

资政录

ZI ZHENG LU

张天国 编著

焦作市人民政府发展研究中心

资 政 录

ZI ZHENG LU

张天国 编著

焦作市人民政府发展研究中心

资政录

ZI ZHENG LU

资政录 张天国 编著

出版 焦作市人民政府发展研究中心

印刷 焦作工人印刷厂

开本 880×1230 毫米 1/32 印 张 17.125

字数 406 千字

版次 2005 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

书号 豫内资焦新通字〔2005〕025 号

工本费 26.80 元



作者简介

一九五二年出生，河南省沁阳市人。一九七七年毕业于郑州工学院（现郑州大学），工程师、高级咨询师职称。先后从事生产技术、工业管理、政务文书和决策咨询工作，历任焦作市政府办公室副主任、市工商局副局长，现任市政府发展研究中心副主任等职。编著有《行者之歌》、《探幽访古游中国》、《资政录》、《焦作经济》、《焦作机械工业志》、《焦作工业概况》、《焦作工业企业暨产品大观》等文学类和经济类著作。爱好文学、书法、摄影艺术，多有作品发表和获奖，系河南省书法家协会会员

前 言

使我下决心结集这部书的是应同仁和朋友之望。大学毕业工作三十余年,学工而从政二十五载,且多是文字交道,除撰写公文外,还为领导决策提供大量决策咨询类文稿。这些文章在区域经济发展中产生过积极的作用,在社会上也曾有一定影响,许多文章曾获得省、市级科技成果、实用社会科学成果多种奖项。这些文稿虽然有作者囿于工作层面方面的问题,也有应时之作和过时之嫌,但从事物发展规律和历史角度看,在选题、文稿体裁、问题议论等方面,也还有一些可以借鉴和参考的价值。

为了便于阅读,所辑文稿进行了归类,分区域经济战略、城市发展战略、旅游经济、经济观察与对策研究、加入 WTO 对策研究、社会问题探微、传媒文本、经济专著序跋录等八个部分。所辑多是公开发表或刊行过的,也有一些是直接供领导参阅的文稿。

在此需要说明的是,所辑文稿多是个人署名文章,也有一些是由本人主持并主撰或主笔定稿、以课题组形式完成的亦辑录其中,有参与同志们的一份劳动,好在不是商业行为,想必同仁能够见谅。

余一生躬身其职,孜孜以求,以所学所思所作尽心报国为民。已过天命之年,结集出版这部书,算是对多年从事政务、决策咨询工作的一种记录和总结,或谓之读书人之间对话交流的一种方式,读者也可以从中大致看出焦作经济社会事业有关方

面的发展脉络。因文章内容和功用之由,故取名《资政录》。所辑文稿不奢望还有多大用处和社会效应,更不敢妄言对同仁们还有所裨益,读者能从文稿之中读到点什么,掩卷之后悟点什么,再想开点什么,能有些许启发和借鉴,对笔者便是莫大的安慰,心愿足矣。

文稿所涉及的政策见解以及区域经济社会发展战略问题的思考,均系一家之言,偏颇错讹之处,还请方家指正。

作者

二〇〇五年三月二十二日

资政录

ZI ZHENG LU

目 录

前 言	张天国(1)
-----------	--------

区域经济战略

全省十七地市社会经济发展水平排序引起的思考

——关于我市社会发展总体水平与经济实力的研究报告

.....	(1)
-------	-----

依托资源优势,建设焦作电铝化工业特区,

促进中西部经济发展	(23)
-----------------	------

焦作市经济发展及其战略地位	(34)
---------------------	------

发挥优势,艰苦奋斗,加快发展,追赶沿海	(49)
---------------------------	------

城市发展战略

加快城市化进程,全面建设小康社会	(54)
------------------------	------

焦作中心城市发展战略问题研究	(68)
----------------------	------

关于撤县设区、加快中心城市发展的可行性研究报告	(77)
-------------------------------	------

加速城区经济发展的调研报告	(84)
---------------------	------

城郊农业及农村经济结构调整对策研究	(93)
-------------------------	------

关于焦作中心城市发展有关问题的思考	(101)
-------------------------	-------

关于加快我市城区发展的调查报告	(111)
-----------------------	-------

关于江浙等地城区工作的考察报告	(126)
关于进一步加快城区改革与发展的意见(草案)	(139)

加入 WTO 对策研究

临“关”应“关”复“关”与对策	(153)
我国重返关贸总协定对焦作工业经济的 影响与对策研究	(192)
世界经济一体化与中国	(219)

旅游经济

焦作旅游业亟待开发具有地方特色的旅游产品	(229)
群英湖景区应与青龙峡景区一体化开发	(235)
大旅游应有大格局的景区建设 ——由云台山国家森林公园想开去	(239)

经济观察与决策研究

关于我市交通运输企业面临困境的调查报告	(243)
浅谈焦作市乡镇企业发展战略	(256)
我市发展外向型经济的基本思路 and 对策	(266)
我市工业企业推行承包制的调查与思考	(276)
焦作工业生产在对比中找差距 ——我市与新乡、安阳、平顶山三市工业生产发展比较分析	(285)

技术进步是企业发展的必由之路 ——关于“科技兴市”的初步调查	(296)
---	-------

加强宏观调控,立足微观经济,促进工业经济稳步发展 ——淄博、潍坊、蚌埠、芜湖四市学习考察报告	(308)
我市工业产品结构调整的几点思考	(330)

目 录

浅谈工业企业管理问题	(335)
焦作市工业结构调整战略规划(1992 - 1996)	(337)
困扰企业走向市场的种种矛盾与问题	(359)
关于加速市直工业发展的调研报告	(365)
影响市直工业发展不容忽视的几个问题	(376)
关于内陆城市三资企业发展的若干问题 ——刍议焦作三资企业发展的战略选择与体制转换	(384)
各种涨价增支因素对我市工业的影响与对策	(392)
岳阳市发展三产的启示	(399)
二次飞跃是焦作乡镇企业发展的必然选择	(410)
解放思想,深化改革,大力发展城镇集体经济	(423)
关于我市财源建设的调查报告	(432)
农业产业化是实现农业现代化的必由之路 ——关于我市实施农业产业化的情况调查	(444)
关于我市国有企业战略性改组暨发展情况的调查报告	(455)
 社会问题探微	
关于紫陵村村政建设及经济发展战略的调研报告	(469)
 传媒文本	
'2002 中国·焦作第二届国际太极拳年会、焦作首届 山水旅游节、焦作山水国际摄影节开幕式串连词	
中央电视台十套节目《城市平台·焦作》竞赛题	(516)
 经济专著序跋录	
《焦作机械工业志》编者的话	(522)

《焦作机械工业志》编后记	(527)
《焦作工业概况》前言	(533)
《焦作经济》编辑说明	(534)
《焦作工业企业暨产品大观》编辑说明	(536)

全省十七地市社会经济 发展水平排序引起的思考^①

——关于我市社会发展总体水平与经济实力的研究报告

今年3月6日,《河南日报》公布的1990年《我省分地市几项主要经济指标比较》资料表明,“七五”期间我市国民生产总值、财政收入、工农业总产值等项经济指标的增长速度均位居全省前列。去年,省统计局发布的1989年《河南省17个地市社会经济发展水平排序谁先谁后》的研究报告排出的位次,我市社会发展总体水平居全省第二位。这两件事,特别是《研究报告》引起了各方面人士的关注,在我市各界也引起了强烈的反响,众说纷纭。一种意见认为,我市社会经济发展水平已经跃居全省的前列,仅次于郑州,居第二位当之无愧;另一种意见认为,我市社会经济发展水平无法同洛阳相比,就是与安阳、新乡、平顶山相比也还有较大差距,位居第二牵强附会。如何正确评价我市社会经济发展水平,关系到我市改革开放以来社会经济发展所取得的成就,关系到我市经济今后十年的发展。为此,提出如下研究报告。

① 本文曾被时任焦作市市长张国荣同志作为政府全会上的讲稿,曾获1992年度河南省人民政府实用社会科学优秀成果奖

一、关于我市社会发展水平与经济实力的正确评估

省统计局选择的测算社会发展总体水平的体系模型,具有以下四个特点:一是以反映社会生产发展水平为主,二是突出了农业发展状况,三是突出了社会性,四是具有全面概括性。这四个特点充分体现了社会发展的总体水平,反映了经济实力与社会发展的相关性。这种评价方法严谨、科学、实际、合理,这一点必须予以充分肯定。应当指出,这种评价方法并不是对一个地区经济实力总体水平和发展能力的深入考察,一个地区的社会经济发展取决于多种相关因素,其中与经济实力密切相关的因素起着关键和决定性作用。了解这种评价方法的实质,看清我市社会发展水平在全省的地位,这对正确认识我市经济实力在全省所占份额至关重要。否则,就会造成盲目乐观的错觉,贻误时机,给决策者带来失误。为了正确评估我市社会经济发展水平,有必要对我市社会发展状况作一简要描述,对经济实力总体水平和发展的能动性作一番实证分析。

改革开放以来,特别是 1986 年实行市带县体制以来,我市社会总体发展水平有了很大提高,在全省处于领先地位。从 1985 年到 1990 年,我市国民生产总值由 24.45 亿元发展到 60.88 亿元,在 17 个地市中由 1985 年的第九位上升到第六位,“七五”期间国民生产总值的增长速度为 12.5%,仅次于郑州,居第二位。工业总产值由第五位跃居第三位,递增速度居第四位。农业总产值由第十二位跃居第八位,递增速度为第一位。社会总产值由 53.3 亿元上升到 1989 年的 132.46 亿元,跃居 17 个地市第五位。文教卫生体育和其它社会事业也都有很大发展,取得了令人瞩目的成就,迈进我省比较先进的行列。可以说,我市“七五”期间社会经济发展是健康的,物质生产发展速度

较高,总量增长较大,经济实力提高较快。但是,测算总体系中的6个子系统在全省排序,我市强项3个,弱项3个,即:强项中“人口素质”居第一位,“社会结构”和“生活质量”均居第二位;弱项中“经济结构”、“经济效益”分别居第六位,“社会秩序”居第十三位。且反映经济基础和经济实力的两个主要子系统滞后,这就是我市经济基础总量、发展动力与兄弟市相比的根本差距。现仅就我市“经济结构”、“经济效益”两子项滞后的内在因素作如下分析。

(一)经济结构分析。

经济结构由7个指标构成,主要反映国民经济的比例关系。我市居五位以后的指标有5项,经济结构优化情况对整个社会发展有重要制衡作用,说明我市经济结构不尽合理。针对我市的实际情况,从以下几个方面进行分析:

(1)区域结构。我市区域经济结构,具有县(市)、乡、村经济实力较强,市区实力较弱的特点。改革开放以来,县(市)域经济发展明显高于市区。“七五”期间,国民收入七县(市)以15.6%的速度递增,市区以8.1%的速度递增,市区发展速度低于县(市)7.5个百分点;工业总产值县(市)以25.2%的速度递增,市区以13.2%的速度递增,低于县(市)12个百分点。从总量看,1989年我市市区国民生产总值只有14.6亿元,占全市的27.5%,仅相当于济源、武陟两县(市)的水平,市区国民收入11.7亿元,占全市总数的25.1%,相当于济源、孟县两县(市)水平;工业总产值33亿元,占全市的37.6%,仅略高于沁阳、济源两市。上述三项指标我市市区总量,不仅明显低于县(市)域经济,与郑州、洛阳、平顶山、安阳、新乡等市区相比,国民生产总值郑州是我市的3倍多,洛阳是我市的近2倍;国民收入郑州是我市的3倍多,洛阳是我市的2倍。从市区占地区的比重看,国民生产总值我市为27.5%,郑州比

我市高 17.9 个百分点,洛阳比我市高 26.2 个百分点;国民收入郑州比我市高 20.6 个百分点,洛阳比我市高 27 个百分点。从全部独立核算工业企业看,市区工业的固定资产原值、年末定额流动资金占用、资金总额、利税总额、产品销售收入、已缴利税费等 6 项主要指标,除固定资产原值略高于安阳、新乡外,均低于郑州、洛阳、平顶山、安阳、新乡等市。

上述情况说明,我市县(市)域经济发展较快,实力大大增强,市区经济相对落后。就经济实力而言,我市“七五”期间的发展在很大程度上靠县域经济支撑,国民生产总值递增的 12.5% 中,县域经济占八个份额,市区经济只占两个份额。我们应该清醒地看到,我市中心城市的地位与其所承担的任务很不相称。据我们对郑州、洛阳、平顶山、安阳、新乡和焦作 6 个城市市区 1989 年的社会经济发展水平进行测算的结果表明,我市城区社会经济发展水平居郑州、新乡、安阳、洛阳之后,处 6 市城区第五位,与上述实证分析基本吻合。

城市是商品流通的集散地,是社会经济发展的基本载体,又成为社会经济进一步发展的基地。城市经济发展兴旺,必然促进商业的繁荣。反之,城市经济发展滞后,亦必然影响商业的发展。我市城区和县(市)域经济发展的明显反差,已严重地制约了全市商业的正常发展。从反映商业发展水平的社会商品零售总额、商业总产值、商业净产值、国合商业国内纯购进和国内纯销售等主要指标看,1953—1978 年间发展速度均高于全省 1—2 个百分点,1978 年以后反而低于全省 1—2 个百分点。1989 年,我市的社会商品零售总额完成 19.23 亿元,与平顶山、新乡分别相差 3.82 亿元和 3.83 亿元;商业产值完成 3.86 亿元,与平顶山、新乡分别相差 1.97 亿元和 2.95 亿元;净产值完成 2.692 元,与平顶山、新乡分别相差 1.39 亿元和 1.70 亿元;社会商业国内纯购进总额完成 14.2 亿元,与平顶山相差 5000 万元,与新乡相

差 1.3 亿元;纯销售完成 15.9 亿元,与平顶山、新乡分别相差 5.5 亿元和 8.5 亿元。商业繁荣又是城市经济兴旺发达的具体标志,看一个地区的经济是否兴旺发达,最直观的印象是商业,看商业是否繁荣昌盛。我市社会发展水平居全省前列,但商业发展的相对滞后却影响了全市社会经济发展的美好形象。

(2)企业结构。我市工业的企业结构具有大中型企业少、小企业多,全民比重小、乡镇企业比重大的明显特征。

特征之一,乡镇工业比重大,农村“包围”城市。1989 年,我市全部工业产值 87.66 亿元,乡镇工业产值占 44.6%,呈半壁江山之势。乡镇工业产值比重分别比郑州、洛阳、平顶山、安阳、新乡高 10.1 个、14.9 个、11.9 个、20.4 个和 7.4 个百分点。乡及乡以上工业企业 1223 个,其中市区 335 个,县(市)888 个,分别占总数的 27.4%和 72.6%。

特征之二,全民工业比重小,主导地位不强。按所有制分,全民所有制企业 299 个,集体所有制企业 924 个。集体所有制企业中,乡办企业 552 个,占集体企业的 59.7%,全民所有制企业和集体所有制企业个数分别占全省的 6.2%和 5.9%。1989 年,我市全民所有制企业完成工业产值 39.05 亿元,占全省的 7.3%,而郑州占 16.4%,洛阳占 13.8%,平顶山占 7.7%,安阳占 8.5%,新乡占 7.7%;集体所有制企业完成 15.70 亿元,占全省的 9.2%。全民所有制企业完成的产值均低于郑州、洛阳、平顶山、安阳和新乡。

特征之三,小企业多,规模经济水平低。据 1989 年末统计,我市有大型企业 8 个,仅占全省大型企业总数的 6.3%,大型企业个数明显少于郑州的 23 个、开封的 16 个、洛阳的 21 个、平顶山的 9 个、新乡的 10 个和安阳的 9 个;完成产值 8.86 亿元,占全省大型工业企业产值的 4.1%,而郑州占 20.7%,洛阳占 22.9%,平顶山占 12.2%。我市中型企业 14 个,占全省中型

企业数的 5.3%，明显少于郑州的 50 个、洛阳的 31 个、平顶山的 18 个、新乡的 26 个、安阳的 26 个；完成产值 8.81 亿元，占全省中型企业产值的 7.8%，而郑州占 18.9%，洛阳占 10.4%，安阳占 13.1%。小型企业 1201 个，占全省小型企业数的 6.1%，小型企业个数多于平顶山的 1144 个、安阳的 1129 个；完成产值 37.08 亿元，占全省小型企业产值的 9.7%，产值比重明显高于洛阳、平顶山、安阳和新乡。从 1989 年乡及乡以上工业企业完成的总产值构成看，大、中、小型企业产值比重为 16.2:16.3:67.7，小型企业产值一头沉，所占比例明显高于郑州 38.5:18.4:43.1、洛阳 58.0:13.8:28.2、平顶山 51.2:14.4:34.4。我市乡及乡以上工业产值主要靠小型企业完成，与洛阳、平顶山主要靠大型企业完成形成了明显的反差。

(3) 产业结构和行业结构。从我市工农业总产值构成看，我市基本上属于重工型的工业地区。按农工结构分，1989 年农业总产值占工农业总产值比重为 23.7%，低于全省 32.1% 的水平，高于郑州 11.1 个百分点，高于洛阳 9.3 个百分点；工业总产值占工农业总产值的 76.3%，高于全省 67.9% 的水平，分别低于郑州 11.1 个百分点、洛阳 9.3 个百分点。工业总产值中，轻工业占 38.7%，低于全省 45.7% 的水平，分别高于洛阳、平顶山 8.6 个和 3.2 个百分点；重工业占 61.3%，高于全省 54.3% 的水平，低于平顶山 3.2 个、洛阳 8.6 个百分点。因此，我市产业结构属于重工业为主的经济区。工业结构类同洛阳、平顶山市，属于重工型产业区。

从行业结构看，我市以机械、化工、电力、建材、橡胶制品、纺织行业为主，1989 年上述六行业共完成工业总产值 31.85 亿元，占全市乡及乡以上的 58.2%。我市的六行业与兄弟市相比，差距较大。

机械工业。1989 年固定资产原值我市为 6.81 亿元，而郑州