

中国人民解放军军史

第五卷

《中国人民解放军军史》编写组 编



军事科学出版社

中国人民解放军军史

第五卷

(1954 年 1 月 ~ 1966 年 5 月)

《中国人民解放军军史》编写组 编

军事科学出版社

中国人民解放军军史编写领导小组

组 长：迟浩田(前任) 郭伯雄

副组长：钱树根(前任) 吴胜利(前任) 杨志琦(前任)

陈 勇 袁守芳(前任) 刘永治(前任)

杜金才 王祖训(前任) 葛振峰(前任)

郑申侠(前任) 刘成军

成 员：温光春(前任) 李买富(前任) 谷俊山

胡世祥(前任) 张建启(前任) 牛红光

刘精松(前任) 李运之(前任) 田书根(前任)

葛东升(前任) 钱海皓(前任) 刘继贤

中国人民解放军军史编写组

主 任：林登泉(前任) 王福成(前任) 姚有志(前任)
寿晓松

副主任：曾庆洋(前任) 支绍曾(前任) 肖裕声(前任)
齐德学(前任) 赵一平(前任) 杨贵华(前任)
曲爱国

编写人员 (按姓氏笔画为序)：

丁 伟	王永生	王成志	王建强	邓礼峰
田 玄	田越英	曲爱国	华国富	江 英
刘子君	刘双才	刘志青	刘国语	刘庭华
齐德学	李 华	赤 桦	杨贵华	肖石忠
肖显社	肖裕声	张从田	张明金	张婉英
陈 力	陈 宇	陈伙成	陈传刚	陈奇勇
林治波	周继强	岳思平	赵一平	赵焕明
波拉提	姜为民	姜铁军	郭 芳	郭志刚
耿成宽	柴中国	徐 飞	徐占权	徐金洲
阎茁草	康月田	彭玉龙	褚 杨	褚 银
谢国钧	温瑞茂	解卫东	鲍明荣	臧运祜
翟清华	潘泽庆	魏碧海		

《中国人民解放军军史》第五卷

主 编：杨贵华

副 主 编：郭志刚

编写人员：杨贵华 郭志刚 鲍明荣
王永生

目 录

第一章 确立军队建设总方针和总任务，全面展开

现代化正规化建设	(1)
第一节 确立军队建设的总方针和总任务	(1)
一、朝鲜战争结束后的国际国内形势	(1)
二、全国军事系统党的高级干部会议的召开 和军队建设总方针总任务的提出	(4)
第二节 调整党和国家最高军事领导机构	(12)
一、设立中华人民共和国国防委员会和国防部	(12)
二、重新成立中共中央军事委员会	(14)
三、八总部领导体制的形成	(15)
第三节 进一步精简整编，加强军队合成建设	(18)
一、军区的调整	(19)
二、海军兵种部队的组建和空军的调整	(23)
三、防空军和公安军的组建	(27)
四、陆军部队的精简整编	(30)
五、加强和建立军兵种专业院校	(34)
六、接收苏军驻旅大地地区的防务	(40)
第四节 建立正规化的基本制度	(43)
一、实行薪金制	(43)
二、实行义务兵役制	(44)
三、实行军衔制	(46)
四、颁发勋章、奖章	(52)
五、执行共同条令，健全管理制度	(54)

六、颁布和实行《中国人民解放军政治工作条例 (草案)》	(56)
七、修订后勤各项制度,推进后勤正规化建设	(60)
第五节 开创正规军事训练的良好局面	(61)
一、建立和健全训练制度	(61)
二、从基础训练入手,熟练掌握新式武器	(63)
三、开展以干部为重点的正规训练	(66)
四、辽东半岛军事演习	(70)
第六节 三军联合解放一江山岛	(72)
一、中共中央决定加强东南沿海军事斗争, 人民解放军决心解放浙东沿海岛屿	(72)
二、一江山岛渡海登陆作战的准备	(75)
三、夺取战场的制空权、制海权	(78)
四、三军密切协同,解放一江山岛	(79)
第七节 加强新形势下的政治工作	(83)
一、加强对部队干部的教育、管理	(83)
二、过渡时期总路线的宣传教育	(85)
三、马列主义基本理论教育	(88)
四、开展正规军事训练中的思想政治工作	(89)
五、整顿党支部,加强基层党组织建设	(91)
六、创办《解放军报》	(93)
第八节 建立现代国防工业基础,大量仿制武器装备	(93)
一、大规模建设国防工业	(94)
二、武器装备仿制取得新成绩	(99)
第二章 确立积极防御战略方针,加强军队质量建设	(105)
第一节 积极防御战略方针的确立	(105)
一、积极防御战略方针的确立及其基本内容	(105)
二、贯彻积极防御战略方针的基本要求	(108)
第二节 进一步裁减军队数量,提高军队质量	(113)

一、阐明和平时期国防建设和 经济建设的关系	(113)
二、贯彻中共八大精神,中央军委作出裁减 军队数量加强质量的决定	(115)
三、恢复三总部领导体制	(118)
四、五个军种调整为三个军种,建立精干的常备军	(119)
五、高等军事学院和军兵种学院及其他院校的调整	(121)
六、成立军事科学院和各级军事科研机构	(124)
七、改革训练管理方法,提高技术战术训练水平	(129)
第三节 开展整风运动和反右派斗争	(133)
一、开展整风运动	(133)
二、开展反右派斗争	(137)
三、进行专题整改	(142)
第四节 国防科研全面展开	(145)
一、中共中央作出发展国防尖端技术的决策	(145)
二、制订国防科技发展规划	(150)
三、“两弹”事业的开端	(153)
四、成立国防科学技术委员会	(155)
五、建设综合导弹试验基地	(158)
第五节 加强战备工程建设	(159)
一、陆军设防工程建设	(159)
二、海军工程建设	(161)
三、空军工程建设	(162)
四、其他战备工程建设	(163)
第三章 “以我为主”方针的提出和贯彻	(167)
第一节 军队建设受到“左”的思想影响 和“以我为主”方针的确立	(167)
一、1958年军委扩大会议及错误开展 反“教条主义”斗争	(167)

二、“以我为主”方针的确立	(173)
三、“反右倾”斗争和批判“资产阶级军事路线”	(176)
四、1960年9月中央军委扩大会议和《关于 加强军队政治思想工作的决议》	(180)
第二节 总结人民军队建军作战经验， 落实新的训练方针、原则	(183)
一、学习研究毛泽东军事思想，总结建军、 作战经验	(184)
二、编写条令、条例和教材	(186)
三、按照新的训练方针、原则开展军事训练	(188)
四、改革、发展院校教育	(197)
第三节 贯彻落实积极防御战略方针，加强国防建设	(201)
一、明确国防建设基本原则，制订八年建设规划	(202)
二、进行防敌突然袭击的准备	(206)
三、加强海军、空军建设，建立战略导弹部队 和电子对抗部队	(208)
四、大办民兵师	(210)
第四节 炮击金门、西藏平叛和中缅勘界警卫作战	(214)
一、炮击金门	(214)
二、打击台湾国民党军对大陆的空中窜扰	(230)
三、中缅勘界警卫作战	(236)
四、平息西藏武装叛乱	(239)
第五节 加强政治思想工作，大抓基层建设	(247)
一、掀起学习毛泽东著作热潮	(247)
二、领导干部下连当兵	(250)
三、改进机关对基层的领导	(252)
四、加强部队作风建设和颁布《连队管理 教育工作条例》	(254)
五、整顿基层党支部，加强基层组织建设	(256)

六、开展“四好”连队、“五好”战士运动	(259)
第六节 勤俭建军,与国家共渡经济难关	(262)
一、进行“两忆三查”教育	(262)
二、开展节约活动	(264)
三、大力发展农副业生产	(265)
第七节 自力更生、发愤图强,发展国防科学技术	(268)
一、在外援中断、国内经济困难的情况下,提出 发展国防科技的方针和目标	(269)
二、采取措施,战胜困难,保证国防科研 生产顺利进行	(271)
三、建设核武器试验基地和仿制导弹试验成功	(277)
四、建设长波台	(279)
第八节 加强后勤战备建设,提高后勤保障能力	(281)
一、调整后勤组织机构	(282)
二、加强后勤战备建设	(284)
三、加强海岛、边防后勤建设	(289)
第四章 备战整军,提高军队现代化建设水平	(293)
第一节 备战整军,调整体制编制	(293)
一、中国面临的严峻安全形势和备战整军 方针的提出	(293)
二、整顿体制编制,加强军队现代化建设	(297)
第二节 全军紧急战备行动和粉碎台湾当局 反攻大陆阴谋	(306)
一、全军进入紧急战备	(306)
二、粉碎台湾当局反攻大陆阴谋和 打击国民党军小股武装窜扰行动	(315)
三、加强岛屿战备建设和贯彻民兵工作 “三落实”指示	(323)
第三节 中印边境自卫反击作战	(329)

一、中印边界争端的由来和中国政府和平解决	
中印边界问题的努力	(329)
二、印军蚕食、侵略中国领土, 中国政府和中 央军委作出自卫反击决定	(333)
三、中国边防部队实施中印边境自卫反击作战	(334)
第四节 掀起群众性练兵热潮	(338)
一、推广郭兴福教学法	(339)
二、开展大比武运动	(343)
三、加强部队管理教育	(347)
第五节 突破“两弹”技术, 常规武器走向自行研制	(349)
一、集中组织“两弹”攻关, 第一颗原子弹和 导弹核武器试验成功	(349)
二、常规武器发展走向自行研制	(358)
三、调整国防科技工业体制, 形成门类齐全的科研 生产体系	(363)
第六节 建立平战结合的后勤保障体制	(366)
一、进行后方基地建设, 提高保障能力	(366)
二、实行划区供应与建制供应相结合的保障体制	(370)
第七节 颁布《中国人民解放军政治工作条例》和 开展学习先进典型活动	(373)
一、颁布《中国人民解放军政治工作条例》	(373)
二、职员制度、技术职称制度的初步实行	(375)
三、开展学习雷锋、“好八连”等先进典型活动	(376)
第五章 “突出政治”的提出和全面战备的开始	(384)
第一节 林彪提出“突出政治”, 部队建设 遭受“左”的思想严重影响	(384)
一、“突出政治”的提出及其危害	(384)
二、错误开展批判罗瑞卿“资产阶级军事路线”的 斗争	(387)

三、取消军衔制	(389)
第二节 “准备早打、大打、打核战争”思想的提出和 “三线”建设的开始	(392)
一、“准备早打、大打、打核战争”思想的提出	(392)
二、实施“三线”建设	(395)
三、进行“三北”防护工程建设	(403)
第三节 打击国民党军大型舰艇袭扰活动和 保卫领空安全的斗争	(406)
一、“八六”海战和崇武以东海战	(406)
二、打击入侵中国领空的美军飞机	(409)
第四节 组建援越抗美部队，支援越南人民的 抗美救国战争	(414)
一、应越南政府请求，中国政府决定组建 援越抗美支援部队	(415)
二、援越部队开赴越南北方，实施工程保障和 防空作战	(418)
三、援助越南武器装备和物资	(425)
第六章 支援国家建设和抢险救灾	(429)
第一节 开发建设边疆	(429)
一、组建新疆生产建设兵团屯垦戍边	(429)
二、开发北大荒	(431)
三、参加其他边疆地区开发建设	(432)
第二节 支援国家完成“一五”计划	(434)
一、支援农业和水利建设	(434)
二、支援工业、交通等基础建设	(436)
第三节 协助国家战胜三年严重经济困难	(438)
一、积极组织力量，支援农业生产	(438)
二、大力支援工业建设	(440)
三、支援国家实行经济调整	(441)

第四节 参加抗御洪水、风暴、地震等自然灾害的斗争	(443)
一、抗洪救灾	(443)
二、海上抢险救灾	(445)
三、抗御风暴灾害	(446)
四、扑火救灾	(447)
五、邢台地区抗震救灾	(447)
基本经验	(449)
后 记	(473)

第一章 确立军队建设总方针和总任务，全面展开现代化正规化建设

第一节 确立军队建设的总方针和总任务

一、朝鲜战争结束后的国际国内形势

1953年7月27日，朝鲜战争双方签订停战协定，历时三年零一个月的朝鲜战争结束了。在中朝人民的顽强斗争下，美国尽管投入巨大的人力物力，却无法达成其侵占全朝鲜的战略企图，被迫在停战协定上签字，遭到其有史以来最大的一次失败。这一事实表明，美国既无力在朝鲜半岛维持一场长期战争，同时也不可能在短期内发动另一场大规模的战争。朝鲜战争结束后，朝鲜半岛和东北亚紧张局势得到大大缓解，世界和平力量超过战争力量，国际战略形势趋于缓和。

但是，朝鲜停战的实现，只是冷战中一场热战的结束，以美国为首的帝国主义阵营和以苏联为首的社会主义阵营之间的对峙以及冷战的世界格局并没有改变，世界和平十分脆弱，战争危险依然存在。美国艾森豪威尔政府采取全球铺开、东西合击、欧亚两线同时推进的全球战略，实行通过和平手段颠覆社会主义国家的所谓“解放政策”，实施以核武器为后盾的大规模报复军事战略，积极扶持和武装西德、日本，支持一切反共政权和势力，如南朝鲜（韩国）

的李承晚、南越的保大以及逃到台湾的国民党政权，支持法国继续进行印度支那殖民战争，企图进一步加强对苏联和中国的战略包围，比杜鲁门时期实行的遏制战略更富有进攻性。

美国不甘心在朝鲜战争中的失败，继续采取敌视中国的政策，并在策略和手法上玩弄新花样。美国把台湾视为对新中国实行“新月形”包围的重要一环，进一步介入台湾问题。1953年8月，美国与台湾当局举行首次海空联合军事演习。同年9月，双方签订《军事协调谅解协定》。翌年，美国又与台湾当局谈判酝酿签订《共同防御条约》，企图进一步控制台湾，制造台湾海峡两岸的永久分离，从东南沿海方向对中国大陆构成更加严重的威胁。在美国的支持下，台湾国民党军继续利用占据的一些沿海岛屿进行窜犯袭扰活动。在美国和台湾当局的策动下，潜伏大陆的匪特、地主、会道门等反动组织伺机进行反革命活动。

美国在朝鲜停战后继续支持法国在印度支那进行的殖民战争。艾森豪威尔提出所谓的“多米诺骨牌理论”，认为：在东南亚，如果有一个国家落在共产党手中，这个地区的其他国家就会像多米诺骨牌一样，一块接一块地倒下去。美国国务卿杜勒斯道出“多米诺骨牌理论”的真正可怕之处：中国牌子的共产主义比苏联牌子的共产主义威胁更大。因为受中国革命影响的不发达地区有16亿以上的人口，如果对中国革命的影响不加遏制，任其蔓延，那么世界上受共产党统治的人口和“自由世界”人口之间的比例，将从2:1变为3:1，这将会使“自由世界”陷入极为不利的境地。因此，朝鲜战争结束后，美国不仅继续支持法国殖民主义者，而且蓄意扩大印度支那战争，矛头直接指向中国。

中国共产党人对面临的形势和任务有着清醒的认识。中共中央判断：以苏联为首的和平民主阵营的力量业已超过帝国主义阵营的力量，全世界人民的和平运动日益发展，殖民地和附属国的民族解放浪潮日益高涨，美国发动战争的可能性不大。但是，由于美国继续执行扩军备战政策，在中国周边建立军事基地，中国的国家安全

仍然面临美国的威胁。中共中央认为，在这样的国际形势下，只要联合世界上一切爱好和平的国家，和平的国际环境是可能创造的，而且中国需要一个和平的环境进行建设。1954年8月24日，毛泽东在接见英国工党领袖艾德礼时指出：“中国是农业国，要变为工业国需要几十年，需要各方面帮助，首先需要和平环境。经常打仗不好办事，养许多兵是会妨碍经济建设的。”^①同年10月23日，毛泽东在会见印度总理尼赫鲁时明确表示：“我们现在需要几十年的和平，至少几十年的和平，以便开发国内的生产，改善人民的生活。我们不愿打仗。假如能创造这样一个环境，那就很好。凡是赞成这个目标的，我们都能同它合作。”^②

基于对国际战略形势和中国安全形势的正确判断，在朝鲜停战实现前后，中共中央就果断地将国家工作的重心逐渐转到经济建设方面。在抗美援朝战争结束前夕，周恩来指出：“摆在我们面前的情况是：能不能胜利的问题已经解决了，我们已经取得了全国的胜利，而且已经把帝国主义加来的压力打退了。能不能恢复经济的问题亦已解决了，三年来的经验证明，我们能恢复。目前摆在我们面前要解决的问题是能不能在政治上巩固我们已取得的胜利，能不能建设新中国，并逐步过渡到社会主义。要从政治上使我们的新中国巩固起来，就要靠军事来保卫，而军事的基础又是经济建设。”^③1953年6月，中共中央政治局提出了中国共产党在过渡时期的总路线，提出要在过渡时期逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造的伟大任务。1954年9月第一届全国人民代表大会第一次会议通过的

① 《毛泽东外交文选》，160页，北京，中央文献出版社、世界知识出版社，1994。

② 《毛泽东外交文选》，160页，北京，中央文献出版社、世界知识出版社，1994。

③ 周恩来在全国财经工作会议预备会议上的报告记录，1953年6月12日。

《中华人民共和国宪法》，将中国共产党在过渡时期的总路线作为国家在过渡时期的总任务，以根本大法的形式确定下来。中共中央确定，全国工作重点是“用一切办法挤出钱来建设重工业和国防工业，集中实现第一个五年经济建设计划”。

人民解放军担负着保卫国家安全和社会主义建设的重任。在“边打边建”中，人民解放军更加壮大起来。经过新中国成立后4年的建设，逐步建立起统一领导全国军队的组织机构，基本上统一了全军的各种制度；在步兵的基础上，建立起空军、海军和各特种兵部队；初步改善了武器装备；创办了许多正规的军事、政治、文化和技术院校，为人民解放军现代化、正规化建设的全面展开打下了良好的基础，创造了有利的条件。但是从总体上来说，人民解放军的现代化、正规化水平还比较低。

在世界和平力量增长，国际总体局势趋于缓和，国家大规模经济建设展开的形势下，如何利用来之不易的和平时期，实现毛泽东提出的“建设我军为世界上第二支最优良的现代化的军队”^①的要求，有步骤地提高军队现代化、正规化水平，以适应未来反侵略战争的需要；如何根据中国共产党在过渡时期的总路线、总任务的要求，保证国家顺利向社会主义过渡，实现国家工业化和实现对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造，维护国家安全与发展的根本利益，是摆在人民解放军面前的迫切任务。

二、全国军事系统党的高级干部会议的召开和军队建设总方针总任务的提出

新中国成立特别是1950年6月国内大规模战争基本结束后，人民解放军建设开始由低级阶段向高级阶段过渡，提出建设正规化现代化国防军的任务。但是，由于朝鲜战争爆发，为进行抗美援朝保家卫国战争，人民解放军只能“边打边建”，只是初步进行了正规

^① 《建国以来毛泽东文稿》第4册，1页，北京，中央文献出版社，1990。