

永川经济

YONGCHUAN JINGJI



1992-2

永川市县域经济学会 主办
永川市综合体制改革办公室

永川经济

1992·第2期

(总第5期)

永川市县域经济学会
永川市综合体制改革办公室

主办

编辑委员会主任 刘振声

副主任 皮运明

王远禄

委员 陈友鹏 魏基练

蒋祖金 段文富

主编 皮运明

副主编 王远禄 蒋祖金

编辑 杨广淑 余继栏

陈震

封面设计:周学 王远禄

●庆祝撤县建市专稿

深化改革,再展宏图——写在永川撤县建市之际

..... 本刊编辑部 (1)

●经济述评

形势与对策——一季度经济形势浅析 ... 本刊评论员 (3)

●县市领导论坛

转换机制——企业你大胆地往前走 李大金 (5)

永川市经济发展战略构想..... 蔡开森 (10)

积极发展多种经营,为奔小康作出贡献..... 谢远新 (14)

●农村经济与改革

永川市坡地、低山综合开发总体规划..... 市开发办 (18)

兴办集体企业,逐步壮大集体经济实力

——对永钢乡发展村社集体经济的调查..... 唐章林 (22)

乡镇矿业发展中几个问题的探讨..... 赵志让 (24)

●企业改革与发展

转换企业经营机制与深化经济体制改革..... 曾理 (26)

永川工业经济发展之我见..... 谢廷贵 (30)

我市国营企业包袱重的问题亟待解决..... 张淑琼 (32)

矿山晨曦——永川花果山煤铁厂技改写真

..... 涂增全 (33)

●财贸经济

浅议强化信用社信贷风险管理..... 黄健 (34)

用活政策,灵活经营..... 双石区粮站 (37)

●城镇建设与管理

当前我市城管行政执法面临的问题与对策

..... 温兴德 (39)

●对外经济

进一步改善投资环境,大力发展“三资企业”

..... 周继超 (42)

●经济与政治

切实做好知识分子工作,努力振兴永川经济

..... 中共永川市委组织部 (44)

贯彻执行中共中央(1991)15号文件,顺利实现

工商联职能和政策的调整

..... 永川县非公有制经济协调领导小组 (46)

●经济与法制

请企业注意保护自己的知识产权…………… 张学尧 (49)

●企业与政府

吃税人如何为纳税人服务…………… 冯幸林 (51)

深化价格改革, 服务永川经济…………… 马朝明 (52)

●兄弟区县经济

建立新的积累机制, 增强经济发展后劲…………… 刘希圣 (55)

●经济资料

永川县重要经济纪事 (1992.2—5.15) …… 易 凡 (58)

产业结构, 产业政策与调整产品结构…………… 江志宏 (60)

●简 讯

永川市工商局采取十条放宽政策支持乡镇企业发展等三则 …………… (61)

征 稿 启 事

《永川经济》是永川市县域经济学会的会刊, 由县域经济学会与市综合体制改革办公室共同主办。暂定全年出四期, 每季一期。

《永川经济》辟有“经济述评”、“县市领导论坛”、“农村经济与改革”、“企业改革与发展”、“财贸经济”、“城镇建设与管理”、“经济与生活”、“永川经济工作重要纪事”等固定栏目, 还将根据来稿情况增辟“对外经济”、“经济与法制”、“经济与科技”、“经济与文化”、“经济与人口”等临时栏目。来稿可是论文, 也可以是典型经济材料、调查报告。要求来稿主要以永川经济为研究或宣传的对象, 也欢迎总结、介绍外地经验的文章。对县域经济改革与发展有指导意义的研究省市经济的文章、资料, 本刊也恭迎。来稿请用带格稿笺誊写, 字体工整、清晰、标点准确。

来稿请寄“永川市综合体制改革办公室”, 邮政编码 632160。本刊各期出版时间分别为二月、五月、八月、十一月, 各期采用稿的截稿时间分别为一月底、四月底、七月底、十月底。

来稿一经刊用, 即酌量付给稿酬, 以表谢意!

《永川经济》编辑部

主办单位地址:

永川市永昌镇胜利路 70 号

电话: 42048

邮编: 632160

承印: 重庆印制第六厂

刊号: 渝内字第 N031 号

出版时间: 1992 年 5 月

深化改革 再展宏图

——写在永川撤县建市之际

本刊编辑部

具有 1200 多年历史的永川古县今天以她发达的政治、经济、文化和勃勃向上的开拓创新精神，告别了县的历史，跨进了建设现代化城市的行列。这是永川人民的荣耀。永川能够由县变市，不是因为她悠久的历史和优越的自然条件，而是 10 年改革开放取得了光辉成就的结果。

党的十一届三中全会前，永川人民在祖祖辈辈生息的这方沃土上辛勤耕耘，倾注了自己全部的感情，但由于体制僵化等原因，经济徘徊不前，河山面貌依旧。1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会拉开了中国改革开放的帷幕，永川人民从此走上了改革开放，建设有中国特色的社会主义的康庄大道。十三年来，永川人民在当地党政的领导下，结合自己的实际，进行了一系列改革。经济体制改革方面：在农村从改变经营管理体制，全面推行家庭联产承包责任制入手，逐步改革了“一大二公”的人民公社体制，实行政社分离；建立完善了双层经营体制；改革流通体制，建立了多层次、多形式、多渠道的商品流通网络；建立了以农技服务为核心的社会化服务体系以及新的在省市引起较大反响的“三联动”农业投入机制，等等。在城市进行了以扩大企业自主权，增强企业活力为中心内容的各项改革。企业改革中，普遍实行了以竞争承包为特点的多种形式的承包经营责任制；在完善承包

制的基础上，于 1991 年又在部分县属国营工商企业中进行了“四放开”、“五自主”的改革试点；财政体制从统收统支的“大锅饭”体制转到了划分收支，分级包干的“分灶吃饭”体制。从 1986 年开始，县财政对区乡财政也实行了“定收定支，收支挂钩，增收分成，结余留用”的包干体制；金融体制改革，恢复了农村信用社的“三性”特征，建立了资金拆借和有价值证券交易市场，开办了多种类储蓄业务和存兑贴现、商业票据、金融债券，发行企业债券等业务；流通体制改革方面，恢复了供销社农民合作商业经济组织的性质，同时发展了城乡集体和个体商业服务，允许农民进城和长途贩运，以国营为主导，多种经济形式、多种经营方式、多渠道并存的少环节和开放式的流通体制基本形成。此外，在宏观调控，发展对外经济联系，社会保险等方面也进行了初步改革。政治体制改革方面，主要进行了干部人事制度改革，对区乡干部普遍实行了招聘制，对机关干部实行了考调制；强化了乡级政权建设。

十三年改革不寻常。十三年改革结束了永川经济封闭徘徊的局面，使永川在经济、社会各方面得到长足发展，取得了辉煌的成就。从经济发展指标看，以 1991 年与实行改革前的 1978 年相比，国民生产总值由 22,202 万元增加到 124,500 万元，增长 4.6

倍;国民收入由 24,923 万元增加到 92,697 万元,增长 2.7 倍;工农业总产值由 22,678 万元增加到 142,814 万元,增长 5.2 倍;地方财政收入由 1,918 万元增加到 7009.4 万元,增长 2.65 倍;农民人均纯收入由 87 元增加到 601 元,增长 5.9 倍;城镇居民消费收入由 355.56 元增加到 1593.84 元,增长 3.4 倍;城乡年末储蓄余额由 672 万增加到 41,087 万元,增长 60 倍。在经济迅速发展,人民生活水平有较大提高的同时,永川的科技、文教、卫生、广播、体育等各项事业也得到了相应的发展。

从经济结构和规模水平看,永川经济已具相当规模,初步形成了以农业为基础,工业为主体,内外贸易稳步发展的经济格局。工业方面,已形成了以食品、煤炭、化工、丝绸、建材、机械为支柱产业的门类齐全的工业经济体系。自 1985 年以来,先后有 32 个产品获部、省、市优质产品称号。食品工业尤为发达,永川已成为全国百家食品县之一。农业已建成成为全国全省商品粮、瘦肉型商品猪、稻田养鱼、楠竹、柑桔、茶叶、蚕丝基地县之一。永川的再生稻产量连续两年居重庆各区县之首,半旱式水稻栽培和稻田养鱼也取得了重大成就,受到联合国粮农组织专家的好评。由于永川地处成渝两市的交通枢纽上,还与泸州、内江两地市接壤,交通、信息发达,商贸兴旺,对外贸易也有可喜起步,仅永川丝绸厂每年就出口创汇 300 万美元。

城市建设引人注目。仅“七五”期间,就新建房屋 35.2 万平方米,改造主次街道 14 条,改建城区桥梁 10 座,铺设 100 米以上混合管网 6000 米,下水道 76607 米,城区绿化面积 38.36 公顷,绿化覆盖率达 23%。现在的永川城区是街道整洁宽敞,绿树夹道成林,已连续三年摘取“山城市容杯”桂冠。

改革的十三年是永川历史上社会经济发展最快,人民受益最多的十三年,也是市容面貌变化最大的十三年。正是改革使永川开始了腾飞,跨入了城市的行列。

成就来自改革。建设新永川,在建设现代化小城市的进程中,再展宏图,获取新的成就仍然要靠改革,并且要求我们以更加开拓的精神,大踏步地把改革推向深入。为此,首先要深入地认识改革的革命性。改革不仅是社会主义制度的自我完善,而且也是解放生产力的一场深刻革命。历史唯物主义的一个根本观点就是生产力与生产关系,经济基础与上层建筑的矛盾是贯穿于人类社会一切形态的基本矛盾,社会主义也不例外。我们以前忽视了社会主义生产关系和生产力还有矛盾,社会主义还有解放生产力的任务。在社会主义条件下,继续解放生产力的根本途径就是坚定不移地坚持推进经济体制改革和政治体制改革。今年中央 2 号文件明确指出,革命是解放生产力,改革也是解放生产力。这是对马克思主义创造性地发展,其重大意义在于它明确指出了,我们在建设有中国特色的社会主义中,不仅要集中力量发展生产力,而且必须以革命的精神进一步解放生产力。只有解放了生产力,才能更好地发展生产力。我们新中国几十年经济建设的实践充分了证明这一点。十三年改革推动了我们永川经济的大发展,但是制约生产力发展的体制障碍还远未全部消除,企业活力不强,效益下降等情况还相当严重。这些呼唤着我们务必振奋精神,以投身社会主义革命的热情和精力投身于改革,唯有如此,改革大业才能大步向前推进。

其次,抓住有利时机,解放思想,大胆改革。改革开放已走过了十三个年头。十三年里虽然也有迷茫、痛苦,但十三年的改革开放更主要的是极大地解放和发展了生产力,为进一步改革奠定了雄厚的物质基础;十三年的改革又使我们积累了改革的经验,人民群众得到了实惠,增强了对改革的承受力和信心。再加近年来治理整顿见成效,现在是国内经济稳定、政治稳定、社会稳定;国际上因苏联解体,西方裁军,我国与周边国家的关系空前改善而拥有一个和平安定的国际环境。这一切标志着我们正面临着一个(下转 5 页)

形势与对策

一季度经济形势浅析

本刊评论员

今年一季度，我县国民经济继续保持了增长的势头，工业生产持续增长，市场销售上升，固定资产投资规模扩大。虽然国家出台了粮食等调价政策，市场仍然平稳。当前突出的矛盾是企业经济效益低下，财政仍十分困难，经济发展后劲不足。

一、小春

可望获得丰收。据有关部门估计，产量可望比上年增长0.8%左右。油菜籽产量增幅可高达18%左右，乡镇企业继续以较快的速度增长，总产值达20402万元，比上年同期增长35%。

二、工业生产持续增长，产品销售增加。

一季度全县完成工业总产值15674.8万元，比上年同期增长7.6%，其中轻工业增长2.8%，重工业增长14%，重工业的速度远远快于轻工业；从不同所有制看，全民工业增长5%，集体工业增长8.7%。促销工作取得了一些成效，乡及乡以上工业企业实现销售产值9455万元，比去年同期增长4.7%，其

中全民所有制工业增长14.3%，而集体所有制却下降2.6%。

原煤、白酒和发电量等23种计划产品产量，比上年同期增长的有11种，完成年进度计划的有塑料制品、白酒、焦炭、发电量、生铁、水泥、锻压设备和包装纸箱等8种。

三、市场销售继续上升，但不稳定。一季度全县社会商品零售总额达到14846万元，比上年同期增长9.8%，其中，对居民和集团的消费品零售额增长7.3%，对农民的农资零售额增长20.1%。从分月看，速度不稳定，社会商品零售总额的增长幅度一、二月份均在20%以上，但到三月份却突然下降10.5%；对农民的农资零售额从一月份增长56.2%，二月份增长1.2倍，到三月份突然大幅度下降34.1%。

四、固定资产投资规模扩大，重点建设工程进展顺利，一季度，县属全民所有制单位固定资产投资完成820万元，比上年同期增长2.6倍，其中基建投资增长3.9倍，更改投资增长2.2倍。县重点项目：氮肥厂技改工程进展顺利，生化厂技改工程已进入全面施工阶段。

五、地方财政收入增加，但支出的增长快于收入的增长。一季度地方财政收入1487.9万元，比上年同期增长2.04%，但尚差2.3个百分点才完成年进度计划。财政收入的主要来源工商税收比上年同期下降3.4%。地方财政支出1169.6万元，增长6%。支出增长的速度比收入增长的速度快近4个百分点。

当前经济运行中存在的主要问题。

一是经济效益仍不见好转。一季度虽然

工业总产值和工业销售收入都在增加，效益仍令人担忧。据统计，全县 25 户预算内国营工业企业，仍有 14 户亏损。这 25 户企业，销售税金比上年同期下降 31.2%，利润总额亏损 223 万元，增亏 9.4%。库存产品也在增加，三月末库存产品金额为 563.1 万元，比上年同月末增长 18%。按上年单位成本计算的可比产品成本增加 93.2 万元，增长 4.6%。

二是企业缺乏活力。在体制上政企还没有真正分开。在机制上企业缺乏动力和压力，一些搞活企业的政策措施还待进一步落实。

三是“三角债”影响严重。一些企业受“三角债”的困扰，生产资金紧张，推动技术进步和调整产品结构难度大。如柏林瓷厂，产品销路不好，但其产品——碗卖出县外后，还要派人去县外催收货款，而且还不能一次全部收回。这不但影响了企业的资金周转，而且还增大了企业费用。

四是财政十分困难。企业效益差，不仅影响了企业自身的发展，也严重制约了我县财政收入的增长，使我县财政困难加剧，一些必须支付的正常费用也难以如愿。

针对上述情况，我们认为，要进一步搞好我县的经济发展，主要应采取如下一些对策和措施。

1、加大改革力度，转换企业经营机制，增强企业活力。规范、提高“四放开”改革，加快推进“五自主”改革。要打破企业的“一大三铁”，加快企业内部的劳动、人事、分配三项制度的配套改革，做到职工能进能出，干部能上能下，工资能升能降。

2、把提高经济效益作为经济增长的主要推动力。要避免没有效益的速度，克服重产

值轻效益、边生产边积压的现象。企业领导要从抓产值转移到抓效益上来，使工业生产的发展建立在提高效益的基础上。

3、狠抓扭亏增盈。要按照市政府的要求，狠抓扭亏增盈。健全扭亏目标责任制，确定扭亏奖励办法。据调查，多数经营性亏损企业，都是由于设备、工艺陈旧落后，产品结构不适应需求变化，企业自身又难以调整而发生亏损的。因此，有关部门要积极为企业传递信息，推荐新产品开发项目。信贷部门对亏损企业要逐户具体分析，对亏损企业的小型“短、平、快”技改项目和新产品开发项目，应给予贷款支持。大家齐心协力地帮助亏损企业起死回生。

4、搞好“清欠挖潜”，加速资金周转。要压缩产成品资金占用额，努力搞活沉滞资金，通过提高资金使用效益来缓解资金紧张的矛盾。

5、加强企业内部管理，继续深入开展“双增双节”活动。认真贯彻《会计法》严格按会计制度办事，精打细算，提高管理效益。

6、继续拓展市场，进一步搞活流通。拓展市场，不仅要向市外，也还要向市内。我市一些产品存在墙内开花墙外香的现象。如，松概火柴厂的火柴，由于种种原因，产品在市内市场很小，但却跨过长江打开江津市场。而合川、威远等火柴却又打入了我市市场。

7、抓紧有利时机，瞄准市场，选准项目，加快建设步伐。要抓住认真贯彻邓小平讲话精神和撤县建市的大好时机，加快我市建设步伐。要上一批技术起点高，有一定规模的项目，为永川长远的经济发展打下牢靠的物质基础，才能使我市经济每过几年就上一个新台阶。

转换机制——企业你大胆地往前走

中共永川市委书记 李大金

我市转换企业经营机制,争取实现扭亏增盈,除了继续坚持和完善承包经营责任制,强化承包制的竞争、风险和约束机制外,主要从积极推进劳动工资制度改革和继续贯彻《企业法》、转变政府部门管理职能,加大“四放开”、“五自主”改革的力度、广度和深度等三个方面着手。

(一)积极推进劳动工资制度改革,以“三铁”(铁手腕、铁面孔、铁纪律)破“三铁”(铁饭碗、铁交椅、铁工资),建立起职工能进能出、

干部能上能下,工资能升能降的劳动用工、人事管理及工资分配机制。主要要求是:

1. 建立充满活力的新的劳动管理制度——“三制”,全员合同制,职员聘用制,内部待业制。在企业打破干部和工人的界限,打破固定制工人和劳动合同制工人的界限,对企业在册的全体干部、固定制工人和劳动合同制工人,以及今后招收、调入、统一分配到企业的全部人员,考试考核,竞争上岗,实行劳动合同管理。对企业内从事行政、生产、经营、

(上接1页)加快改革步伐,加大改革力度的黄金时期。机不可失,时不我待。我们一定充分珍惜这个黄金时期,抓住这个不可多得的机会,以中央2号文件精神为指针,以永川实情为出发点和依据,以“三个是否有利于”为标准,冲破“红头文件”的禁锢,摆脱姓资姓社的困扰,大胆探索,大胆地闯和试,推动永川经济再上新台阶。

根据发展社会主义有计划商品经济的要求,结合本地实际,永川经济进一步改革的方向和重点是:①继续深化农村经济改革,解放和发展农村生产力。重点是在完善家庭联产承包经营责任制基础上,大力发展壮大集体经济,建立农业社会化服务体系 and 建立增加农业投入的积累机制。②深化企业改革,转换企业经营机制和宏观管理体制,进一步解放和发展企业的生产力。这包括了转变政府职能,政企职责分开,两权分离,加强宏观调控,创建股份制等企业形式,企业内部破“三铁一大”等。③加快科技管理体制,进一步解

放和发展科技这个“第一生产力”。为此,着重要培育技术市场,加速科技成果转化;多渠道、多形式解决资金,增加对科技的投入;加强同境外科研机构、科技人员的合作交流,放活境内科技人员,做到人尽其才。④深化流通体制改革,进一步搞活流通。制定实施增产促销的流通政策,加强农贸综合市场和各种专业市场建设,加强市场制度和法规建设,保护合法交易,平等竞争。⑤加强社会保障制度建设。总的要求是探索改革社会保险管理体制和筹资机制,逐步扩大职工退休养老保险和职工待业保险的覆盖面。⑥进一步发展对外经济技术交流与合作。为此要加强运输、通讯事业的发展,加强城市建设与社会治安,为吸引外资、技术、人才创造良好环境。同经济体制改革相适应,积极稳妥地推进政治体制改革,重点应放在干部人事制度和机构设置方面。

改革使永川腾飞,永川必将在进一步深化改革中迎来光辉灿烂的明天。

技术等管理人员和专业技术人员实行公开择优聘用。工人中优秀的可以上管理岗位和专业技术岗位，干部落聘的到工人岗位参加组合。对未被聘用、未组合上岗的干部和工人，实行内部待业。职工优化组合上岗的为“在岗”，未组合上岗、经培训后上岗的为“试岗”，违纪下岗、试岗不合格者为“待岗”。企业领导人也同普通职工一样签定劳动合同。破掉厂长书记的铁交椅，这是破“三铁”的突破口。有扭亏减亏任务年终未完成的企业，厂长（经理）就地免职，不得异地提任领导工作，应同其他职工一样接受劳动优化组合，竞争上岗。

2. 工资分配实行多种形式，真正体现多劳多得、少劳少得，不劳不得。实行“三制”劳动管理后，干部和工人的原身份及工资待遇作档案保留，一律按现所在岗位职级和工资待遇执行，易岗要易薪。企业工资分配要向脏、累、苦、险的一线岗位和管理与技术的岗位倾斜，拉开脏、累、苦、险的一线岗位和管理与技术的岗位职工同其他岗位职工收入的差距，拉开同样岗位上干得好的职工与干得差的职工收入的差距，拉开职工在岗、试岗、待岗之间收入的差距。工资分配形式要根据不同岗位的特点来确定。总的要求是，企业要根据自身生产经营的特点，降低工资结构中固定部分的比重，加大分配中活的成分，实行全额或大部分浮动。

（二）政府部门要转变管理职能。这是企业转换经营机制的客观要求，但它比企业破“三铁”还要难得多。企业破“三铁”，是经过十多年改革探索找准的一个突破口，企业在这方面积累了十多年的经验，全国各地都有成功的样板，我们本县也有1988年的搞法可总结。但是，政府部门转变管理职能难度就大了，难就难在改革十多年来，在这方面进行的探索很不够。好在现在有了《中华人民共和国全民所有制工业企业法》、《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》、《中华人民共和国乡村集体所有制企业条例》。这一

法两条例，对企业与政府的关系、政府部门的管理职能都有明确的条款规定。也就是说，我们转变政府部门的管理职能，已经有法可依、有法可循，应当随着企业转换经营机制的展开，立即着手进行政府部门管理职能的转换。

1. 县、区、乡各级政府部门都要根据所属企业的所有制性质，按照适用法律法规有关条款规定的权利和义务转变管理职能。对全民所有制企业的管理，按照《全民所有制工业企业法》第55条、56条、57条、58条的规定执行；对城镇集体企业的管理，按照《城镇集体所有制企业条例》第50条、51条、52条、53条、54条、55条的规定执行；对乡村集体企业的管理，按照《乡村集体所有制企业条例》第34条、35条、36条执行。各级政府部门对自己的权利不能加码，不能加分量，不能搞扩张，不能搞延伸；对自己的义务不能“发水”，不能推卸，不能拖拉，不能“顾不上”。一句话，部门对企业的权利不能强化，义务不能淡化！改革的方向是，淡化部门权利，强化部门义务，减少干预，增强服务，管理重点从布置安排转向监督指导。

2. 对企业没有管理职能的非经济部门，以后不能直接向企业布置下达工作任务。必须要安排到企业的精神文明建设和思想政治工作方面的重要任务和检查考核，通过县委统一布置下达，统一组织进行，原则上一年一次。突击性的工作任务和调查研究，通过主管部门同意并安排进行。

3. 部门领导或一般工作人员到企业调查研究、检查工作，除了厂长经理是调查和检查对象必须出面外，厂长经理均可不必参加。部门要支持厂长经理把主要精力和多数时间用到企业的生产经营管理上去，大大减少耗费精力和时间的应酬活动。

4. 政府部门转变管理职能是依照一法两条例的规定提出来的，要按照一法两条例的规定进行下去。市府委托法制办对政府部门履行对企业的权利和义务的情况进行监

督、检查，清理和纠正越权行为、不尽义务的行为。鼓励企业大胆地运用“行政诉讼法”和“行政诉讼条例”作武器，维护自己的法定权利，上告政府部门的侵权行为。

(三)“四放开”、“五自主”改革要加大力度、深度和广度。去年我县有48户国合商业开始实行了“四放开”改革，今年1—2月合计利润115.33万元，比未实行“四放开”时的去年1—2月合计利润12.85万元增长8倍。很明显，“四放开”改革对转换商业企业经营机制、提高商业企业经济效益是有推进作用的。“五自主”改革，我县起步慢，尽管目前还未能看到成效，但企业的同志已经很有信心，希望尽早全面推开“五自主”改革。

“四放开”改革总的要求是全面推开，消灭死角，在规范、提高、见效上下功夫，打破“三铁”，突破分配、用工两大难点，充分调动广大职工积极性，加快经营机制转换，搞好国合商业企业。“五自主”要坚持以破“三铁”为突破口，突破分配、用工两大难点，以落实分配自主、用工自主推动生产经营自主和技术改造自主的落实，促进经营机制转换，搞好工交企业。

“四放开”、“五自主”的方案制定掌握这样一个原则：国家省、市给大中型企业的所有优惠政策，我们全部搬过来照用；国家省、市对大中型企业明令“不准”的政策，我们不用，因为县属企业多是小型企业；国家、省、市对大中型企业政策中没有明令“不准”的措施，我们可以列入我们的政策出台。我们要象沿海地区和川西地区那样，从有利于地方经济的发展出发，把税法和财税政策的原则性与地方经济、企业经济的实际需要结合起来灵活运用。经济生活中的辩证法现象是十分丰富的，税收经济中的辩证法现象特别丰富，先用减法让出去，结果用乘法收回来这类“吃小亏捡大便宜”，促进经济发展的事例在我县也是有的；反之，“竭泽而渔”、“杀鸡取卵”而得不偿失的事例在我县也有发生。

因此，希望我们的财税干部多学一点唯物辩证法，灵活地运用税收政策这个经济杠杆，积极地支持和参与我市企业“四放开”、“五自主”改革，推进企业经营机制的转换，促进我市经济的发展。

改革是前无古人的事业。改革没有现成的模式可套。改革是对人们利益的调整。改革是对传统观念和传统生活方式的革新。所以，改革遇到了无数阻力，改革还会遇到很多阻力。所以，进行转换企业经营机制的改革，要争取全社会的理解和支持、参与。先行就要统一思想，形成共识。

(一)纠正错误认识，克服消极心理。小平同志指出：“现在，有右的东西影响我们，也有‘左’的东西影响我们，但根深蒂固的还是‘左’的东西。”“我们必须保持清醒的头脑，这样就不会犯大错误，出现问题也容易纠正和改正。”

当前，主要有以下几种错误认识和消极心理，阻碍我们破“三铁”，转换企业经营机制改革的进行。

1. 认为破“三铁”把主人翁变成了雇佣工，会引起社会不安。这种认识是不对头的，担心也是不必要的。

“三铁”不是社会主义的东西。社会主义的旗号是“各尽所能，按劳分配”，一切有劳动能力的人，都要尽自己的能力劳动，以劳动的量和质为尺度，多劳多得，少劳少得，不劳动者不得食，这是写进了我国宪法的一条社会主义的基本分配原则。显然，“三铁”是同社会主义相对立的。多少年来，“三铁”成为我们企业的痼疾，不管企业赚钱亏本，都是收入只能升不能降；不管职工表现如何，都是只能进不能出的；不管干部能否胜任，都是只能上不能下。它使得企业和企业的工作人员没有危机的压力，很少竞争的动力，挫伤人的积极性和影响劳动生产率的提高。“三铁”的机制和作用，是养育懒汉，是造成低效率和低效益，是败家败业。只有毫无主人翁责任感的人才爱“三铁”。我们怎么能把

“三铁”的存在与职工的主人翁地位联系在一起呢？真正具有主人翁责任感的职工，一定是以企业为家并为之操心出力的，一定是痛恨养懒汉，造成低效率和低效益，败家败业的“三铁”的，这样的职工在我们的企业中总是多数，他们是欢迎破“三铁”的。有多数职工的拥护，大局是稳的，不会引起社会不安。当然，“破“三铁”要触痛懒汉，要遭到懒汉的反对，有些人也可能上访、吵闹，我们不必害怕这少数人的“小乱”，“小乱”动不了“大稳”。前些年，一些企业为了求稳而怕小乱，一味迁就个别懒汉，结果伤了多数职工的积极性，稳“小”而乱了“大”，我们切不可重蹈复辙。只要我们掌握好“大稳”，就不必怕“小乱”。1988年县箕山煤矿破干部的铁交椅，中层干部全部招标选聘，有两个干部落聘后到处上告，闹了一阵，引起了小乱，县体改办、政研室、组织部态度明朗，支持企业的改革，做上告者的思想工作，表扬、宣传企业破铁交椅的干部制度改革，止住了这场小乱。后来，箕山煤矿连续几年生产经营稳定，无重大安全事故。今年初，县公共汽车站小客车队破铁工资，有几个职工上告到县政府，并扬言要到站领导家抢饭碗。公共汽车站在县体改办的支持和配合下，召集他们宣传今年的改革大潮，细算他们的收入小帐，短短几天时间就使这些上告职工安稳下来，服从安排上了车。可见，只要我们做好破“三铁”的宣传，形成破“三铁”的大气候，同时跟上过细的思想政治工作，就不会引起社会不安。打破“三铁”，职工能进能出，干部能上能下，工资能升能降，使我们的职工，才能有地方施展，作用有岗位发挥，勤劳能得到承认，贡献有相应报酬，主人翁责任感会油然而生，自然增强。当然，也难免会有些职工存在受雇佣的心理，如果说这是破“三铁”造成的，那么，现在还享受着“三铁”的企业许多职工同样存在受雇佣的心理，不也是“三铁”造成的吗？既然破与不破“三铁”，职工都有雇佣心理，又有何理由

指责破“三铁”呢？

2. “凡事要看上面政策有没有规定，没有规定，就不能搞。”这种思想认识是教条主义和本本主义在改革形势下的新的表现。我们搞改革，改革的本质是什么？改革的本质是革新，是突破，是创新，是对旧体制的突破，是对原有政策的突破，是创新政策。改革开放初期，中央的政策没有规定农村搞大包干，安徽的凤阳却先干了，结果是中央出政策加以肯定和推广，引出了全国农村的大变革和大发展。企业的承包经营责任制也有同样的经历，首钢从1980年就开始搞承包，1987年，全国各地有半数多的企业搞了承包制，但国务院在1988年才制发出《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》。农村和城市十多年改革都是这样过来的：先探索，只要有利于发展生产力的，干了再总结经验，经验再上升为政策，政策又推广经验、规范和提高实践。好的政策不是闭门造车制定得出来的，好的政策总是从实际工作中来，是在正确的思想和认识方法指导下，对实际工作经验的总结和提高。由于社会生活非常活跃，时间、空间、条件变化不定，实际工作经常有新问题、新情况出现，而政策都是源于以前实际工作的经验，不可能指导、处理所有的新问题、新情况，政策时效的有限性与实际工作时效的无限性不可避免地要发生矛盾，这种矛盾的解决就需要我们在没有政策规定的时候，要创造处理问题的方法，如果成功了，这方法就可以成为政策；如果失败了，也是“成功之母”，探索、改革谁能保证不失误？要是我们“凡事要看上面政策有没有规定，没有规定，就不能搞”，那还搞什么改革？我们就会永远落后于兄弟地区，因为别人在中央政策前面跑，我们在中央的政策后面爬。

当然，我并不是说办事可以完全不按政策。办事要有政策观念，但是，我们的政策观念不要僵死，不要“教条主义”，不要“本本主义”，不要“唯书唯上”，而要“唯实”。

实事求是，一切从实际出发。这是我们党一贯的思想路线，我们要运用它指导我们的全部工作。上面的政策规定不可能把我们市的实际都考虑进去，就是说：解决我们的实际问题，不可能事事都能找到明确而具体的政策规定。所以，市委市政府必须从实际出发研究制定一些不违背中央和省市政政策禁令的政策措施。希望我们的各部门，要正确在处理“条条”与“块块”的关系，从全市的全局利益出发，步调一致，共同努力，加快企业经营机制的转换，争取扭亏增盈的实现。

3. 有一种担心，怕压力过大没人挑厂长的担子。转换企业经营机制，扭亏增盈，这任务确实是艰难的，尤其是破“三铁”，触及千百人的切身利益，牵动方方面面、上上下下，有的厂长（经理）喻之为惹火烧身。有的部门反映，亏损企业的厂长，许多早就想卸任不干了，巴不得快些把他的职免了，现在的情况是，亏损企业没人愿挑厂长的担子。

的确，现在的厂长经理难当，尤其是亏损企业的厂长经理难当，企业就是小社会，原料购进、产品销售、质量管理、技术进步，生产经营上哪一样不要厂长经理操心？职工的票子房子、子女安置、老人退休，哪一样不要厂长经理费神？对上面的请示汇报、接待应酬，哪一次不要厂长经理出面？有人作了调查，厂长经理每天工作10小时以上的占59%，还有36%的厂长经理每天工作超过8小时。可见，绝大多数厂长经理每天都在加班工作。我们市委、市府充分理解和体谅厂长经理们在企业中的处境和苦衷。我们对亏损企业推行扭亏、减亏、增盈奖惩责任制，对厂长经理压力大一些，并不是把企业亏损的主要责任归咎于厂长经理，而是因为企业实行的是厂长经理负责制，厂长经理是企业生产经营的中心负责人。王铁人有一句响亮的名言：“石油没有压力喷不出井口，人要没有压力就干不好工作。”我们给厂长经理加最大的压力，就是对你们寄最大的希望，对你们予以最大的信任！

我们的厂长经理都是有事业心的，你们对企业效益低下，发生亏损的现状是不会心安理得的。你们不但是工人阶级的一员，而且是工人阶级中的骨干力量，工人阶级强烈的责任感将唤起你们“越是艰险越向前”，接过扭亏、减亏、增盈重任，变压力为动力，团结职工群众，努力实现目标。

（二）企业大胆干，部门要保证。

有人在分析沿海地区与内地经济发展差距的原因时说，沿海是干得多说得少，内地是说得多干得少。正如小平同志所说：“深圳的重要经验就是敢闯。没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀，劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。”改革看准了的，就大胆地试，大胆地闯。转换企业经营机制，扭亏增盈，破除“三铁”，不管出多少政策，作多少布置，最终的落脚点还是在企业，需要企业去落实干，需要企业去大胆干，不然改革就无法推进，更无法加快。

破“三铁”，是一场攻坚战。攻坚，不但要有胆量，还要有智谋，这智谋，就是对实施具体方法的周密考虑和制定，对实施过程中新问题、新情况的预料、发现和正确处置，尽可能地减少震荡，及时止住乱子。因畏难而裹足不前的态度不可取，但简单化地推行某种方法，更多地流于形式，这也应当破除。市出台的政策，对企业破“三铁”起个引导、指导的作用，企业还应拿出自己的实施细则。由于我们目前还没有完善的社会福利保障体系，企业要承担职工养老的主要责任，现实情况决定，企业破“三铁”是让少数后进职工感到被淘汰的危机感，以激励绝大多数人最大限度发挥聪明才智。为了赢得职工的支持，应从科室先破“三铁”，搬掉干部的铁交椅，职工也就会情愿甩开铁饭碗。开除几个应当开除的违纪职工是必要的，但这不是目的，而是惩一儆百的手段。破“三铁”不是跟饭碗、交椅、工资过不去，而是要让碗里的东西越来越好，让交椅上的人能为企业多

浅谈永川市经济发展战略构想

永川市人民政府市长 蔡开森

正确的经济发展战略是确保经济顺利发展的重要前提。客观地认识本地的条件和所处的外部环境，确立正确的指导思想，因地制宜地选择发展路子，是有效发展经济的关键。基于此认识，永川撤县设市后，必须认真研究永川经济发展的地位和作用，思考经

济发展战略。

一、经济发展的方针和奋斗目标

永川设市后，必须进一步认真贯彻小平同志的重要谈话精神，坚持一个中心、两个基本点的基本路线，坚持科技是第一生产力的原则，加速经济发展速度，不断增强永川

干事、干好事，让大家的工资拿得更多。这些道理要向职工讲清楚，赢得职工的理解和支持，在企业形成良好的小气候，推动破“三铁”的改革顺利展开。这里借用电影《红高粱》的一句歌词：企业你大胆地往前走！

“四放开”、“五自主”、破“三铁”，是企业对转换经营机制的努力，而光有企业的努力是不够的，还需要部门的行动。

第一，企业的“四放开”、“五自主”实施方案一经批准后，按方案实施的过程中，任何部门不得干预，不得“卡壳”，一律准予通行。没有搞“四放开”、“五自主”的企业进行破“三铁”的改革，部门要热情鼓励、积极支持，允许这些企业享受同行业“四放开”、“五自主”企业所享受的用工、分配政策。

第二，在破“三铁”中，企业与工人发生纠纷和矛盾；企业未请求时，部门不得介入；企业请求解决时，部门应旗帜鲜明地保护企业改革的积极性。任何部门、任何个人不能再以“稳定”、“安定”为由，阻止企业处理违纪职工。企业对违纪职工的处理，只

要事实可靠，依据有力，程序合法，有关部门均应及时办理有关手续。

第三，任何部门的任何个人，均不准以任何名义，向企业打电话、递条子、带口信、上门找，要求企业在破“三铁”中照顾某某人。这要作为一条纪律，一旦发现，以干扰企业改革论处。希望各部门的领导管好自己，管好家属，管好本部门的工作人员。

市纪律检查委员会、政府监察部门要积极支持、配合和保护企业改革，最好是拿出几条意见，用党纪、政纪这两大武器，为企业破“三铁”开辟通道。

企业按市里部署干的，出了问题由我们承担责任；市里没部署，企业自己探索干的，出了问题只要没有以权谋私，没有违法行为，不追究企业同志的责任。

今年是八五计划期的第二年，又是永川撤县建市的第一年。我们全市干部职工要放开胆子，迈开步子掀起“四放开”、“五自主”、破“三铁”改革的热潮，加快企业经营机制的转换，为扭亏增盈，提高企业经济效益，振兴永川经济而奋发改革！

经济的实力。根据这一指导思想，确定“八五”计划和十年规划的奋斗目标为：工农业总产值“八五”期末达到35亿元，平均每年增长16.3%；“九五”期末达80亿元，平均每年增长18%。国民生产总值“八五”期末达到27亿元，平均每年增长17%；“九五”期末达到66亿元，平均每年增长18.4%。农民人均纯收入“八五”期末达到1000元，平均每年增长12.3%；“九五”期末达到1800元，平均每年增长12.5%。

基于上述目标，振兴永川经济的战略构想是：强化基础、重点突破、滚动开发、富民升位。以改革促开放，以开放促科技，以科技促发展，艰苦奋斗、齐心协力，为建设繁荣、富裕、文明的新兴城市而奋斗。

二、制定战略构想的依据

我们制定的战略构想，是从市情出发，根据对有利时机，未来需要等诸多方面的综合分析确定的，具体地说，第一，通过认真学习小平同志的谈话后，我们认识到，抓住当前有利时机，加快改革开放的步伐，集中精力把经济搞上去，必须胆子大一点，看准了的，就大胆地干、大胆地闯。在现在小平同志提出又一个建设高潮到来的时刻，要跟上全国的发展速度，必须在更高的起点上制定发展战略，这就是我们的出发点和基本点。第二，按照国家“八五”计划和十年规划的要求，到2000年要实现小康目标，时间非常紧迫。要实现这个目标，必须加快经济建设的发展速度，以适应形势发展的需要。第三，经济指标是建立在实事求是的基础上的，通过努力是可以达到的。从外部环境看，我国的对外经济交往正呈现新的发展势头，对加快社会主义现代化建设极为有利；从内部环境看，我们有了十年改革开放的丰硕成果。从去年开始，我们筛选出技改和新建项目99个，批准立项22个。这些项目的实施，对实现目标十分有利。从我们所处的地理位置看，我市地处成渝两市之间，公路、铁路、水路交通方便。科技力量较强，自然资源丰富，对

于经济交流，对外交往都十分有利。只要我们大胆解放思想，真抓实干，经济目标就能够实现。

三、战略构想的基本思路

为了保证经济指标的实现，结合永川实际，我们制定了强化基础、重点突破、滚动开发、富民升位的战略构想。其主要内容是：

（一）强化基础

强化城市农业基础地位。农业是其他产业的基础，必须保持稳定发展。首先，要稳定农村政策，完善统分结合的双层经营体制，积极发展农业社会化服务体系，把科技、教育兴农的战略落到实处。其次，要始终抓好粮食生产。要稳定粮食面积，扩大复种，加强以改造中低产田土为主的水利建设，建设高产稳产粮田，提高单产，确保“八五”期末粮食总产量达到55万吨，“九五”期末达到60万吨。再次，积极发展多种经营。因地制宜，依靠科技，调整结构，大办“绿色工厂”，提高品质，加强技术服务，促进种养加贸工农协调发展，增加农民收入。其四，发展农村流通。鼓励多渠道搞活流通，在发挥国营和供销主渠道作用的同时，支持农民从事商品流通活动，积极发展第三产业。

强化城市基础设施配套建设。要全面搞好市政建设，要采取“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的办法进行。切实搞好工业区、商业区、生活区的布局，鼓励市内外、海内外各方人士有偿租用土地，参与建设。要采取有效措施，加强交通通讯、广播电视、文化体育、生活服务设施的配套建设。长期以来，城区生活和工业用水短缺，我们打算加快上游和卫星两湖引水工程和长江引灌工程的建设，彻底改变缺水状况。

优化资源配置。资源是我市经济发展的潜在优势，合理配置资源，搞好产业布局，有利于促进现有资源的开发利用，变资源优势为产品和经济优势。必须充分利用我市20余种矿藏资源和丰富的农产品资源及水陆交通方便、商贸发达的优势，以城区为依托，使

资源优势围绕城市优势产业发展和产业结构的转换,促进区域生产要素合理流动和资源的有效配置,走深度开发,综合利用的路子。重点开发煤、石英砂、耐火粘土矿。特别要联合开发浅层天然气,发展小化工产品。按照地区优势和统筹规划相结合,突出区域特点的原则,把全市分为三个区。南部地区依托丰富的农业资源和长江水道,重点建设农副产品基地,发展种养殖、农副产品加工、航运、涉农和周边商贸业。北部地区依托丰富的矿产资源和林业资源,发展能源,建筑建材,林产品加工,畜牧业和林业。中部地区依托科研单位和市属以上国营企业的科技力量,发展食品、化工、丝绸、机械、电子产品加工及商贸服务业。并利用我市的劳力资源,让出部份市场给外商,使人口负担转化为吸引外资的优势,提高资源综合配置效益。

(二) 重点突破

发展乡镇企业是振兴县级经济的必由之路。必须把发展乡镇企业放在经济全局的突出位置进行重点突破。乡镇企业的发展要坚持“三为主”、“三服务”的方针。在规模上,以中小为主,以配为主,以联为主;在格局上,以集体经济为主,以加工业为主,以市场调节为主。努力为农业、城市工业和人民生活服务。要抓住成渝高速公路建成后,将大大缩短我市与成渝两大城市距离的良好机遇,围绕城市的“三长(市场大、企业多、技术密集)、“两短”(缺劳力、缺场地)、“四难”(衣、食、住、行)做文章。利用成渝两市大中型企业的人才和技术优势,发展为大中型企业配套服务、出口创汇,劳动密集型产品和市场紧缺的短线产品。依靠大专院校、科研院所的科技实力,采取合资兴办企业,吸引离退休人员来企业指导等形式,突出抓好“名、特、优、新、缺”产品的开发,兴办农副产品储藏、保鲜、运输业。大力培养和引进人才,搞活资金融通、建立企业自筹和财政、金融部门相结合的资金投入体系。走低投入、高产出、超常规、跳跃式发展或一步

到位的路子。

要突出重点,兼顾一般。重点抓好双石、陈食、大安、朱沱四个集镇乡镇企业的建设。各乡镇要立足实际,制订规划,选准发展路子。在“八五”期间兴办300—500万元以上产值的企业2—3个,力争使我市乡镇企业在“八五”期末取得突破性进展。

(三) 滚动开发

要从开发入手,采取循序渐进,滚雪球的办法,加快经济发展速度,提高开发水平。

首先,大力抓好化工和支农工业、食品、调味品、茧丝绸、氨基酸、能源、建筑建材、包装、茶叶、轻工纺织机械、全竹利用、饲料工业12个系列产品的开发和成龙配套。并以此为主导(塔顶),分层次展开,带动和促进相关产业或产品扩展延伸的“宝塔式”结构和优势产品链,发展一批产值上千万元的骨干企业群,带动城市经济的发展。

其次,发展全方位、多功能的市场体系。在发展以交换为主要功能的初级集贸市场的同时,建设一批有较强辐射力的生产资料,日用工业品、农副产品等大型商业设施。着重抓好城区和四个重点集镇以及各区、镇乡的服装、水果、水产、粮食、小商品、纺织、土特产、竹木、牲畜专业市场和综合农贸市场建设。鼓励国合商业、厂矿企事业、农村和个人办市场,努力把我市建成重庆西部的商贸中心。

其三,切实在开发经济区(线)上下功夫。以主导型产业为龙头,以城区为中心,发展合资合作、化工、机械建材、新技术、房地产开发五个工业区。以成渝铁路、成渝高速公路、交通主干道为主轴线,一般公路为轴线,建立永铜、永泸、成渝高速公路(双石到大安段)及长江沿线四条经济线。制定优惠政策,吸引国内外投资者进入经济开发区(线)办企业。逐步形成各具特色,改革开放的经济格局。

其四,积极开发第三产业。要拓展服务领域,兴办流通、交通、信息咨询、成人技

术教育以及生活服务业。今后我市要重点发展搬家、装饰、建筑、房屋开发、信息咨询、修理、储运为主的第三产业，为全市人民提供更多的就业机会。

遵循以上的发展战略思路，从发展中不断增强我市综合经济实力，提高人民的生活水平，扩大我市的知名度和开放度，逐步达到富民升位的目的。

四、实现战略构想的基本途径

九十年代，是我市经济发展的关键时期。我们必须抓住机遇，加速发展步伐。在实施经济发展战略过程中，要抓好以下四个方面的工作：

（一）坚持“两个文明”一起抓的方针，切实加强社会主义精神文明和法制建设。

加强社会主义精神文明建设，特别是抓好文明行为、道德素质和理想信念三个方面的培养提高。进一步解放思想，培育以马列主义为指导，改革开放、开拓进取、艰苦创业、无私奉献的城市精神。加强社会治安综合治理，坚持“打防并举、标本兼治、重在治本”的方针，严厉打击严重刑事犯罪活动，为经济建设创造稳定的社会环境，保证和促进两个文明建设的顺利进行。

（二）坚持“两依靠”的原则，齐心协力加快永川经济的发展。

首先，依靠广大群众，扎扎实实地苦干实干。要围绕经济发展战略规划进行宣传动员，发动全体干部群众统一认识，振奋精神，把市里的规划变成共同的意志和决心，通力合作，共同实施。建立实施战略规划的组织保障机制。采取分步骤、分阶段实施的办法，实行目标管理责任制，使规划更为有效的付诸实施。

其次，要依靠重庆市委、市政府和市级各部门的领导和扶持。从资金、项目和政策等方面给予特殊照顾，使我市的改革开放和经济发展迈出更大步伐。

（三）以改革促开放，以开放促科技，以科技促发展

加大改革力度，以改革促开放。深化改革必须抓住关键环节，在转换企业经营机制、精简机构和推行股份制三个方面取得新突破。首先，转换企业经营机制要有新突破。以破“三铁”为突破口，抓好工交企业“五自主”试点，国合商业、供销社“四放开”和商业物资批发企业“五转换”改革。大力推进企业人事、劳动、分配制度改革和社会保障制度的配套改革。建立健全劳力市场，为企业转换机制，走向市场创造条件。其次，县级机构改革要有新突破。精简机构，压缩行政人员，充实生产流通服务第一线，有效地发挥政府机关的宏观调控职能，走“小政府、大服务”的路子，切实为经济发展服务。再次，推进股份制有新突破。在高新技术企业、集体企业、乡镇企业普遍推行多种形式的股份制。创办地方银行。

打开“城门”，加快外引内联步伐，以开放促科技。改善投资环境，多渠道吸引国内外投资，采取一厂多制，厂房租赁等形式，依托国内外企业的资金、技术、人才和产品优势，利用外资嫁接选进技术，推动企业的科技进步。

充分发挥科技的作用，以科技促发展。增强科技意识，重点抓好适用科技成果推广，科技人才作用的发挥和引进、职业技术教育三项工作。依靠科技促进永川经济发展。

（四）坚持巩固、调整、提高、完善的原则，确保经济发展良性循环。

要巩固现有工业基础。通过技术引进、开发和改造，为老企业增添活力，要加强调度指挥，分析和预测发展趋势，研究解决制约增产增收的突出矛盾。要为企业创造良好的环境，提供方便，帮助企业排忧解难。

要重视调整产品、产业、组织结构。着力抓好一批重点巩固发展的产品，一批重点开发的新产品，一批重点限制和淘汰的产品。通过大力推进以提高质量、开发品种、节能降耗和提高产品附加值为主的技术改造，有效地带动产业结构的调整。要通过多渠道引

积极发展多种经营 为奔小康作出贡献

中共永川市委副书记 谢远新

多种经营主要是指除粮食以外的经济作物和畜牧、水产等养殖业。

多种经营在我市农村经济乃至整个国民经济中都占有十分重要的地位。在我市农村经济中，多种经营占了三个60%，即在农业总产值中多种经营产值占60%，农民总收入中多种经营收入占60%，农副产品出口创汇总额中多种经营产品占60%。可见，多种经营已经成为我市农村经济的一大支柱，是丰富“菜篮子”、改善人民生活的关键所在，对本世纪末实现小康目标具有重要的意义和作用。在我市，发展多种经营，有以下“五个需要”和“五个可能性”。

一是改善农村产业结构的需要。大力调整产业结构是深化农村改革，发展农村商品经济的重大措施。在多种经营搞得好的部份地方已经尝到甜头。但从全市看，步子还迈得不大不快，农村产业结构还不尽合理，制

约着我市农村经济的进一步发展。

如果不发展多种经营，农村产业结构调整将举步难艰，甚至无从起步。调整产业结构，我们当然要稳定发展粮食生产，但决不能老是就粮食而粮食，而要探索跳出粮食抓粮食，以经促粮，粮经并举的新路子。

二是解决农村剩余劳动力的需要。我市有100多万人口，有农村劳动力44.6万个，由于实行家庭联产承包责任制以后，大量的剩余劳动力需要转移。多年来的实践证明，转移农村剩余劳动力仅靠乡镇企业和劳务输出是不够的，而且很不稳定。前几年，由于开展治理整顿，大量压缩信贷和基本建设规模，已输出的剩余劳动力和乡镇企业劳动力大量回流。因此，现阶段解决这些剩余劳动力的出路，很重要的一条就是组织、发动他们发展多种经营，使劳动力各尽其力，勤劳致富。

进科技项目，促进企业结构调整。按照专业化和规模经济原则，通过联合、兼并和股份制等多种方式，发展集中适度、专业化程度高的企业群体，促进企业组织结构合理化。

要以提高经济效益为中心。经济效益是经济发展速度的关键环节，我们必须给始终坚持以经济效益为中心，走投入少、产出多、质量好、消耗低、效益高的路子。加强组织领导，动员各方面力量共同抓好企业的扭亏增盈。要通过思想政治工作，提高职工的生产

积极性。外引内联是提高效益的关键，要通过多种手段，联产联销地方产品。要加强企业管理，深入开展双增双节活动，健全岗位责任制，向管理要效益。

要随着发展的进程，不断完善战略构想。要牢固地树立生产力标准的观点，认真总结发展和改革的经济教训，根据情况的变化和实践检验，及时对战略构想作必要的调整，以利于经济的发展。