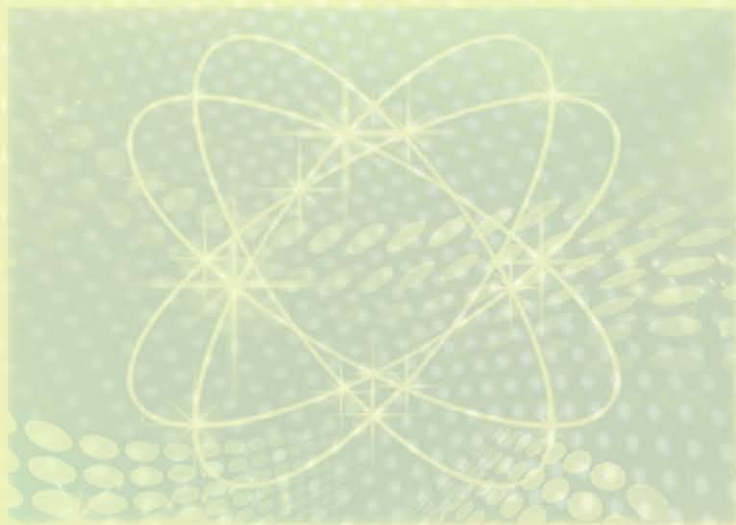


2001—2010

——银川西部大开发 10 年改革发展成果（上卷）

王儒贵 著



宁夏人民出版社

王儒贵 主编



2001—2010

——银川西部大开发10年改革发展成果
Yinchuan Xibu Dakaifa 10 nian Gaige Fazhan Chengguo

上卷



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

序言 | Preface

王正伟

世纪之交,党中央、国务院高瞻远瞩,实施西部大开发战略。十年探索,十年发展,银川这座有着 2100 年历史城市正在科学发展的轨道上释放出昂扬进取的活力,呈现出朝气蓬勃的生机。

这十年,银川市践行科学发展观,着眼于增强综合实力,突出发展第一要务,国民经济保持了持续快速增长态势;着眼于积聚发展后劲,深入推进各项改革,经济的内生动力显著增强;着眼于优化发展环境,切实加强基础设施建设,城乡面貌发生明显变化;着眼于增进人民福祉,认真落实富民举措,人民群众生活质量进一步提升。毋庸置疑,西部大开发十年,是银川市城乡建设投入最多的十年,是经济社会发展最快的十年,是城乡面貌变化最大的十年,是人民群众得实惠最多的十年。银川这十年所取得的成就,超过 2100 年建城历史中任何一个十年。

这十年,银川市经济总量增长了 4.6 倍,增速连续七年保持 13%以上,已占自治区半壁江山,人均生产总值超过 4000 万元;财政收入达到 137.99 亿元,增长了 13.5 倍,年均增长 27.7%,经济建设实现了从传统农业向现代农业、新型工业、商贸流通全面振兴的现代化区域城市转型。城镇居民可支配收入增长了 2.0 倍,年均增长 11.8%,人均消费支出增长了 1.7 倍,年均增长 10.6%。城市建成区绿化覆盖面积 4967.35 公顷,人均公园绿地面积 14.01 平方米,分别是十年前的 4.82 倍、3.4 倍,湿地面积达 4.7 万

多公顷,一城春色半城湖,塞上湖城恢复了昔日风采。城市建成区面积达 115.47 平方公里,城市框架快速拉大,新建、改建了 255 条城市道路,共计 1427 公里,主干道全部达到 8 车道,六纵十六横交通网络既是城市主要干线,又是景观大道。

这十年,“全国优秀旅游城市”“国家园林城市”“全国环保先进城市”“中国宜居城市”“中国十大新天府”“国家卫生城市”“国家节水型城市”“中国人居环境范例奖”“中国十大安静城市”“十大特色休闲城市”“2009 年中国最具幸福感城市”等金字招牌相继落户银川,既是荣誉,更是财富。城市综合竞争力挺进全国百强,从十年前的 100 多位跃升至 72 位,成为“中国 50 家投资环境安全区”之一,近五年,万元 GDP 能耗累计下降 20.54%,荣膺 2009 年最具投资价值的中国新能源产业城市和中国节能减排“十二佳城市”称号。自治区成立五十周年大庆、中国 500 强企业发布暨大企业高峰会、首届中国(宁夏)回商大会、中国市长论坛、首届中阿经贸论坛等重大活动成功举办,积极推进宁蒙陕甘毗邻地区区域经济合作,不断加强与穆斯林国家的经济、贸易、文化交流,“近联、远引、外拓”的开放格局基本形成,银川的知名度、美誉度空前提高,这标志着以银川市为中心,经济、文化、商业触角辐射半径 500 公里、千万人口范围的“磁场”效应骤显,标志着银川市在西部大开发中深入实施的最适宜居住、最适宜创业现代化区域中心城市和“大银川”建设战略经过十年波澜壮阔发展,由梦想变成现实。

这十年,大银川锲而不舍、砥砺前行的发展进程,凝结而成的“包容、诚信、自强、创新”的城市品格,“胸有四海、信立八方、尊重规则、善待竞争”的人文精神,“塞上湖城、西夏古都、回族风情”的城市定位,“雄浑贺兰、多彩银川”的城市形象、“贺兰岿然,长河不息”的银川精神得到了充分提升与张扬,已经成为银川市跨越式发展的不竭动力。

这十年,大银川波澜壮阔、大气磅礴的发展进程,锻造了银川人胸怀国家民族大义,追求真理、追求美好生活、追求远大理想的坚定信念;锤炼了银川人为实现宏伟目标,不怕艰险、不怕苦累、不怕牺牲的坚韧意志;赋予了银川人奋发图强、顽强拼搏、迎难而上的风骨品格;展示了银川人登高望远、放眼天下、勇攀高峰的雄心胆略;彰显了银川人意志坚定、求真尚义的高尚品质,包容豁达、开放开明的气质,开拓创新、奋勇向前的精神风貌。

这十年,银川市走出了一条西部有中国特色的新型工业化、农业现代化、城镇化和全面促进产业升级、自主创新、可持续发展的阳光大道,在践行科学发展观,建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明、生态文明等方面积累了宝贵的经验。回顾

十年来奋斗历程,我们因没有在彷徨中丧失发展机遇而自豪,因没有在蹉跎中辜负人民厚望而骄傲。岁月见证了银川改革发展的艰辛与辉煌,人民分享了改革发展的成果与喜悦。历史是一笔不可多得的财富,成就来之不易,经验弥足珍贵,值得我们进行深入研究总结。

不积跬步,无以至千里之远;不积小流,无以成江海之势。《励展》以丰富的资料、详尽的内容,全方位解读了银川市在西部大开发中贯彻落实党中央、国务院关于西部大开发的战略部署和自治区党委、政府的科学决策时的重大举措,客观记述了西部大开发十年来银川市科学发展、跨越发展、和谐发展的辉煌成就,既有针对性,又有实践性。既是对黄金十年的礼赞,也是对银川精神的弘扬。

新西部十年大开发号角已吹响,随着“呼包银”地区被确定为西部大开发第二个十年规划重点经济区域和沿黄经济区升级为国家战略等一系列重大机遇,银川无疑将成为后十年西部发展新的经济增长极,机遇纷至沓来,挑战接踵而至。鹰击天风壮,鹏飞海浪春,在西部大开发第二个十年开局之际,编辑出版《励展》既是一种记录,更是一种激励,具有继往开来承上启下的重要意义。

是为序。

2011年6月

目 录 | Contents

● 序言 王正伟 / 001

◆ 第一篇 高瞻远瞩绘就蓝图 沧海巨变展现新姿

西部大开发战略决策精神 / 003

新世纪银川迎来了新的战略机遇期 / 004

2002 年自治区第九次党代会对银川市的定位 / 005

银川市乘势而上制定发展战略 / 006

银川长远发展的思路和战略目标形成 / 008

三区调整、代管灵武、撤乡并镇工作 / 009

修编城市总体规划,确立城市和发展空间 / 010

城市发展战略 / 012

发展新区(金凤区)战略(破冰之举) / 014

自治区“一号工程”的决策和确立 / 015

自治区“二号工程”的决策和确立 / 017

银川市十年经济社会发展概述 / 018

项目工作成效显著,固定资产投资增速强劲 / 019

工业经济平稳运行,创新能力不断增强 / 020

农村经济全面发展,新农村建设扎实推进 / 021

商贸流通繁荣活跃,旅游产业快速发展 / 023

积极推进城镇化进程,城乡建设迈上新台阶 / 025

加强财税管理工作,金融行业发展迅猛 / 026

区域合作广泛开展,开放工作纵深推进 / 027

各项事业协调发展,推动社会全面进步 / 028

高度关注和改善民生,维护社会和谐稳定 / 030
强化行政能力建设,切实转变政府职能 / 032
银川跨越式发展的新平台——“呼包银”经济区 / 034

◆ 第二篇 枝繁叶茂花自香远 特色产业优势凸显

特色扮靓银川都市型现代农业 / 037
打造西部重要的优质奶源生产基地和乳品加工基地 / 043
——银川市奶产业发展纪实
农业产业化龙头正崛起 / 046
设施园艺让塞上四季瓜果飘香 / 050
——永宁县设施园艺发展纪实
贺兰引领现代农业发展 / 055
——争创全国现代农业示范区纪实
农村专业合作组织促农增收 / 060
——贺兰县农村经济合作组织发展纪实
打造西部渔业第一县 / 065
——贺兰县适水产业发展纪实
长枣成为农民的摇钱树 / 068
——灵武市长枣产业发展纪实
用工业化理念发展羊产业 / 075
——灵武市羊产业发展纪实
万紫千红致富路 西部花都露端倪 / 077
——兴庆区花卉产业发展纪实
创新推动促增收 引领群众促发展 / 080
——金凤区良田镇沙地设施农业发展情况
打造西北“牛镇” / 083
——西夏区兴泾镇肉牛产业发展纪实
国扶政策温暖人心 / 085
——银川市实施贫困村村级发展互助资金项目纪实
蓬勃发展的工业经济 / 089

工业优势特色产业初具规模 / 093	
园区发展撑起工业新天地 / 094	
走节能降耗之路,挖工业发展潜力 / 099	
破解中小企业融资难 甘为中小企业“及时雨” / 100	
——银川市担保中心发展纪实	
中国精品羊绒产业名城 / 101	
——灵武市羊绒产业发展情况	
商贸服务业西部大开发十年成就 / 104	
蓬勃发展的兴庆物流市场带 / 107	
加快西夏区生产性物流市场建设 / 109	
会展业——银川经济新亮点 / 111	
清真产业阔步前行 / 113	
创意产业——现代服务业新亮点 / 118	
宁夏软件园——小园区大作为 / 121	
动漫产业——银川创意产业的领跑者 / 122	
银川总部经济发展势头强劲 / 123	
房地产业蓬勃发展 / 125	
快速发展特色鲜明的旅游业 / 127	
突出特色发掘整合旅游资源 / 131	
“汽摩节”——银川城市新名片 / 133	
镇北堡西部影城——中国电影从这里走向世界 / 135	

◆ 第三篇 抓牢项目夯实基础 激发活力风生水起

重大项目投资简况 / 141	
做大财政蛋糕 保障建设发展 / 143	
宁夏宝塔能源化工有限公司简介 / 148	
共同努力 共谋发展 共享美好 / 149	
——共享集团介绍	
宁夏宝丰能源集团有限公司简介 / 151	
辉煌十年 铸就品牌 / 152	
——小巨人机床有限公司简介	

- 宁夏启元药业有限公司简介 / 154
- 银川森林公园 / 156
- 宁夏宁电光伏材料有限公司单晶硅、多晶硅生产项目 / 157
- 宁夏伊品生物科技股份有限公司简介 / 158
- 宁夏荣昌绒业集团简介 / 159
- 银川市金河乳业有限公司 / 161
- 银川建发现代城 / 163
- 宁夏塞北雪面粉公司简介 / 164
- 银川泰丰生物科技有限公司简介 / 165
- 宁夏紫荆花纸业有限公司简介 / 166

◆ 第四篇 匠心独具强化功能 打造区域中心城市

- 科学编制城市总体规划 构筑城市发展蓝图 / 169
- 用科学规范指导土地有效利用 / 171
 - 《银川市土地利用总体规划(1997~2010)》实施成效
- 搭起城市骨架 / 174
 - 银川市城市路网建设纪实
- 市政面貌焕新颜 / 176
- 改造小街巷 体现大民生 / 177
- 城市公交大发展 市民生活更便捷 / 178
- 公路通 百业兴 / 181
 - 银川市公路交通事业发展纪实
- 城市亮化特色彰显,塞上明珠流光溢彩 / 183
- 打造交通运输的服务中心 完善区域现代中心城市功能 / 184
 - 银川市物流业发展纪实
- 十年人防新跨越 / 187
- 广场公园——老百姓的乐园 / 190
- 造宜居环境 谋百姓福祉 / 193
 - 银川市建设“宜居城市”纪实
- 银川市集中供热发展进程纪实 / 196
- 拆墙透绿让凤城春意盎然 / 199

“受教育在银川”名副其实 / 201
大力促进义务教育均衡发展 实施“两基”攻坚工程 / 202
全面实现基本普及高中阶段教育目标 扩大优质教育规模 / 204
努力提高学前教育普及程度 公办民办并举 / 206
落实民族教育政策 基本形成完整的民族教育办学体系 / 208
满足社会多样化需求 加快民办教育发展 / 210
全面推进素质教育 育人和德育并重 / 213
进一步深化教育改革 坚持创先争优 / 214
“医疗在银川”深入人心 / 217
银川市创建国家园林城市工作纪实 / 221
恢复保护湖泊湿地 再现湖城美景 / 227
水绕城郭走 人在绿中游 / 233
——唐徕渠环境综合整治工程
塞上湖城名不虚传 / 236
——银川市水系建设纪实
保护生命之水 促进可持续发展 / 237
——银川市水资源管理纪实
银川市创建节水型城市纪实 / 240
创建全国环保模范城市纪实 / 244
在规范中恢复和改善生态环境 / 247
——银川市非煤矿山治理纪实
蓝天工程 / 250
——城市拆除治理小锅炉纪实
从 289 天到 325 天看银川空气质量变化 / 253
艰巨的任务 不变的目标 / 256
——银川市污染减排工作纪实
推行综合执法 提升管理水平 / 260
规范管理 扮靓城市 / 262
——银川市户外广告门头牌匾治理纪实
清扫保洁齐头抓 干净市容展形象 / 265

实施畅通工程 提高管理水平 / 267

——银川市公安交通管理纪实

加强区域合作 实现共同发展 / 268

◆ 第五篇 城乡统筹协调发展 塞上江南异彩纷呈

让农民的土地“活”起来 / 275

——银川市农村土地流转纪实

二代林网建设 重铸绿色长城 / 279

——银川市二代林网建设成效显著

农水建设谱新篇 农业发展有保障 / 280

治水惠民助发展 千秋伟业铸辉煌 / 282

——黄河标准化堤防建设纪实

开展小康环保行动 展示塞上新农村面貌 / 284

农民新居展风貌 / 287

伴随西部大开发 移民地区大发展 / 289

——银川市移民地区属地管理十年成果综述

社会扶贫赋新篇 / 293

整村推进结硕果 脱贫致富建新村 / 295

——金凤区良田镇植物园村整村推进建设新农村

◆ 第六篇 竞相发展力争上游 县域经济突飞猛进

西部大开发 灵武创辉煌 / 299

坚实的脚步 辉煌的成就 / 302

——贺兰县西部大开发十年改革发展纪实

十年大开发 永宁大发展 / 307

兴庆区县域经济在培育壮大中表现张力 / 309

突出特色 优化结构 提升效益 建设具有实力充满活力富有魅力的现代化区

域中心城市核心区 / 312

——金凤区县域经济发展综述

西夏区十年来经济发展情况 / 316

争当西部排头兵 争创全国百强县 / 319

十年大开发 回乡风情浓 / 326

——记中华回乡风情园和宁夏回族一条街

宁夏第一个全国园林县城——贺兰县 / 329

优化发展环境 提升总部经济 / 333

——金凤区总部经济发展综述

银川市大力发展小城镇建设 / 336

◆ 第七篇 “一号工程”上升国家战略 “二号工程”打造产业高地

浓墨重彩绘就宁东辉煌篇章 实现资源优势向经济优势转化 / 345

成绩斐然的五年 / 346

务实创新的五年 / 349

打造中国能源化工“金三角” 区域合作共谱西部大开发新篇章 / 352

园区经济快速发展,产业集聚效应凸显,临河综合项目区步入发展快车道 / 358

银川经济技术开发区——加快经济发展的新高地 / 363

◆ 第八篇 改革创新生机盎然 扩大开放阔步前进

优化政务环境促发展 / 369

机关效能建设助推政务环境优化 / 373

在改革中前行的国有企业 / 376

农技服务改革普惠农民 / 378

——银川市农业科技服务体系改革纪实

依靠科技创新 助推经济发展 / 380

金融业发展与改革综述 / 382

改革创新 聚财理财 / 385

推行国库集中支付 提高资金使用效率 / 387

建立投资绩效评价机制 提升财政资金使用效益 / 389

化解债务 破解难题 / 390

破解发展资金难题 / 393

——银川市投融资平台成效显著

- 首府国税为建设“两个最适宜”城市建功立业 / 396
- 十年西部大开发 地税服务促发展 / 398
- 抓住机遇 迎接挑战 在西部大开发中尽显工商神威 / 401
- 机关“扁平化”管理的探索与实践 / 404
- 文化体制改革发展纪实 / 406
- 园林绿化管养分离 体制改革效益凸显 / 408
- 不断深化的银川教育改革 / 410
- 医改谱新篇 发展沐春风 / 412
- 农机免费管理叫响全国 / 415
- 银川市农机改革回眸
- 不拘一格降人才 / 417
- 银川市人才队伍建设纪实
- 栽下梧桐树 引来金凤凰 / 420
- 内陆开放型城市初见端倪 / 423
- 建设陆路口岸 提升开放水平 / 427
- 对外贸易步入快车道 / 429

◆ 第九篇 文明花开香溢凤城 社会发展全面进步

- 以科学发展观为指导 奋力推进文明城市创建工作 / 433
- 创建健康城市 为建设“两宜”城市增光添彩 / 438
- 科技进步谱华章 / 441
- 攻“两基”之坚 谱千秋华章 / 445
- 创新体制机制,义务教育率先免除学杂费 / 448
- 加快推进职业教育跨越式发展 / 449
- 加快民办教育发展 满足社会多样化需求 / 450
- 民族教育特色彰显 / 453
- 多彩的群众文化生活 / 455
- 让群众有戏看 让剧团展风采 / 457
- 文化产品结硕果 / 458
- 数字电影,给基层百姓带来欢乐 / 461
- 回族舞剧《月上贺兰》——银川文化的靓丽名片 / 463

万达影城,撑起市民文化“大银幕” / 467

计生国策催生社会文明进步 / 468

从多子多福,到少生快富 / 474

——银川市实施计划生育少生快富工程纪实

打造运动休闲城市 提升市民健康素质 / 476

——银川市实施西部大开发十年体育事业发展成就

改革创新 优质高效 机关事务管理和保障服务水平上台阶 / 482

◆ 第十篇 以人为本保障民生 盛世欢歌和谐社会

营造创业氛围 激发创业热情 / 487

“厚生”相伴创业行 / 491

——“厚生记”创业发展纪实

全民创业的乐土——兴庆区 / 494

废旧厂房亮起创意产业 / 497

——西夏区 801 创意产业园发展纪实

让农民老有所养 / 499

——银川市推进农村社会养老保险纪实

保障住房圆百姓“居有其屋”梦想 / 501

提高城乡低保水平 改善弱势群体生活 / 504

完善社区服务体系 保障市民安居生活 / 507

强化阵地 服务于民 / 510

——银川市社区建设纪实

城镇医保让群众病有所医 / 513

“新农合”让百姓得实惠 / 516

就诊到社区 便捷享医疗 / 519

环卫工人节,让环卫工人赢得尊重 / 522

民族团结花开塞上热土 / 525

——银川市民族团结进步创建活动纪实

多措并举 力促移民地区经济发展 / 530

——金凤区良田镇经济社会取得长足发展

双拥创建结硕果 / 534

综合治理换来平安银川 / 538

——银川市创建平安城市纪实

法制教育入人心 依法治市出成效 / 540

地方法制建设成效显著 / 545

法律援助 点亮弱势群体心灯 / 551

残疾人事业蓬勃发展 / 553

惩前毖后 治病救人 / 557

——银川市检察院查办预防职务犯罪成效明显

● 附录

◆ 1.银川市出台的关于西部大开发相关政策 / 561

中共银川市委银川市人民政府关于实施西部大开发战略加速科技进步的决定 / 561

中共银川市委银川市人民政府关于加快现代化区域中心城市建设的实施意见 / 568

中共银川市委银川市人民政府关于加快银川市城市化进程的实施意见 / 576

中共银川市委银川市人民政府关于银川市创新经济发展环境实施意见 / 588

中共银川市委银川市人民政府关于加快推进“数字银川”建设的决定 / 597

中共银川市委关于完善社会主义市场经济体制的实施意见 / 602

中共银川市委银川市人民政府关于开展创建“平安银川”活动的实施意见 / 611

中共银川市委银川市人民政府关于进一步优化经济发展环境的意见 / 617

中共银川市委市人民政府关于进一步加强人才队伍建设的若干规定 / 620

中共银川市委银川市人民政府关于进一步加快旅游业发展的意见 / 624

中共银川市委银川市人民政府关于加快发展农村经济合作组织的意见 / 630

中共银川市委银川市人民政府关于提高农业综合生产能力促进农民增收的意见 / 635

中共银川市委银川市人民政府关于开展“五创”活动的决定 / 641

中共银川市委银川市人民政府关于加强国有资产监督管理的实施意见 / 644



中共银川市委银川市人民政府关于进一步推进科技进步加快经济社会发展的 意见 / 649
中共银川市委银川市人民政府关于进一步加强体育工作的意见 / 655
中共银川市委银川市人民政府关于促进就业做大做强劳务产业的实施意见 / 661
中共银川市委银川市人民政府关于创建全国文明城市的决定 / 666
中共银川市委银川市人民政府关于繁荣文化事业发展文化产业的若干意见 / 670
中共银川市委银川市人民政府关于进一步加强民族工作的意见 / 676
中共银川市委银川市人民政府关于加快卫生事业改革与发展的意见 / 682
中共银川市委银川市人民政府关于加快职业教育改革与发展的意见 / 685
中共银川市委关于把银川建设成为西北地区最适宜居住最适宜创业的现代化 区域中心城市的决定 / 690
中共银川市委银川市人民政府关于增强自主创新能力建设创新型银川的实 施意见 / 703
中共银川市委银川市人民政府关于统筹城乡发展加快社会主义新农村建设的 意见 / 711
中共银川市委银川市人民政府关于建设“诚信银川”的意见 / 725
中共银川市委银川市人民政府关于促进清真食品保健品和穆斯林用品产业发 展的实施意见 / 731
中共银川市委银川市人民政府关于银川市农业科技推广体系改革实施意见 / 737
中共银川市委银川市人民政府关于加快发展服务业的意见 / 744
中共银川市委银川市人民政府关于实施“小巨人企业”培育工程的意见 / 755
中共银川市委银川市人民政府关于实施机械装备制造业“铸龙”工程的意见 / 760
中共银川市委银川市人民政府关于调整完善促进工业经济发展相关政策的 意见 / 764
中共银川市委银川市人民政府关于加强节能减排工作的若干意见 / 768
中共银川市委银川市人民政府关于大力推进全民创业的实施意见 / 774
中共银川市委银川市人民政府关于促进粮食生产现代化的意见 / 780
中共银川市委银川市人民政府关于搞活金融促进我市经济发展的若干意见 / 786
中共银川市委银川市人民政府关于建设运动休闲城市的意见 / 788

银川市鼓励发展总部经济暂行办法 / 795

中共银川市委银川市人民政府关于大力加强农村科技工作的若干意见 / 798

中共银川市委银川市人民政府关于促进农民进城稳定就业并安家落户的意见
(试行) / 801

中共银川市委银川市人民政府关于进一步支持中小企业融资的实施意见 / 807

中共银川市委银川市人民政府关于加快发展现代农业的若干意见 / 810

中共银川市委银川市人民政府关于提升市民素质的意见 / 816

◆ 2.银川市西部大开发十年大事记及殊荣 / 825

● 后记 / 851