

仙居县农业公共服务体系建设试点

材料汇编



浙江省农业厅
仙居县人民政府

二〇〇九年十一月

目 录

一、试点总结及相关文件

- 1、仙居县农业公共服务体系建设试点工作总结 3
- 2、中共仙居县委办公室 仙居县人民政府办公室关于建立仙居县构建农业“三位一体”公共服务体系、推进浙江省绿色农产品生产基地建设领导小组的通知 14
- 3、中共仙居县委、县人民政府关于加强全县农业“三位一体”公共服务体系建设的通知 16
- 4、中共仙居县委办公室、县人民政府办公室关于印发仙居县农业“三位一体”公共服务体系建设实施方案的通知 ... 23
- 5、仙居县编委会关于同意增设农产品质量安全监督管理科的批复 35
- 6、仙居县编委会关于同意仙居县动物卫生防疫监督所更名并增设分支机构的批复 36
- 7、仙居县县人民政府印发关于加强农产品质量安全管理工作意见的通知 37
- 8、仙居县县人民政府办公室关于印发仙居县乡镇(街道)责任农技人员考核细则和仙居县乡镇(街道)农技服务中心规范化建设考核办法的通知 45
- 9、中共仙居县委办公室、县人民政府办公室印发关于进一步

加强全县乡土人才队伍建设的意见等五个政策性文件的通 知	55
--------------------------------------	----

二、组织体系

(一) 县级组织体系	67
------------------	----

1、农产品质量管理体系表	69
--------------------	----

2、农技推广体系表	70
-----------------	----

3、动、植物疫病防控体系表	71
---------------------	----

4、县首席专家岗位责任书(样式)	72
------------------------	----

5、县农技指导员岗位责任书(样式)	74
-------------------------	----

(二) 乡、村级组织体系	77
--------------------	----

1、乡镇“三位一体”服务体系建设实施模式	79
----------------------------	----

2、乡镇农业公共服务管理制度	83
----------------------	----

3、关于加强村级农业公共服务的意见	86
-------------------------	----

4、乡镇责任农技人员岗位责任书(样式)	89
---------------------------	----

5、关于乡镇责任农技人员岗位职责的说明	91
---------------------------	----

6、乡村农业服务体系设备配备标准	93
------------------------	----

7、乡镇科技示范场一览表	94
--------------------	----

8、全县100个村级服务示范站一览表	96
--------------------------	----

(三) “户”级及社会化服务组织体系	101
--------------------------	-----

1、部分科技示范户一览表(部分乡土人才一览表)	103
-------------------------------	-----

2、20家重点农业龙头企业一览表	104
------------------------	-----

3、50家农民专业合作社一览表	105
-----------------------	-----

三、其它

1、《仙居县新型农技推广体系培训方案》	109
2、仙居县畜牧兽医首席专家仙居鸡生态养殖示范园	125
3、仙居县首席农技推广专家高效生态农业示范园	129
4、实施准入制度 强化质量监控仙居打造绿色基地 高标准建设 优质农产品展示展销平台	132
5、产地准出证明(样式)	137

试点总结及相关文件

仙居县农业公共服务 体系建设试点工作总结

按照省政府的工作部署，仙居县农业公共服务体系建设试点工作从今年年初开始，到目前已有近一年时间。

省政府、省农业厅对搞好试点工作高度重视。吕祖善省长于6月中旬专程考察了我县首席专家园区、绿色农产品专卖市场等地，并对试点工作作了重要指示。茅临生副省长两次来仙居考察调研，就试点工作提出了明确要求。省农业厅专门组织审议了试点工作方案，孙鑫才厅长、冯一鹤副厅长等领导多次带领科教、农技、畜牧、植保等相关处室领导和专家来我县实地调研，精心指导试点工作。省政府和省农业厅的高度重视、有力指导，为试点工作顺利推进、取得实效指明了方向、提供了根本保证。

一、基本情况

仙居县域面积2000平方公里，人口48万，属“八山一水一分田”的山区县，气候温和，土壤肥沃，生态良好，发展高效生态农业具有得天独厚的优势。近年来，仙居县委、县政府高度重视农业工作，立足自身生态优势、资源禀赋和产业基础，把建设浙江省绿色农产品生产基地作为县域经济发展总体目标之一，把全面落实责任农技推广制度作为推动农业转型升级的重要抓手，着力提升现代农业发展水平。尤其是被省政府确定

为农业“三位一体”公共服务体系建设试点县之后，仙居县委、县政府认真贯彻党的十七届三中全会精神，认真落实省政府的试点工作要求，把试点工作作为一项重大政治任务和推动科学发展的难得机遇来抓，在省农业厅的精心指导下，认真组织、周密部署，大胆探索、稳步实施，扎实推进了试点工作，初步构建了农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等“三位一体”的新型农业公共服务体系，较好地提升了现代农业发展水平。

1、深入研究、全面部署。专门组织力量，分专题组就试点工作进行了深入的调查研究，县领导班子会议专门就试点工作的实施方案、机构设置、人员编制、资金保障等问题进行了反复研究。在广泛听取各方意见和经省农业厅审核通过后，出台了《中共仙居县委仙居县人民政府关于加强农业“三位一体”公共服务体系建设的通知》和《仙居县农业“三位一体”公共服务体系建设实施方案》。继年初县党代会和人代会对试点工作进行部署之后，专题召开动员大会，就试点工作作全面动员和具体部署，层层落实了工作任务，为试点工作有效推进打下了基础、营造了氛围。

2、建立机构、明确职责。为加强对试点工作的领导，县委、县政府成立了以县长为组长，县委副书记、分管农业副县长为副组长的领导小组，下设办公室，具体负责相关工作的组织领导和牵头协调。各乡镇（街道）也成立了相应的领导小组和工作机构，具体负责工作落实，并明确由分管农业领导担任乡镇综合农技服务中心主任，村党支部书记或村委会主任担任村级服务站站长，确保试点工作能逐级得到落实。同时，我们把试点工作与学习实践科学发展观活动紧密结合，县委主要领

导专门联系县农业局和试点工作示范镇白塔镇，县政府主要领导和分管领导多次召集相关部门赴乡镇（街道）检查指导试点工作，有效保证了试点工作的顺利开展。

3、强化措施、狠抓落实。设立500万元专项资金，用于解决县、乡镇（街道）、村三级农业公共服务体系建设中的人员经费、技术培训、办公改善、示范基地建设等问题，并要求各乡镇（街道）落实相应资金。出台了考核奖励政策，对在试点工作中经费保障到位、工作成效显著的乡镇（街道）综合农技服务中心给予奖励，并对成绩突出的个人给予表彰。将试点工作纳入县对乡镇（街道）年度综合目标考核体系，年终组织综合考评，考评结果与乡镇（街道）干部的津补贴发放挂钩。同时，建立了工作定期督查制度，对各乡镇（街道）的工作进展情况定期进行专项督查通报。

二、主要做法

仙居县在建设农业“三位一体”公共服务体系的过程中，突出开展了六方面的工作。

1、构建网络，着力扩大农业公共服务覆盖面。按照提高县一级、强化乡镇一级、发展村一级、延伸“户”一级的要求，进一步完善县乡村户四级农业服务网络，以原有12名首席农技推广专家、131名农技指导员、200名责任农技员（每乡镇平均10人）为基础，重点配备了2000多名村级农业服务助理员，着力构建以农技人员为主体，乡村干部、大学生村官、科技示范户共同参与的农业服务体系，切实增强农业服务的政府主导力、科技支撑力、农民主体力、社会参与力。在县级进一步健全农技推广、动植物疫病防控体系，成立农产品质量管理的综合机构农产品质量安全科，专门设立了农产品质量和

动植物疫病防控方面的首席专家和农技指导员。在乡镇级打破原来分专业的机构布局，整合农技人员力量，建立集农技推广、动植物疫病防控、农产品质量监管、农产品营销等职能于一体的综合农技服务中心，配备了各类农业服务“任课老师”和包村“班主任”。在村级建立了由村干部、大学生村官、乡土人才共同参与的村级农业服务站，配备了站长、副站长和3名以上农业服务助理员。同时，选择了20家农业龙头企业、50家农民专业合作社、1150户农业重点户作为农业公共服务延伸组织，并从中评选一批乡土人才，使之成为农业技术、农产品质量安全和动植物防疫的示范户、辅导员。通过县、乡、村、户四级网络建设，形成了横向到边，纵向到底的农业公共服务网络。

2、创造条件，着力提升农业公共服务效能。一是改善办公条件。在每个乡镇建成200平方米以上的综合农技服务中心业务用房，配备了电话、电脑、复印机、传真机、课桌椅、多媒体教学等办公及培训设备。在全县723个村级服务站配备了基本的办公用房和办公设施，重点建设100个示范服务站，配备了电脑、电视机、电话等办公设备和消息栏、广播等宣传设施。二是改进技术手段。在县级建成农产品检测中心；在乡镇综合农技服务中心建立了农产品质量、土壤、种子简易检测实验室，配备了病虫害诱杀灯、手持式GPS、显微镜、农残快速检测仪、土壤养分测定仪等现代检测设备；在核心示范基地、绿色农产品市场、重点农贸市场建立了定性检测室，初步形成了比较健全的农产品质量安全检测网络。三是搭建信息平台。建立了全国首家农业服务综合信息平台仙居县绿色农产品网，构建了农技人员、生产主体、农产品质量数据库，将各种信息

包括农技人员岗位责任、服务过程、服务结果以及农产品的生产过程、农业投入品使用情况、农产品质量抽检结果等全部上网，既便于农户咨询，也有利于接受社会监督，从而形成了重大动植物疫情预警与指挥系统、农产品质量安全信息管理系统、农技推广信息交流系统。

3、建设基地，着力构建农业公共服务平台。采用基地示范带动模式开展农业公共服务，是一种行之有效的方式。我们按照“县有首席专家示范园区、乡镇有科技示范场、村有科技示范户”的思路，大力开展示范基地建设，为农业公共服务的开展搭建了有效平台。一是建立农技首席专家示范园区。按照产业化经营模式，推动土地规模连片流转，以招商引资方式引进农业生产主体进行规模经营，并以“首席专家+农技指导员+责任农技员+乡土人才”方式开展农技服务，现已建成杨梅、仙居鸡、绿色稻米、绿色蔬菜、淡水养殖、笋竹两用林、茶叶等十个产业的首席农技推广专家示范园区6.5万亩，有28家合作社、5家企业成为园区生产主体，24名高中级农艺师参与园区建设，设立试验项目56个。二是建立乡镇科技示范场。按照一乡一业、一村一品的要求，采用“乡镇领导+责任农技员+乡土人才”的技术服务方式，建成25个、2.5万亩乡镇科技示范场，每个示范场都有明确的规模要求，辐射面积达50万亩。三是建立村级科技示范户。每村25个，确定了1150个科技示范户，使其成为广大农民看得见、问得着、留得住的“乡土专家”。实践证明，这些示范基地充分发挥了绿色标准化技术样板区、新技术新品种实验区、农产品质量管理规范区、动植物疫病防控示范区、农技人员研发区和农民培训教学区的作用。

4、规范运行，着力落实农业公共服务责任。通过层层签

订责任书，落实农技人员的服务责任，并严格考核，奖优罚劣，切实增强农技人员的工作责任心。一是拓展服务内容。从单一的农技推广服务，拓展为动植物疫病防控、农产品质量监管和农产品营销指导等多重服务责任，成为“农业技术的指导者、质量安全的监管者、疫病防控的组织者、产品营销的引导者”。例如把农产品产地质量管理纳入农技人员责任，农技人员必须对挂钩结对的基地农产品质量负责，绿色农产品须经责任农技员对生产过程进行评价，并由乡镇综合农技服务中心签发产地准出证明后方可进入市场，使农产品质量管理责任更加具体化。二是创新服务方式。实施“班主任”模式，“班主任”（农业服务责任区负责人）根据服务对象需求，组织“任课老师”（各类农技人员）开展针对性服务，并对服务对象的农业投入品使用进行监管，为服务对象提供农产品需求信息，帮助服务对象与企业签订销售合同。三是落实服务责任。农技人员层层签订责任书，承诺服务责任。对县级农技人员设立项目和基地奖励基金，农技指导员若完成相应的农技服务任务，并且所负责的基地没有出现农产品质量问题，奖励基金全额奖给农技人员；反之，则严格进行扣罚，甚至从其年终奖金中扣罚。对乡镇责任农技员，主要通过实施“班主任”模式落实“三位一体”的农业服务责任，农技人员负责责任区内的标准化技术推广、农作物统防统治组织、产地准出管理等工作。四是强化服务考核。进一步完善了考核机制，科学设定各类农技人员的考核指标，采取“三方考核”方式，按照农业主管部门、乡镇政府、服务对象3:4:3的比例对责任农技人员实行考核，把考核结果与奖金发放、职称评聘、学习培训等挂钩，考核不合格的人员要解除聘用，考核成绩靠后的人员要进行诫勉

谈话，形成倒逼机制，增强农技人员的责任意识。县里设立100万元专项基金，对特殊贡献者进行奖励。

5、创新制度，着力激发农业公共服务活力。在落实农技人员责任的同时，注重以制度创新激发农技人员的服务热情。一是实行技术承包（入股）制度。制订实施农技人员技术承包优惠政策，引导和鼓励骨干农技人员根据自己的业务专长，通过技术承包、技术入股等形式与农户（农业组织）开展多种形式的合作，签订技术承包合同，实行超产提成、减产赔偿，进行有偿服务。例如我县湫山农业生态园区，由3名农技人员对园区内200亩芦笋进行技术承包，生产芦笋达到绿色食品质量标准，亩效益达到1.5万多元，比承包合同1万元提高50%，农技人员也得到了每亩500元的收益。二是实行农技人员派驻制度。对全县绿色农产品示范基地、重点农民专业合作社和农业企业，实行“首席专家+农技指导员+责任农技员”派驻指导，派驻人员可以担任技术顾问，也可以技术入股，主要承担新品种、新技术引进，关键技术研究 and 指导，标准化技术应用，农产品质量监管等。例如我们派驻3名农技人员到绿色农产品专卖市场，为专卖市场的专供基地和市场质量管理提供全程服务，确保了市场的正常运转。三是鼓励大学毕业生下乡支农服务。全县有45名大学生村官担任了村级农业服务助理员，参与了基层的农业服务工作，有12名大学生领办了绿色农产品生产基地，创办了农业企业和农民专业合作社，100多名大学毕业生被农业龙头企业招聘为生产经营骨干，成为我县农业产业发展的一支生力军。例如大学生龚伟创办的农机服务合作社，承包2万亩早稻从育秧到收割的全程农机服务，获得了较好的效益。

6、建设队伍，着力提升农业公共服务水平。启动了农技人员素质提升工程，出台了农技人员培训方案，切实破解农技人员知识老化和不能适应新形势、新岗位工作需要的问题。一是严把农技人员准入关。要求新进入农技队伍的人员必须具备农业相关专业的大专以上学历，并且根据实际需要，每年推出56个基层农技推广职位，面向社会公开招考。二是开展农技人员大培训。在坚持农技人员经常性技术轮训制度的同时，邀请38名省内外知名专家教授对全县400多名农技人员开展了为期12天的封闭式培训，各乡镇组织村级助理员开展了为期3天的集中培训。针对植保统防统治的需要，组织全县96名植保员举办职业技能培训班，通过考试后方可持证上岗。采取“走出去”和“请进来”方式，加大与科研院所、农业先发地区的交流与合作，选派20名乡镇（街道）领导和农技骨干到山东寿光挂职学习，选送53名农技人员到浙大培训，并邀请浙大、省农科院、省林科院等知名专家为全县农技人员开展专题讲座，不断提高农技人员的业务水平和推广能力。三是共建农技研发基地。与浙江省农科院、上海市农科院、中国水稻研究所、浙大等大专院校和科研院所分产业建立新品种、新技术试验示范基地，提高农技人员的创新能力。与荷兰、以色列等种业公司共同建立跨国新品种示范园区，提高农技人员的品种信息和良种应用能力。

三、初步成效

仙居县农业“三位一体”公共服务体系建设试点工作，坚持整体推进和重点突破相结合、制度创新和方法创新相结合，目前已取得初步成效。

1、进一步改变了农技人员的面貌。农业公共服务体系健

全后，彻底改变了乡镇农技人员精力不到位的局面，形成了分片联村联‘户’、‘三位一体’的新型农业服务模式，实现了农业公共服务的全覆盖，也有力地提升了农技人员自身的服务水平。例如我们实行评聘分离、奖罚分明的考核机制以后，去年有2名农技人员因考核成绩排名靠后，取消了中级职称的聘用资格，年终奖金减少50%，这在全县农技人员中引起较大的震动。目前，农技人员感到思想上有压力、学习上有劲头、工作上有奔头，改变了农技人员以往“没有车不下乡，有车下乡也呆不久”的工作作风，很多农技人员都主动离开办公室，开着私家车深入到田间地头、深入到农户开展服务。一位工作了20多年的老农技人员说：“我感觉现在工作虽然很忙很累，但很有成就感。”

2、进一步提升了农业服务的水平。首先是提升了农技推广的水平。各种农作制度创新模式在我县得到全面推广，绿色农业技术普及率明显提高，以种植绿肥和病虫统防统治为主要特征的绿色稻米技术去年推广1万亩，今年推广面积达到6万亩；通过与荷兰、以色列等种业集团、中国水稻研究所等机构合作，已引进和改良粮食、蔬菜、林木、水产等产业新品种200多个，其中外国品种20多个，不仅增强了市场竞争力，还为农民带来了实实在在的收益，例如普通番茄最多卖到2元/斤，而从以色列引进的“圣女果”小番茄，市场价卖到8元/斤还供不应求，农技人员的地位和作用得到了充分体现。其次是提升了动植物疫病防控的水平。我们在全县75个农业服务责任区组织了151支植保服务队，对全县5.79万亩水稻进行了统防统治技术承包服务，仅此一项就可为农户节约农药、工时开支637万元。动物疫病防控体系进一步完善，动物疫病防控力量

进一步加强，今年上半年，没有发生一起重大动物疫情。第三是提升了农产品质量安全监管的水平。通过建立农技人员挂钩结对的监管机制，实施产地准出管理制度、市场准入制度，保证了农产品的优质和优价。凡由农技人员挂钩结对的基地，产品抽检合格率均达100%，这既为全县广大群众提供了生态、优质、安全的绿色农产品，又为绿色农产品开拓了广阔市场，推动了仙居绿色产业的健康发展，杭州、上海、台州等大中城市的机关食堂、酒店、知名超市纷纷慕名而来签订供货协议，绿色农产品专卖市场日销售绿色农产品10余吨，2008年，拉动全县绿色农产品生产基地产值2.68亿元，带动4万多户农户（其中低收入农户1万多户）增收6000多万元，户均增收1400元。

3、进一步激发了农业投资的热情。新型农业公共服务体系的建设，使全县农技人员责任更加明确、农技服务设施更加完善、农业公共服务能力全面提升，农业工作在全社会影响力不断扩大，关心农业、支持农业、参与农业的热情逐步升温，这也为工商资本投入仙居农业营造了良好的氛围。目前，各地工商资本十分看好仙居农业，北京、上海、杭州等客商准备合作投资1.5亿元，用于集生产、加工、营销于一体的浙江绿色农产品专卖市场扩建项目；广东客商投资5000万元的仙居鸡香港供应基地正在建设之中；荷兰、以色列等种业集团合作建设的仙居跨国新品种示范园区已完成基础设施投资；韩国马林株式会社投资200万美元建立绿色蔬菜加工基地的项目已进入土地招拍挂程序。所有这些都为我县加快农业产业化步伐、推进现代农业发展增添了强大后劲。

仙居县的试点实践证明，省政府作出构建农业“三位一

体”公共服务体系的决策是完全正确的，省政府和省农业厅决定试点先行是十分必要的，广大农技干部对创新农业公共服务体系是拥护的，广大农业发展主体对优质的农业公共服务是欢迎的。

仙居县的试点工作虽然取得了一定成效，但总体上处于不断探索和完善的过程中，需要借鉴各兄弟县市的宝贵经验，我县将以此次全省会议召开为契机，在今后的工作中认真进行研究，不断完善农业公共服务体系。

仙居县农业公共服务体系建设

试点工作领导小组

2009年11月