

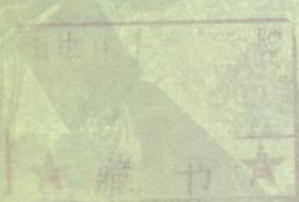
中国史学会 编  
中国社会科学院近代史研究所

# 北洋 军阀

1912—1928

第五卷

章伯锋 主编



武汉出版社

BEIYANGJUNFA

1377-154

中国史学会编  
中国社会科学院近代史研究所

76922

# 北洋军阀

(1912—1928)

章伯锋 主编

第五卷

## 北洋军阀的覆灭



\*200308906\*

编者 孙彩霞 李学通

武汉出版社

76922

## 目 录

### 甲、北京临时执政府

一、中华民国临时执政府的成立 .....	(1)
1. 段祺瑞出山记 .....	(2)
2. 临时执政府成立情形 .....	(8)
二、善后会议 .....	(13)
1. 段祺瑞之建设宣言 .....	(13)
2. 善后会议经过情形略述 .....	许世英 (17)
3. 善后会议之终场 .....	(19)
4. 奉系代表密电 .....	(20)
5. 临时参议院条例 .....	(28)
6. 国民代表会议条例案 .....	(30)
三、国民会议运动 .....	(32)
1. 孙中山北上宣言 .....	(32)
2. 孙中山复段祺瑞阐述善后会议主张电 .....	(36)
3. 中国国民党对召开国民会议之主张 .....	(39)
4. 全国各地国民会议运动 .....	(43)

1921/31

5. 京师警察厅封禁北京国民会议促成会 .....	(56)
四、关税特别会议 .....	(57)
1. 关税会议之始末 .....	颜惠庆著 姚崧龄译 (57)
2. 中国关税问题 (选录) .....	武育粹著 (63)
3. 关税会议召开的前前后后 .....	(76)
4. 关税会议文件选辑 .....	(85)
5. 各界人士反对关税会议 .....	(97)
五、法权会议 .....	(115)
1. 会议之召开 .....	(115)
2. 调查法权委员会报告书 (选录) .....	(117)
3. 帝国主义又一骗局——法权会议 .....	超 麟 (139)
六、金佛郎案 .....	(144)
1. 金佛郎案交涉之经过 .....	陈曾亮 (145)
2. 北京政府与法国政府签定金佛郎案新协定 .....	(152)
3. 反对金佛郎案文电 .....	(157)
4. 检举金佛郎案犯罪理由书 .....	翁敬棠 (166)
七、大沽口事件与“三·一八”惨案 .....	(178)
1. 大沽口事件 .....	(178)
2. “三·一八”惨案 .....	(185)

## 乙、战争频起的北方政局

一、河南胡景翼与憨玉琨的战争 .....	(200)
1. “胡憨之战”爆发的经过 .....	吴沧洲 (200)
2. 有关文电选辑 .....	(213)
二、五省联军与奉系的战争 .....	(222)
1. 联军志略 .....	佚名 (222)
2. 奉浙战争 .....	公 展 (223)
三、郭松龄反奉战争 .....	(262)

1. 郭松龄举兵反奉及其失败 .....	(263)
2. 郭松龄等反奉文电 .....	(281)
3. 日本支持张作霖 ——日本外交文件选译 .....	尹俊春译 刘 滌校 (290)
4. 时评五则 .....	(299)
四、国民军与北方各派军阀的混战 .....	(308)
1. 奉军再次入关 .....	(309)
2. 张宗昌的直鲁联军 .....	(311)
3. 国民军与张宗昌之战 .....	(315)
4. 国民军与李景林之战 .....	(319)
5. 直鲁联军与国民军之战 .....	(325)
6. 吴佩孚与岳维峻争夺河南 .....	(328)
7. 国民军与奉直联军之战 .....	(332)

### 丙、奉系军阀与安国军政府

一、国民军驱逐段祺瑞下台与北京政局 .....	(343)
1. 北京政局蛻嬗纪(上) .....	政 之 (343)
2. 北京政局蛻嬗纪(下) .....	政 之 (354)
二、张作霖就任安国军政府大元帅 .....	(370)
1. 安国军的出现 .....	惇 序 (370)
2. 北京改制记 .....	记 者 (371)
3. 孙传芳等推戴张作霖就任安国军总司令经过 .....	(379)
4. 有关文电选辑 .....	(380)
三、奉系军阀控制下的北方各省 .....	(392)
1. 直隶省议会议员揭露军阀混战扰民通电 .....	(392)
2. 军阀统治下之灾荒与米荒 .....	(395)
3. 直鲁军阀的反动统治 .....	(398)
4. 热河公民控诉汤玉麟罪状 .....	(416)

5. 北方军事政治困于财政 .....	(419)
四、奉系军阀与东三省 .....	(425)
1. 东三省金融概论(节录) .....	侯树彤 (425)
2. 奉天 1927 年财政计划 .....	(456)
3. 奉垣平民之生活难 .....	(457)
4. 奉系军阀资产和投资事业表 .....	(458)
五、奉系的军械来源 .....	(467)
张作霖与西方国家的军火贸易 .....	(加) 陈安东著 沈自敏译 (467)

## 丁、日本帝国主义的侵华野心

一、日本对华政策与日奉关系 .....	(491)
1. 日本外交文件选译 .....	陈仲言译 (491)
2. 日奉密约 .....	罗靖寰 (501)
3. 田中义一与蒋介石会谈记录 .....	李 华译 (507)
二、东方会议 .....	(513)
1. 东方会议内幕 .....	陈仲言译 邹念之校 (514)
2. 日本内阁东方会议经过报告 .....	(530)
三、济南惨案 .....	(554)
1. 日本出兵干涉北伐 .....	(556)
2. 南北政府抗议日本出兵山东 .....	(560)
3. 济南惨案之经过 .....	方振武 (565)
4. 济南惨案资料选辑 .....	刘 锋整理 (573)

## 戊、北洋军阀的覆灭

一、直系势力的覆灭 .....	(611)
1. 奉军进入河南 .....	(612)
2. 吴佩孚之没落 .....	(621)

3. 吴佩孚残部之溃败 .....	(634)
4. 张联陞报告截击吴佩孚经过情形电 .....	(637)
5. 孙传芳与直鲁联军在苏浙之溃败 .....	(638)
6. 孙军退出清江之经过 .....	(652)
7. 奉直系军阀往来密电辑要 .....	(654)
二、1927年北伐军与奉军的中原之战 .....	(677)
1. 冯玉祥五原誓师 .....	(677)
2. 西北军会师中原(节录) .....	陈训正 (689)
3. 冯玉祥军消灭吴佩孚残部北上会攻徐州 .....	(697)
4. 国民军占领郑州之经过 .....	(710)
5. 王天培电告克复徐州 .....	(711)
6. 鲁军退出徐州之经过 .....	(712)
7. 平汉路西路军之北伐 .....	陈训正 (713)
三、晋系阎锡山参加北伐军并进攻奉军 .....	(717)
1. 阎锡山声讨张作霖 .....	(718)
2. 奉军反攻晋军挫败 .....	(723)
3. 晋军攻奉贡献重大 .....	(725)
四、1928年的北方政局 .....	(727)
1. 张作霖与阎、冯、蒋、李战争纪略 ..... 鲁穆庭 王理寰 谢珂	(727)
2. 北伐军进攻直鲁豫三省 .....	江声焯编 (741)
3. 张宗昌由德州退却沧州 .....	(754)
4. 国民革命军到北京 .....	(757)
五、皇姑屯事件 .....	(760)
1. 张作霖被炸死的真相 .....	(日)白井胜美 陈鹏仁译 (760)
附:日本外交文书四件 .....	尹俊春译 刘淙校 (777)
2. 张作霖被暗杀 .....	(日)森岛守人 赵连泰译 (779)
3. 张作霖皇姑屯被炸始末记 .....	郭渔村 (786)
4. 张作霖出关遇炸记 .....	(787)

5. 张作霖一生历史 ..... 静庵 (796)
6. 张雨亭先生掌握东三省军政权的经过 ..... 王铁汉 (798)
- 六、东三省易帜与日本之干涉 ..... (803)
1. 张作霖被炸后的东北局势 (节录) .....  
..... 鲁薇庭 王理寰 谢珂 (803)
2. 记杨宇霆 ..... 姜园 (809)
3. 关于收束直鲁军经过详情 ..... (821)
4. 张学良易帜与日本干涉经纬 ..... 日本防卫厅战史室编 (828)
5. 林久治郎遗稿 ... (日) 林久治郎著 王也平译 邹念之校 (838)
6. 东三省问题与日本 ..... (883)
7. 《双城莫德惠自订年谱》选录 ..... 莫德惠著 (889)
8. 张学良等文电辑录 ..... (891)
9. 张学良宣布易帜 ..... (894)



## 甲、北京临时执政府

---

### 一、中华民国临时执政府的成立

说明：1924年10月23日，冯玉祥率部由热河回师北京，发动政变，囚禁曹錕。直奉战争形势急转直下，直军惨败，吴佩孚逃回天津。11月5日率残部三千余人乘船南下。

冯玉祥控制北京后，与奉系张作霖先后电请段祺瑞出来主持政局。11月10日，张作霖、卢永祥抵天津，冯玉祥先一日到达。次日，张、冯、卢等立即与段祺瑞会晤，商讨善后（至11月20日会议多次），此即为当时所谓的“天津会议”。11月15日，张作霖、卢永祥、冯玉祥、胡景翼、孙岳通电推戴段祺瑞为临时执政。22日段氏入京。24日中华民国临时执政府成立。

## 1. 段祺瑞出山记<sup>①</sup>

### (1) 段合肥在天津之态度

自吴佩孚由津南下，东北战争，告一结束。际斯时也，纲维解组，政位虚悬，蝉故蛻新，罔所属托。海宇群帅，环顾周审，乃金集视线于蛰居天津之段合肥，咸盼其出山支撑危局。段自民九以还，遁迹析津，棲心佛乘，久已不问世事，惟此次感于世局之锐变，觉中国尚有革新之机会，颇思与当代名贤共纾国乱。观其十月二十五日对往访之某外人谈话，足以窥见一斑：余认此次之战，为民国元年第一次革命之延长，若民国元年之革命能彻底行之，则未必有此民国十三年来之内乱。惟因彼革命之不彻底，遂致十三年间内乱不已，人民苦于涂炭，此诚最大憾事。且因内乱频仍，国家万般设施，均受窒碍，驯至内则国基濒危，外招友邦嗤笑，尤为可痛心之事也。至余个人纵令反直派全获胜利，余亦无违反生平素志，入京指挥一切之意。世人往往传说曹锟一倒，余必入京，是诚出于本人意外。惟是余亦国民之一分子，如中国輿情非要余出庐不可，余亦不辞为最后的奉公，而与南北同志努力共图时局之安定，盖此实国民之义务。惟在今日遽而发表，似嫌尚早耳。至于时局应如何收拾，以余个人之见，此次之战，既为第一次革命之延长，自以打破一切现在之设施，从今划一新纪元为最要之急务。譬如现总统果然逃走，国务员及国会议员亦四散，从前制度下之法律的手续概被破坏，然当收拾时局时，可一切不必顾虑，惟以民意为基础，而向从新建设共和国方面进行而已。余

---

<sup>①</sup> 本文节录自费保彦《善后会议史》（1925年印），标题为编者所加。文中所引文电出于《晨报》（1924年11月8日）、《益世报》（1924年10月30日）、《大公报》（1924年11月6日）、《晨报》（1924年11月24日），经校对，个别文字与原文有出入。

以为舍此途外，别无救国之良策，亦且绝对不能得再良之策矣。

合肥在津，睹各方推诚相挽，吁恳出山之电雪片飞来，又以国事遽遭，不忍生民罹兹涂炭，遂逐日在宅召集梁鸿志、姚震、朱深、姚国桢、王揖唐、张树元等会商出处方略，因发出各电，表示态度，一系致冯赞成漾电主张者；一系致国内名流征求意见者。

### 致冯玉祥等电

北京冯总司令、胡副司令、孙副司令，直隶王督理，热河朱都统、岳旅长、邓旅长、李旅长、田旅长、冯旅长、曹旅长、张旅长、李旅长、宋旅长、刘旅长、鹿旅长、孙旅长、蒋旅长、孙旅长同鉴：漾电痛论祸国残民之非，发救世止戈之愿，赫然返旆，底定神京，民国顿苏，輿情大慰，懿欵壮哉！所称政治善后，请全国贤达速商补救之方，共开更新之局数语，所见远大，洞中机宜。溯自纪元十三年来，兵衅迭起，民不堪命。推原其故，盖政府未能守法，大法亦未尽当，始予束缚，终于横决，循环起伏，以迄于今。非有彻底改革之决心，焉得民国本来之面目。窃谓庶政共诸舆论，輿论务返本以求。安危须仗群才，群才务推诚相与。法善人得，何政不平？所有乱源，根株可尽。瑞忧患余生，心知其意。法式安出，诸赖群谋，今承来电，藉抒微意，邦人诸友，幸起直追。段祺瑞。艳。（10月29日）

### 致国内名流电

（衔略）日者政蠹销亡，神京底定，兴师本旨，大体无违。念国步之艰难，感生灵之涂炭。所有故意负隅逆时肇乱所当继行申讨外，军旅之事，略可告终，建设之业，由是发轫。窃惟纪元以来，变乱相寻，迄于今日。家发偕亡之叹，人兴抱薪之思。幸有天缘，俾资收拾。然究为最后一役，抑属大难方殷，将以改革，是否及于本根，履乎民意，为断。因循为政，仍种乱源。顛预为法，大

违民意。瑞此道此志，迭有申明，心同理同，谅邀采纳。诸公或当方伯连帅之任，或集士农工贾之成，或共持国议，严守大防，或分主省议，深明疾苦；且复国多大老，野有遗贤，学者云兴，论师鹊起，大抵乃心家国，有志澄清。一言可以兴邦，匹夫不可夺志，幸各痛抒说见，共挽时艰，俾集群言，见之行事，庶乎改造。可期彻底。舆论协乎至公，民国存亡治乱之分，在此一举，瑞不敏，谨体将士讨贼戡乱为国无我之本意，驰檄以闻。段祺瑞。支。印。（11月4日）

## （2）各方推戴合肥出山之热忱

冯总司令等既组织国民军，于十月二十六日发出通电，与胡景翼、孙岳等推段合肥为国民军大元帅。及镇威军抵津，张作霖总司令在奉率同姜登选、李景林、张学良、张作相、吴俊陞五军长亦电推段合肥为各省联军统帅，卢督办永祥时已由日抵奉，亦以浙沪联军总司令名义署衔于张等通电。合肥对于大元帅名义无承认之表示，即对联军统帅亦未允就，而各省疆吏拥戴之电如雪片飞来，截至十一月六日，已有直隶、广东、广西、江西、湖南、湖北、安徽、山东、山西、奉天、吉林、黑龙江、热河、绥远、察哈尔、陕西、四川、云南、贵州、新疆、甘肃等二十一省区之多，其后河南、江苏、浙江、福建，亦次第敦促，异口同声，全国一致，合肥必欲与张、冯各将领会晤，始作最后之决定。冯玉祥总司令于九日晚赴津，因接张作霖总司令在奉启行入关之电告，故赴津候张，以便协议一切大局问题。张于十日抵津。天津方面，段、张、冯屡开时局会议，咸主张请合肥早日入京，主持大计。吴佩孚忽抵沪转宁赴汉，发表护宪军政府。张、冯恐时局益趋纠纷，促合肥就职益力，连日均至合肥住宅，吁请出山。

### 电 一

万急。天津段上将军芝老先生尊鉴：国家军队必实行为国效

用，方不负国家养兵之义，戈操同室，久为世病，既背民意，尤违天心。祥等不才，颇知爱国，本良心所驱使，为停战之主张，班师旋都，业于漾日通电表明主旨。惟当军事时期，戎机重要，瞬息万变，督率指挥，宜立纲维，谨先组织国民军总办事处，以资统辖。祥等勉从众议，分任总、副司令，专为布置各部队伍。本军大元帅一席，非公莫属，万恳俯念国难方殷，国民属望，即日就职，命驾来京，表率一切，俾祥等有所遵循，无任叩祷之至。国民军总司令冯玉祥，副司令胡景翼、孙岳率所部官兵同叩。宥。（10月26日）

## 电 二

（衔略）曹锟贿选窃国，吴佩孚黷武残民，罪恶昭然，海内共见，兴师声讨，人有同情。现吴贼所部精锐已聚歼于榆关，冯、胡、孙诸公复举义旗于首善，元凶首恶，指日就擒，和平之障碍既除，全部之澄清可望。惟是义师初起，名号互殊，不可无一统辖机关，以便指挥，而资统一。顷接冯、胡、孙三公宥电，拟推段芝老出而表率一切，敝处极表同情，已电请芝老担任联军统帅名义，就近主持，凡我友军，均请随时加入，同赞大计。诸公爱护大局，讨贼夙具决心，倘或赞同，即祈迓电津所，一致敦劝。是否有当，仍盼教示。镇威军总司令张作霖、浙沪联军总司令卢永祥、姜登选、李景林、张学良、张作相、吴俊陞、韩麟春、张宗昌、郭松龄、阎朝玺。（10月30日）

### （3）善后会议名称之决定

各省军民既一致拥戴合肥，然合肥则谦让未遑也。十一月十五日下午一时，张（作霖）、冯（玉祥）、卢（永祥）三司令及胡（景翼）、孙（岳）各司令代表等，齐集天津曹家花园开紧急会议，咸谓长江形势紧迫，非敦请合肥先行入京，主持国政，不足以资号。但召合肥此际出山系维持暂局，而正式政府成立尚属需时，当

此过渡之时，究应以何项名称统率一切，不可不加以斟酌。原有之统帅、大元帅等名称，均系军事时代所用，不能概括国政范围，且与和平主旨不合，万难适用。讨论三小时之久，当议决公推合肥以中华民国临时执政名义，统率一切。是日下午四时决定后，即同往合肥住宅，敦请即日入京组织临时政府，以期解决时局种种困难问题。合肥至是不能固拒，乃毅然以革新民国为己任，而准备入京焉。张、冯等退出后，即发出通电：

北京各衙门，各省区军民长官，各总司令、副司令、总指挥、护军使、镇守使、师旅长，各法团，各报馆均鉴：国是未定，中枢无主，合肥段公，德勋硕望，国人推戴，业经一致从同。合肥虽谦让未遑，然当此改革绝续之交，非暂定一总揽权责之名称，不足以支危局。拟即公推合肥为中华民国临时执政，即日出山，以济艰危，而资统率，敦促就任，诸公必有同情也。张作霖、卢永祥、冯玉祥、胡景翼、孙岳。咸。（11月15日）

大乱方终，改革伊始，千孔百创，待治甚急，非网罗国内之贤豪，团结各方之实力，荟萃一堂，推诚商榷，不足以奏和平统一之实效。于是乃有善后会议之拟议，以结束军事、财政，而解决时局之纠纷。合肥烛照机先，握挈纲领，于决定就职尚未入京前，首发马电，标示政见，此善后会议为中外所瞩目而肇改造民国之始基也。

（衔略）共和肇造，十有三年，干戈相寻，迄无宁岁，驯至一国元首以贿成，道德沦亡，法纪弛废，诛求无厌，户鲜盖藏，水旱交乘，野多饿殍，国脉之凋残极矣。人民之困苦深矣。法统已坏，无可因袭，惟穷斯变，更始为宜。外观大势，内察人心，计惟彻底改革，方足以定一时之乱而开百年之业。祺瑞历秉大政，无补艰危，息影津门，棲心佛乘，既省愆于往日，冀弭劫于将来。迨者彗起天南，芒缠直北，征糶则千万一掷，拘役即十室九空，萃久练之兵，为相煎之用，人民何辜，遭此惨戮。所幸各方袍泽，力

主和平，拒贿议员，正义亦达。革命既已，百废待兴，中枢乏人，征及衰朽。祺瑞自顾疏庸，诿胜大任，乃电函交责，环督益坚，不得已于十一月二十一日入都，就中华民国临时执政之职，组织临时政府，暂维秩序。海内久望统一，舆论趋于革新，愿与天下人相见以诚，共定国是。如制定国宪、促成省宪、改订军制、屯垦实边、整理财政、发展教育、振兴实业、开拓交通、救济民生诸大端，必须集全国人之心思才力以为之，庶克有济。现拟组织两种会议：一曰善后会议，以解决时局纠纷，筹备建设方案为主旨，拟于一个月内集议。其会议简章，另行电达。二曰国民代表会议，拟援美国费府会议先例，解决一切根本问题，以三个月内齐集。其集会会章，俟善后会议议定后，即行公布。会议完成之日，即祺瑞卸责之时。总之，此次暂膺艰巨，实欲本良心之主张，冀为彻底之改革。谨宣肝膈，期喻微衷，邦人君子，幸垂教焉。段祺瑞。马。（11月21日）

#### （4）执政就职情形

中华民国十三年十一月二十日晚，合肥始决定二十二日进京，当以电话通知路局，预备车辆。京奉局长得讯后，即派路员柳昌年等乘专车一辆，沿途查看路线有无妨碍，并于车站备车以待。合肥卫队遂于先一晚由津开援一部入京，共八列车，计四千人。合肥则于二十一日下午同张作霖、冯玉祥等乘汽车前赴马厂检阅军队，下午五时，始返私邸。当晚又召集紧急会议，对于应付时局有所决定。及二十二日上午八时，张（作霖）、冯（玉祥）及津埠军事长官、各国驻津领事，均至天津总车站欢送。下午一时至廊坊，张之江率全体官兵在站恭迓。二时在张庄车站，因候车头，少停。二时四十五分专车抵北京前门车站。首列为卫队，次差役，次随员，次饭车，最后为花车二辆，即合肥所乘也。车到时，军乐大作，欢迎者脱帽致礼，即有摄阁全体国务员上车欢迎。未几合

肥下车，衣便衣呢帽，两鬓斑苍，精神矍铄，在站少憩，向众周旋毕，即乘汽车返吉兆胡同本邸。至车站秩序，由警卫司令鹿鍾麟指挥，济济踴踴诚极一时之盛。二十四日上午九时余，摄政内阁国务总理黄郛率同全体阁员、文武特任简任各官、商民代表及外国顾问铎尔孟等，共计五百余人，均到执政府大楼下休息室候庆贺。九时三刻，段执政由吉兆胡同乘汽车至执政府，沿途军警举枪致敬。抵门口时，军乐大作。下车后，由大礼官黄开文、指挥使徐邦杰引导段执政入后堂休息片时，十时许始正式行就职典礼。礼官照礼单依次赞礼，首由执事员分引国、特任官以次文武官及商民代表等序立。十时零五分，大礼官黄开文及侍从武官等，导引段执政由后堂休息室出，登礼台。段执政穿大礼服南向立。礼官赞肃静，奏国乐。乐止，礼官赞宣言，侍从武官恭递宣言书，段执政双手捧持，朗声诵读。其文曰：

祺瑞不才，忝膺中华民国临时执政之重任，誓当巩固共和，导撓民志，内谋更新，外崇国信，谨此宣言。段祺瑞。中华民国十三年十一月二十四日。

## 2. 临时执政府成立情形<sup>①</sup>

政变后的时局，半个月来向前进展，已脱去前此混沌的局面，而另成一个新形势。这个新形势的造成，一面因吴佩孚到汉口后发表通电，组织所谓黄河上流及长江同志各省的护宪军政府<sup>②</sup>；一

① 原标题作《北京临时政府成立》。

② 1924年11月17日，吴佩孚抵汉口，发出组织“护宪军政府”通电，署名有苏、浙、鄂、陕、皖、赣、闽、豫、川、粤十省代表齐燮元、萧耀南、吴佩孚等二十一人。宣称在武昌组织护宪军政府，代表中华民国执行对内对外的一切政务。通电实际为吴一手炮制，署名者后多否认参与其事。



面则因前此长江同志各省于十三日通电对北京政府宣布独立<sup>①</sup>的反激；天津方面的张作霖、冯玉祥、卢永祥等即推段祺瑞为临时总执政，以谋对付通电独立的各省。及吴佩孚通电护宪回河南整军布防，段祺瑞乃赶速入京就职，组织临时政府。而所谓黄河上流及长江同志各省的护宪形势，这时反日见宽缓，各该省重要军人亦先后表示服从段氏。于是形势所趋，于曹倒吴走之后，复有第二次的成功。

所谓护宪军政府其所揭橥为“……合法之国会政府不能行使职权，宪法完全失效……亟应联合建设护宪军政府，以为对内对外之机关……自冯军入京之日始，北京……之令，一概无效，所有征讨大计，惟护宪军政府是属。”又据其所拟订的护宪军政府组织大纲十条，大要为（一）护宪军政府因……合法之国会政府不能行使职权，宪法完全失效，联合同志各省组织之；（二）护宪军政府设于武昌；（三）护宪军政府代表中华民国，执行对内对外一切政务；（四）护宪军政府根据法律上元帅为海陆军大元帅之义，于大元帅之下设置元帅，凡各省区之巡阅使、督军、督理、督办、都统、海军总司令皆为元帅；（五）元帅采合议制，设元帅会议，一切军政事务以元帅会议行之，元帅会议设正、副主席各一人，由各元帅互选之；（六）元帅不能出席会议【时】，得派代表一人代行其职权；（七）护宪军政府于元帅会议之下设内务、外交、军政、财政、交通五部，每部设部长、次长各一人，其组织及职务另定之；（八）护宪军政府至宪法效力回复、护宪目的完全达到之日，应即撤消；（九）本大纲有未尽事宜，由元帅会议随时修改之；

---

① 1924年11月10日，齐燮元、萧耀南、刘镇华、杜锡珪、周荫人、蔡成勋、马联甲、李济臣、李炳之自南京联名通电，拥段出山维持大局。12日，齐又在南京召集苏、浙、皖、赣、鄂、豫、陕、闽等省及海军联防会议，议决：一、保境安民，二、不承认摄阁，三、一致拥段。次日，又联名通电，声称“中央政府中断，在正式政府未成立前，北京所发伪令，概不承认”。