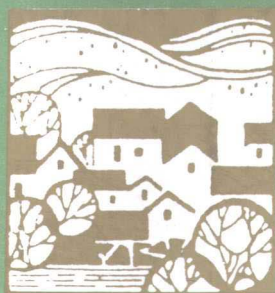


12
农业工作文集 (1986 1995)

汪 涉 云

探索中前进的 安徽农业

上 篇



汪涉云

探索中前进的安徽农业

上篇

安徽省政协文史资料委员会编

自序

1934年6月，我出生于安徽省当涂县一个偏远的村庄，父母都是农民。正因为此，我自幼便对谓之衣食父母的农民、农村有着特殊的感情。1955年7月，我从安徽农学院农学系毕业后，担任过农业中专的教师、农业大专的讲师；1962年调省农业厅，继续从事种子、粮油作物的技术推广工作，任科长、副处长、农艺师；1983年我升为高级农艺师，之后历任省农业厅副总农艺师、副厅长、厅长、厅党组书记；1987年3月走上了安徽省人民政府副省长的岗位，分管农业工作，于1993年3月离任到省政协任副主席、党组副书记。

从大学毕业到卸去政府职务的39年里，我从一名“教书匠”到领导者，从“站讲台”到“跑田头”，一直没有离开过让我魂牵梦绕的农业工作。这是我人生道路上的一大幸事，我也因此而感到无比的充实和宽慰。

当行政领导之前，我的工作内容以农业技术为主，行政为辅；走上领导岗位之后则变为行政工作为主，业务技术为辅。不过，我往往还是以从事技术工作乃至科学研究的态度和眼光去观察、思考不少行政上的事，比如农业行政、农村经济乃至整个国民经济中许多现象和问题。这样一来，倒使我对许多看来只是具体事务、口头号召的事产生了兴趣，常常写一些文章，发表一些讲话。尽管有些文章和讲话内容枯燥，观点平平，但我觉得这也是在“敬业”，很值得。于是，将此辑录成册。

书中收集的，是我从1986年到1993年间，在国家、省级刊物上发表的文章和内刊上登载的稿件168篇中的120篇，在各种会议上讲话和工作调查报告212篇中的171篇；1993年3月到政协后发表的

若干篇文章中的 14 篇，考虑到今后再无机单单独辑集出版，故亦收入其中。这样，本书总共收集了 305 篇，分为上下两册 21 类。每个类别中，综合论述在前，分项论述在后，按时序排列。文中每篇内容均删去重复之处或重点摘录，基本保持原貌，未作修改。这么做的本意是想留下这一时期我省农业发展踪迹，并体现当时省委、省政府的战略决策和举措，以及广大干部群众的实践活动，也许对后人有些参考价值。因为这一时期，从整体上看是我国农业缓慢发展时期，各种矛盾交织在一起，使农村改革处于胶着状态，突出表现在农民收入增长缓慢或徘徊。有资料显示：1979 年至 1984 年间，我国农民纯收入年递增 14.69%，而“七五”期间为 4.2%，“八五”期间为 4.23%，尤其是 1990 年前后出现明显的徘徊或停滞，其中 1989 年为一 1.6%。尽管近几年有明显加快之势，但当年情景不能忘记。学者们认为，我国农业是沿着增长——缓增——徘徊——再增长——再徘徊的路线螺旋式发展的，并将建国后粮食生产的波动周期量化为 4.2 年。安徽的情况如何呢？是什么原因导致缓慢增长或徘徊呢？正基于此，使我对许多错综复杂的现象和一些深层的问题进行理论上的思考，并有不吐不快之感，这大概是一个知识分子的职业习惯吧。

应当指出的是，本书是各农口和涉农部门集体智慧的结晶，是农业基层干部和广大农民实践的总结，其中很多资料是各个业务部门提供的，是当年与我共事的同志们帮助搜集和整理的，其中有陈者香、章贻义、韩先聪、郭子超、王德工、刘永春等老同志；在编辑出书之时，得到了省委常委、副省长王昭耀同志的关心和鼓励，以及省财政厅、省政协文史资料委员会等单位的帮助，才使该书得以付梓。在此我一并致以衷心的感谢！

限于本人的水平，书中差错和缺点在所难免，敬请知者赐教。

作者

一九九七年元月

匯集史料
資政興農

王鼎輝題

目 录

自序	(1)
----------	-----

一、农村改革与发展

增强实力, 保持农业稳定持续增长	(1)
坚持改革, 力争实现农业的新突破	(10)
谈谈农业生产如何适应商品经济发展规律的几个问题	(22)
1989 年农村的七项工作	(33)
采取扎实有效措施, 夺取安徽农业新丰收	(42)
实现农村奔小康靠什么	(45)
安徽农村经济发展的概况、面临的困难和几项建议	(51)
“七五”农业发展情况和“八五”初步设想	(57)
努力提高农业综合生产能力	(68)
山东发展农村经济的经验	(78)
当前农业生产的几点意见	(81)
怎样提高农经委的工作水平	(83)
深化农村改革, 促进我省农村经济的全面恢复和发展	(89)
抓好三项关键措施, 实现灾后的农业恢复和发展	(93)
抓住机遇, 放开搞活农村经济	(97)
关于当前农业情况的简要汇报	(102)
谈农业如何全面走向市场	(105)
论农业科技与农业市场经济结合	(107)
在社会主义市场经济中保护和发展农业	(114)
论加快城镇和郊区园林产业的发展	(119)

对发展市场农业的一点认识	(124)
对安徽农村奔小康工作的几点思考	(128)

二、农业经济

上品种，上质量，争效益	(133)
加强农业部门七个方面的基础建设	(136)
继续合理调整农业内部结构，进一步发展我省农村 商品生产	(143)
关于农业的发展问题	(154)
关于化肥、农药、农膜的专营和开发性农业问题	(160)
加强农业部门的自身建设	(162)
当前农业系统改革中的几个问题	(168)
试论安徽粮食发展战略	(170)
保证粮食稳定增长	(177)
抓好秋种和水利兴修工作	(183)
关于和县、无为当前油菜生长情况的调查	(188)
抗旱抢种六条对策	(190)
总结教训，强化午季粮油丰收的宏观指导措施	(192)
抓好大灾之年的秋种工作	(197)
切实抓好以“三防”为重点的午季作物田间管理	(201)
狠抓午季管理和备耕工作刻不容缓	(202)
推广杂交油菜工作不能停顿	(204)
关于定远、凤阳、怀远夏收夏种情况的调查	(205)
努力搞好我省杂交稻制种工作	(208)
对杂交水稻持续稳步发展的再认识	(211)
杂交水稻组合要扭转单一的局面	(216)
关于棉花生产的几点意见	(218)
抓好烟草的生产和收购	(221)

关于烟草行业的技术改造和产品结构调整	(225)
做好增产菌的试验、示范和应用工作	(228)
对土壤肥料工作的几点意见	(229)
稳定和发展生猪生产	(232)
继续发展畜牧、水产和蔬菜业生产	(238)
尽快扑灭生猪“五号病”	(240)
抓住机遇，争取今年渔业大丰收	(244)
总结“七五”经验，努力开创我省水产业新局面	(247)
恢复和发展我省水产业的几项措施	(255)

三、农垦经济

农垦的地位、作用和发展中的几项工作	(257)
对解决农林四场几个问题的意见	(262)
努力开创农垦事业的新局面	(265)
深化农垦经济改革，抓灾后的经济发展	(267)

四、商品基地建设和创汇农业

建设商品基地，增强农业实力	(271)
搞好商品基地建设的几个重要环节	(275)
加强商品猪基地建设的几个问题	(277)
坚持对外开放，发展创汇农业	(283)
谈创汇农业	(287)

五、农业综合开发

加快农业综合开发进程	(289)
谈淮北的农业开发	(294)
当前农业综合开发要切实抓好四项工作	(297)

农业综合开发在实际工作中要把握的几个问题	(299)
谈农业区域开发	(303)
全面掀起黄淮海农业综合开发的新热潮	(305)
对当前黄淮海农业开发工作的几点意见	(312)
黄淮海综合开发工作的三点思考	(314)
采取有效措施, 按期完成南片黄淮海综合开发第一	
期任务	(318)
第一期黄淮海农业综合开发工作总结	(323)
抓紧做好第二期黄淮海农业综合开发的准备工作	(332)
黄淮海农业综合开发第二期建设规划情况的汇报	(335)
推动我省开发性农业向优质高产高效转化	(338)
实现新转折, 跨越新高度	
——谈谈我省高产优质高效农业	(340)
努力做好发展优质高产高效农业这篇大文章	(345)
实施综合开发, 推动农业向高产优质高效转化	(351)
发展“一优两高”农业的几点看法	(361)
“四低”、“四荒”资源的调查与开发	(364)
重视名优特产资源开发	(366)
促进涡阳苔干生产的发展	(368)
开发饲料资源	(370)
增强商品观念, 搞好水产开发	(372)

六、科技兴农

加强农业技术推广工作

(附“七五”期间推广的十九项新技术)	(373)
浅议农业技术推广的形式和内容	(385)
农业要依靠科技进步	(391)
走集约化、精细化农业经营之路	(393)

关于科技兴农的思考	(394)
农业升温, 科技先行	(397)
发挥宣传优势, 促进科技兴农	(399)
扎扎实实地开展科技兴农工作	(401)
提高科技兴农的整体水平与做好五个结合	(409)
继续把科技兴农工作推向新阶段	(412)
围绕农村奔小康的目标开展科技兴农工作	(415)
重视技术推广, 提高秋种质量	(417)
以科技促发淮北地区的增产潜力	(421)
推广水稻旱种技术	(422)
积极引进水稻旱育稀植技术	(424)
提高科技咨询服务工作	(425)
推广配方施肥	(426)
取别国之长, 补自己之短	(428)

七、农业社会化服务和减轻农民负担

为农民提供切实有效的服务	(433)
向农民提供优质服务, 促进农村经济发展	(439)
强化农业服务, 发展商品生产	(441)
多渠道、多形式地为农业开展服务	(444)
发展农业社会化服务体系要唯实	(446)
发挥农业部门在社会化服务中的作用	(452)
重视对农业社会化服务的理论探讨和经验总结	(455)
推行技物结合集团承包的几种做法	(457)
推行技物结合有偿服务有四大好处	(460)
要重视农业信息服务	(462)
开展农村调查与搜集信息的重要性	(465)
理直气壮地抓好减轻农民负担工作	(468)

注意研究解决农民“隐性支出增长”问题	(470)
--------------------------	-------

八、农科教统筹

实行农科教统筹协调,促进农村智力开发和科技进步	(473)
溪口职业高中的实践	(480)
要解决好农科教统筹中的几个问题	(483)
当前农科教统筹的情况和下一步工作意见	(486)
实行农科教统筹协调的作用、做法和粗浅体会	(489)
搞好农科教统筹必须注意的几个问题	(496)
关于农科教统筹工作起步的几种形式	(499)
农科教统筹的主攻方向和循序渐进问题	(501)
全社会都要重视支持农科教统筹结合	(503)
发挥部门作用,加快农科教统筹协调步伐	(506)
进一步提高我省农科教结合的工作水平	(509)

九、农业区划、生态和学会工作

农业区划要为发展农村商品经济当好参谋	(513)
当前农业区划的几项任务	(518)
对“四低”、“四荒”资源调查的一点意见	(521)
农业区划要拓宽新的工作领域	(522)
农业区划学会要探讨如何解决市场农业出现的问题	(524)
谈生态农业	(527)
建设生态农村	(530)
为发展农业科技事业献计献策	(532)
农业学术活动要与建立社会主义市场经济紧密结合	(535)
发展我省的花卉事业	(537)
推进救灾减灾工作的社会化	(540)

增强实力，保持农业稳定持续增长

(一)

我省农业生产总的看可概括为三句话：稳定增长，流通不畅，后劲不足。

1、农业稳定增长。去年我省粮食总产量有较大幅度增长，经济作物产量有升有降，畜牧、水产业稳定发展，农业总产值继续增长。

粮食：去年播种面积 9060.3 万亩，地、市预计上报 2313.3 万吨（462.7 亿斤），比 1985 年增产 145.3 万吨（29.1 亿斤），单产第一次达 255 公斤，创历史最好水平。16 个地市中，增产的有 14 个，其中滁县地区连续 8 年增产。全省人均占有粮食 445 公斤。

经济作物：种植面积减少，产值接近上年。去年经济作物种植面积 2366.9 万亩，比 1985 年减少 191.8 万亩。分作物看，棉花由于种植面积减少，预计总产 15.7 万吨，比 1985 年减产 1 万吨。油料种植面积扩大到 1701 万亩，总产 130.5 万吨，比 1985 年减产 15.2 万吨，主要是油菜籽受自然灾害影响，废弃面积大，造成减产。其他

本文是 1987 年元月 4 日在全省农村工作会议上的发言摘要，载于 1987 年《安徽农业区划》第 1 期。

经济作物在执行国家种植计划和市场调节下有升有降，其中黄红麻调减到111.6万亩，总产22.8万吨，比1985年减少74.6万吨，产需基本平衡。苎麻扩大到24.9万亩，总产1.3万吨，增产0.9万吨，注意防止供过于求问题。茶叶总产4.6万吨，增产0.34万吨，由于价格放开，增产增值。蚕茧总产0.98万吨，增产0.08万吨，产区趋向集中，万担县发展到5个（金寨、歙县、绩溪、青阳、泾县）。水果总产15.7万吨，增产1.8万吨，新增果园40多万亩，开始出现大发展趋势。瓜菜有了较快发展，西瓜由上年80.1万亩扩大到117万亩，蔬菜由232万亩扩大到256万亩，初步缓和了市场供求矛盾。

养殖业：草食牲畜持续发展，大牲畜年末存栏466.4万头，比1985年增长3.4%。食粮畜禽特别是生猪生产开始出现了徘徊下降趋势，生猪存栏1255.1万头，仅增长1.4%。家禽存栏1.15亿只，与1985年持平。母猪减少，仔猪价格下跌值得引起注意。渔业生产仍然是单产低，水面开发利用不够，水产品供需差距很大。

2、农产品流通渠道不畅，乍放又收、部门垄断、地区封锁现象，已成为农村发展商品生产的障碍。生猪收购是多了放、少了派；春茶购销，层层设卡，处处封锁；粮食合同定购以县为单位的“连环保”，也阻碍了流通，限制了生产的发展。

3、后劲不足。一是地力建设跟不上。近30年来，我省耕地面积减少2198万亩，年平均减少73万亩，年人口增加65万人，人均占有耕地由建国初期的2.8亩，下降到1.3亩；全省低产土壤面积3600万亩，只初步改造了1000万亩，不到三分之一。土壤有机质含量基本在1%左右。目前仍有荒山、荒坡、荒水2300万亩左右。二是抗灾能力减弱。有效灌溉面积由1980年的3657万亩，减少到1985年的3159万亩，平均每年减少83万亩。1980年以来，平均每年受灾面积2341万亩，成灾1623万亩。三是投入跟不上。我省农业基本建设总投资的比重逐渐下降：“一五”时期占35.9%，“二五”时期占19.1%，“三五”时期占27.3%，“四五”时期占18.2%，

“五五”时期占 11.9%，1981 年以来基本维持在 5—6% 左右。全国每百元农业产值农业事业费投入 0.61 元，我省只有 0.29 元。物质投入上，去年全省化肥总货源比上年减少近 90 万吨，平均每马力农机占有柴油量居全国倒数第一位。四是智力开发跟不上。据第三次人口普查统计，全省人口中，文盲、半文盲占三分之一以上，其中乡村人口中，文盲、半文盲的比重更大。全省农业技术力量不足，每万农业人口中有农业科技人员，江苏是 4.07 人，浙江是 4.3 人，我省只有 2.4 人。五是粮食价格太低，生产资料价格不断上涨，生产成本增加，粮食不能在转换中获得增值利润，种粮比较效益下降，农民生产粮食的积极性下降。

(二)

省委、省政府确定，“七五”期末，我省农业总产值要求达到 270 亿元，年均递增 7.6%，平均每年增加 23.3 亿元；粮食总产要达到 2600 万吨，年均递增 3.7%，平均每年要增加 86.5 万吨；农民人均收入要比 1980 年翻一番（550 元），平均每年要增加 54.56 元。总的要求：要稳定粮食生产，适当恢复和发展经济作物，继续加快畜牧、水产业发展，使农民收入有较大幅度增长。具体指标：粮食总产 2300 万吨，棉花 20 万吨，油料 150 万吨，黄红麻 40 万吨、蚕茧 1.1 万吨，茶叶 4.7 万吨，水果 17.5 万吨、肉类总产 94 万吨、蛋类总产 32.5 万吨，水产品总产 22.5 万吨。拟抓好以下几个方面工作：

1、继续抓紧粮食生产。在面积上，坚持大稳定、小调整。今年粮食播种面积不少于 9000 万亩，具体安排，夏粮 3250 万亩，稻谷 3200 万亩，玉米 450 万亩，山芋 1000 万亩，大豆 900 万亩，高粱 100 万亩，杂粮 200 万亩。在布局上，淮北、江淮丘陵北部，主攻夏粮，扩大水稻和旱杂粮（玉米和山芋），稳定大豆，有条件的地方，积极扩大混、间、套种面积；沿江和江淮丘陵南部，稳定双季稻，其

中三熟制面积要保持一定比例，有条件的地方，积极发展粮经轮作换茬，适当扩大复种指数。在品种上，积极推广高产、优质和抗性强的品种，发展用于轻工业原料的粮食作物品种，增加粮饲兼用作物种植面积，达到稳定总产、增加适销对路品种，提高品质的目的。在技术上，积极推广适用增产技术，提高单产。重点抓杂交水稻（900万亩）、杂交玉米（250万亩）、水稻两段育秧、地膜栽培、配方施肥（2500万亩）、化学除草（1000万亩）、改良低产土壤（250万亩）、病虫综合防治（2500万亩）等适用技术。

2、继续安排好经济作物生产。要求播种面积占农作物总播种面积的比重，不低于23%，力争产值占农业产值的比重，由25%提高到30%左右。棉花，今年安排种植面积400万亩左右，要保证落实。省政府拟在政策上实行收购不封顶，合同内外一个价，纠正压级压价；实行棉粮、棉肥、棉油、棉金四挂钩，收购一公斤皮棉，奖售一公斤平价粮，一公斤标准肥，每50公斤皮棉奖售5公斤柴油，要求省扶持棉花贴息贷款4000万元。油料，我省是全国主要油料生产省，今年油菜种植面积达1400万亩，要求粮食部门敞开收购，优质优价，防止出现多了压的现象，保护农民积极性。花生、芝麻要稳定面积，相对集中，推广良种良法，提高品质。水果，目前在适宜地区是个大发展的势头。现在的任务，是要从各地的实际情况出发，搞好水果生产规划，抓好苗木培育，开展技术培训，防止一哄而起，一哄而散。除抓好集中产地外，在房前屋后发展庭院果树，力争三五年内，使这些空闲地都利用起来，亩均收入500元以上。其他经济作物，茶叶、蚕茧、烤烟等，要按市场需求，合理安排，继续发展。黄红麻去年产大于销，并有库存，今年要控制生产。苧麻去年发展过猛，今年要注意传递信息，指导农民适当控制，并推广良种，提高品质。同时，继续抓好郊区瓜菜生产，在远郊和交通方便的乡村，发展粮（油）瓜轮作制和建立二线蔬菜生产基地，服务城市。

3、继续抓好养殖业生产。今年要强攻“突破”，加快发展。要稳定生猪、家禽，加速发展草食畜禽，搞好畜禽品种改良和“三化”养

猪。推广高产蛋鸡和快速生长肉鸡的饲养技术。推广人工授精、冷精配种、配合饲料、青贮饲料、秸秆氨化等技术，搞好疫病综合防治，推广人工种草，增加饲料来源等等，增加肉、蛋、奶产量，满足市场需求。要重点抓好城市郊区畜牧业生产，为城市提供数量多，质量好的肉、禽、蛋、奶产品。大牲畜，在立足于提供较为充足的役畜前提下，大力发展商品畜，重点在淮北、沿淮地区发展肉牛生产，年末大牲畜存栏 500 万头，其中，提供商品畜 50—60 万头。生猪，立足于提高出栏率。计划今年生猪年末存栏 1250 万头，出栏 950 万头。为此采取三个方面措施，一是保护母猪，对能繁母猪，要供应平价饲料，给予适当补贴，限制改割；二是增加饲料生产，除了国家安排调整结构的粮食指标，用于畜牧业生产的要保证兑现外，要求省再适当调剂一些，饲料要实行平价，不准变相涨价，降低养猪成本，增加养猪效益；三是加强防疫灭病，保证生猪发展。

4、继续增加投入。根据今年农业生产任务，初步匡算了主要农业物资需求量。一是化肥。按农作物种植面积 11600 万亩计算，共需氮肥 437 万吨，磷肥 233 万吨。建议国家多安排一些外，省内适当组织进口化肥；小化肥厂要挖潜革新，增加生产量；流通上除继续发挥供销系统主渠道作用外，鼓励多渠道经营，缓解化肥供应紧张状况。二是柴油。去年底，预计我省农机总动力为 1176 万马力，其中大中型拖拉机 16450 台，小型拖拉机 322218 台，柴油机 389.1 万马力。按大中型拖拉机每台年平均供油 4 吨，小型拖拉机每台年平均供油 0.8 吨，柴油机每马力年平均供油 0.06 吨计算，全省共需农用柴油 54.5 万吨，而计划柴油指标只有 16.2 万吨，供需缺口 37.85 万吨，要求将议价柴油 3.8 万吨，拿 50% 用于农业。三是农药。预计今年是偏紧趋势。我省年底库存农药 2.05 万吨，比上年同期减少 1 万多吨，预测今年全省需农药 3.5 万吨，货源偏紧，尤其是除草剂，杀菌剂品种少，货源不足。建议要抓紧组织农药货源。四是农用薄膜。今年计划复盖面积达到 150 万亩，按每亩需薄膜 8.5 公斤计算，约需薄膜 1.3 万吨，要求在春耕生产前落实货源，组织供应。

在资金投入上，要求省对农业的投资比例恢复到占总投资 10% 左右；粮食调拨经营费，要用于扶持粮食生产；农业事业费，要求与农业产值增长同步；同时对国家安排我省的基地项目、外资项目，落实足够的配套资金。

(三)

结合我省情况，对今后三年上新台阶问题提出如下建议：

1、认识问题。我省以农业为主，乡村人口占 80% 以上，人均耕地 1.3 亩左右，是个人口多、耕地少，经济基础比较薄弱的农业省。因此，我们想问题，办事情，都要从加强农业这个基础出发。三十多年来的情况表明，确立这样的思想，在农业处于困难的时候比较容易做到，而当农业形势有了好转的时候，又比较容易动摇。党的十一届三中全会后，改革大大调动了农民的积极性，农村出现了前所未有的好形势。正因为农村形势好了，日子好过了，农业的基础地位在一部分同志和部门心目中又开始淡漠了。为了进一步确立以农业为基础的思想，我们建议对安徽的农业现状要进行再认识。一是工业基础比较薄弱，难以支持农业，有的还要靠农业来积累资金。对以农业为主的省来讲，没有农业这个坚实的基础，工业是很难迅速发展的。二是农业资源较为丰富，开发资金极缺，目前主要农产品仍处于卖原料地位，荒山、荒坡、荒水开发利用的比例相当小。三是农民科学文化素质低，尤其是商品生产经营的技术缺乏，难以形成新的增产能力。这些都需要我们清醒地认识。我们的经济决策部门以及和农业有关的部门，在进行工作的时候，都应当重视农民的利益，重视农业的发展，重视农业的基础地位。

2、实力问题。农业是利用自然资源进行再生产的大系统，一定的产出必须有一定的投入作保障，尤其是通过价格的形式投入，对粮食实行价格保护和价格补贴。农村科技和基础建设（包括兴修水利、改良土壤、培肥地力、种子、植保和农业机械设备、仓库等）、兴办