的挑战。“一带一路”沿线国家，例如越南、缅甸、巴基斯坦等，劳动力和土地等要素成本非常低，随着“一带一路”战略给他们带来交通基础设施的改善，这些国家在发展劳动密集和资本密集型产业方面具有更大的优势，必将对东南沿海包括南通在内的优势产业造成一定冲击。

四、南通在国家新战略中的功能定位

“一带一路”和长江经济带两大国家战略为南通提高开放型经济水平提供了新的方向，为南通加强区域协作提供了新的机遇，为南通

全面深化改革提供了新的动力。南通的独特区位决定了南通应该主动发挥自身优势，发挥在国家战略中的独特功能：一是通过大力推进海陆联动、江海联运，完善长江经济带上下一体的发展战略空间格局；二是通过上海的龙头功能向长江经济带北翼延伸，提升长江三角洲地区辐射长江流域、带动内陆地区发展的能级；三是通过区域合作和联动，促进长江经济带的产业分工合作，加快长江经济带产业转型升级步伐；四是充分发挥自身内外节点作用，利用国内国际两个市场、两种资源，强化节点和平台建设，推进长江经济带沿线城市与“一带一路”国家的对接。与上述四大功能对应的南通发展定位应该为：

（一）长江经济带北翼中心城市

南通已经确立了长三角北翼经济中心的目标，而作为长三角世界级城市群这一长江经济带龙头的重要组成城市，理应进一步发挥区位和产业优势，成为带动腹地发展的长江经济带北翼中心城市。通过率先主动参与上海国际经济、金融、贸易、航运中心建设，充分承接上海自贸区外溢效应，加快集聚国际资本、信息、科技、人才等高端要素，大力培育总部商务、投资运营、资产管理、产权交易、科技创新等服务功能，成为长江经济带北翼重要的高端要素、运营机构集聚区，成为新科技、新产品、新模式、新业态的重要源头区，并通过区域合作和产业合作，强化与中上游城市联动。通过形成现代化、一体化、网络化的交通基础设施和城镇服务体系建设，推动长江经济带北翼的一体化。

（二）长江经济带海上开放新门户

作为我国对外开放早、开放程度高的沿海城市，南通有条件继续提升对外开放合作水平，通过建设长江经济带出海新通道、江海联运重要枢纽、上海国际航运中心的北翼组成、战略物资储备与集散中心、对外开放先行等功能，成为长江经济带海上开放新门户，率先接轨国际，服务于长江经济带融入经济全球化。

（三）长江经济带与海上丝绸之路经济带的海陆合作战略支点

南通地处我国东南沿海中段节点，长三角核心区向北辐射的首要地，东临东海、直面太平洋，西连长江流域和内陆地区，是长江黄金

水道和南北海运大通道构成的“T”形宏观格局交汇地带，也是我国伸入环太平洋经济圈的前沿地区。南通特殊的区位决定了南通有条件打造带动腹地发展的海上战略支点，通过强化与“一带一路”城市的战略性双边互动、交流与合作，能有效发挥支撑长江经济带对外合作的关键性作用，能够对长江经济带其他城市合作对多边合产生积极的示范、引导和激励效应，从而切实保证多边合作进程稳定、和谐、有序。

（四）长江经济带新兴产业发展高地

打造新兴产业高地是南通形成未来竞争力的主要支撑。重点发展临港工业、高新技术产业和现代服务业，率先引进消化吸收国际高端技术产品，率先进行商业模式和管理创新，向长江中上游地区输出技术、资本、人才、信息、管理经验，转移劳动密集型产业，形成参与国际分工层次较高、自主创新能力较强、辐射带动能力较大的产业发展高地。依托产业基础，发挥资本、科技、人才和市场网络优势，南通有条件在优势领域建设一批现代产业基地，集聚国际产业链的高端产品、价值链的高端环节，成为提升长江经济带发展实力，辐射带动整个长江经济带国际化发展的产业高地。

五、应对未来新格局的南通发展道路

未来5年，是南通实现产业升级、经济转型、社会协调发展的历史转折时期，是南通越过转型升级攻坚期最为关键的5年。南通必须针对内外部形势的变化，面对长江经济带和“一带一路”的内外战略新格局，走融合化、国际化、高端化、包容化的发展道路，以新的优势实现在全球产业分工中的进位。

（1）融合化的发展道路

融合发展既是两大国家战略的要求，也是发挥南通区位优势的方向。南通要充分利用自身的节点区位，大力推动内外融合、南北融合、东西融合、上下融合。依托南通陆海统筹、江海交汇、南北中点、东西节点的区位优势，主动推动、服务、融入两大国家新战略，主动融合内外、上下、南北区域，主动推进经济合作和人文交流，沟通沿线省市发展动态和合作意愿，打造长江经济带和“一带一路”的

高水平合作平台，提升南通市在长江经济带和“一带一路”的融合节点作用。

（2）国际化的发展道路

南通处于长江经济带海陆双向开放，东西双向开放的节点，国际化是南通最大的潜力所在，国际化也是南通新战略下占据新竞争优势的重要支撑。必须要有国际化理念，大力推进城市国际化、企业国际化、人才国际化，通过建设面向长江中上游的开放高地，更有效率的配置国内国外两个资源、两个市场，用国际化推动南通深度改革和可持续发展。

（3）高端化的发展道路

新形势下的南通发展必须走高端化的道路，高端化包括高附加价值、高利润化、高品牌化。要集聚主导产业加智能制造的高端，用信息化智能化改造制造业体系，打造跨国经营的高端经济体系；要打造智能制造高地，成为智能制造的重要发展基地，成为《中国制造 2025》中十大产业的重要发展基地；着力发展高端服务经济，使长江经济带能够有现代化的生产服务体系和生活服务体系。

（4）包容化的发展道路

不论是推进新型城镇化，还是推进国际化，都需要包容和开放作为支撑。要扩大各类服务的深度和广度，在社会保障、社会服务、社会福利方面更多的考虑外来人口、低收入人口，扩大服务到那些“社会低端、暂时无用”的人群中，这些人群才是体现南通包容程度的指标。“包容性发展”一方面是指使经济的增长和社会的进步以及人民生活的改善同步进行，并且追求经济增长与资源环境的协调发展，另外一方面是在南通的各类户籍、各民族、各阶层的老百姓都能平等共享发展成果。

（5）持续创新的发展道路

时代赋予南通发展的历史性机遇，也为敢于创新、善于创新者提供了广阔的历史舞台。在立足当前、着眼未来的崭新发展阶段，创新精神尤其重要。必须要有一股子敢闯敢干、敢为人先的改革创新精神，一方面要以体制机制创新为核心，大力推进改革，惟有改革创新，才能牢牢把握发展主动权，另外一方面要大力推进企业和产业的技术创新。

六、提升南通在新形势下的竞争优势

新的形势下，南通应转变原有依托要素、空间等比较优势的观念，努力形成在新战略格局中的竞争优势。

1. 依托独特区位，大力提升南通战略联通的新优势。一是要加快打通南通内外支撑节点——通州湾深水海港。海港建设是江海联动的关键性枢纽，担负着推动整个长江经济带江海联动、内外联动的重任。因此要把海港建设摆在通州湾新区建设的优先位置，不惜代价超前推进公共码头和物流码头以及相关基础设施建设。二是要加快打造长江经济带北翼综合交通节点建设。要在长三角经济空间向西战略中突出南通在基础设施互联互通中的作用，强化沿江、沿海综合交通运输体系建设，全面对接国际国内运输通道，尤其高度重视对接长江经济带上游地区开拓的以公路和铁路大通道的建设。这些新的对外通道建设，不仅仅丰富了对外贸易的通道，更推动了新型开放模式的发展，需要加强合作与对接。三是要加快打造长三角核心区向北辐射强有力的承转枢纽，形成上海向北辐射的首要承接地和中转枢纽。

2. 依托开放先行优势，加快培育“走出去”的新优势。一是要依托南通与“一带一路”相关国家和地区的经贸往来和文化交流优势，引导和鼓励南通企业扩大对外投资，参与境外交通、通信、城市基础设施建设、能源资源开发、资源产品深加工等。二是创新境外经贸合作区发展模式，引导南通园区跨国发展和企业集群式“走出去”。协助南通企业国外的资本运作，支持企业通过跨国并购、股权置换、境外上市、联合重组等方式，培育一批有国际影响力的跨国公司，让南通企业进行境外资本运作。三是确立企业及个人对外投资主体地位，支持企业及个人开展多种形式的境外投资合作，在法律法规范范围内，允许自担风险到各国各地区自由承揽项目。对不涉及敏感国家和地区、敏感行业的境外投资企业，全部实行备案制。探索建立对外投资合作服务的新模式，对企业走出去提供全方位服务，组建“走出去”服务联盟，降低企业享受国际专业咨询机构服务的门槛。同时，积极鼓励设立从事境外投资的股权投资企业和项目公司，支持设立从事境外投资的股权投资母基金，鼓励跨国公司设立地区性总部、研发中心、销售中心、物流中心和结算中心等。探索建立市场驱动、资源驱动、

成本驱动、效率驱动的多种“走出去”发展模式，全面融入全球产业链，实现功能提升。

3. 依托江海枢纽，打造区域联合新优势。“一带一路”和长江经济带战略的一个大趋势，就是区域之间合作的深度和广度会大大提升。一是要依托南通独特区位优势，强化南通与“一带一路”城市的联合，加强通台、通港澳、通新经贸合作平台建设。强化在海洋产业、海洋工程、机械制造领域的国际合作，要善于利用国际人才、研发实验室、高级工程师资源。二是要进一步强化对接上海自贸区有关政策，积极参与中国与周边国家和地区的自贸区建设。三是强化与长江经济带中游城市群和成渝城市群的产业和贸易合作，尤其健全口岸“大通关”体系，大力增强口岸服务和辐射功能。

4. 依托优势产业，打造产业创新新优势。一是要构建区域创新集成网络，形成以集成商为中心，有机整合创新源，实现创新成果有效转化、生产、营销、运营的组织模式。二是要对应《中国制造 2025 江苏行动纲要》中明确的 15 个领域和 8 项重点工程，大力实施新兴产业重大工程，突出智能机器人、海工装备等先进制造业在长江沿江产业合作发展中的支柱性、先导性和引领性作用。三是要在合作中推动转型升级和升级换代。重点面向“一带一路”国家、尤其是东亚、南亚、东南亚等人口密集的国家地区，寻找市场机遇，引导产业转型升级和产品更新换代。

5. 依托改革平台，打造制度创新高地。一是进一步简政放权，用政府的减法换取市场的加法，重新界定政府的职责边界，给市场更大的自由发挥空间，激发市场的创新创造活力。二是扩大对外开放，放宽外资准入，根本性标志就是实施准入前国民待遇和负面清单的管理模式，学习国际通行的资本管理和要素管理模式。三是在放开的同时加强事中、事后监管，政府逐步实现由事前审批向事中、事后监管，建立和完善风险防范体系，既放得开，又管得住。

课题组导师：管怀璠

课题负责人：陈长江

“十三五”南通经济社会发展的 新机遇新挑战及其应对措施

“十三五”时期是实现全面建成小康社会的收官期，是打造经济升级版、顺利完成工业化发展阶段的冲刺期，是贯彻落实“四个全面”战略的攻坚期，更是基本实现现代化、开创经济社会发展新局面的关键期。然而，2008年国际金融危机以来，全球经济发展进入长期低迷期，我国的经济发展也不可避免地遭受影响，南通市作为长三角重要的工业城市，也快速进入到由经济增长高速转为经济增长中高速的经济新常态时期。准确把握“十三五”南通市经济社会发展趋势，预估可能遇到的发展新机遇和新挑战，才能够及时调整并做出相应的保障经济稳定持续发展的政策措施。

一、“十二五”以来南通经济社会发展情况分析

“十二五”以来，南通市工业化、城市化进程明显加快，经济实力显著增强。从2010年地区生产总值3465亿元，人均GDP4.8万元，到2014年实现地区生产总值5652.7亿元，人均GDP7.7万元，实现了总量的提升，质量的飞跃。具体表现为：

1、“两个率先”建设结硕果。南通在2009年以市为单位、2010年以县为单位达到了省定小康标准，“两个率先”取得阶段性成果。党的十八大报告提出我国到2020年全面建成小康社会，根据江苏省委部署和南通实际，我们继续巩固小康社会建设成果，进一步深入推进小康社会建设。2014年，对照《江苏省全面建成小康社会指标体系》（2013版）要求，根据市各相关部门提供的数据初步测算，南通全面建成小康社会综合评分预计达到94.4分，超过达标基准（90分），比2013年提高3.0分。

2、经济发展步入换挡提质期。“十二五”以来，南通抓住机遇，加快发展，不断提升城市综合实力，经济总量跃上新平台，2011年GDP超过4000亿元，2013年突破5000亿元，2014年达到5653亿元，

4年间GDP增长了54.8%，在全国大中城市位列第25位，比2010年前移1位，在地级市中列第10位。一般公共预算收入、固定资产投资、进出口总额等指标规模呈现不断提升的态势。一般公共预算收入2010年不足300亿元，2012年超过400亿元，2014年达到550亿元。固定资产投资从2010年的2168.4亿元起步，2013年突破3000亿元，2014年达到3896.4亿元，4年间增长了近八成。对外贸易总量尽管增幅有所放缓，但规模持续扩大，2014年进出口总值达到316.5亿美元，比2010年增长了五成。

表 1：主要经济指标年均增长速度对比表

单位：%

指标	“十五”时期 (2001-2005 年)	“十一五”时期 (2006-2010 年)	“十二五”时期 (2011-2014 年)
地区生产总值	13.1	14.4	11.5
一般公共预算收入	20.4	32.6	16.9
规模以上工业总产值	25.2	23.4	14.0
固定资产投资	27.8	21.6	20.5
社会消费品零售总额	16.5	18.9	14.2
进出口总额	22.0	19.9	10.8
#出口总额	23.3	19.5	12.4

3、产业结构调整步入转型升级期。“十二五”以来，南通加快经济结构调整特别是产业结构调整步伐，稳定发展农业、加快推进工业化、大力发展服务业，产业结构逐步优化。三次产业结构显现第一、二产业比重稳步下降，第三产业比重明显上升的趋势。三次产业结构由2010年的7.7%、55.1%、37.2%演进到2014年的6.5%、50.8%和42.7%，第一、二产业增加值占GDP比重分别下降1.2和4.3个百分点，第三产业比重则上升5.5个百分点。服务业总量快速提升，2014年服务业增加值达到2411.8亿元，服务业增加值首次超过工业增加值，在国民经济中的比重比工业高0.8个百分点。三次产业从业人员

结构也由 2010 年的 26.5、44.5、29.0 演变到 2014 年的 22.0、46.8、31.2，二、三产业从业人员比重分别提高 2.3 和 2.2 个百分点，从业人员加快向二、三产业转换。加快新型工业化进程，工业“两新”产业快速发展，2014 年全市规模以上工业实现总产值 1.26 万亿元，比 2010 年增长 68.6%。高新技术产业已经成为工业发展的重要力量，2014 年高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到 43.6%，比 2010 年提高了 11.2 个百分点。新兴产业迅猛发展，新兴产业产值占规模以上工业产值的比重达到 33.1%，比 2010 年提高了 11.5 个百分点。生产性服务业发展速度加快，现代物流体系进一步完善，信息、商务、科技服务业加快发展；现代金融业持续壮大，上市公司数量逐年增加，截止 2014 年末累计上市公司 30 家。农业现代化进程加快，2014 年末，全市设施农业面积和设施渔业面积占比分别达到 17.3%和 21.7%。经济发展方式加快转变，2014 年，消费对经济增长的贡献率达到 49.7%，比 2010 年提高 5.8 个百分点。

表 2：“十二五”期间转型升级情况

单位：%

指 标	2010 年	2014 年	提高百分点
第三产业增加值占 GDP 比重	37.2	42.7	5.5
第三产业从业人员占从业人员比重	29.0	31.2	2.2
高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	32.4	43.6	11.2
新兴产业产值占规模以上工业总产值比重	21.6	33.1	11.5
R&D 经费支出占 GDP 比重	1.93	2.48	0.55
消费对经济增长贡献率	43.9	49.7	5.8

4、两型社会步入明显加快期。“十二五”以来，南通全市上下强力推进节能减排，积极淘汰落后产能，关停并转“三高两低”企业和“五小”企业，高能耗行业占比持续下降，2014 年规模以上工业中七大高能耗行业实现产值 3954.8 亿元，占规模以上工业比重为 31.3%，比 2010 年下降 3.2 个百分点。强力推进工业治理、农业、城镇污水处理减排工程建设。加强环濠河周边水质整治，积极开展通吕运河和海港引河两河两岸绿色生态圈建设，启动新一轮“蓝天工程”，积极推

进工业废气和机动车尾气治理。节能减排进展良好。坚持把节能降耗作为转变经济发展方式的重要抓手，有保有压，加快构建绿色、低碳的生产体系，2014 年全市万元 GDP 能耗为“十二五”前四年累计下降 17.8%，年均下降 4.8%，超额完成省下达的考核目标。2014 年，全市单位 GDP 化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物排放强度分别达到 1.79、1.15、0.28 和 1.25 公斤/万元，主要污染物减排力度持续加大。

5、民生改善步入稳步提高期。“十二五”以来，南通始终把富民作为头等大事，扎实推进富裕南通建设，坚持不懈抓好就业富民、创业富民、置业富民和保障惠民，广辟富民增收渠道，连续几年提高最低工资标准，城乡居民收入实现了快速增长。2014 年企业退休人员基本养老金平均调高到 1946 元/月。城乡居民收入稳定增加，2014 年城镇常住居民人均可支配收入达到 33374 元，农民常住居民人均可支配收入达到 15821 元，“十二五”期间四年城乡居民收入年均分别增长 11.6%，农民收入年均增长 13.3%，城乡居民收入增长与经济增长速度保持了同步。同时，城乡居民收入差距逐年缩小，“十二五”期间农民收入增幅持续高于城镇居民收入增幅，城乡居民收入比由 2010 年的 2.20 倍缩小为 2014 年的 2.11 倍。居民“钱袋子”逐年厚实，2014 年底城乡居民人均本外币储蓄存款达到 6.3 万元。健全覆盖城乡的社会保障体系，城乡基本养老保险覆盖率、医疗保险覆盖率、失业保险覆盖率等社会保险覆盖面均达 98%以上。

表 3：城乡居民收入年均增长速度的比较

单位：元

指 标	2010 年	2014 年
城镇居民人均可支配收入	21825	33774
农村居民人均可支配收入	9914	15821
城乡居民收入比	2.2:1	2.1:1

二、“十三五”南通经济社会发展面临的新机遇

“十三五”是南通实施全面深化改革的初步成果显现期，是多重