

## 目 录

|                                 |        |
|---------------------------------|--------|
| 积极参与国内、国际经济大循环,促进青海经济的发展.....   | ( 1 )  |
| 三重大循环反梯度战略与青海城镇发展.....          | ( 2 )  |
| 难点和对策——关于我省若干经济问题的思考.....       | ( 3 )  |
| 我省经济社会发展中面临的几个重大问题与对策.....      | ( 4 )  |
| 从历史的经验教训看制定青海社会经济发展战略的几个指导思想... | ( 5 )  |
| 青海经济发展与改革.....                  | ( 6 )  |
| 突出重点,全方位解决社会经济问题                |        |
| ——从治理整顿谈起.....                  | ( 7 )  |
| 论青海潜在势能的转换与释放问题.....            | ( 8 )  |
| 科教立省 开发资源                       |        |
| ——青海省科技经济社会发展战略与对策思路.....       | ( 10 ) |
| 对发展青海国民经济的几点思考.....             | ( 11 ) |
| 浅析社会功能对青海及西北落后地区经济发展的制约.....    | ( 12 ) |
| 对发展青海民族地区经济问题的再思考.....          | ( 12 ) |
| 区域联合 协作开发.....                  | ( 13 ) |
| 青海科技发展战略的基本思路.....              | ( 14 ) |
| 对我省专业技术人才管理体制改革的初步探讨.....       | ( 15 ) |
| 关于青海高等教育发展战略指导思想的几个问题.....      | ( 17 ) |
| 青海劳动力市场发展战略初探.....              | ( 18 ) |
| 由民工浪潮引发的思考——兼论我国农村城市化道路.....    | ( 19 ) |
| 青海劳动力资源的合理利用问题.....             | ( 20 ) |
| 论西部资源开发转换战略的实施问题.....           | ( 21 ) |
| 青海矿产资源开发战略.....                 | ( 22 ) |
| 对青海矿产资源开发中若干问题的看法.....          | ( 24 ) |
| 青海粮食生产发展有关问题讨论.....             | ( 25 ) |
| 青海的水面资源与淡水养鱼问题.....             | ( 26 ) |
| 总结历史经验 推进农业开发.....              | ( 27 ) |
| 草地农业系统能为青海农牧业现代化建设作出重要贡献.....   | ( 28 ) |

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| 对我省畜牧业发展有关问题的再认识.....         | ( 29 ) |
| 青海农村的根本出路在于生产要素的开拓.....       | ( 30 ) |
| 试论交通运输对我省经济发展的影响.....         | ( 31 ) |
| 青海财政资金现状、问题、对策.....           | ( 32 ) |
| 发挥我省资源优势、调整优化投资结构.....        | ( 33 ) |
| 青海省产业结构的优化.....               | ( 34 ) |
| 投入产出模型在青海省产业结构功能分析中的应用初探..... | ( 35 ) |
| 青海经济线型核发展思考.....              | ( 35 ) |
| 浅议在青海建立内陆经济特区的几个问题.....       | ( 37 ) |
| 对柴达木开发的再认识.....               | ( 38 ) |
| 青海省城镇体系的发展与布局.....            | ( 39 ) |
| 试论格尔木市的发展与控制.....             | ( 40 ) |
| 青东地区地理环境与经济利用.....            | ( 41 ) |
| 甘青两省地区协调发展问题.....             | ( 42 ) |
| 西欧一些地区经济逆转发展现象带来的启迪.....      | ( 43 ) |

## 积极参与国内、国际经济大循环，

### 促进青海经济的发展

兰州大学 李育良

青海深居祖国内陆，交通不便，地处高寒地区，自然条件差，人口少，历史上商品经济从未得到充分发展；区域经济尚未形成。东西部省份之间经济水平和人民生活水平的差距日益增大，中央对边远省份直接投资不断减少。因此，必须闯出一条新路子，积极参与国内、国际经济大循环，促进青海经济的发展。

青海经济发展战略应是：依赖本省的自然资源和人力资源，引进一部分高素质人才；借助外省和国外的资金，依靠中央给予青海的特殊政策优惠，以提高劳动生产率和建立带头产业（支柱产业）为中心，在参与国内经济大循环和国际经济大循环的基础上，建成一个小规模高效能的区域经济。

这个战略的指导思想是：1.大力发展生产各个环节间增值大的高技术产业，带动其它产业的发展；2.鉴于市场购买力及劳动力供给有限，工业门类不可能齐全，许多产品仍需依赖省外、国外市场，这都决定青海必然要参与国内、国际经济大循环；3.青海底子薄，财力有限，除了想方设法扩大中央各部的直接投资外，还应注意引进外省资金。可行的办法是，由东部原材料消费省份以入股的形式投资开发原材料部门；利用各种途径吸收利用外国资金。在政策与方法上要兼顾近期与远期效益、静态与动态效益。

青海有丰富的矿产和水利资源，青海经济发展潜力是很大的。但由于与全国的差距大，为加速青海的发展，建议中央给予青海省一定的优惠政策：1.适当减免税收，以吸引外省资金；2.明确规定经济发达省份每年按其国民收入的一定比例，提出一笔资金支援边远省份的开发；3.制定详细的规定，要求使用青海原材料生产最终产品的外省企业从其利润中提取一部分，以入股的形式，投资于原材料的生产单位；4.允许在一定程度上推进自由经济；5.从分配政策、资金等各方面鼓励青海省开发、建立自己的支柱性产业，确立自己的特殊产品。

# 三重大循环反梯度战略

## 与青海城镇发展

西北师范大学 李有定

三重大循环反梯度战略是我国经济学界在酝酿国际大循环战略构想基础上提出的。此战略不仅对青海的其它部门生产力布局有影响，而且可以影响本省城镇布局，加速青海城镇体系的形成。

青海城镇发展的布局是：1.城市化过程缓慢；2.城市数量少而规模小，首位度高；3.在工矿区 and 农牧区兴起了一批小城镇；4.现有城镇布局混乱，基础设施差。

青海在参与反梯度循环上，具有三大优势：1.资源优势，即能源、矿产、畜牧业及农副土特产品资源；2.区位优势，处于反梯度战场的前沿，随着欧亚大陆桥和青新铁路的修通，青海将成为直通欧洲的地区之一；3.产业结构互补和成本优势。反梯度循环战场上大多数国家，重工业较发达而农业和轻工业相对薄弱，青海则是畜牧业、农业和轻工业相对发达，重工业相对落后，这恰恰形成互补优势。

青海城镇发展在现阶段的动力因素应是第二产业的形成和集聚。其城镇化动力与类型是：第一，西宁与格尔木中心城市“扩展型”；第二，依靠国家重点建设项目的“起飞型”；第三，自上而下的“发展型”；第四，牧区、农牧交错区原始商贸“聚集体”。

基于以上几点，青海可能的选择应是国际、区内、区际三重大循环反梯度战略。即积极参与，以梯度循环带动城镇的发展，又以城镇带动地区经济起飞。加入区内大循环就是省内中小城市与县城及小镇之间，与农区、牧区之间互相开放，互相协作，鼓励物资、劳动力、资金在地区间流动；加入区际大循环就是青海各城镇向国内兄弟城市和城镇开放；加入国际大循环即青海省中小城市向国外开放，用自己资源优势及地方手工艺品到国际市场换回先进设备和技术，进一步扩大企业的规模，增加工厂的数量，吸引农村大批的剩余劳动力就业，提高城市化水平。三重大循环的关系是：国际大循环带动区内大循环，区内大循环带动区际大循环。

对青海城镇发展建议：1.城镇发展的合理规模，应作为一个问题进一步

研究。2.发挥西宁、格尔木中心城市的作用，带动周围城镇建设，面向广大农牧区，形成经济网络，提高城市首位指数。3.以发展小城镇为主，走内涵式发展的道路。青海小城镇占全省城镇比重大，分布广，所以中小城镇发展了，城镇化水平提高了，经济才能发展。4.重视对外交通及基础设施的建设，使全省的城镇向系统化、综合化和现代化方向发展。

## 难点和对策

### ——关于我省若干经济问题的思考

青海省人民政府办公厅 窦汝广 蔡申鹤 陈松林

改革给青海经济注入了活力，也带来了新的矛盾、困难和问题。近几年，我省财政收支矛盾日益尖锐，成为全省经济生活中各种难点的集中反映。主要表现为：资源亟待开发，但建设资金十分短缺；改革的承受力差，财政支出捉襟见肘；企业留利水平低，后劲相对不足；各种社会事业历史欠帐日积月累，逐年偿还力不从心；干部职工的生活水平虽有所提高，但提高的幅度远低于沿海。在青海所面临的困难中，粮食问题是困扰经济发展并影响财政收支平衡的一个突出矛盾。如果粮食价格完全放开，地方财政用于粮食的补贴有可能超过了亿元，这是很难承受的。其原因主要有：人口特别是吃商品粮的人口增长过猛；农业资源贫乏；自然灾害频繁。

要解决青海面临的困难，关键是通过深化改革提高现有企业特别是大中型企业的经济效益。首先要进一步推广和完善企业承包经营责任制。企业改革的深层目标应是：第一，使国有资产的所有权明朗化、具体化；第二，使经营者按照所有者的利益和决策进行经营；第三，把所有者、经营者和劳动者的利益不可分割地捆在一起。当前特别要搞好治理整顿与改革、发展的关系，既要进一步开放搞活，又要治理整顿，加强宏观控制；既要压缩基建规模，克服某些环节的过热现象，又要统筹兼顾，创造条件，保证工业生产的持续稳定增长，尽可能避免出现滑坡现象。

我省彻底克服难点并走出困境的根本出路在于加快水电、盐湖资源的开发。在实施开发资源发展战略中，要正确认识 and 处理好几个关系：即资源开发同交通运输的关系，资源开发同建设资金的关系，资源开发同电力供给的

关系,资源开发同国土整治的关系,资源开发同改革开放的关系以及资源开发中的大中小关系。凡是乡镇企业能办的,原则上地方政府应予以支持;凡是本省能办的,一般不要把“主权”让给条条;凡是自己无力办的,要合作开发,共同受益。

为缓解当前财政困难,在发展经济的同时,还必须加快政治体制改革,精减党政机构,压缩行政人员,严格控制人头费的增长,力争做到工作人员少、工资待遇高,而工资总额不增加或少增加。这种设想,既符合工作的实际需要,又会受到在职职工的欢迎。

## 我省经济社会发展中面临的 几个重大问题与对策

青海省高原地理研究所 向理平

我省今后在较长一段时间里面面临着七大问题,将对我省社会经济产生重大影响。

一、人口问题:从人口增长速度看我省高于全国,从人口密度看,我省海东地区每平方公里约100人,由于人口增长过快与经济发展和教育不适应,造成就业困难和人口素质的降低。二、耕地问题:从我省土地人口承载力来看,平均每人占有耕地3亩,是临界下限数,但2000年人口达到520万,尚需开垦宜农耕地200万亩。三、粮食问题:目前我省人均粮食仅240公斤,预计今后还要下降,对我省社会稳定和经济发展造成了很大威胁。四、生态环境问题:即水土流失、湟水污染、草场退化和土地沙化。五、人才问题:大学毕业生比例和文盲、半文盲比例都较高,缺少尖子人才,分布不均,人才内流,今后15年内将出现断层。六、水资源缺乏。七、发展问题:基础差,起步晚,思想观念旧,自然条件恶劣,科技落后,管理水平低,人的素质差,我省与东部的距离拉大。

以上七大问题是相互联系和相互影响的。我们在制订中、长期社会经济发展规划和战略时应重视和解决好这些问题,其主要途径和对策是:一、有效地控制人口增长,搞好计划生育,控制迁入人口,鼓励部分人员内迁。二、加强土地管理,有计划地适当扩大耕地面积。三、发展粮食生产,实行以“内涵挖潜为主,外延为辅”的方针,狠抓在有耕地的亩产,从政策、科

技、投入等方面加以保证。四、重视教育，提高劳动者的素质，在培养中高级人才时应为提高质量上下功夫。制定优惠政策，留住人才，实行“候鸟式人才”制度。五、制订规划，逐步实行开源与节流相结合的水资源利用方针，推进节水型农业。六、我省经济发展战略，应实行“资源转换与均衡发展战略”。将自然资源与人才、技术和资金在同一空间上有机地组合起来，才能使潜在的资源优势变成经济优势。我省社会经济发展中，存在着严重的“双重二元结构”，即工农业发展严重对立，相互脱节。我省在以资源开发转换为主的发展模式中，同时应实现均衡发展战略，即社会和经济、精神文明与物质文明、产业结构等协调发展。这就要协调好工农业之间的关系，使“双重二元结构”向“一元结构”转化。协调好资源开发和交通运输的关系。解决如人口和经济协调发展，大力发展教育和文化，搞好产业结构的调整。以上这一切还可利用系统动力学模型来帮助我们实现。

## 从历史的经验教训看制定青海社会经济发展战略的几个指导思想

青海省科技情报研究所 许淳

一、认清省情是制定青海社会经济发展战略的出发点。其根本含义就是正确评价青海省的生产力水平和社会发展程度，在主观上树立长期艰苦奋斗的思想，既反对急于求成，又反对消极守旧。二、经济发展目标不能代替社会发展目标。社会的发展取决于包括经济、政治、法律、文化教育等各子系统的相互适应、协调，而现代化建设目标的实现必须依赖于社会和经济的协调发展。事实反复证明：经济发展的关键不在自然资源的拥有量，而在于经济、政治、社会制度是否能孕育人才、汇集人才、发挥人才作用。我省是个穷省，每年可供支配的财力很有限，故应着眼于中长期目标，集中精力办教育，改善教育结构；加强交通、通讯等基础设施建设，使有限的资金用在刀刃上，以加速社会系统结构的优化，造福子孙后代。三、富民才能富省。农村经济的发展是治穷致富的根本途径。必须把国民经济的发展特别是工业的发展真正转移到以农业为基础的轨道上来，这是青海经济发展的必然规律。多年来，在探讨我省经济发展战略时，往往会在对农业的认识上犯错误，把

本来应当协调发展或优先发展的产业和部门同其他产业和部门的关系看成是对立的。现在我省将优化的产业结构模式初步定为“开发优势资源,第二产业向重型化适度倾斜和各大产业之间稳定发展”的双向弹性结构模式。这在我省整个国民经济布局上无疑是比较切合实际的。但应看到能源、原材料优势资源的开发对于我省财力是很有限的,农业发展缓慢,又拖了全省经济发展的后腿。青海农业产业结构存在的根本问题是农区和牧区种植业、畜牧业的两业分离,单一经营。青海畜牧业应在农业结构中占主导地位。因此必须确立大农业的指导思想,把农业作为一项系统工程,建立“以畜牧业为主体,牧种林工结合”的农业产业结构,坚持生态效益和社会效益的统一,发展以商品生产为特征的现代农业。四、青海特定的政治、经济和文化环境决定青海地方政府具有在科学化的宏观决策和管理的基础上直接干预经济生活和其他社会事务的职能。与之相适应,要求建立并保持一支在思想素质、组织素质、能力素质上符合建设现代化青海的管理干部队伍。

## 青海经济发展与改革

青海省体改办 刘忠

青海是我国四化建设的一个大有希望、尚待开发的战略地区。从经济发展战略的角度分析,目前青海比起内地其有利的一面是:畜牧业资源丰富,水利资源丰富,盐类资源丰富,人口少,平均经济指标容易搞上去。其不利的一面是:自然条件差;地方财力不能自给;科技文化教育落后,劳动力素质较低;省内经济发展不平衡,二元经济结构比较明显;交通不便,信息不灵。青海是一个典型的资源开发主导型的待开发地区。

青海经济战略选择必须以《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》为理论依据。因此,青海开发要坚持整体发展战略的基本思想,积极开发优势资源。在指导方针上,应该坚持:第一,以改革增加活力,以开放促进开发;第二,发挥资源优势,调整产业结构;第三,注重效益,提高竞争力;第四,加强基础产业和基础设施建设。从青海省情出发,经济发展的战略应是:原材料工业、农牧业及其产品加工业、交通运输业和科技教育四个方面。根据全国到本世纪末的总体发展战略目标和青海的实际,到2000年的经济发展目标应是:国民生产总值以1980年为基数,年平均增长速度达到8%—9%,实现翻两番。为了实现上述战略目标,我们的

主要任务有：（1）保持经济建设持续稳定地发展；（2）合理调整产业结构；（3）深化企业改革，强化现代化管理；（4）实现国民收入生产额与使用额同步增长，增强自我发展能力；（5）努力做好财政、金融和商品流通工作；（6）切实加强科学技术和教育事业的发展；（7）必须把发展交通运输业作为重要任务，确保资源开发和经济建设的正常进行；（8）从省情出发，深化政治、经济体制改革，逐步建立具有青海特色的经济管理体制。

青海处于社会主义初级阶段的低层次，因此在制定西部或青海经济发展战略时必须把改革放在首位。改革的几个问题：（1）青海振兴的唯一希望是通过深化改革发挥自身的潜能；（2）今明两年改革重点就是治理环境、整顿经济秩序；（3）改革所有制结构，积极发展多元经济成份；（4）按照两权分离的原则，改革全民所有制企业的经营机制；（5）逐步建立和培育开放型的社会主义市场体系；（6）逐步健全以间接控制为主的宏观调节体系。

根据青海经济社会发展现状，宏观调节主要应依靠经济手段，综合协调配套改革计划、投资、物资、财税、金融和外贸等方面的体制，要制定劳动、就业、工资等有关政策，形成一套系统的区域产业政策，实现资源配置和产业结构的合理化。

## 突出重点，全方位解决社会

### 经济问题

#### ——从治理整顿谈起

青海省计委经济研究所 张德辅

改革开放以来新旧两种体制双轨运行中的一系列问题，日益强烈地冲击着全国各地。要认识社会上各个领域问题之间的关联性和这些问题整体危害的严重性，从根本上解决问题，必须把整个社会包括生产力和生产关系、经济基础和上层建筑这样一个相互作用相互依赖的有机整体，作为一个大系统来对待，去寻找问题产生的主要根源。同时要根据深化改革、建立社会主义完整的新体制的要求，来寻求解决问题的基本对策。

当前社会上出现了一些严重“扭曲”现象。经济领域存在的许多扭曲现

象，严重地影响着社会主义国民经济的全面发展；上层建筑各个领域出现的许多扭曲现象，恶化了社会、经济环境，腐蚀了社会主义基础。对按劳分配原则的严重扭曲，分配上的严重失序，不仅导致了社会的一些心态失衡，也是导致社会上一些失序问题的核心，这一切扭曲，究其实质，都是对社会主义的扭曲。而且它们交织毒化，加大了问题的复杂性和危害性。问题产生的根源在于：一方面是在新旧体制双轨运行中一些旧的管理办法逐渐失去作用，而在新情况新问题面前又缺乏管理经验，另一方面是改革开放后没有认真抵御资本主义世界消极面的严重影响。其主观、内在方面的原因是：没有真正认识到当代社会这个巨大系统工程的庞大和复杂性、多变性；对如何建立新的社会经济管理体制，没有集思广益进行系统深入的研究和全面规划，实行民主化科学决策。

在当前错综复杂的问题中，其主要矛盾和对策何在？实践证明，今后进行治理、整顿，必须狠抓以下几个主要方面：（1）按照党章规定，彻底整顿党风，重点整顿官风，使党的优良传统和作风能真正得到继承与发扬；（2）彻底解决宏观决策科学化问题，保证党的“一个中心，两个基本点”的基本路线得以全面地实实在在地贯彻执行；（3）强化法制建设，尽快建立健全有利于促进社会主义民主、发展社会主义商品经济、促进两个文明建设的一整套法律、法规，建立社会经济新秩序；（4）尽快建立起真正的严格的按劳分配制度，强化利益机制作为推动社会经济科技前进的基本内在动力作用，在全社会重新树立起彻底的劳动价值观，并以此作为道德观念和社会经济活动准则的一个核心；（5）加强现代科技和教育事业建设，强化立国之本。

## 论青海潜在势能的转换与释放问题

兰州大学 李震寰 钱静

青海省拥有丰富的矿藏、水能、农牧业、风能、光能和野生动植物资源，其人均所拥有的自然资源在全国占绝对优势，具有其它省（区）不可比拟的潜在势能。然而，青海却是全国贫穷的省（区）之一：劳动生产率低、生产成本低、经济实力弱、城镇居民收入增长幅度小，财政收支不敷出。

青海经济的特点是富饶的贫困。因此，如何转换和释放青海的潜在势能是振兴青海经济的关键，但青海潜在势能的转换释放却面临着许多矛盾：

1.潜在势能的转换与现有产业结构的矛盾。青海大多数工业企业生产所需的原材料和产品销售“两头在外”，产业结构与资源配置极不协调，使地方潜在势能无以转换和释放。2.潜在势能的转换与现有经济效益的矛盾。多年来国家“注入式”地建设青海，造成青海经济缺乏自我生长的机制。再加上企业内部落后的经营管理，产生了极差的经济效益，导致经济负增长，丧失了现有企业生产力自我发展的能力。3.潜在势能的转换与现有资金短缺的矛盾。青海财政十分困难，企业自有资金相对所需缺口很大，发展基础结构资金严重不足，吸引外资困难。4.潜在势能转换与落后、僵化的管理体制的矛盾。行政“设卡”、关系“配给”和瞎指挥造成人、财、物的巨大浪费和大量外流。管理机构庞大臃肿，城镇人口比重太大。5.潜在势能的转换与现有政策、观念水平的矛盾。陈旧的诸如“官本位”、“小庭院”，轻视“能工巧匠”等观念和“地区封锁”、“行政设卡”，“票证供给”式的政策，极不适应有促于潜在势能转换释放的市场机制的形成。

在这些矛盾中，影响潜在势能转换释放的“瓶颈”制约因素是落后、保守、陈旧的管理体制。欲使青海潜在势能得以充分的转换和释放，必须：

第一，要建立与有计划商品经济发展相互适应的充满生机活力、富有效益的以公有制为主体的多种所有制并存的体系。

第二，改变以行政为主体的依靠主观随意性的行政命令的产品经济，建立和完善计划经济与市场调节相结合的经济运行机制。

第三，依靠政府和法律的力量对现有产业结构进行优化，打破旧有的“小而全、大而全、差而全”的产业结构，重建与青海潜在势能相协调的具有比较优势的、独特的产业结构。

第四，全面健全社会主义民主和法制建设，推进观念和意识的更新过程。

## 科教立省 开发资源

### ——青海省科技经济社会发展 战略与对策思路

青海大学 戴兴必 汤青川 朱燕青

青海省区域发展战略应选择科教立省、开发资源的智力——资源双重协调发展战略。战略的核心是要使科技、教育与经济发展的投资构成一个合理与科学的比例关系。科教立省的战略目标首先要培养社会主义新人并使科技和教育强有力地推动经济社会的发展。实现这个目标必须要使教育和科技超前发展,提高科技和教育的经济效益和社会效益。开发资源应选择多元复合资源导向型发展模式。这个模式实施多元化的资源配置、开发结构、开发体制及开发结局,多产业的协调发展以及多层次的资源科技开发,构成一个以经济结构变格为中心,以获取经济社会结构效益和系统整体优化效益,最终实现青海经济从“输血”向“造血”、从低效向高效的转化。

为了实施科教立省、开发资源的战略思路,必须坚持建立以改革开放、协调发展为指导思想的战略对策系统,青海省应该解放思想,更加大胆和更彻底地进行改革,同时又要综合协调发展。主要的对策是:深化改革,制定综合协调的发展和改革政策,特别是要加速政治体制改革;要制定特殊的科技、教育和知识分子政策,必须要建立政府的科技投资保障体系;要全方位开放,综合协调,促进新经济体制的正常运行,提高经济效益。在经济发展方面,希望中央政府给予青海特殊的政策投入,建立柴达木内陆开发特区;要以商为轴,全方位开放,加入经济循环;要充分发挥现有企业作用,提高经济效益。

在希望与危机,信心与忧患并存的环境中,只要能够高瞻远瞩,实施科教立省,开发资源双重协调发展战略,树立起四百多万青海人民长期艰苦奋斗的整体国民意识增强凝聚力,那么,青海科技经济社会系统释放出来的巨大能量,便一定能够缔造出青海光辉灿烂的未来。

# 对发展青海国民经济的几点思考

青海省计委经济研究所 范石孙

近年来，青海和其它省市国民经济发展的差距更加拉开，这是必须认真思考的严肃课题。要缩短这个差距，任务是艰巨的，应排除一切干扰，走开放搞活发展商品经济的新路子。本文就如何发展青海国民经济提出以下初步设想：

## 一、解放思想、深化改革，促进社会生产力的发展。

传统的产品经济体制已严重地束缚国民经济和社会事业的发展，必须解放思想、深化改革，树立商品经济观念。为此：1.要搞活微观经济，给企业更多的经营自主权。企业是社会经济的细胞，国家财源主要靠企业的积累，因此应实现生产要素的优化组合，争取国内外的资金和技术，增强企业的竞争能力；2.发展多种经济类型，促进社会生产力的全面发展。在无损于公有制为主体的社会主义经济正常运转的情况下，发展集体、合作、个体、私营等多种经济成分；3.要以资源和生产力水平为基础，调整产业结构。以青海资源为依托，形成若干相互联系、彼此促进的生产部门，创立具有青海特色的产业结构；4.重视产品增值，解决基础产业与加工工业之间的矛盾；5.对工农业的发展要作全面平衡；6.开展多种经营，促进农村牧区商品经济的发展；7.要把解决农村牧区能源问题提到重要日程上来；8.实现以东促西到以西济东的转化。

## 二、有效地开拓来自周密的准备工作。

矿产资源是一种无法再生的一次性能源，如何使青海矿产资源得到合理利用，必须积极探索较大规模开发前的各项准备工作。这不仅是一个经济问题，而且还涉及到文卫科技、自然环境、社会安定、法规的制定等领域：1.资源准备。应树立地质普查、勘探工作为建设服务的观点，到本世纪末应基本摸清东西两地区主要矿产资源的全貌；2.交通通讯准备；3.人才准备。在青海发展科技教育事业、提高人的素质，是实现经济振兴的必要前提，也是开拓准备工作的重要组成部分。（1）把科技的主要力量放在促进经济发展、为生产服务的基点上；（2）教育事业要根据社会需要，进行必要的改革。

## 浅析社会功能对青海及西北落后

### 地区经济发展的制约

青海大学 王涌沧 | 徐集榆

社会功能及其与地区经济发展的关系密切,社会功能无法“调拨”,也不能“支援”,只有在循序渐进的过程中日积月累。

一、一个地区的发展,不能仅仅依靠硬科学技术和装备,而是依赖于一种无形的社会功能。太工业及其相应的技术,只有在一个互相依存,互相促进的“工业群落”、“技术群落”中才能得以生存和发展,这些群落不能一朝一夕形成。

二、我国西北地区地广人稀,社会功能不全,企业的社会职能普遍膨胀,其结果导致经济职能萎缩,经济效益下降,30多年来的经验和教训充分证实了这一点。

三、由于我国西北地区的社会功能不够健全,就当前而言,发展太规模的工业企业是不适宜的。首先应当在现有工业体系内部进行挖潜改造,变企业的恶性循环为良性循环,在加速科技进步,扩大内涵再生产的基础上发展地区经济。

四、在当前条件下,西北地区暂时只适宜兴建一些中小企业,这些企业除了应该具有采用高技术的可能性外,还应具有周期短、效益高、有商业发展前景等特色。同时,还要根据西北地区特点,发展节约劳动力资源的技术,最大限度地降低对社会功能的要求。

### 对发展青海民族地区经济问题的再思考

兰州商学院 安成谋 兰州大学 马琨

青海省是我国主要的少数民族聚居地区之一。藏、回、土、撒拉等33个少数民族约占全省总人口的40%。由于青海民族地区条件差,再加原有的经济基础差,导致青海省民族地区经济发展缓慢。如何发展青海省民族经济,关键在于正确认识青海民族地区的实际和特点。因地制宜,实事求是,不失时机地积极从发达地区或国外引进有利于发展民族地区商品生产的技术,设

备、原料、资金和信息。正确的指导思想和战略应是采取“加速发展”的方针，要树立起与商品经济相适应的市场观念、竞争意识，为此：

1. 继续执行开放搞活，调整好经济结构。鉴于民族地区存在着保守性、封闭性，居住分散，交通不便等因素，支持少数民族经商，提倡“货郎”式的流动商户，允许少数民族进城办企业、开商店、出售加工民族产品及土特产品。

2. 充分发挥资源优势，加快民族经济的发展。青海民族地区草原面积大，要大力发展畜牧业，搞好草原建设，固定草场使用权，进行畜种改良和土种选育；在此基础上根据资源优势，开发水电、矿产、药材资源，用自己的“拳头”产品打开国内外市场，以加快民族经济的发展。

3. 发展民族贸易，推动民族经济的发展。疏通流通渠道，鼓励少数民族经商，尤其是回族群众。多增设民贸流动性收购网点。多渠道解决民族企业的货源问题，协调产、供、销关系。

4. 正确对待民族地区的照顾政策。建议中央、国务院有关部门应在民贸企业自有资金差额上采取财政贴息，利润留成也应坚持50%不上缴，对部分工业品、农副土特产实行最高限价和保护价，调整和落实运费补贴，民族地区的财政定额补贴调整为浮动补贴，保护传统供货渠道，不搞搭配。在民贸点建设投资上列专项指标。同时民族地区也应自力更生，争口气，尽快缩小民族地区与先进地区的差距。

5. 提高少数民族的文化素质，促进民族地区经济的发展。首先，加强多种形式的商品经济思想教育。其次，举办农村应用技术培训班，使每个少数民族掌握一项或几项实用技术。再次，普及中小学教育。总之要采取一系列优惠政策，吸引国内外资金和高中级科技干部来民族地区工作或兼职。

## 区域联合 协作开发

中共甘肃省委研究室 董兆祥 孙周泰

目前，青海经济仍处于起飞前的“预备”状态。应以全方位开发的思路，为青海经济起飞寻找一种科学助推力：“区域联合、协作开发”。

青海在依靠自身增长能力的同时，应更多地借助外部力量，实行区域联

合、协作开发的方针，并使之成为青海经济的助推力。这主要是因为：一方面，青海的边远地理特征、贫困的现实和国内东中西战略格局以及长期封闭的历史经验，要求必须作出这样的选择。另一方面，青海有着丰富的资源优势，联合协作开发前景广阔，尤其是交通、通讯、水力、矿产和农牧业资源方面的开发潜力更为显著。

区域联合、协作开发应当有序化地进行。在理论上，可依照省内地区间或行业间、毗邻省区间、国内东中西三大经济带间和国际间四个层次展开。在实践中，既要循序渐进，又应立体交叉地进行。切忌机械呆板和一哄而起。当前，可供选择实行的基本模式有放权自主鼓励型、社会集资投入型、期货补偿贸易型、多方入股合作型和横向联合协作型五种。

在实施中，最为关键的是要有一个良好的政策保障系统。政策保障系统的核心是，要以正确的税收利润、资产所有权界定及其转移、利益分配、价格制导和流动资金贷款利率政策，调动和鼓励一切联合协作开发者的积极性，为青海的发展培育财源。增加后劲。组织实施系统的基本内容是，组建一个强有力的运行协调指挥机构，形成活而有序、灵活自如的内外纵横兼容的网络式新机制。

## 青海科技发展战略的基本思路

青海科技情况研究所 唐联坤

青海地处边远，自然资源丰富，但开发利用程度不高；尽管经济建设有了稳定迅速的发展，工业已有一定基础，但仍存在许多制约经济发展的因素。尤其是在科技能力方面，青海虽然拥有一支一定规模和水平的科技队伍，但其科技创造力和科技成果转移转化能力都低。主要原因是科技队伍的能力结构、分布、流向均不符合实际需要；经费不足，实验设备不配套，分散、利用率低；科技开发推广应用体系不够健全，特别是缺乏“中试”和工业化试验基地，企业的技术吸收应用能力低；社会科技意识不浓，全民智力开发程度低，职工素质不高，使已有的科技能力不能发挥。因此，把技术进步对经济增长的贡献率从目前的1/10提高到2000年的1/3以上，缩短与发达地区的技术差距，作为其科技发展的战略目标是适宜的和符合实际的。

为了实现这个目标，第一，应树立“进入经济，引进吸收，攻关创新，高起点发展”的战略思想。其主要内容是：（1）科技主动进入经济，科

技、经济、社会协调发展。(2)加强技术引进吸收与自主研究相结合。(3)突出重点攻关创新,调整科技结构。(4)高起点跳跃发展,提高技术进步的速度。第二,选择优势资源的开发技术和骨干产业技术为科技发展的战略重点,例如以盐湖为主的化工技术、水电技术、轻工纺织技术、原材料工业技术、农牧业技术等。同时,使重点与一般协调发展。第三,把技术引进吸收、提高创新和技术改造作为科技发展的战略途径。采取技术引进、吸收、提高、创新到占领市场的引进创新模式,把国内外一切先进而又适用的技术引进吸收过来,并经提高、创新和转移,形成新的生产力。这样做起点高、费时短、投资少、风险小、效益大,不但能较快地建立起传统产业的新的技术基础,而且可以跳越某些正常的技术发展阶段。因此,建议省政府指定一个宏观管理和规划技术引进工作的部门,使引进技术迅速形成生产力。同时,逐步提高自有技术的比重,奠定新的技术基础。第四,把建立健全技术进步机制,特别是科技经济结合部——企业的技术进步机制作为科技发展的战略措施,建立以市场要求拉动技术创新、推动技术进步和满足市场需要的市场拉力型为主,与技术推力型机制相结合的技术进步机制,为此,从以下五个方面努力:(1)要增强科技“面向”经济建设的内在活力;(2)增强企业(农户)“依靠”科技的活力;(3)改善科技向生产力转化的外部环境;(4)强化科技与经济结合的中间环节;(5)转变政府机构管理科教工作的职能。这样就可促进青海的科技和经济稳定、持续发展。

## 对我省专业技术人才管理体制

### 改革的初步探讨

青海省科干局 张喜文

自党的十一届三中全会以来,我省专业技术人员队伍每年以12%的速度递增。截至1989年底,已有专业技术人员10.5万人,占全省干部总数的67.9%,占职工总数的16.1%,占总人口的2.4%。

我省现行的专业技术人才管理体制,是一种纵向集权型的管理体制。这种体制是国家把人才分配到一个具体单位后,政府部门通过组织之间的层级关系对人才进行管理。实践证明,这种纵向集权型管理,基本上是一次分配定终身,容易形成人才的单位、部门所有制,不利于人才流动和充分发挥人