

全国人大常委会办公厅信访局 / 编

人大信访工作 情况交流

伍 2016

总第258期

内部刊物 注意保存



张德江委员长视察香港特别行政区

中共中央政治局常委、全国人大常
委会委员长张德江5月17日至19日视察
了香港特别行政区。



视察香港科学园



在香港科学园听取香港创新科技发展情况介绍



在将军澳安老服务大楼的康复室，同长者们亲切交流



在九龙观塘安翠街，参观正在这里兴建的安达邨资助房屋项目

(新华社记者 庞兴雷 摄)

人大信访 工作情况交流

2016·5

总第 258 期

全国人大常委会办公厅信访局 编

本刊联系方式

邮址：北京市西城区前门西大街 1 号
全国人大常委会办公厅
信访局信息综合处

邮编：100805

电话：010-83083855 63098589

传真：010-55622042

电子邮箱：xfjzhc@npc.gov.cn

目 录

特 稿

- 1 在十二届全国人大常委会第二十次会议上的讲话
/ 张德江
- 5 张德江委员长视察香港特别行政区
- 7 发挥香港独特优势 共创“一带一路”美好未来
——在香港“一带一路”高峰论坛上的主旨演讲
/ 张德江
- 11 王晨副委员长兼秘书长参加所在党支部专题学习讨论并讲党课

理论学习

- 13 对我国现代公共文化服务体系建设的思考（下）
/ 李国新

工作总结

- 21 关于组织全省人大信访干部赴清华大学学习培训的总结
/ 四川省人大常委会信访办公室
- 23 明确定位 转变角色 进一步做好人大信访工作
/ 刘超峰
- 25 贯彻党委会议精神 落实人大工作责任
/ 河南省桐柏县淮源镇人大主席团

工作研究

- 27 北京市人大机关重复信访问题的分析与解决思路
/ 北京市人大常委会信访办公室
- 34 围绕中心 服务大局 扎实做好人大信访工作
/ 上海市人大常委会信访办公室

经验交流

- 37 赴贵州、重庆两省市人大信访学习调研情况
/ 河北省人大常委会信访办公室

- 39 赴北京市、河北省人大学习调研信访立法和信访安保等情况
/ 重庆市人大常委会信访办公室
- 41 为民务实 做好人大信访工作
/ 湖北省荆州市人大常委会信访室

随 笔

- 43 四年五发力 事关教育情
——陕西省镇坪县人大常委会持续跟踪监督教育事业发展纪实
/ 陕西省镇坪县人大常委会办公室

资 讯

- 46 “重庆市人大常委会领导同志认真接待信访群众”等二则

五 色 土

- 48 “枝江市人大：组织人大代表视察法院庭审工作”等二则

动 态

- 50 群众来信建议共产党员在工作场所和公共场所应佩戴党徽

封二

张德江委员长视察香港特别行政区

封三

全国人大常委会机关党组举行学习党章专题辅导报告会

在十二届全国人大常委会第二十次会议上的讲话

(2016年4月28日)

■ 张德江



4月28日下午，十二届全国人大常委会第二十次会议举行闭幕会，张德江委员长主持会议并讲话。摄影 李杰

特
稿

各位委员、各位同志：

本次常委会会议审议了4件法律草案，通过了其中的1件，听取审议了国务院2个专项工作报告，作出了关于开展第七个五年法治宣传教育的决议，批准了1件国际条约，还决定了人事任免等其他事项。在大家的共同努力下，会议开得很成功。

制定境外非政府组织境内活动管理法，是党中央确定的重要立法任务，是全国人大常委会立法工作的一个重点。考虑到这部法律的政治性强、国内外都很关注，常委会采

取严肃审慎态度，坚持从国情和实际出发，保持政治定力，把握立法节奏，经过一年多的充分调研论证、广泛征求意见、反复修改完善，在本次会议上审议通过了这部重要法律。该法规定了境外非政府组织在中国境内开展活动的方式、程序和便利措施，健全完善了相关管理制度和措施，重点加强对经费来源、资金使用等情况的监管，并明确了相应的法律责任。这部法律的出台，将境外非政府组织在中国境内的活动和管理纳入法治轨道，有利于保护其合法权益，促进友好交

流与合作,推动公益等事业发展,也有利于依法加强监管,有效防范和打击各类违法活动,维护我国国家安全、国家利益和社会公共利益。希望有关方面认真做好这部法律的宣传和实施准备工作,确保法律得到全面有效实施。

全民普法和守法是依法治国的长期基础性工作。从1986年开始,我国连续实施了6个五年普法规划,全国人大常委会先后就加强法制宣传教育作出6个决议。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央对全面依法治国作出重要部署,对法治宣传教育提出新的更高要求,进一步明确了法治宣传教育的基本定位、重大任务和重要措施。前不久,党中央、国务院转发了关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)。本次会议听取审议了国务院关于“六五”普法决议执行情况的报告和相关议案,通过了“七五”普法决议。审议中,常委会组成人员充分肯定“六五”普法工作,普遍认为五年来全社会法治观念明显增强,社会治理法治化水平明显提高,法治宣传教育工作取得了明显成效。

常委会组成人员强调,要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深入开展法治宣传教育,扎实推进依法治理和法治创建,充分发挥法治宣传教育在全面依法治国中的重要基础作用,为“十三五”时期经济社会发展营造良好法治环境。一要突出重点。深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述,增强走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性,增强全社会厉行法治的积极性和主动

性。突出学习宣传宪法和国家基本法律,弘扬法治精神,树立宪法法律权威。二要抓住关键。坚持把各级领导干部带头学法、模范守法作为全社会树立法治意识的关键,健全国家工作人员学法用法制度,坚持从青少年抓起,坚持法治宣传教育与法治实践相结合,推进法治文化建设,促进全社会尊法学法守法用法。三要健全体制。按照“谁执法谁普法”“谁主管谁负责”的原则,认真履行普法责任,进一步健全完善党委领导、人大监督、政府实施、各部门各负其责、全社会共同参与的法治宣传教育工作体制机制。四要注重创新。遵循现代传播规律,创新法治宣传教育工作理念、方式方法、载体阵地和体制机制等,充分发挥报刊、广播电视等大众媒体和新媒体新技术在普法中的作用,推进“互联网+”法治宣传教育行动,切实提高法治宣传教育的针对性和实效性。

保护生态环境关系人民的根本利益和民族发展的长远利益。本届全国人大常委会认真贯彻党中央关于生态文明建设的部署要求,把加强环境保护工作摆在重要位置,从完善法律制度和加大监督力度两个方面持续发力,全面修订环境保护法、大气污染防治法,检查大气污染防治法、水污染防治法等法律的实施情况,听取审议相关工作报告,有力地推进了生态文明建设。本次会议听取审议了国务院关于2015年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。这是根据新修订的环境保护法第二十七条的规定,首次听取审议这方面年度工作情况报告,今后要形成制度化安排。审议中,常委会组成人员普遍认为,国务院及其有关部门认真贯彻实施环境保护法等相关法律,不断加大环境保护

监督执法力度，采取有力措施解决环境污染问题，做了大量工作，取得积极成效。同时要清醒看到，我国环境形势依然严峻，大气、水、土壤污染严重，资源环境承载能力已经达到或接近上限，成为制约经济社会可持续发展、全面建成小康社会的突出短板，环境保护工作必须长抓不懈、久久为功。希望国务院和各地区、各部门深入贯彻落实新发展理念，认真执行环境保护法等法律，以提高环境质量为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，进一步加大生态环境保护力度，实行最严格的环境保护制度，努力促进形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。县级以上地方各级政府也要依照环境保护法第二十七条的规定，向本级人大或者人大常委会报告年度环境状况和环境保护目标完成情况，自觉接受人大和人民群众的监督。

会议期间，常委会组成人员和列席会议的同志对有关法律草案提出的意见建议，请法律委员会会同有关方面认真研究，进一步修改完善相关法律草案，依法提请以后的常委会会议审议；对有关报告提出的意见建议，请常委会办公厅汇总整理成《审议意见》，送“一府两院”及有关部门研究改进工作参考。

各位委员、各位同志，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视人大制度和人大工作，有力地推动了人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。今年以来，习近平总书记多次就做好人大工作发表重要讲话，提出明确要求。党中央连续发出有关人大工作的重要文件，对选举、代表、立法等工作提出新的要求，作出新的规

范。十二届全国人大四次会议批准了全国人大常委会工作报告，对今年常委会的主要任务作出部署安排。根据党中央的决策部署和十二届全国人大四次会议精神，委员长会议调整完善并正式印发了全国人大常委会2016年工作要点和立法、监督工作计划。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻落实十二届全国人大四次会议精神，按照“一个要点、两个计划”，全力以赴做好今年常委会各项工作。这里，我就几项重点工作讲点意见。

一是抓紧抓好重点领域立法，不断提高立法质量。“四个全面”战略布局、经济发展新常态、新发展理念等对立法工作提出了新要求。要抓住提高立法质量这个关键，加强和改进新形势下的立法工作，加快形成完备的法律规范体系，以良法促进发展、保证善治。坚持党对立法工作的领导，确保完成党中央的立法决策部署。列入今年立法工作计划的民法总则、社区矫正法、环境保护税法等立法项目，要摆在立法工作的重要位置，集中力量、严谨细致地做好法律草案拟订和审议等工作，把握立法节奏，保证顺利出台。进一步发挥人大在立法工作中的主导作用，健全专门委员会、常委会工作机构组织起草重要法律草案机制，完善立法论证、听证、评估机制。遵循和把握立法规律，深入推进科学立法、民主立法，使制定出来的法律能够反映和体现规律的要求，更好发挥立法的引领和推动作用。

二是行使好宪法法律赋予的监督权，推动党中央重大决策部署贯彻落实。常委会要围绕推动贯彻落实党中央重大决策部署，行使好宪法法律赋予的监督权，坚持问题导

向，实行正确监督、有效监督，形成加强和改进工作合力，推动解决人大代表、人民群众普遍关注的热点难点问题，推动解决制约全面建成小康社会的短板瓶颈问题。要继续在完善监督工作机制、增强监督实效方面下功夫。近年来，我们在总结经验、创新实践的基础上，探索出了一套较为完整的执法检查工作体系，主要包括环环相扣的6个环节。这些做法和经验，对于加强其他方面的监督工作同样具有示范和启发作用。今年，常委会安排了6次执法检查，将听取审议“一府两院”17个工作报告。这些监督项目都涉及重大改革举措，事关重要民生保障，我们要认真做好监督各环节工作，抓住关键问题和薄弱环节，提出高质量的意见建议，强化落实工作的跟踪监督，确保监督工作取得实实在在的效果。

三是支持和保证代表依法履职，充分发挥代表作用。十二届全国人大四次会议期间，代表共提出462件议案、8609件建议。审议和办理好这些议案、建议，是各承办单位的法定责任和重要任务，也是代表十分关注的问题。我们要进一步完善议案审议工作机制，把审议代表议案与立法、监督等工作更加地紧密结合起来，充分研究和吸纳代表的意见建议；加强建议办理工作的督促和协调，尤其是抓好重点督办建议的办理，切实推动解决实际问题。今年还要完善向代表通报重要情况和征求意见工作，建立计划、预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制，拓宽和深化代表对常委会工作的参与。制定完善人大代表联系人民群众的制度的

实施意见，建立健全代表反映人民群众意见和诉求的处理反馈机制，充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。加强代表思想作风建设，研究完善代表履职监督相关制度。

四是加强对县乡人大换届选举工作的指导，进一步推动地方人大工作完善发展。全国新一轮县乡两级人大换届选举将于今年陆续展开。党中央已经对县乡人大换届选举工作作出专门部署。我们要认真贯彻落实党中央要求和法律规定，加强换届选举工作指导和督促，做好调研、培训、宣传、协调等工作，全面掌握选举工作进展情况，重大问题及时向党中央请示报告，确保选举作风清正气正，确保选举结果人民满意。我们还要把做好县乡人大换届选举工作同贯彻落实2015年中央18号文件精神紧密结合起来，确保党中央关于加强县乡人大工作和建设的要求落到实处，同时加强对地方人大工作的联系指导，共同推动人大制度和人大工作完善发展。

五是加强人大制度理论研究。各专门委员会、工作委员会、全国人大机关各单位和中国人大制度理论研究会，都要高度重视和加强这方面工作。重点是加强对党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、全面依法治国理论和实践创新成果的研究和阐释，包括理论学习、研究阐释、新闻宣传、教育培训、交流研讨等，加强人大智库建设，为做好新形势下人大工作提供理论支撑和智力支持。✉

（摘自《中国人大》2016年第9期）

张德江委员长 视察香港特别行政区

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江5月17日至19日视察了香港特别行政区。张德江表示，中央对香港非常关心，对香港的经济社会发展和民生改善高度关注，希望香港特区政府和社会各界集中精力发展经济、改善民生、提升竞争力，抓住国家发展带来的良好机遇实现新的发展，在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中继续发挥独特

的作用，作出应有的贡献。

17日中午，张德江抵达香港，并在机场欢迎仪式上发表讲话，代表习近平主席，代表中央政府，向全体香港市民致以亲切的问候和良好的祝愿。

在港期间，张德江到特区政府总部，听取香港特别行政区政府的工作汇报，视察了特区政府发展局。张德江说，本届香港特区政府组建以来，认真贯彻“一国两制”、“港

人治港”、高度自治的方针，认真贯彻基本法，从香港实际出发，在不断克服困难中稳步前进，努力开创工作新局面。特区政府提出了“适度有为”的施政理念，发展经济、改善民生，在土

特
稿



5月17日至19日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江视察香港特别行政区。这是5月19日，张德江在圣公会将军澳安老服务中心看望这里的长者。新华社记者 庞兴雷 摄

地、房屋、养老、扶贫等方面推出一系列政策举措，取得了初步成效。中央对行政长官和特区政府的工作是满意的。希望你们再接再厉，把各项工作做得更好，为香港的繁荣、稳定、发展，为香港市民的福祉，作出新的更大贡献。

张德江在香港社会各界欢迎晚宴上发表讲话。他强调，香港回归祖国很快就 19 年了，在中央政府和祖国内地的大力支持下，特区政府和社会各界砥砺奋斗、顽强拼搏，经受了种种考验，为“一国两制”成功实践作出了巨大贡献。“一国两制”和基本法得到了包括 700 多万香港同胞在内的全国人民的普遍拥护，得到了国际社会的广泛赞誉。这一切都来之不易，很值得自豪，更值得珍惜。希望香港社会各界对“一国两制”在港实践勿忘初心、保持耐心、坚定信心。中央将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，坚定不移地支持行政长官和特区政府依法施政，坚定不移地支持香港与内地开展互利共赢的交流合作。

张德江还会见了香港行政、立法、司法机构代表，会见了香港各界人士。

张德江十分关心香港的创新科技发展和民生改善。在香港科学园，他详细了解了香港创新科技的进展情况及有关政策，参观了科技创新成果展，鼓励香港在保持原有优势的同时培育新的经济增长点，使创新科技成为香港发展的新引擎、新动力。他还专程来到圣公会将军澳安老服务中心、安达邨资助房屋项目，听取安老服务及公共房屋建设情况介绍，看望安老服务中心的长者并赠送礼物，衷心希望香港同胞生活得更美好。

张德江还看望了中央驻港机构、主要中资机构负责人。

全国政协副主席董建华参加了上述有关活动。

（新华社香港 5 月 19 日电 记者 陈菲 赵博 黄歆）



发挥香港独特优势 共创“一带一路”美好未来

——在香港“一带一路”高峰论坛上的主旨演讲

(2016年5月18日)

■ 张德江



5月18日，由香港特别行政区政府主办的“一带一路”高峰论坛在香港会展中心举行，全国人大常委会委员长张德江作《发挥香港独特优势共创“一带一路”美好未来》的主旨演讲。摄影 中新社记者 张宇

特
稿

各位嘉宾、各位朋友，
女士们、先生们：

大家好。很高兴与各位聚首香港，共话“一带一路”发展大计。在此，我代表习近平主席，代表中国政府，对论坛的召开表示衷心的祝贺，对光临盛会的海内外嘉宾和新老朋友表示热烈的欢迎和诚挚的问候！

2013年的秋天，习近平主席提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的倡议，得到国际社会的广泛关注和积极响应。

“一带一路”倡议，顺应了世界和平与发展的时代要求，符合各国加快发展的内在愿

望，有助于促进沿线经济建设和全球经济繁荣，有利于加强人文交流、维护世界和平。

推进“一带一路”建设，是继承历史遗产，共同开创未来的深刻启迪。早在两千多年前，亚欧大陆的两端就开启了对话，丝绸之路也由此肇始。中国秦汉时期，古丝绸之路已形成并逐步发展，到隋唐时期，进入最繁荣的阶段。唐宋时期，凭借先进的航海技术，我们的祖先成功开辟了通往西方的海上丝绸之路。沿途各国互通有无，商贸兴盛，文明融合，呈现祥和繁荣景象。历史深刻启迪我们，以和平合作、开放包容、互学

互鉴、互利共赢为特征的丝绸之路精神，值得今人继承和弘扬。中国经济要持续健康发展，实现“两个一百年”奋斗目标，也必须以更开放的姿态面向世界、面向未来。

推进“一带一路”建设，是共同应对风险，促进全球经济复苏的时代要求。发展是世界面临的重大问题。当前，国际金融危机的阴云远未消散，世界经济也复苏乏力。面对防风险促复苏的艰巨任务，各国需要精诚合作，发挥协同效应。“一带一路”建设将促进中国与沿线国家的贸易投资，促进沿线国家的互联互通与新型工业化，促进各国共同发展，让发展成果实实在在地惠及沿线各国人民，为世界经济加快复苏增加正能量、增添新活力。

推进“一带一路”建设，是推动区域协同发展，形成互利互惠发展新格局的客观需要。从区域发展看，“一带一路”横贯亚欧大陆，一头是快速崛起的东亚经济圈，另一头是高度发达的欧洲经济圈，以互联互通为纽带，将两大经济圈更加紧密地连接起来，能够有效促进亚欧大陆的广袤腹地加快发展，促进增长机遇共创、发展成果共享。“一带一路”倡议统筹了中国与沿线国家的共同利益和具有差异性的利益关切，加强了发展战略对接，有助于打造包容、均衡、普惠的区域合作架构，更加符合人类社会的根本利益。

推进“一带一路”建设，是加强各国友好交往，促进文明交流互鉴的重要举措。回望历史，古丝绸之路是一条贸易之路，更是一条承载人文交流、推动文明互鉴的友谊之路。沿线各国人民共同生活的这片广袤土地，是人类文明的重要发祥地。从黄河流域、恒河两岸，到奔腾不息的尼罗河、天海一色的地中海，古代人类文明的绚丽花朵在互学互鉴中竞相开放，为沿线国家留下了共

同的历史记忆。古人尚如此，今人何不为？作为“地球村”的建设者，在经济高度发达、社会不断进步的今天，我们有理由，也更有责任扩大友好交往，增进人文合作，让文明之光在交流互鉴中熠熠生辉，照亮前进的道路。国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。

“一带一路”建设将坚持经济合作与人文交流共同推进的原则，加强中国与沿线国家人民的友好往来，扩大在文化、教育、艺术、科技、旅游、卫生、体育等多领域的务实合作，打造沿线各国人民相互欣赏、相互理解和相互尊重的人文格局，为“一带一路”建设与世界和平发展打下坚实的民意基础。

“一带一路”建设是中国在新的历史条件下实行全方位对外开放的重大举措，它把中国发展同沿线国家发展结合起来，把中国梦同沿线各国人民的梦想结合起来。中国是“一带一路”的倡导者和推动者，但建设“一带一路”不是我们一家的事。“一带一路”鼓励百花齐放，而非一枝独秀；提倡共同发展，不搞零和游戏。“一带一路”不是私家小路，而是大家携手并进的阳光大道。

女士们、先生们：

去年3月，中国国家发展改革委等部门发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。按照“愿景与行动”确定的路线图，一年多来，“一带一路”建设起步顺利、开局良好：中国与沿线国家高层互访频繁，政府、议会、党派、地方友好往来持续升温；达成了一系列共识，签署了30多个共建“一带一路”合作协议，携手求解互利共赢、共同发展的最大公约数；中巴经济走廊启动一揽子重大项目建设，中蒙俄等经济走廊正抓紧开展规划编制，推动合作项目对接；在基础设施互联互

通的引导下，装备制造、汽车、电子等 10 多个重点领域国际产能合作有序推进；中国至中亚、欧洲的集装箱班列开行超过千列，往返亚欧大陆两端的常态化国际运输机制已经形成；亚洲基础设施投资银行顺利开业，丝路基金和一系列多双边合作基金为“一带一路”建设持续提供资金支持，人民币跨境交易规模不断扩大；中国—中亚丝绸之路联合申遗取得成功，海上丝绸之路申遗业已启动，文化、教育、科技、旅游、商务等民间往来日益密切。事实证明，“一带一路”建设的前景十分广阔。

女士们、先生们：

此次论坛的主题是“一带一路”，主场是香港。香港是中国的一个特别行政区，也是“一带一路”建设的一个重要节点。中国中央政府在制定“十三五”规划纲要和设计“一带一路”愿景与行动时，均把支持香港参与和助力“一带一路”建设作为重要的政策取向。我们认为，香港在“一带一路”建设中具备许多独特优势，能够发挥重要作用。

一是区位优势。从海上看，香港位于全球最繁忙的国际航路上，港口经济发达，是国家开放格局中的重要门户。从陆上看，香港背靠广东，通过现代化的互联互通，可以便捷、高效、低成本地连通内地，是连接海陆、沟通中外的重要节点。从空中看，香港有全球最繁忙的国际机场，客货运量都位居全球前列。还要看到，香港所毗连的珠三角地区，既是中国经济的三大增长极之一，也是体制机制改革和创新发展的新高地。香港既紧邻深圳这样的创新创业中心，也能够与广东自贸区、前海深港合作区、福建 21 世纪海上丝绸之路核心区等形成“共振”效应。在产业上，周边省区以制造业为主，香港以

服务业立足，互补“出海”的潜力巨大。

二是开放合作的先发优势。香港自开埠以来就是自由港，连续 22 年被评为全球最自由的经济体，与世界上大多数国家和地区保持着紧密的经贸往来。香港回归祖国以来，内地与香港已形成全方位、宽领域、高层次交流合作格局，内地的很多开放政策都率先在香港“先行先试”，这不仅为内地扩大开放积累了经验，也为香港提供了难得的先机。这为香港抢抓“一带一路”新机遇、谋划新发展奠定了良好基础。

三是服务业专业化优势。香港作为发达经济体，服务业种类多、水平高，是重要的国际金融、航运和贸易中心，拥有全球最大的离岸人民币市场，也是全球最受欢迎的仲裁地之一。在会计、法律、咨询、旅游、建筑工程与设计等领域，可以为沿线各国提供多方面的服务。据我了解，中国商务部在援助尼泊尔和柬埔寨的两个基建项目中曾引入香港顾问咨询公司承担项目监理任务，后来尼泊尔发生了大地震，大量建筑物倒塌，但香港公司监理的项目基本完好无损，充分体现了香港专业服务的优良品质，也证明香港专业服务参与“一带一路”建设大有可为。

四是文脉相承的人文优势。长期以来，香港就是东西方文化交流的重要窗口，多种文明在此交融，形成了中西合璧、特色鲜明的人文积淀。香港开放包容的文化氛围，既传承了中华优秀传统文化并使之发扬光大，同时，以影视、音乐等为代表的现代文化在华语文化圈也有很大的影响力。香港的功夫片在世界各地都有忠实“粉丝”，影响了几代人。在人脉方面，东南亚是“一带一路”建设的重点地区，当地许许多多的华侨，早年就是从广东取道香港远赴南洋，很多侨商

的祖籍还在广东，与香港同属粤语文化圈，这为深化交流合作奠定了人文基础。

女士们、先生们：

中国中央政府高度重视香港的繁荣稳定和在国家战略大局中的作用，支持香港巩固既有优势、开发新优势，支持香港加强与内地的交流合作，支持香港拓展国际经贸联系。同时，香港也要更加积极主动地参与到国家发展战略中来。我注意到，今年全国“两会”期间，不少香港的人大代表和政协委员围绕香港在“一带一路”建设中如何作为、如何参与等问题，积极建言献策。梁振英行政长官和特区政府也把参与“一带一路”建设视作香港发展的重大机遇，并已推出了许多措施。香港民间的研讨活动也如火如荼。希望香港以更宽广的视野和胸怀，充分把握“一带一路”建设重大机遇，将自身发展与“一带一路”建设有机结合起来，进一步放大和提升香港的优势。中国中央政府将支持香港在以下几个方面发挥积极作用：

一是主动对接“一带一路”，打造综合服务平台。我们支持香港专业机构和专业人士为“一带一路”建设提供会计、设计、咨询以及其他专业配套服务；支持香港建设亚太区国际法律及解决争议服务中心，为“一带一路”建设提供法律和仲裁服务；支持香港发展高增值航运业，打造 21 世纪海上丝绸之路多功能航运中心；支持香港企业发挥研发、管理、创意、营销、物流等优势，积极参与“一带一路”产能等实体经济领域合作，巩固和提高香港在国际分工中的竞争力。

二是瞄准资金融通，推动人民币国际化和“一带一路”投融资平台建设。我们将鼓励内地企业利用香港的平台，为“一带一路”建设提供更多低成本的资金；支持香港

强化全球离岸人民币业务枢纽地位，在“一带一路”沿线拓展人民币业务；支持香港协助开展基建项目投资、融资、资产管理等金融业务，为“一带一路”建设拓展资金渠道；支持香港为“一带一路”建设提供保险和再保险服务，对冲和化解风险。

三是聚焦人文交流，促进“一带一路”沿线民心相通。我们支持香港以多种形式加强与沿线国家的文化教育合作，打造人才交流平台；支持香港与“一带一路”沿线城市开展友好往来，加强人文交流；鼓励香港商会、社团、智库等民间组织开展与“一带一路”相关的研究宣介、培训考察等活动。通过这些交流合作，助力“一带一路”建设民心相通工作。

四是深化与内地合作，共同开辟“一带一路”市场。我们支持香港充分发挥多中心合一的功能优势，在专业服务和国际化人才方面深化与沿海省区市的合作，创新合作模式，提升合作水平；鼓励香港与内陆省区市拼船出海，构建高中低搭配的多层次合作格局，共同开发沿线市场。

女士们、先生们：

今年是中国“十三五”规划的开局之年，也是“一带一路”建设承前启后的重要一年。合抱之木，生于毫末；九层之台，起于垒土。在香港召开“一带一路”高峰论坛，对于进一步凝聚沿线合作共识具有重要意义。今天在座的各位嘉宾，都是沿线国家的优秀代表，希望大家在接下来的活动中深入交流，多发表真知灼见，为共同推进“一带一路”建设作出积极贡献。

最后，我祝愿香港参与“一带一路”建设的航船，乘风破浪、驶向远方。

预祝论坛取得圆满成功，谢谢大家！

（摘自《中国人大》2016 年第 11 期）

王晨副委员长兼秘书长参加所在党支部 专题学习讨论并讲党课



5月20日，全国人大常委会副委员长兼秘书长、机关党组书记王晨同志以普通党员身份参加了所在党支部秘书局党总支第二党支部“两学一做”学习教育专题学习讨论，为支部成员讲授了一堂内容全面、重点突出、理论联系实际的生动党课。王晨同志从充分认识“两学一做”学习教育的重大意义、学党章党规、学系列讲话、做合格党员四个方面内容，结合全国人大机关及所在党支部工作实际，对开展好“两学一做”学习教育提出了明确要求，对今后一个时期做好机关各项工作具有重要的指导意义。

王晨同志指出，要充分认识“两学一做”学习教育的重大意义，把全面从严治党落实到每个支部、落实到每名党员。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持党要管党、从严治党，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局。开展“两学一做”学

习教育，就是要深入贯彻“党要管党、从严治党”的根本方针，把全面从严治党的部署落到实处，落实到每个支部、每名党员，让党的每一个细胞都健康起来、每一个组织都坚强起来，巩固发展全面从严治党的良好态势，保持党的先进性和纯洁性，提高党的凝聚力和战斗力。全国人大机关开展“两学一做”学习教育，要坚持高标准、严要求，把全体党员干部职工担当有为、奋发进取、干事创业的精气神激发出来，不断提高参谋助手能力和服务保障水平，推动机关党的建设呈现新气象、推动机关各项工作迈上新台阶。

王晨同志指出，学党章党规，就是要明确基本标准、严守行为规范。党章是我们立党、管党、治党的总章程，是全党必须共同遵守的根本行为规范；党规是党章的延伸和具体化，是党员应当严守的纪律和规矩。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把尊崇党章、遵守党规作为全面从严治党的基本要求，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围，强调党要管党、从严治党就要靠严明的纪律和规矩。把“学习党章”摆在首位，就是要尊崇党章、遵守党章、维护党章，坚定理想信念，对党绝对忠诚。学习党内法规就是以学习《准则》和《条例》等党内法规为重点内容，目的就是引导党员牢记

党规党纪，增强纪律意识，养成纪律自觉，守住为人、做事的基准和底线，形成人人敬畏纪律、人人严守纪律的良好局面。

王晨同志指出，学系列讲话，就是要用科学理论武装头脑、指导实践、推进工作。习近平总书记系列讲话是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是当代中国最现实的马克思主义。学系列讲话是做合格党员的基本要求，也是这次“两学一做”学习教育的基本任务，既是一个长期的、不断深化的过程，又要与本职工作紧密结合起来。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央非常关心和重视人大工作，大力加强对人大工作的领导，关于人大工作多次发表重要讲话、作出重要指示，为我们做好人大工作提供了指导和遵循。全国人大机关学习系列讲话，既要全面系统、整体把握，又要立足实际、突出重点，深入学习领会习近平总书记关于人大制度和人大工作的重要讲话，进一步明确做好人大工作的重大原则、思路目标和努力方向，有针对性提出加强和改进工作的具体措施，确保系列讲话精神落地生根。

王晨同志指出，做合格党员，就是要以知促行，时时处处发挥党员的先锋模范作用。“两学一做”，关键在做。要坚持以学促做、知行合一，做“四讲四有”合格党员。一是讲政治、有信念，在政治方向、原则问题上旗帜鲜明、立场坚定，坚决维护党中央权威，维护党的领导核心，始终同党中央保持高度一致；二是讲规矩、有纪律，严格执行请示报告制度，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争，增强政治警觉性和鉴别力，坚决抵制错误言行并敢于与其做斗争；三是讲道德、有品行，加强党性修养和道德养成，做到“慎独慎微，存正祛邪”，

始终保持谦虚谨慎的作风，从小事小节上加强自身修养，从一点一滴中完善自己；四是讲奉献、有作为，把党和人民交付的工作作为一项事业去追求，“俯首甘为孺子牛”，“不待扬鞭自奋蹄”，对待个人名利和利害得失要“知足”，该得到的不一定都要，不该得到的绝不伸手去捞。

王晨同志强调，在协调推进“四个全面”战略布局的新形势下，人大工作任务越来越重、要求越来越高，对机关参谋助手服务保障工作的要求也越来越高，希望党员干部充分发挥先锋模范作用，恪尽职守、任劳任怨，以从严从实精神做好每一项工作，勇于担当、真抓实干、精益求精，不断提高参谋助手和服务保障工作水平。党员领导干部更要吃苦在前、冲锋在前，敢于担当责任，敢于直面矛盾，严格要求干部、真诚关心干部，努力营造风清气正、干净干事、甘于奉献的良好氛围。

常委会副秘书长、机关党组成员韩晓武同志参加了学习研讨。秘书局党总支第二党支部党员干部紧密结合思想实际和本职工作，深入交流学习体会。大家认为，王晨同志的党课主题明确、重点突出、内容丰富，紧密结合机关工作实际，使支部党员干部开眼界、明是非、知责任、增信心，受到一次深刻的党性教育。大家表示，要认真学习王晨同志的党课内容，认真组织开展“两学一做”学习教育，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，进一步解决支部党员在思想、组织、作风、纪律方面存在的问题，改进工作，充分发挥参谋助手和服务保障作用，使支部各项工作上一个新台阶。📁

（机关党委 供稿）

对我国现代公共文化服务体系建设的思考

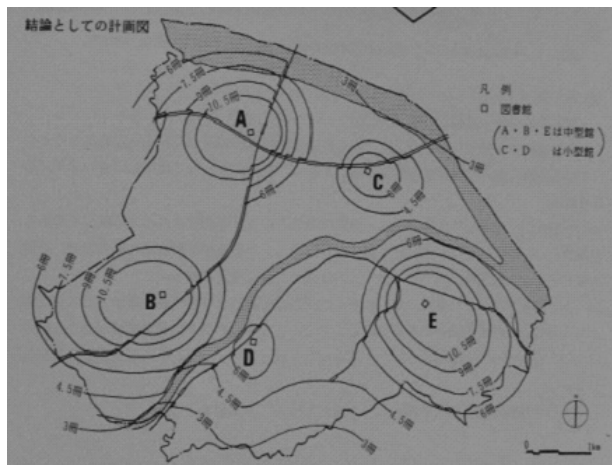
(下)

■ 李国新

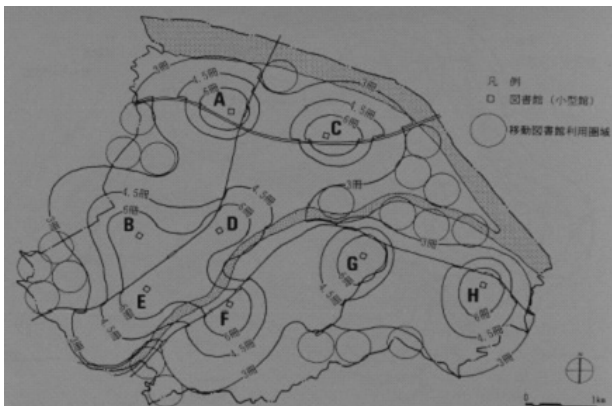
(接第4期32页)

三、加强“体系”建设

这里所说的“体系”，主要指设施体系和组织体系。和发达国家相比，目前我国公共文化服务的最大短板就是“体系化”程度



图一

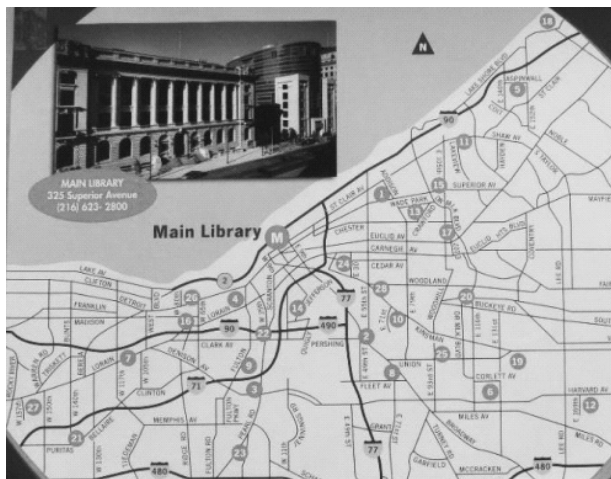


图二



低，集中体现在设施体系和组织体系两大方面。什么是体系化的设施建设？我们先看一个国外的研究成果。这是日本学者的研究结论。在这样一个人口聚居区域，如果要想让图书馆具有保证人均年外借3册以上的服务能力，设施应该怎么建？研究认为，假如是中型图书馆和小型图书馆相结合，需要建3个中型馆、2个小型馆（见图一）；假如全建小型馆，需要8个小型馆（见图二）。到这种程度，设施就是体系化的，设施体系就具有支撑服务全覆盖的能力，就可以叫设施全覆盖。

再看一个国外的实例（见图三）。美国



图三