

农业资源和区域开发丛书

湖北山区开发概论

● 湖北省农业区划委员会办公室 编



湖北科学技术出版社

序

在丛书林立的图书市场，《农业资源和区域开发丛书》以其崭新的面貌和读者见面了。

农业资源是农业生产的物质基础。它的一个重要特点是具有明显的区域性，这主要体现在其种类、数量、质量、潜力、组合分布以及开发利用方式与效果，在不同区域都是不同的。湖北地处我国中部腹地，光、热、水、土和生物资源的构成，反映出地貌以东西过渡为主、气候以南北过渡为主的地域特色；由中南低平向西、北、东递次隆起的地形大势，又使农业环境和资源呈环状型结构。湖北山多水阔，又有坦荡辽阔的膏壤沃土，经过长期开发利用，在这块堪称“世界宝地”的亚热带地区，形成了种类繁多且兼有我国南北特色的种植业、林业、畜牧业和渔业等资源。

区域开发研究已经成为我国经济建设中具有战略意义和长远意义的课题之一。农业区域开发，是以自然地域或行政、经济地域单元为对象，在统一规划下以农业综合开发或专项开发为目标的生产建设活动。农业区域开发的目的是任务，应是通过合理地利用区域内外资源和区位条件，以利于协调人、地关系，提高土地承载能力。湖北的国土和人口相当于一个中等规模国家，在农业资源开发上客观地存在着区域差异。江汉平原和鄂中北地区是全国农业综合开发的重点地区之一。在这块集中连片的地域上，已布局建设了我国重要的粮、棉、麻、猪、禽、蛋和水产等多种商品生产基地。进一步发挥这片地域的“区际优势”，对湖北国民经济持续稳定地发展和向国家多作贡献，都具有十分重大

的意义。鄂西武陵山区和秦巴山区以及鄂东大别山区和幕阜山区，具有丰富的可待开发的林、牧、特资源。湖北农业的远景发展和生态环境的有效保护，寄希望于这四片山区作出更多的贡献。

为了使湖北空间产业配置合理化和资源开发利用最优化，使占有最大国土空间的农业生产活动获得最佳的社会、经济和环境效益，我们在充分占有第一手资料的基础上，经过有关方面专家、学者的系统论证，决定编写农业资源和区域开发丛书。该丛书以实证研究为特点，融理论性、实用性、资料性和知识性为一体，适合广大农村干部，特别是农业区划人员阅读、参考。该丛书10种，包括《湖北综合农业区划》、《湖北农村区域开发研究》、《湖北农业品种资源》、《湖北农业名、特、优资源》、《湖北农业后备资源开发研究》、《湖北山区开发概论》、《农业项目可行性论证方法》、《湖北种植业结构系统分析》和《湖北长江经济带农业总体开发研究》，在湖北科学技术出版社的大力支持下，经过编写人员的辛勤劳动，丛书的各个分册将陆续问世。

《农业资源和区域开发丛书》编辑委员会

一九八九年九月

导 言

当大多数人以极大兴趣关注着黄金海岸、平川沃地时，不少具有真知灼见的经济理论和科学工作者，已把视野移向了西部地区、边远山区。当我们的政策“允许和鼓励一部分人先富起来”时，“解决贫困山区一部分人的温饱”问题也引起了党和政府的高度重视。我们承认山区和平原的天赋差异，也承认地域经济发展不平衡是客观规律，但我们为之奋斗的终极目标是解放各地生产力，使人民共同富裕。这也是我们研究湖北山区开发的目的。

一、湖北山区面面观

湖北是多山之省，三分之二的面积为山丘所据。山地多并非全是我们的包袱，或许是大自然的恩赐。湖北山区属于亚热带湿润地区。虽然环球大陆两岸不少亚热带国家和地区，或冬雨夏干，或沙漠无垠，但中国之亚热带堪称“世界宝地”。湖北山区受惠于东亚季风，气候温暖湿润，雨热同期，生物再生能力强，具有较好的气候和生物资源组合效应，开发农业的自然环境优于世界同纬度地带的山地。湖北山区地跨我国第二、三级地形阶梯的过渡地带，全省山地均属于二级阶梯上主要山系的东延部分。故以中、低山为主，适宜农、林、牧全面发展，农业开发的自然条件也优于我国西部和北方大范围的高原和高寒山区。湖北山区拥有占全省90%以上的可开发水能资源，林用地资源和磷矿资源各占全省80%左右，地表径流资源、天然草地资源和铁矿资源分

别占全省70%以上。此外，还拥有占全省重要地位的林、牧、药等动植物资源和其它矿产资源。造山之神把如此丰富的自然资源奉献给楚天大地，我们何乐而不为！

人们不仅用大量数据描述湖北山区丰富的资源，还习惯用“老、少、边、库、贫”等简洁地概括湖北山区特征。

战争年代，革命先辈利用独特的山地自然环境，在湖北山区开创了老苏区和老革命根据地。中国近代革命史上，“湘鄂西”、“鄂豫皖”、“湘鄂赣”等老区都谱写了光辉篇章，但这些地区也留下了不少战争创伤。

由于历史因素，湖北省95%以上的少数民族人口分布在山区县（市）。少数民族集中分布区域是鄂西土家族苗族自治州8个县（市）以及长阳和五峰2个土族自治县。这些地方少数民族人口占总人口的40—70%。

山区的特殊地形和水文条件有利于开发水能资源。湖北现有的6000多座大中小水库主要分布在山区。当强大的水电、水源输往城市和库区下游并产生良好的灌溉及其它经济效应时，人们不应忘记，修水库淹没了山区人民十分宝贵的耕地，给库区移民带来了多少艰辛。据1985年省管的41座大型水库区调查，人均纯收入只有135元，比灌区低1—2倍，其中人均纯收入在120元以下的约有28万人，占库区人口的47.5%；无房、严重缺房、住危房和草棚的约有9万多人；人畜饮水困难的村民约占库区的52%。可以说穷在山区，库区更穷。

湖北山区位于省域边周地带，与其接壤的省际边界也全是山区。这些边远山区与大城市经济中心相距较远，内外交通运输很不方便，过去都是“鞭长莫及”的地区。“边远”区位因素强化了山区封闭的地域环境。

湖北山区也是水土流失最严重的地区，现有水土流失面积约占山区总面积的40%。如果说平原湖区围湖造田破坏了自身的农

田生态环境，其影响范围有限，那么，山区毁林开荒造成的水土流失不仅影响山区而且殃及平原。现在，人们只看到江汉平原城乡的巨大隐患是江汉洪水。殊不知，形成这种隐患与湖北的地形格局有关联。湖北三面环山，中间低平，这种环状地形常产生大量径流急剧汇聚平原地区，若边周山区生态环境被破坏，将对江汉平原构成巨大威胁。

虽然不能把“山区”与“贫困”划等号，但湖北现在的贫困县（市）都分布在山区。1987年，国家重点扶持的我省14个贫困县（市）全集中于我省武陵山区、秦巴山区和大别山区。散布在各山区县（市）中的贫困乡村就更多了。1978年以来，全省有32个山区县（市）财政年年赤字。1987年，全省农民人均纯收入461元（平均值以下）的县（市）共有39个，其中有33个是山区县（市）。目前贫困山区的统计资料只能给我们提供过分粗略的轮廓和线条。山区农民的贫困程度，大概都超过官定“温饱线”。当江汉平原成片成镇的崭新砖瓦楼房平地而起的时候，人们难以想到，在大别山区有的农民至今还住着清朝乾隆时代修建的破旧房子，散居在鄂西南武陵山区的8个县（市）共461个贫困农户，直到1987年底才结束“岩洞栖身”的生活。当城市部分居民为“肚儿过圆”而寻求最佳的膳食结构时，你可不要忘记，全省山区仍有几百万虽终年劳作但“肚儿不圆”的贫困农民。当城镇居民长期饮用方便的自来水时，你可曾想到，目前全省山区还有360多万人口和240多万头牲畜饮水困难。这些都是山区贫困的表征。但贫困的本质是什么呢？有的提出“贫困的本质在于资源的稀缺”；有的认为“人的素质差”；而有的却认为是“劳动者和生产资源的低质性组合及其运行的不良结果”。众说不一，各有见地。从总体而言，湖北山区的贫困根源并非“自然资源稀缺”，我们认为绝大多数山区是封闭性的自然地理环境和开化度较低的社会环境双重影响的结果。

二、山区开发的现实图景

应该说近几年是山区开发的黄金时期，各种迹象表明，湖北山区开始进入经济成长新阶段。最为明显的是长期封闭的自然经济格局已被打破，多数地方已进入简单商品经济的轨道。1986年，占全省山区绝大部分县的鄂西、鄂阳、宜昌和黄冈等地区的农民家庭经济综合商品率已达36—54%，而1978年前徘徊在20—30%之间。全省山区县（市）人均社会商品零售总额由1980年的129元增长到1987年的305元。商业网点机构和经商人员比前几年有很大增长。其次是山区经济也出现了令人难以置信的超常增长。“六五”期间，全省山区县（市）工农业总产值年递增率为13.6%，农业产值递增7.3%（新口径），工业产值递增21.79%（新口径），社会总产值和国民收入的发展速度都大于以往各个时期。山区经济超常增长的主动因是初级农产品和乡镇企业的大幅度增长。1986年全省山区县（市）的乡镇企业产值比1980年增长了6倍；人均占有粮食由1980年的301公斤上升到1987年的385公斤，人均肉类产量由1980年的15公斤上升到1986年的27.5公斤，以上指标均超过全国平均水平。其它工业原料市场需要的烟叶、中药材和林产品也有较大增长。另外，近几年山区产业结构的变化较大。1987年全省36个山区县（市）工农业总产值102.12亿元，其中工业产值突破了50%的份额；农村社会总产值中非农产业比重由1980年的15%上升到1987年的32%；大农业中种植业产值比重由1980年的70%左右下降到1987年的60.3%。这表明山区开始跳出单一抓农业的小圈子，跨入了多元化综合经营的广阔领域。山区内部经济环境也趋向好转。随着山区综合性农副产品基地的形成以及交通运输、流通环境和投资条件的逐步改善，近几年山区出现了多形式、多层次的横向联合，山区多途径

的开发资金也有了较大幅度增长。这些都是山区开发中良好的现实图景。

三、迎接挑战，摆脱困境

尽管湖北山区开发规模和速率出现了引人注目的变化，然而，山区开发正面临着两个方面的挑战，即倾斜式开发政策和区域级差的扩大趋向。

国家在经济成长时期，有必要实施梯度开发战略，即国家对重点产业和区域采取“倾斜”式开发，如国家推行沿海地带发展战略和综合开发黄淮海农业重点地区。湖北在农业区域开发上，也明确地提出近期重点开发江汉平原和鄂北地区。据初步调查，在人口占全省32%、面积占57%的36个山区县（市）中，银行贷款只占全省贷款总额的18%左右。财政扶持在政府命令式的刚性约束投入的政策性的扶持下，也处于摇摆状态。可以预料，短期内我省山区开发中，外部的入、财、物的投入不会有更多的增长。开发资金短缺和技术人才不足将是山区开发中的主要约束条件。

不发达的山区与发达的城市和平原地区，历来差异极大。极度不平衡并不新鲜，新鲜的是极度不平衡的极度发展。在1984年与1986年之间，全省社会总产值、国民收入和工农业总产值的增长率分别为27%、23%和26%，而山区则是23%、18%和22%。如果比较全省山区和平原（不包括8个省辖市）的人均经济指标，差异扩大趋势更为明显。1980年与1985年相比，人均国民收入差额由43元扩大到197元，人均工农业总产值差额由126元扩大到350元，人均农村社会总产值差额由74元扩大到220元，人均社会商品零售总额差额由55元扩大到100元。这不仅仅是简单的数字类比，而且是未来发展的基础差距，它正展现出一个落后的越落后，先进的越先进的“马太效应”。

湖北山区面临的挑战是严峻的，但并非前景暗淡。经济势能的梯度推移规律和倾斜开发政策是针对宏观经济发展而言的，这并不否认在落后山区内存在相对的“制高点”。国内外不发达地区开发的理论与实践告诉我们，克服生产要素“短缺”的制约，必须集中投入物力和财力，在较短时间内形成区域内的若干“增长极”，以“增长极”的梯度推移来达到共同富裕的终极目标。按照发展经济学观点，贫富差异扩大在发展过程中属于常态现象。富的确实越富，但穷的未必越穷。近几年，湖北山区就有不少乡村走上了致富之路。他们的致富并没有“灵丹妙方”，只是选准了切合本地实际的开发门道。一般而言，区域发展差距的扩大主要是发展速度的扩大，而差距的缩小只能在开发过程中缩小。因此，为了逐步缩小湖北贫困山区和发达地区的差距，摆脱困境，脱贫致富，必须通过制定切合本地实际的开发战略，用商品经济的新观念唤起千家万户投身到开发整治事业中去。当然，山区开发整治的战略构想和变革行动，不仅仅是一个个单独的行为，而是区域整体的自然、社会、经济、文化和风俗习气等方面的战略综合。推动这种开发事业的点点滴滴至大江大海的趋势，既需要各级政府富有紧迫的时代感，足够的开发热情，造福于山区人民的冲动以及制定适宜的开发政策和给予有效的投入，又需要激发广大山区人民潜在的开发积极性，为他们创造更充分的自由和提供可供选择的开发环境。只有当这种局面的形成和持之以恒地发展下去，湖北山区的开发才有可能沿着一条健康的轨道逐步迈向区域振兴的明天。

我们期待着山区走上富裕之路的明天，但我们必须把科学和求实的开发精神献给今天。

目 录

| | |
|----------------------------------|----|
| 第一章 山区概貌和区际关系 | 1 |
| 一、山地和山区县的划分..... | 1 |
| 二、中国山地系统和湖北山地..... | 7 |
| 三、湖北山区与省际边界山区..... | 11 |
| 四、湖北山区和平原..... | 22 |
| 五、湖北山地对省域自然环境的影响..... | 35 |
| 第二章 山区开发的国土资源条件 | 40 |
| 一、人少地多，待开发的国土资源丰富..... | 40 |
| 二、资源种类复杂，适宜发展多门类经济..... | 41 |
| 三、资源垂直分布差异大，有利于发展“立体农 业”..... | 52 |
| 第三章 山区开发的制约因素 | 55 |
| 一、区位开发条件较差..... | 55 |
| 二、社会经济和技术基础薄弱..... | 56 |
| 三、山地灾害影响较大..... | 59 |
| 第四章 山区开发的基本格局 | 61 |
| 一、山区开发的总体分析..... | 61 |

| | |
|------------------------------|------------|
| 二、山区农业建设····· | 64 |
| 三、山区工业建设····· | 68 |
| 四、山区交通运输业建设····· | 75 |
| 五、山区城镇建设····· | 79 |
| 第五章 山区开发的战略抉择····· | 84 |
| 一、确立系统开发的战略思想····· | 84 |
| 二、选择适宜的开发途径····· | 95 |
| 第六章 山区开发的区域差异····· | 104 |
| 一、区域开发的基本条件····· | 104 |
| 二、区域开发的经济实力····· | 120 |
| 第七章 鄂西北——秦巴山区····· | 132 |
| 一、自然环境特征及其垂直分异····· | 132 |
| 二、农业自然资源的地域组合类型····· | 145 |
| 三、山地合理利用模式及商品生产地部署····· | 170 |
| 第八章 鄂西南——武陵山区····· | 186 |
| 一、自然环境结构····· | 186 |
| 二、农业自然资源结构····· | 191 |
| 三、农业自然资源的合理开发利用····· | 211 |
| 第九章 鄂东北——桐柏、大别山区····· | 237 |
| 一、自然环境特征····· | 237 |
| 二、农业自然资源地域组合类型····· | 246 |
| 三、农业自然资源的合理开发利用····· | 251 |

| | |
|----------------------------|-----|
| 第十章 鄂东南——幕阜山区 | 269 |
| 一、自然环境结构..... | 269 |
| 二、农业自然资源地域组合类型..... | 278 |
| 三、农业自然资源的合理开发利用..... | 283 |
| 附 录 | 301 |
| 一、湖北山区县（市）资源和经济开发情况表..... | 301 |
| 三、主要参考文献..... | 342 |

第一章 山区概貌和区际关系

一、山地和山区县的划分

山地实属地貌学的概念，它是许多山的统称，由山岭和山谷构成。山地是与平地相比较而论，故有人把山地喻为陆地上的“岛屿”。山地具有较大的绝对高度和相对高度以及切割深和切割密度大等地域特征。细言之，“山地”必须具有下列两个条件之一：有较大的海拔高度，一般在500米以上，如超过3000米，则不论坡地或平地均可称为高山及“山原”；相对高度超过500米以上者，不论其海拔高度如何，也属“山地”。

山地是一种具有充分的地势起伏而反映出显著生态差异的区域。把山地作为自然资源来看待，它既包括山麓以上的山体本身，也包括山体之间的排水谷地；既包括独立的山岳和山系，也包括群山丛聚的地区。湖北所称的鄂西山地，由北而南不仅包括秦岭（东段余脉）、武当山、大巴山（东延余脉）、荆山、巫山、大娄山（北延余脉）和武陵山等纵横延绵的众多山脉，也包括其中的汉江谷地、长江三峡谷地、清江河谷低地以及一些地势低平、规模不等的山间坪坝地。透视山地的地域结构，可谓之三度空间。在自然环境上，山地通常表现为地形起伏急剧，垂直变化明显，生态结构复杂，内外营力活跃，侵蚀和重力作用强烈。这是自然赋予它的特性。在经济利用上，不论连片的山区或单个的山体，因为地理位置、海拔高度、地形部位、坡向和坡度等因素的影响，由此引起气候、水文、土壤、植被、地表物质以及人文条件的不同，致使山地在不同程度上都

表现出资源种类和结构的多样性，并且大多具有因地制宜性强和开发难度较大的特点。

山地实为地形类型为一种划分。地理学根据地表面的形态特征，把地形分为平原、盆地、丘陵、山地和高原等地形类型。各种类型又依据其成因或高度的内部差异分为若干亚类，如按成因，平原可分堆积平原、侵蚀平原和构造平原等，山地按其地面高程的不同，可为低山、中山和高山等亚类。我国从山地的海拔高度和主要地貌过程考虑，并结合山地众多、高差巨大以及全球地势最高的西南部高原等实际情况，一般把5000米以上的山地划为极高山，3500—5000米为高山，1000—3500米为中山，500—1000米为低山。湖北山地主要分布在全国第二、三级地阶梯的过渡地带，除神农架主峰高达3052米以外，多数山势低缓，地形破碎，山体受到不同程度的侵蚀切割。从我省山地实际情况出发，一般把海拔1500米以上划为大高山，1200—1500米为高山，800—1200米为中山，500—800米为低山。应当指出，以上这种山地分类系统中的高山和中山等，与我省地方群众习惯称呼的“二高山”、“高山”，是两种完全不同的概念，地貌学上所谓的山地，是立体的空间地域概念，而地方群众所言的“二高山”、“高山”和“老高山”，指的是某一山地垂直方向上某一海拔高度地段，实际为平面地域概念。

山地是一个历史的自然—经济综合体。人们在实践活动中又把山地称为山区，如大家常听到的大巴山区、武陵山区和大别山区等等。这里指的山区是以山地特征划分的地域单元，便于获取自然资源的材料而言的，比如不同海拔高度的不同地理环境的土壤、生物、气候等。这种划分对自然科学的研究有重要意义。

究竟何谓山区？有的认为凡山地占当地土地总面积比重较大的地区可称为山区。地理文献中关于山区的科学含义，泛指山地、丘陵以及较崎岖的高原地区。从表1—1和表1—2中可以看

出，不论地势高程或地貌类型，湖北与全国都具有较大比重的山区面积。

表1—1 全国与湖北地势高程结构

| 湖 北 | | 全 国 | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 高程分级 (米) | 占全省面积 (%) | 高程分级 (米) | 占全国面积 (%) |
| <50 | 25.6 | < 500 | 25.2 |
| 50—100 | 12.8 | 500—1000 | 16.9 |
| 100—200 | 14.0 | 1000—1500 | 18.2 |
| 200—500 | 14.3 | 1500—2000 | 6.8 |
| 500—800 | 11.1 | 2000—3000 | 7.0 |
| 800—1200 | 12.5 | >3000 | 25.9 |
| 1200—2000 | 9.1 | | |
| >2000 | 0.6 | | |

表1—2 全国与湖北地貌类型结构

| 湖 北 | | 全 国 | |
|-----|-----------|-----|-----------|
| 类 型 | 占全省面积 (%) | 类 型 | 占全国面积 (%) |
| 平 原 | 17.93 | 平 原 | 12 |
| 岗 地 | 15.10 | 盆 地 | 19 |
| 丘 陵 | 20.51 | 丘 陵 | 10 |
| 山 地 | 46.46 | 山 地 | 33 |
| | | 高 原 | 26 |

从社会经济活动的角度来划分山区或山区县、山区乡等，其划分条件较为复杂，尤其是以县政区域为划类单元确定山区县(市)。湖北地处全国第二、三级地形阶梯的过渡地带，除部分县城内山地明显占有较大比重外，另有少部分县城内山地、丘陵、岗地和平原等多种地貌类型各占一定比重。对此，首先要确定划

分山区县的最基本原则，以避免任意性。一般而言，应该在划分地貌基本形态（按一定海拔高度，相对高差和地面坡度）的基础上，并按照一定的地貌类型结构比重法（各地标准不一），以此为客观依据。部分地区还同时考虑了资源开发利用特征和生产力发展水平。例如，区域内居民的主要生产活动、经济收入（初级产品）的主要来源和社会经济活动中心都要在山地，即人们常说的“靠山吃山”的地区。但是，目前在划分山区县的问题上没有统一的定量指标，所以不论全国还是湖北省，关于山区县级行政区的划分没有一个统一口径（参见表1—3和表1—4）。

湖北山区县的划分，如同确定江汉平原所属县（市）一样，存在不同意见。原有39个县之说，也有的主张划为24个县。表1—3列举了另外四种不同意见。“二十七个山区县”（第一种意见）反映在《湖北国土资源》上，它是在分析全省不同地域类型的森林覆盖率中，提出了18个平原县、28个丘陵县和27个山区县的方案。这27个县级单元确属典型的山区。由于此方案并未涉及有关县政区域地貌划类原则或有关附加说明，故不便评说。“三十六个山区县”（第三种意见）是前几年湖北行政部门经常引用的概念，最近又结合扶持山区贫困县的问题提出了“三十七个山区县（市）”（第四种意见）。由于不知这两种确定山区县的原由和背景，故不可置否。倒是第二种意见，它是在研究划类原则、指标和方法的基础上，才提出“三十二个山区县”的地域范围。这应该说有一定的依据。但是，在提出此意见的研究报告中，有关分类原则有含糊不清的意思，如原报告提出，“凡丘陵、山地面积之和占该县土地总面积三分之二即66%以上的县，划属‘丘陵山地县’，简称‘山区县’。”若按此说法，全省应有51个山区县（根据原报告中的实际内容），而报告的总说明中却是32个山区县，即12个高山县、11个中山县和9个低山县。

如果比较分析一下以上四种关于湖北山区县的划分意见，不

表1-3 湖北山区县(市)划分的不同方案

| 方 案 | 地 域 范 围 | 方 案 出 处 |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| I (27个) | 通城 通山 崇阳 英山 罗田 恩施 咸丰 建始 利川 来凤 鹤峰 宣恩 巴东 长阳 五峰 郧县 郧西 竹山 竹溪 房县 丹江口 保康 宜昌 秭归 远安 兴山 神农架 | 《湖北国土资源》 湖北人民出版社 1985年3月 |
| II (32个) | 通城 通山 崇阳 英山 罗田 麻城 恩施 咸丰 建始 利川 来凤 鹤峰 宣恩 巴东 长阳 五峰 宜都 郧县 郧西 竹山 竹溪 房县 丹江口 保康 谷城 南漳 宜昌 秭归 兴山 远安 十堰 神农架 | 《有关山区的两个课题 研究报告》 湖北省农业区划委员会办 公室印 1984年11月 |
| III (36个) | 咸宁 通城 通山 崇阳 阳新 红安 麻城 罗田 英山 大悟 应山 恩施 建始 巴东 利川 宣恩 咸丰 来凤 鹤峰 长阳 五峰 郧县 丹江口 郧西 竹山 竹溪 房县 南漳 谷城 保康 宜昌 秭归 远安 兴山 神农架 十堰 | 大力发展商品经济, 加快 脱贫致富步伐 一关于我省山区经济开 发的调查报告 湖北省政府经济研究中心 《山区经济研究课题 组》1987年 |
| IV (37个) | 咸宁 通城 通山 崇阳 阳新 红安 恩施 来凤 兴山 麻城 罗田 英山 大悟 利川 鹤峰 长阳 竹山 建始 恩施 建始 巴东 利川 鹤峰 长阳 竹山 鹤峰 宣恩 巴东 长阳 五峰 郧县 郧西 竹山 郧西 咸丰 来凤 鹤峰 长阳 竹山 郧县 丹江口 郧西 竹山 保康 谷城 保康 远安 兴山 神农架 十堰 枝城 | 湖北省政府贫困地区经济 开发领导小组 1987年工作重点 |