

豫皖苏边区三分区史料选编

(1947—1949年)

豫皖苏三分区党史征集办公室编 室馆案档集区征史党地县宿三分区

编辑说明

豫皖苏三分区是中国共产党在抗日战争和解放战争时期领导的革命斗争根据地之一，位于河南的东部，安徽的北部、江苏的西北部三角地带。该地区处于徐州外围西南侧，有两条铁路干线，东有津浦，北有陇海，战略地位相当重要。抗日战争胜利后，国民党军于一九四六年大举向该地区进攻，占领重要城镇。豫皖苏三分区的广大人民在中国共产党领导下，进行了英勇顽强，艰苦卓绝的革命斗争，创造了可歌可泣的光辉业绩，为中国人民的解放事业作出了重要贡献。

为了便于各级党政军领导机关和党史、地方志有关部门研究豫皖苏三分区的革命斗争史，有利于保存革命历史档案资料，经有关领导建议将一九四七年至一九四九年的革命史料汇编成册，作为档案史料保存，供内部研究使用。

本书主要是豫皖苏三分区时期，地委、专署、军分区和战勤司令部一部分文件。在编写过程中得到阜阳地区档案馆和阜阳地委党史办、商丘地委党史办的大力支持，共选编了地委文件44份，专署文件28份、军分区和后勤司令部文件11份。编排方法是按时间顺序排列。为了保持文件的历史原貌，对编入的文件经原三地委秘书张风行，窦凤刚二同志进行文字校对，除对文件标题作适当的改动外，对文件的标点符号和错别字也进行了修正。

编者

目 录

中共豫皖苏三地委文件

- 1、寿松涛同志在豫皖苏边三地委县书县长联席会议上的总结摘要（1947年3月20日） (1)
- 2、王光宇同志在县委书记会上的总结（摘要）
（1947年6月29日） (6)
- 3、地委关于猛烈开展土改运动的补充指示
（1947年8月19日） (15)
- 4、地委扩大会议关于目前几个工作问题的决议
（1947年8月28日） (17)
- 5、大反攻序幕揭开后的新场面
——寿政委在干部会上的时事报告提纲
（1947年8月30日） (21)
- 6、豫皖苏三地委群众工作会议纪要
（1947年10月5日） (30)
- 6、豫皖苏三地委关于目前形势与任务的指示
（1947年10月9日） (36)
- 8、王光宇同志在区以上干部会上的总结发言
（1947年11月15日） (39)
- 9、如何开展大推平运动（一九四七年十二月三十日王光
宇同志在土改会议上的总结）1947年12月30日 (51)
- 10、关于整党工作的指示（1948年1月8日） (59)

| | | |
|--|--------------|--------|
| 11、关于精简节约生产救灾工作的指示 | (1948年1月17日) | (62) |
| 12、地委关于正确执行党对巩固的团结中农政策的具体决定 | (1948年1月18日) | (65) |
| 13、地委关于整党工作的具体决定 | (1948年2月14日) | (67) |
| 14、地委关于土改新决定的紧急通知 | (1948年2月24日) | (70) |
| 15、整编我们的队伍 ——节录寿政委四八年三月二十一日在第二次 县区干部整党会议上的报告(第一部份) | 1948年3月21日 | (71) |
| 16、豫皖苏三地委关于土改工作会议总结提纲 | (1948年4月4日) | (81) |
| 17、关于发动群众进行土改的指示 | (1948年4月28日) | (89) |
| 18、地委对目前会门问题的补充指示 | (1948年5月) | (96) |
| 19、地委对完成武装保护麦收任务开展政治攻 势的紧急指示 | (1948年5月6日) | (99) |
| 20、通知 | (1948年5月19日) | (102) |
| 21、紧急通知 | (1948年6月27日) | (103) |
| 22、地委关于八月份工作的指示 | (1948年7月23日) | (105.) |
| 23、地委关于对货币斗争的补充指示 | | |

| | |
|--|-------|
| （1948年7月24日） | (107) |
| 24、地委对今后工作的意见（1948年7月25日） | (109) |
| 25、地委对常备担架队的通知 （1948年8月29日） | (118) |
| 26、地委在县书扩大会议上的总结发言 （1948年9月1日） | (119) |
| 27、地委关于发放耕牛贷款的通知（1948年9月2日） | (129) |
| 28、地委对目前工作的通知（1948年9月5日） | (130) |
| 29、地委给各县团委的信（1948年9月10日） | (133) |
| 30、豫皖苏中央分局对三地委今后工作意见指示 （1948年9月13日） | (135) |
| 31、地委关于配合各地战役攻势中以大力开展政治 攻势的指示（1948年9月19日） | (139) |
| 32、地委通知（1948年9月） | (142) |
| 33、地委关于加强组织工作的决定 （1948年9月21日） | (143) |
| 34、地委向豫皖苏中央分局八、九月份工作 综合报告（1948年10月3日） | (146) |
| 35、地委关于加强地武建设与准备补充主力的 决定（摘要）（1948年10月13日） | (161) |
| 36、地委对今年工商工作方针与任务的意见 （1948年10月21日） | (162) |
| 37、地委通知（1948年11月8日） | (181) |
| 38、中原局复三地委的信（1948年11月8日） | (182) |
| 39、关于补充主力发展地武的通知 | |

| | | |
|---|------------------|-------|
| 40、关于战区善后救济工作的通知 | (1948年12月26日) | (185) |
| 41、地委关于春节前后(一、二月份)工作指示 | (1949年1月15日) | (192) |
| 42、寿松涛同志对支前工作的总结(摘要) | (1949年1月25日) | (194) |
| 43、郑淮舟来信及王光宇的复信 | (1947年6月3日至9月9日) | (198) |
| 44、丁希凌来信及寿松涛王光宇的复信 | (48年5月20至5月22日) | (202) |
| 豫皖苏边区第三行政区专员公署文件 | | |
| 45、豫皖苏第三行政区专员公署命令 | (民国36年4月6日) | |
| ——为训练交通干部及交通员令各县县长 | | (211) |
| 46、豫皖苏边区第三行政区三十六年度秋季公粮 公草征收支付办法(民国36年) | | (213) |
| 47、豫皖苏边区第三行政区专员公署对各县开展 工作的训令(1947年8月29日) | | (215) |
| 48、豫皖苏边区第三行政专员公署关于五种钞票 通用的训令(1947年10月4日) | | (217) |
| 49、豫皖苏第三行政区专员公署关于财政经济 的紧急通知(1947年10月25日) | | (219) |
| 50、豫皖苏边区第三行政区专员公署训令 | (民国36年11月17日) | (225) |

- 51、豫皖苏边区三地委三专署联合通知
（1948年元月30日） (227)
- 52、予皖苏边区第三行政区专员公署命令
（民国37年2月10日） (230)
- 53、豫皖苏边区第三行政区专员公署训令
（民国37年2月22日） (232)
- 54、豫皖苏边区第三行政区专员公署布告
（民国37年3月3日） (233)
- 55、豫皖苏边区第三行政区专员公署命令
（民国37年4月9日） (234)
- 56、豫皖苏边区第三行政区专员公署布告
（民国37年5月15日） (235)
- 57、豫皖苏边区第三行政区专员公署布告
（民国37年6月） (238)
- 58、通知（民国37年6月24日） (239)
- 59、豫皖苏边区第三行政区专员公署训令
（民国37年6月27日） (240)
- 60、豫皖苏边区第三行政区专员公署训令
（民国37年6月27日） (241)
- 61、李付专员在公安会议上的总结报告
（1948年7月5日） (246)
- 62、豫皖苏边区第三行政区专员公署布告
（民国37年9月） (259)
- 63、豫皖苏边区第三行政区专员公署布告
（民国37年9月9日） (260)

- 64、豫皖苏第三行政区专员公署布告
（民国37年9月10日） (262)
- 65、豫皖苏边区第三行政区专员公署通令
（1948年9月13日） (263)
- 66、豫皖苏边区第三行政区专员公署通令
（1948年9月14日） (264)
- 67、豫皖苏边区第三行政区专员公署布告
——为抓紧种麦开荒事（民国37年10月18日） (265)
- 68、关于加强交通工作的补充指示
（民国37年2月1日） (267)
- 69、通令（12月5日） (269)
- 70、豫皖苏三专署通知（1948年12月9日） (270)
- 71、豫皖苏第三行政区专员公署战灾区救济
工作的决定（1949年元月2日） (272)
- 72、豫皖苏边区第三行政区专员公署报告
（民国38年1月12日） (275)
豫皖苏边三分区司令部、后勤司令部文件
- 73、战勤工作暂行办法 (278)
- 74、豫皖苏边区第三行政区后勤司令部关于
各县成立后勤部的训令（1947年7月19日） (283)
- 75、豫皖苏第三分区后勤司令部训令
（1949年6月27日） (287)
- 76、豫皖苏军区第三军分区后勤司令部命令
（1949年10月25日） (289)
- 77、豫皖苏四分区通知（1948年11月7日） (292)

- 78、豫皖苏第三军分区后勤部通令
（1948年11月15日） (293)
- 79、豫皖苏边区第三行政专员公署后勤司令部关于坚决完成战勤任务的训令
（1948年11月24日） (295)
- 80、豫皖苏边区三分区后勤司令部通知
（1948年12月13日） (297)
- 81、三分区各县一月来战勤简况摘编
（1948年11月6日—12月6日） (298)
- 82、豫皖苏军区第三军分区后勤司令部通知
（1949年元月13日） (305)
- 83、豫皖苏三分区政治部关于春节文娱活动的补充指示
（1949年元月23日） (307)
- 84、附表

寿松涛同志在豫皖苏三地委 县书、县长联席会议总结摘要

一九四七年三月廿日

一、这次扫荡敌人采取的主要手段：

根据现有材料可分：

(一) 定期性的扫荡。如一八三旅自东向西自西向东，其办法是分进合击，齐头并进，如合击黄冢集一带及扫荡夏西，其主要目的是在于寻找我主力作战，采取梳篦战术，拉网战术兵分进击堵击配合企图一齐扑。

(二) 游击性的连续性的分区清剿。采取分散兵力(一般采取一个营一个连一个排广土配合清剿，如三十团配合土顽，丁相岭部对雪涡，二十九团配合永西土顽对雪四区)小股配合夜袭，奔袭突击追击，主要是对付地方政权及武装。

二、我们的主要成绩：

敌人集中四个团的主力对我三分区清剿，已告一段落，我们基本上是胜利了。

(一) 基本上坚持了原有的阵地，也有些微小损失，如永毫路线，夏邑的叛变等，但我们也发展了地区，如雪商毫之杜集区。

(二) 经过了考验，获得了经验，奠定了坚持三分区的基础。敌人扫荡的力量与手段的残酷，都超过了上次。我们的主观不如上次，但我们坚持住了，我们的干部战士从主力到县、

乡等都经过了考验，群众也经过了考验，现在干部战士群众的决心加大，信心也提高了。

(三) 打击了敌人牵制了敌人，取得了一些胜利。敌人扫荡事先没有足够的估计，寿政委带警卫连在永城周围，警卫连缴机枪二支、步枪百十支。三十六团缴机枪步枪一百九十五支，短枪三支。

三、认识几个基本变化：

(一)、敌人的变化。广顽已经削弱，士气低落，部队不满员，对我们的认识较前好的多，顽军内有传统，“开小差找老八路，有吃有钱花”。

土顽减少，而且削弱，兵心局部动摇，由于一部被消灭，一部分没出路滑下去，一部分被编走。

(二) 我方的变化。1、有了明确的坚持方针，有了坚持的决心与信心，也有了坚持的经验。

2、主力情绪提高，士气提高。装备改善，恐顽病克服，战斗力加强，地方武装也坚持了地区。

3、基本上打通了与一分区的联系，我们有了依托。

4、军区的成立，军区首长的正确领导，创建了主力，情绪上也有变化。

(三)、人民方面的变化。人民经过了这次考验以后，更加依靠我们，因为：

1、顽军的无理剥削，负担加强。

2、顽军纪律败坏。

四、我们的最大弱点：

(一) 打击敌人不够积极，不够顽强，也不够普遍，从主

力到地方，从全盘来说还是不够的，敌人来了，我武装活动也不够积极，地方上强调隐蔽，强调成份，嫌枪不好。

（二）、坚持的基础不够巩固。

1、情绪不稳定，信心不够强，部分同志滑下去及叛变等。

2、好跳大圈子，没完全达到县不离县、区不离区，乡不离乡（县一度离县者有商毫鹿柘、雪商毫、夏邑、雪枫）。

3、群众还存着观潮心理，还没有积极地行动起来。

4、保守与撤退观念还没有完全克服，不是积极地努力利用战斗空隙向外发展，撤退观念个别同志也没有彻底克服。

（三）协助动作、互相呼应、相互支援做的不够，无计划性、各种准备工作不够，物质准备不够，组织准备也不够，思想上（向最困难方面的准备作长期坚持）的准备也不够。

五、目前的斗争形势：

（一）鲁南苏中战役震动了全国全世界，国民党反动派内部矛盾日益尖锐，国民党内部的好战分子，拟作孤注一掷，为挽其颓局，集中优势的兵力于十九日已攻占延安。

（二）、我们已歼敌顽七十个旅以上，东北已转守为攻，收复通化等城，山西我们占优势，山东形势也因主力集中，大战经验丰富，武装改善。为改变形势，一九四六年十一月份以前是敌进我迎。十一月份以后的形势是蒋进我进（计十一、十二、一月、三月内敌占我55座县城，我占他54座县城）。

（三）、国内人民的武装起义与少数民族的反蒋，蒋的政治危机空前严重，台湾人民武装起义（日在台时有训练的民众约百万）新疆少数民族有占领迪化说，改组政府，民盟不参

加，青年民社还在讲价钱。

由以上三点看来，中国革命已变成熟阶段，今年夏天可能最紧张最艰难。

我们三分区已处于敌后，将来可能成为大战场，也可能成为大战场的后方，因此我们不能存在有丝毫的幻想及苟安的太平观念，三分区只有在决定性的战斗胜利以后才能缓和。今后的斗争方针与几个具体任务。

(一)、采取坚持中求发展，发展中求巩固的积极方针，为此必须积极的广泛的开展游击斗争，坚持发展与巩固，只有发展才能坚持，只有坚持才能巩固，打通与邻分区联系是发展方向，其次是永夏砀边，第三是永宿肖边，第四是涡蒙宿边，第五是夏商边，第六是涡南（依托杨集区观堂刘集以南）坚持现有阵地，打通确保与西边的联系，积极向东发展。

(二)、党政军民干部积极的学习游击战术，从战争中学习战争，克服过去单纯的隐蔽而不出击的想法，县区武装可以做，1、打埋伏放冷枪，积小胜为大胜，这只在于对敌情的了解，地形的了解，群众关系。2、化装袭击、偷袭。3、与敌保持接触盯梢，监视敌人，纠缠敌人。使敌人寸步难移。4、捉俘虏。5、围困扰乱。6、迷惑敌人。7、破击（公路、电线）挖沟破路而便于我们游击，不便敌人行动，8、挖地道与群众切身利益结合起来。以集中对分散，以分散对集中，集中与分散结合，在思想上发挥现有武装的作用为主，今后敌再扫荡，应做到县不离县、区不离区、乡不离乡，重新配备调整干部武装，只要精干可靠，县的武装应建立起适当数量的武装，至少一个连。一方面县里面的干部应强调如何发挥现有武装的作

用，（分区及主力亦如此），另一方面则以强调根据地观念。

（三）、遵照党中央指示，不论任何时期，不论任何地区，都要实行土地改革。

1、目前必须进行土地改革而且能进行。

群众有要求，当然也有顾虑，但顾虑可以打破。

2、如何进行土地改革。

对各阶层政策、①、地主：——斗争对象是最坏的，对中、小地主及开明士绅要照顾些、缓和些，一般的只要将土地归还农民认错后，给予适当的批评照顾。②、对富农——一般的富农不侵犯他人利益，对个别坏的也要注意方式和个别处理。③、中农——丝毫不得侵犯，贫苦的中农还可得到利益。④、对顽属——欠啥还啥。⑤、对流氓地痞——对这种人基本上应加教育，分地也分给。

3、土改的办法：新地区：清算旧帐，经济上的反贪污反公款瞒报，帐从民国元年算起，公款不算利，私款五分平利计。老地区：检查贯彻土地改革，分配不公者重分，已分土地归还农民，无理罚款，归还农民。方式：控制地主，发动教育农民，揭发最坏的地主进行斗争公审枪毙。在新地区的方式以清算为主。

4、分地的办法：①，抗烈属，②、斗争中的积极分子，③、无地农民，其次是地少的农民，分等级，抗烈属积极分子为一等，无地者为二等，要平分。要求春季以前已分配过的，把问题解决好。

王光宇同志 在县委书记会上的总结（摘要）

一九四七年七月二十九日

普遍地猛烈地开展土改运动，结合战争为保证大反攻的胜利而斗争。

第一部分，半年土改情况的基本总结。

甲、半年来环境变化及几个阶段的基本情况。

第一阶段：进入三分区到地委扩大会议前（元月十日到三月底以前，时间八十天）。

此阶段的方针——恢复地区：伸冤诉苦，倒回租地，开展游击斗争。元月十二日地委曾发出指示，要求以开展游击斗争为主，注重坚持群众斗争。现在看来，有几个问题：（一）对土地改革方针提的不明确；（二）方法是小手小脚，老一套的典型试验；（三）从当时的情况看：客观上，局面动摇，人心不稳，两次战斗，一次清剿，任务多，力量薄弱。干部情绪不稳，信心不足，群众对我持观望态度，地主以跑、躲、拖对付我们；主观上，干部中存在右倾思想。由于主客观情况如此，因此土改工作没有成绩。只是了解了一些情况。

第二阶段，地委扩大会议以后（三月底到四月底，一个月的时间）。

在地委扩大会议上总结了反清剿的经验教训，布置了下一步的工作：坚定地进行土改。老地区要搞好倒地倒粮，伸冤复

仇工作，新地区要做好清算工作。

由于二次反清剿的胜利，情况完全发生了变化。

(一) 干部对坚持有了信心。认为敌人不可怕，群众是可靠的，对敌斗争是能坚持的。

(二) 农民情绪比较稳定。认为新四军不会走，但怕我们游击，群众说：你能游击，我们游击不起。

(三) 地主动摇。要求我们分地，解决问题。

(四) 此阶段搞得好的，有夏邑郭老家，雪商毫三区，雪涡才开始，商毫鹿柘没搞。

(五) 缺点是：对土改没能抓住有利时机去搞，地委强调的不够，各县负责人思想没有完全搞通，办法是老一套没有创造，工作没有大的成绩。

第三阶段，五、六两个月。

地委“五一”给各县发了指示信，五月十五日又发一决定，确定以土地改革为中心。

(一) 方针是强调以分地为主。分下去再组织教育群众。转变单纯的清算斗争的方式，要求是普遍地（没有提出分浮财），并要求在六月底完成（因当时情况有利，又值麦收时节）。

(二) 成绩比过去大。

(三) 缺点：要求太快，和平分地，没有组织群众；地委在要求上比较主观。另一方面，我们当时经验不足，办法不多，对当时商三区和平分地没有提出明确的转变。区党委的指示下达后，出现了大反攻的胜利形势，转变了干部的情绪，华北的经验与区党委的指示解决了干部中存在的思想问题，土改

运动走上了新阶段。

乙、半年来土改的成绩和缺点。

(一) 恢复与坚持了地区。

(二) 经过了三次反清剿斗争。

(三) 发展了武装，进行了土改，为巩固三分区打下了基础。

土改的成绩：

(一) 分地约五万亩以上。

(二) 分了一些浮财，解决了农民口粮及生产工具。

(三) 组织了民兵，发展了会员，发展了党的组织。

(四) 锻炼了干部，积累了经验。

我们主要的缺点：

(一) 对耕者有其田的认识不明确，受合理合法进行清算斗争思想的束缚，对“五四”指示理解的不深刻（当时是在和谈时期，与今天斗争情况完全不同，今天党的任务是彻底清除封建势力，实行耕者有其田），因此土改工作进行中的阻力很大。

(二) 对老地区的伸冤复仇没有抓紧，错过了时机。这是一个错误。农民们受到地主的残酷报复，农民积极要求复仇，我们没有积极支持群众伸冤复仇，甚至个别干部对群众的迫切要求抱冷淡态度，这实际上是没有群众观念，对顽斗争不积极，是一种右倾思想作怪。

(三) 工作方法落后，墨守成规，没有新的创造，不能适应新形势，新任务的要求，工作局面打不开，不能迅猛向前发展。