

各国公职人员 工资福利制度

上册

北京大学出版社

各国公职人员 工资福利制度

上册

曹志主编

北京大学出版社

1988年·北京

内 容 简 介

本书共分四大部：第一部分为概况介绍，系统全面地介绍了近40个国家和地区公职人员工资福利标准及其制订工资福利制度所依据的原则；第二部分法规文件，收录了近20个国家和地区有关工资福利的法规文件；第三部分是论述选编，收集国内外研究工资福利问题的论文近30篇。这些论文所讨论的问题，多是当前工资福利亟待研究解决的重要问题；第四部分为资料索引。本书有以下特点：一、资料丰富，编者广泛地收集了大量的国内外的有关资料，包括了工资福利的各个方面。二、系统性，资料既有制订工资标准的原则和依据，对工资体系的剖析，也有法规文件；既有历史资料，也有现实资料，使人们不仅可以了解工资现状，而且也可看到现有工资制度的由来。三、资料新，有许多资料，是我们从未见过的最新资料。

各国公职人员工资福利制度

责任编辑：宋祥瑞

*

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

朝阳展望印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

850×1168毫米 32开本 64.125印张 1700千字

1989年3月第一版 1989年3月第一次印刷

印数：0001—3,500册

ISBN 7-301-00492-3/D·025

定 价：20.50元

政治体制 研究丛书

邓小平同志于1988年7月13日为本丛书题写书名。

前 言

工资福利制度，是干部人事制度的重要组成部分。它关系着公职人员的生活水平，影响着他们的积极性和工作效率，历来为世界各国所重视。如何使公职人员的工资福利制度更加完善与合理，使其真正发挥应有的作用，乃是各国不断探索和改革的一个共同性的重要课题。我国经济体制改革的深化和政治体制改革的展开，迫切需要进一步改革和完善工资福利制度，特别是随着国家公务员制度的建立，需要逐步建立起一套符合我国国情和时代特色的、科学的、具有法律保障的国家公务员工资福利制度。为此，既需要认真地总结我国的历史经验，也需要广泛地了解外国公职人员工资福利制度的情况和有关法规，弄清其历史、现状和发展趋势。但是，现在国内的有关资料，或者散见于各种书刊之内，或者匿存于各单位内部参阅的文件资料之中，使大家苦于翻阅查找之难。为了提供这方面的便利，我们在广泛搜集资料的基础上，经过筛选、加工整理，编纂了这本书，奉献给广大理论工作者、研究人员、实际工作者、院校师生以及其他想了解这方面情况的同志参考。

本书共分三册，包括概况介绍、法规文件、论述选编、资料索引等四部分。概况介绍部分，选编了我国和苏联、东欧、英、美、法、日等33个国家的有关资料。这部分资料详略不一地介绍了这些国家公职人员工资福利制度的特点以及工资原则、结构、水平和管理运行机制等方面的情况。法规文件部分，系统选编了我国建国以来工资福利方面的主要法规和文件，也有一些是新民

主义革命时期的，个别是新近发现的珍贵资料；还选收了其他15个国家（地区）的有关单行法规或文件，其中少量是新译的。由于篇幅所限，论述选编部分，只精选了近几年国内外有一定代表性的论述文章，还有不少有价值的未能编入，只好将其中一部分的书目和篇目列入资料索引，以便读者查找。

为使全书格式体例基本一致，我们对所选资料原文的版式、字体和部分数字、时间作了统一处理；除部分对原文作了删节的改写了标题外，其它均依原文标题和序号照录，未加改动。对原文中的引文未加核对。我国建国以来的法规文件，因直接取自有关文件，均未注明出处。

本书由赵洪俊负责选编，刘俊林、戴光前统稿。参加选编工作的还有沈梦熊、赵德昆、侯建良、胡振民、吴江、时希平、王广正。

在本书编写过程中，承蒙有关单位和有关同志的大力支持，在此谨表谢意。

由于时间仓促，水平有限，疏误之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

一九八七年十二月

目 录

前言	(I)
----	-------

第一部分 概况介绍

综合介绍

国外公职人员工资制度简况	(3)
国外工资制度的四个特点	(11)
苏联东欧各国的工资福利制度	(21)
苏联东欧各国工资制度的改革与 贯彻按劳分配原则的简况	(33)
苏联东欧各国的福利措施(节录)	(36)
资本主义国家的工资福利制度	(44)
西方文官报酬的结构	(62)
部分国家政府人员工资总额同国民收入的 比例关系	(64)
五十国各种不同职业工资比较	(66)
国外脑力劳动者与体力劳动者的工资差别 及其发展趋势	(97)
美、日、苏等国政府官员与企业人员的 工资比较	(108)
公职人员的待遇状况(节录)	(111)

各国简介

一 中华人民共和国

（包括新民主主义革命时期）	（ 115 ）
国家工作人员工资制度概述	（ 115 ）
新民主主义革命时期根据地、解放区的	
供给制和薪金制	（ 117 ）
我国建国以来工资制度的沿革	（ 119 ）
我国的工资立法与制定工资法律制度的原则	（ 127 ）
工资法规的主要内容	（ 131 ）
工资的法律保障	（ 138 ）
工资制度的主要原则	（ 140 ）
定级与晋级的基本依据	（ 146 ）
职工工资水平的增长变化	（ 150 ）
我国工资管理体制的历史沿革	（ 157 ）
我国脑力劳动者和体力劳动者工资关系的现状	（ 160 ）
一九八五年工资制度改革	（ 164 ）
国家工作人员的福利	（ 172 ）
我国职工福利事业的发展	（ 186 ）
我国职工医疗制度的建立、发展和改革	（ 205 ）

附录1：旧中国及台湾省

旧中国公务人员俸给简况	（ 213 ）
分类俸给制度	（ 216 ）
简荐委任俸给制度	（ 226 ）
福利之意义及其措施	（ 243 ）

附录2：香港地区

香港政府公务员薪金、津贴、福利待遇	（ 247 ）
-------------------	---------

二 苏联

工资制度概况	（ 258 ）
--------	---------

干部的工资制度·····	(325)
高等学校工作人员的劳动报酬·····	(328)
八十年代苏联工资制度发展趋势·····	(344)
戈尔巴乔夫执政以来生产部门 工资制度的改革·····	(355)
三 罗马尼亚	
干部的工资与福利·····	(360)
企业工资制度·····	(366)
四 南斯拉夫	
个人收入分配制度的特点·····	(379)
干部个人收入的分配·····	(384)
五 保加利亚	
工资制度的特点·····	(387)
六 匈牙利	
工资制度概况·····	(401)
干部工资制度·····	(432)
国家劳动工资局的任务和职权·····	(434)
七 捷克斯洛伐克	
中央国家机关工作人员的基本工资和职务要求·····	(439)
国家计委工作人员奖励条件和标准·····	(448)
八 波兰	
工资制度及其演变情况·····	(452)
干部的工资福利制度·····	(460)
九 德意志民主共和国	
工资制度的变革·····	(470)
工资制度的现状·····	(479)
十 朝鲜民主主义人民共和国	
一九七三年干部基本工资表·····	(489)

十一 蒙古

一九七三年各部门人员工资及其他收入情况…………… (492)

十二 越南

一九七三年干部工资标准…………… (497)

十三 英国

政府公务员工资制度简况…………… (499)

文官待遇的特点与俸表…………… (501)

公务员的俸给制度…………… (505)

公务员的基本工资…………… (511)

工资差别…………… (514)

高收入者和低收入者的差距…………… (517)

英国进行重大工资制度改革——用分享

利润制取代固定工资制…………… (522)

十四 美国

俸给制度简况…………… (526)

联邦文职人员薪金制度…………… (534)

工资差别…………… (550)

联邦政府一般行政人员工资标准的调整办法…………… (557)

政府部门工资的确定…………… (567)

十五 法国

公务员的报酬和福利…………… (585)

俸给制度简况…………… (593)

公务员的工资指数表和工资待遇…………… (597)

一九四八年开始实行的指数工资制…………… (629)

十六 德意志联邦共和国

关于联邦德国的工资情况…………… (631)

公务员的工资与福利…………… (642)

官员的工资级别与职衔的对应关系…………… (650)

十七 奥地利

行政官员和勤务官员的工资…………… (652)

行政官员工资等级、类别和数额表…………… (655)

十八 瑞士

公务员的级别待遇与福利…………… (658)

十九 意大利

职工的收入构成、工资形式与

工资增长情况…………… (661)

二十 日本

公务员工资制度简况…………… (669)

一九七八年度国家公务员的工资调查与

变动情况…………… (673)

工资制度的历史发展和现实状况…………… (684)

国家公务员的工资水平和各种津贴…………… (708)

二十一 泰国

文官的薪金福利制度…………… (717)

俸给与福利…………… (722)

二十二 菲律宾

职务分类工资制…………… (729)

公务员的俸给…………… (730)

二十三 新加坡

公务员的六种俸表…………… (733)

二十四 缅甸

一九七二年实行的新工资制度…………… (736)

二十五 孟加拉国

文职官员工资制度简况…………… (738)

二十六 澳大利亚

文职人员的工资福利制度…………… (741)

二十七 委内瑞拉

文职官员的报酬制度..... (745)

二十八 秘鲁

政府工作人员的工资标准..... (750)

二十九 阿根廷

公职人员的报酬..... (752)

三十 巴西

公务员的俸给和福利制度..... (754)

三十一 喀麦隆

工资制度..... (757)

三十二 埃及

工资标准表..... (760)

三十三 津巴布韦

公职人员编制和工薪津贴一览表..... (762)

附录：世界银行的工资制度..... (764)

第二部分 法规文件（上）

一 中华人民共和国（包括新民主主义革命时期）

1. 工 资

晋察冀边区行政委员会初次关于政工人员

生活费与津贴的规定..... (773)

（1939年2月25日发）

陕甘宁边区关于公营工厂工人工资标准之决定..... (774)

（1941年9月公布）

晋冀鲁豫边区优待专门技术干部办法..... (776)

（1941年11月1日公布）

晋察冀边区优待生产技术人员暂行办法..... (779)

（1942年1月）

晋西北优待专门技术干部办法…………… (780)

(1942年1月10日修正公布)

陕甘宁边区劳动保护条例 (草案) …………… (782)

陕甘宁边区一九四四年度各机关部队学校

一般的生活及财政供给和节约标准…………… (788)

晋察冀边区行政委员会关于张家口、宣化公

营工厂工人工资标准的通知…………… (792)

(1945年10月26日)

晋察冀边区行政委员会关于改定

中小学教职员待遇标准的决定…………… (794)

(1945年11月16日)

辽北省政府为提高待遇改以布匹粮食计算薪资

标准令…………… (796)

(1947年3月14日)

东北行政委员会关于统一公营企业及机关学校

战时工薪标准的指示…………… (797)

(1948年3月10日)

中央关于工资问题给东北局的指示…………… (801)

(1948年8月)

东北行政委员会关于修正公营企业工薪标准

的指示…………… (803)

(1948年9月7日)

中央关于新解放城市职工薪资问题的指示…………… (808)

(1949年1月10日)

中央关于留用旧职员工的工薪问题

的指示…………… (809)

(1949年6月10日)

东北行政委员会关于公营企业工薪标准支付

办法的补充指示.....	(810)
(1949年4月28日)	
政务院关于中央直属机关新参加工作人 工资标准的试行规定.....	(815)
(1950年1月20日)	
政务院关于颁发各级人民政府供给制工作人 津贴标准及工资制工作人员工资标准的通知.....	(818)
(1952年7月5日)	
政务院通知.....	(828)
(1952年7月31日)	
政务院颁发国家机关工作人员工资包干费标准 及有关事项的规定的命令.....	(842)
(1954年6月25日)	
全国中等学校教职员工工资标准表.....	(858)
(1954年9月)	
全国初等学校教职员工工资标准表.....	(859)
(1954年9月)	
全国高等学校教职员工工资标准表.....	(860)
(1954年11月4日)	
全国文艺工作人员工资、包干费标准表.....	(861)
(1954年11月)	
各级新闻、出版工作人员工资、包干费 标准表.....	(862)
(1954年11月)	
全国卫生技术人员工资、包干费标准表.....	(863)
(1954年11月)	
科学研究人员工资标准表.....	(865)
全国高等学校教职员工工资标准全国及东北各	

省和内蒙古自治区执行分数对照表·····	(867)
(1954年12月1日)	
国营商业、对外贸易企业工作人员暂行工资标准表·····	(868)
国营粮食企业工作人员暂行工资标准表·····	(869)
(1954年11月)	
中央人民政府人事部通知·····	(870)
(1954年6月26日)	
政务院关于国家机关工作人员调动中各项待遇问题的规定·····	(871)
(1954年8月4日)	
国务院颁发国家机关工资、包干制工作人员工资、包干费标准表及有关规定的通知·····	(874)
(1955年2月25日)	
国务院关于国家机关工作人员全部实行工资制和改行货币工资制的命令·····	(882)
(1955年8月31日)	
全国高等学校教职员工工资标准表·····	(893)
(1955年10月)	
全国中等学校工作人员工资标准表·····	(896)
(1955年)	
全国初等学校工作人员工资标准表·····	(897)
(1955年)	
全国卫生技术人员工资标准表·····	(898)
(1955年11月)	
全国文艺工作人员工资标准表·····	(902)
(1955年11月)	
全国新闻、出版工作人员工资标准表·····	(909)

- 国务院关于工资改革的决定…………… (914)
 (1956年6月16日)
- 国务院关于工资改革中若干具体问题的规定…………… (918)
 (1956年7月4日颁发)
- 国务院关于颁发国家机关工作人员工资方案的
 通知…………… (922)
 (1956年7月6日)
- 全国各地区适用工资标准种类和
 生活费补贴表…………… (941)
 (1956年7月)
- 国务院人事局关于国家机关工作人员若干工资
 问题的处理意见…………… (955)
 (1956年8月6日)
- 国务院关于降低国家机关十级以上干部的工资
 标准的决定…………… (958)
 (1956年12月18日颁发)
- 国务院关于修订国家机关工作人员工资标准表
 (四) 的通知…………… (960)
 (1957年3月31日)
- 国务院关于高等学校和中等专业学校毕业生在
 见习期间的临时工资待遇的规定…………… (962)
 (1957年10月25日)
- 中共中央关于降低国家机关三级以上党员干部
 工资标准的决定…………… (965)
 (1959年2月7日)
- 关于降低十七级以上党员干部工资问题…………… (965)
 (1960年9月26日)
- 中共中央、国务院批转《劳动部关于一九六三

年工资工作安排意见的报告》·····	(967)
(1963年7月21日)	
劳动部关于一九六三年工资工作安排意见的 报告(摘要)·····	(967)
劳动部关于一九六三年职工升级若干具体问题 的通知·····	(974)
(1963年8月3日)	
劳动部关于改革现行职工工资标准的初步 方案及进行试点的意见·····	(976)
(1965年3月12日)	
国务院关于调整部分职工工资的通知(节录)·····	(980)
(1977年8月10日)	
国务院 中央军委关于批转军队转业干部工资 待遇问题实施办法的通知·····	(983)
(1979年1月17日)	
国务院关于职工升级的几项具体规定·····	(986)
(1979年10月25日)	
国务院关于调整工资区类别的几项具体规定·····	(990)
(1979年11月8日发布)	
国务院批转民政部、国家劳动总局、财政部、 教育部关于普通高等学校毕业生工资待遇 问题的请示报告·····	(993)
(1980年5月14日)	
中华人民共和国个人所得税法·····	(997)
(1980年9月10日公布)	
国务院关于一九八一年调整部分职工工资的 通知·····	(1000)
(1981年10月7日)	