

咸阳市经济体制改革志

XIANYANGSHIJINGJITIZHIGAIGEZH

上 册

咸阳市经济体制改革志编辑委员会

一九九二年四月

《体改志》编辑委员会及工作人员名单

编委主任：贺 力

副主任：吴淑珍 张颂东

委 员：(以姓氏笔画为序)

王麦珍 白生发 李建全

吴兴春 施文毅 徐志斌

主 编：贺 力

副主编：吴淑珍 施文毅

编纂办公室主任：李建全(主笔)

编 辑：祁民生 魏尚云

凡 例

一、《咸阳市经济体制改革志》以马列主义、毛泽东思想为指导，实事求是地记述了党的十一届三中全会以后本市经济体制各方面的改革情况。

二、全志由概述、大事记、10篇和附录组成。概述综叙改革以前本市经济体制的特点、弊端，以及1978年以后经济体制改革的总情况；大事记纵述经济体制改革的大事、要事；本志横列门类，各篇按章、节、目纵述史实；附录收录有存史价值的单项改革文件资料。

三、本志按照详市略县(区)的原则，主要记述市本级经济体制改革的情况。对最先发生在各县(区)的改革事例，以及各县(区)改革中的典型事例、先进单位、模范人物也作了较全面的记述。

四、表述以文为主，辅以表、图和照片；文字均用语体文、简化字。

五、时限上自1978年，下止1990年。为承上启下，对建国后至1978年以前经济体制的特点和弊端作了简要介绍。

六、市政区名尊重历史。1984年6月1日以前的咸阳政区，志书中仍称咸阳地区(专区)，今秦都、渭城两区称原咸阳市；1984年6月1日以后的咸阳政区称咸阳市；1984年6月1日至1986年12月31日，今秦都、渭城两区称原秦都区。

七、中华人民共和国成立后称建国后，1978年以前称改革以前。

八、经济数据一般用本市统计局的统计数字。统计局没有的数字，用各有关单位查证认可的数字。经济数据的纵向比较均按现区划进行计算；凡未特别注明者，均以现价计算，未剔除物价上涨因素。

九、数字书写，凡表示数量的，一般用阿拉伯数字；习惯用语、词汇和表达性语言中的数字用汉字。

十、资料来源，有的来自市体改委档案，有的来自市档案局，有的是市有关部门和县(区)体改办提供并经查证认可的。

第二章 调整农村产业结构

第一节 调整农村产业结构的政策和措施

第二节 专业户、重点户、专业村、经济

联合体和专业性合作经济组织

第三章 礼泉县农村试验区改革

第一节 完善社区性合作经济组织双层

经营体制

第二节 苹果商品基地配套建设

第三节 扩大试验区权限

第二篇 工业企业改革

第一章 扩大企业经营自主权

第一节 扩权试点

目 录

概 述	1
大事记	12
第一篇 农村改革	42
第一章 改革农村人民公社体制	44
第一节 农业生产责任制	44
第二节 政社分设	51
第三节 完善双层经营体制	54
第四节 乡镇企业经营机制改革	64
第二章 调整农村产业结构	67
第一节 调整农村产业结构的政策和措施	68
第二节 专业户、重点户、专业村、经济联合体和专业性合作经济组织	77
第三章 礼泉县农村试验区改革	82
第一节 完善社区性合作经济组织双层经营体制	83
第二节 苹果商品基地配套建设	86
第三节 扩大试验区权限	87
第二篇 工业企业改革	92
第一章 扩大企业经营自主权	93
第一节 扩权试点	93

	第二节 面上扩权.....	96
第四章	第三节 企业超前改革试点.....	103
第二章	企业经营机制改革.....	105
	第一节 建立企业对国家的经济责任	175
	制.....	105
	第二节 企业内部经济责任制.....	112
第三章	企业领导体制改革.....	118
	第一节 党委领导下的厂长负责制和	194
第五章	职工代表大会制.....	118
	第二节 厂长(经理)负责制.....	120
第四章	横向经济联合和企业组织制度改革.....	137
	第一节 横向经济联合.....	137
	第二节 企业组织制度改革.....	141
第三篇	流通体制改革.....	147
第一章	建立“三多一少”的商品流通体制.....	147
	第一节 改革农副产品统购统销制度.....	148
	第二节 改革工业品统购包销制度.....	150
	第三节 放开小型商业企业.....	153
第二章	批发调拨体制改革.....	156
第三章	国营商业企业改革.....	160
	第一节 领导体制改革.....	161
第四章	第二节 扩大企业自主权.....	162
第一章	第三节 经营责任制.....	165

	第四节 横向经济联合·····	172
第四章	供销社体制改革·····	174
	第一节 官办改民办、恢复 供销社“三性”·····	175
	第二节 建立和完善农村商品生产 服务体系·····	186
	第三节 改革经营方式,发展横向联合···	188
	第四节 企业经营责任制·····	194
第五章	粮食体制改革·····	199
	第一节 粮食购销体制改革·····	200
	第二节 开放粮食市场·····	206
	第三节 搞活粮油经营·····	208
	第四节 粮食财务体制改革·····	210
	第五节 企业经营责任制·····	211
第六章	物资体制改革·····	213
	第一节 改革计划分配的单一渠道,发展 计划外多渠道经营·····	215
	第二节 物资协作与横向联合·····	218
	第三节 改革基本建设物资供应体制·····	221
	第四节 物资管理体制改革·····	222
	第五节 物资企业经营机制改革·····	224
第四篇	市场改革·····	231
第一章	市场的发展和建设·····	232

第一节	集贸市场	232
第二节	工业消费品市场	238
第三节	生产资料市场	239
第四节	劳务市场	242
第五节	金融市场	245
第二章	市场管理	248
第一节	集贸市场管理	248
第二节	企业登记管理	250
第三节	经济合同管理	251
第四节	个体、私营经济管理	253
第五节	商标广告管理	257
第五篇	财政税收体制改革	259
第一章	财政体制改革	259
第一节	改革国家与企业的分配关系， 扩大企业自主支配的财力	260
第二节	改革预算管理体制，调整市、 县(区)分配关系	272
第三节	乡镇财政体制改革	282
第四节	改革企业财务体制，增强企业 活力	285
第五节	改革行政事业单位经费管理 制度	287
第六节	改革财政资金拨款制度	290

第七节	改革预算外资金管理办法	292
第二章	税收体制改革	296
第一节	税制改革	296
第二节	实行减免税优惠政策, 坚持 促产增收	302
第三节	税收征管体制改革	308
第六篇	金融体制改革	318
第一章	完善金融体系	319
第一节	发展多种金融机构	319
第二节	金融机构的职能	320
第二章	信贷资金管理体制	325
第三章	扩大贷款范围, 增加信用种类	331
第一节	扩大贷款范围	332
第二节	增加信用种类和服务项目	333
第四章	调整存贷款利率, 发挥利率杠杆作用	334
第一节	按照国家政策规定调整 存贷款利率	334
第二节	利率浮动改革	341
第五章	专业银行和农村信用社体制改革	343
第一节	农业银行企业化改革	343
第二节	工商银行企业化改革	346
第三节	农村信用社体制改革	351
第六章	结算改革	355

第一节 结算方式改革 355

第二节 建立同城票据交换中心 355

第七篇 综合体制改革 358

第一章 计划投资体制改革 358

第一节 计划体制改革 358

第二章 投资体制改革 365

第二章 价格改革 373

第一节 调整农副产品价格政策 375

第二节 调整工业消费品价格政策 378

第三节 调整工农业生产资料价格
政策 381

第四节 价格管理体制改革 385

第三章 所有制结构调整与就业制度改革 389

第一节 调整农村所有制结构, 安排
农村剩余劳动力 390第二节 调整城市所有制结构, 实行
多渠道就业 393

第四章 劳动、人事、工资制度改革 405

第一节 劳动制度改革 405

第二节 人事制度改革 410

第三节 工资制度改革 419

第五章 市领导县体制改革 431

第一节 组建市政府, 完善政府机构

第三节	和功能·····	432
第二节	调整行政区划和企事业单位 隶属关系·····	433
第三节	建立经济网络, 实行城乡一 体化·····	437
第四节	向县(区)放权·····	447
第六章	住房制度改革·····	450
第八篇	对外开放·····	453
第一章	外贸体制改革·····	453
第一节	改革外贸管理机构, 发展 外贸企业·····	456
第二节	改革外贸计划管理体制·····	456
第三节	改革外贸财务体制·····	457
第四节	改革外贸企业经营机制·····	459
第二章	引进企业、技术、设备和外资·····	462
第一节	引进企业、技术和设备·····	462
第二节	引进外资·····	465
第三章	发展旅游事业·····	467
第四章	友好城市与地区之间经济技术交流·····	469
第九篇	科教文卫体制改革·····	471
第一章	科技体制改革·····	471
第一节	科研机构改革·····	472
第二节	放活科技人员·····	476

第三节	改革科技拨款制度·····	480
第四节	开拓技术市场·····	481
第五节	科研与生产的横向联合·····	483
第六节	科技管理部门自身改革·····	489
第二章	教育体制改革·····	491
第一节	改革教育管理体制·····	492
第二节	中等教育结构改革·····	493
第三节	教学改革·····	501
第四节	发展成人教育，建立教育管理机构·····	502
第三章	文化艺术体制改革·····	503
第一节	下放管理权限·····	504
第二节	改革人事、劳动和分配制度·····	504
第三节	改革经营方式·····	505
第四节	改革电影发行放映管理体制·····	505
第五节	开展以文补文和多种经营活动·····	506
第四章	卫生体制改革·····	506
第一节	实行“三多”办医·····	508
第二节	改革卫生服务管理制度·····	510
第三节	改革预防保健制度·····	515
第十篇	体改组织机构、先进单位、模范人物·····	518
第一章	体改组织机构·····	518
第一节	市体改组织机构·····	518

第二节	县(区)体改机构.....	526
第二章	改革先进单位、模范人物.....	526
附录		572
附录一	咸阳市人民政府关于进一步敞开对外开放的公告.....	572
附录二	咸阳市人民政府批转市计委《关于改进计划体制的几项规定》的通知.....	577
附录三	咸阳市人民政府办公室转发市乡镇企业局《关于乡镇企业经营管理几个问题的意见》的通知.....	586
附录四	中共咸阳市委、咸阳市人民政府关于推进横向经济联合若干问题的暂行规定.....	597
附录五	国营工业企业厂长(经理)任期目标责任制实施意见.....	604
附录六	国营企业厂长(经理)离任经济责任审计制度.....	610
附录七	关于印发《咸阳市全民所有制工业企业厂长(经理)任期目标责任制实施细则》的通知.....	613
附录八	咸阳市贯彻执行国务院关于改革劳动制度四个暂行规定的实施细则.....	620
附录九	咸阳市人民政府办公室转发市物资局、市计委、市物价局、市体改办《关于计划内外钢材、木材、水泥、烧碱试行同一市场价格的实施办法》的通知.....	642

- 附录十 咸阳市人民政府办公室印发《关于深化我市商业体制改革的意见》的通知……………647
- 附录十一 咸阳市人民政府关于印发《小型国营企业租赁经营试行办法》的通知……………656
- 附录十二 咸阳市人民政府办公室关于发布《咸阳市全民所有制企业承包经营责任制试行办法》的通知……………666
- 附录十三 咸阳市全民所有制工业企业在承包中实行公开招标承包的暂行规定……………677
- 附录十四 咸阳市人民政府关于印发《咸阳市市直企业承包经营奖惩办法》的通知……………685
- 附录十五 中共咸阳市委、咸阳市人民政府批转《关于改革城区中等教育结构和管理体制的意见(试行)》的通知……………689
- 附录十六 咸阳市人民政府关于印发《咸阳市退休费用统筹管理暂行办法》的通知……………700
- 附录十七 中共咸阳市委、咸阳市人民政府关于印发《咸阳市目标管理责任制实施细则》(试行)的通知……………705
- 附录十八 咸阳市人民政府关于印发《咸阳市城镇集体所有制企业事业单位职工养老保险基金统筹暂行办法》的通知……………715

概 述

建国后至1978年，我国按照传统的社会主义观念，逐步建立起一整套高度集中的计划经济管理体制。传统的社会主义观念，一是来自马克思主义经典作家对未来社会的构想；二是来自第一条社会主义国家——苏联从本世纪30年代到50年代所形成的模式；三是来自我国在革命战争时期曾经实行的军事共产主义供给制的影响。这种传统的社会主义观念，把社会主义经济看成本质上不是商品经济，而是建立在高度社会化生产基础上的“产品经济”；但又是从事实上生产水平极不发达的状况下存在的自然经济观念来理解“产品经济”。我国改革前的传统经济体制就是按照对社会主义的自然经济加产品经济的观念来构造的。由此构造的经济体制是高度集中的计划经济，排斥商品经济和商品货币关系。咸阳市与国家高度集中的计划经济体制相适应，也逐步建立起管理本市经济的管理体制和一系列管理制度。这段时期，经济管理体制、管理制度的主要特点是：(1) 在所有制上向单一的国有化方向发展，不同所有制主体之间界限分明，不能互相融合；公有制经济中的所有权和经营权不能分开，国家所有只能国家经营，集体所有只能集体经营。(2) 在经济运行上，靠直接的行政手段进行协

调。企业的行为完全由国家的计划导向，尤其是指令性计划导向；市场作用的范围仅限于一部分消费品，大多数商品，如消费品中的粮食、副食、布匹、棉花和生产资料、生产要素等都是由国家直接配给的，而不是真正的商品；价格由国家统一制定、统一调整，而且只起核算和再分配的职能，不能充分发挥调节和促进生产的作用；税收和金融杠杆基本上全由中央政府控制，而且控制很死，也不能充分发挥其调节和促进经济发展的作用。(3)在经济管理上实行集中化，政企不分，企业几乎没有什么权力和财力，其经济活动完全由政府部门进行决策，财务由国家实行统收统支。(4)在分配关系上实行平均主义化。(5)在经济组织结构上，企业分别隶属于中央行政部门和省、市、县等地方政府部门，他们都力求自成体系，互相封锁和分割。党的十一届三中全会以后，咸阳市按照国家关于经济体制改革的总目标、总要求，逐步纠正了传统的非商品经济的社会主义观念，树立了社会主义的商品经济观念和公有制为基础的多种所有制并存、国家引导市场、市场调节企业的观念，恢复了马克思主义原来的按劳分配的观念，并按照中央和省上的部署，逐步对整个经济体制进行全面改革。大体分为三个阶段：第一阶段是从1978年12月党的十一届三中全会到1984年10月党的十二届三中全会。这一阶段重点是进行农村经

济体制改革，全面推行以家庭联产承包责任制为主体的双层经营体制，改革农村人民公社体制，实行政社分设。同时，进行城市经济体制改革试点，着手市领导县新体制的准备工作。第二阶段是从1984年10月至1988年9月党的十三届三中全会召开。这一阶段重点是进行城市经济体制改革，以增强企业活力为中心环节，从微观经济机制到宏观经济体制，从生产、流通到社会分配体制，进行了初步改革；在科技、教育、文化艺术、卫生体制改革方面进行了一些探索；同时开始实行市领导县新体制，进行农村第二步改革，把农村改革与城市改革结合起来了。第三阶段是1988年9月以后，开始全面进入改革经济、科技、教育、文化、卫生等管理体制的新时期。同时，针对改革中新出现的突出问题，开始实行治理整顿。经过1979年至1990年的十二年改革，咸阳市的经济体制格局发生了深刻的变化，取得了显著成效。

农村改革取得巨大成就。1979年至1984年的农村第一步改革，全面推行了以家庭联产承包责任制为主体的双层经营体制，冲破了人民公社“一大二公”、“三级所有、队为基础”的旧管理体制，恢复了乡镇政权机构和村民委员会自治组织，基本解决了农民和集体的关系问题，调动了广大农民的生产积极性。1985年以后的农村第二步改革，重点是调整农村产业结构，大力发展农