

中国城市发展报告

(2003—2004)

中国市长协会

《中国城市发展报告》编辑委员会



电子工业出版社

PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY

<http://www.phei.com.cn>

中国城市发展报告

(2003—2004)

中国城市协会

(中国城市经济学会) 中国城市协会



中国城市协会

CHINA URBAN ASSOCIATION

中国城市发展报告

(2003—2004)

中国市长协会
《中国城市发展报告》编辑委员会

(本报告中所述的观点系学者的研究成果和学术见解)

电子工业出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京·BEIJING

内 容 简 介

《中国城市发展报告(2003—2004)》是专家组共同努力的集体研究成果。整个报告共分5篇21章,约300个图表。《报告》在科学发展观的统率下,专家组对中国城市化如何落实统筹城乡发展的问题进行了集中的探讨;并对中国城市化在统筹城乡发展中的粮食安全、土地管理、就业问题、城市开发、区域经济一体化等方面,提供了新的研究成果。报告运用了定量分析与动态评估的方法,进行了超过数亿次的数据运算,并将全国具有代表性的50个城市逐一做出比较优势与比较劣势的评价。本报告可以作为城市发展的决策部门、规划部门、管理部门以及大学及科研院所的教学、科研参考用书。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

中国城市发展报告(2003—2004)/中国市长协会《中国城市发展报告》编辑委员会编. —北京:电子工业出版社,2005.5

ISBN 7-121-01181-6

I. 中… II. 中… III. 城市经济—经济发展—研究报告—中国—2003—2004 IV. F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第043664号

责任编辑:闫德明

印 刷:北京中科印刷有限公司

出版发行:电子工业出版社

北京市海淀区万寿路173信箱 邮编:100036

经 销:各地新华书店

开 本:889×1194 1/16 印张:47.5 字数:1303.8千字

印 次:2005年5月第1次印刷

定 价:350.00元

凡购买电子工业出版社的图书,如有缺损问题,请向购买书店调换。若书店售缺,请与本社发行部联系。联系电话:(010) 68279077。质量投诉请发邮件至 zlt@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

《中国城市发展报告》研编机构与人员

《中国城市发展报告》总顾问

成思危 全国人民代表大会常务委员会副委员长
路甬祥 全国人民代表大会常务委员会副委员长
罗豪才 中国人民政治协商会议常务委员会副主席
徐匡迪 中国人民政治协商会议常务委员会副主席
周光召 全国人民代表大会常务委员会原副委员长
汪光焘 国家建设部部长
刘 江 国家发展改革委员会原副主任
王梦奎 国务院发展研究中心主任
刘燕华 国家科技部副部长
曲格平 全国人大环境与资源保护委员会原主任
李振东 天津市人大常委会副主任(原建设部副部长)
周干峙 国家建设部原副部长、两院院士
赵宝江 中国市长协会副会长(原建设部副部长)

《中国城市发展报告》理事会

理 事 长 蒋正华 全国人民代表大会常务委员会副委员长
副理事长 陶斯亮 中国市长协会副会长兼秘书长
理 事 蒋正华 陶斯亮 廖幼鸣 崔衡德 王长远
牛文元 叶文虎 薛 澜 李丽俭

《中国城市发展报告》学术委员会

主 任 吴良镛 清华大学教授、中国科学院院士

《中国城市发展报告》编辑委员会

主任委员 蒋正华(兼)
委 员 牛文元(执行) 叶文虎 李丽俭

《中国城市发展报告》工作委员会

主任委员 王长远(兼)

委 员 初维民 于晓明 宗再芃

《中国城市发展报告》首席科学家

牛文元 中国科学院教授、第三世界科学院院士

《中国城市发展报告》专家组成员

于景元	马 中	井文涌	巴德年	牛文元	王一鸣	王玉民
王如松	王国强	厉以宁	叶文虎	叶耀先	白和金	石元春
石玉林	朱铁臻	许学强	何祚庥	吴启迪	吴良镛	吴敬琏
张坤民	张象枢	李成勋	李京文	陈述彭	陈宗兴	杨开忠
周一星	金 碚	赵景柱	钱 易	顾朝林	黄宁生	薛 澜

《中国城市发展报告》境外专家组成员

邓观瑶(香港生产力促进局总裁) 杨汝万(香港中文大学亚太研究所所长)

郑宇硕(香港城市大学讲座教授) 宋雅杰(美国耶鲁大学研究员)

W. M. Harris(美国密西西比大学城市学院院长、教授)

《中国城市发展报告》研究与执笔组

组长兼主编 牛文元

执笔组成员	陈 锐	康大臣	秦明周	毛志峰	袁宝印
	赵牒之	高 菁	陈惠庆	汪云林	李 冬
	高小静	贺铁林	朱良平	钱达明	岳天祥
	王 徽	黄和宁	张鸿儒	李丽俭	于秋明
	边孝寅	任斯辉	刘学红	杨依梦	刘京莉
	王自晴	李嘉菲			

《中国城市发展报告》编辑部

主 任	李丽俭	数据计算	刘雅苹	数据录入	郑爱丽
编 务	郑爱丽(兼)				

序 言

2004 年是我国城市发展中重要的一年。在这一年中,全国各族人民在党的领导下全面贯彻落实科学发展观,取得了重大成就,城市发展也出现了一些新的特点,这预示着城市化建设将进入一个新的发展阶段。

在这些特点中,最令人瞩目的是统筹城乡协调发展已经成为许多城市的共识,各城市都在因地制宜地采取多种措施贯彻落实科学发展观。在本年度的《中国城市发展报告》中,加强了市长的声音,即在“市长论坛”专辑中刊登了 10 位市长(或副市长)对本地区发展战略的思考结论,他们从统筹城乡发展的指导思想、发展目标、制度保障、工作规划等方面入手,深入地探讨了不同类型的城市如何根据自己的实际条件和发展环境,坚持以人为本,走出一条全面、协调、可持续发展之路。

在以城市发展带动全局经济增长的过程中,本报告将解决城乡二元结构的问题放在了一个重要的位置上。中国已经保持了较长时期的高速经济增长。在全面建设小康社会的关键时期,实施城市反哺农村、工业支持农业的发展方针,这是解决好城乡二元结构、缩小城乡差别的战略性决策,具有历史性的意义。一些经济发达的国家,经过上百年的城市化过程,凭借着丰富的土地资源,才开始对农业发展给予支持。中国人口多、土地少,资源相对缺乏,又尚在发展的初期,实现城乡协调发展自然会遇到许多困难,这就需要进行科学、周密的分析,深入细致的策划,统一认识,统一行动。综观世界各国的城市化过程,有成功的经验,也有失败的教训。成功的城市化各有其不同的社会经济基础和历史环境条件,共同的特点是抓住机遇,乘势而上,建立适应本国条件的体制和机制;失败的城市化也有共同的特点,那就是盲目扩大城市规划,在城市边缘形成对比鲜明的贫富差别,经济发展失衡,社会生活失序。中国是一个人口数量大国,在进一步发展中,必须加大对提高人口素质的投入,以转变成为一个人力资源强国,这是进一步实现经济结构调整、经济效益提高的有力支撑。根据中国的特点,在经济发展中加强农业的基础性地位和发挥工业的关键性作用都是根本性的问题。中国农村每个劳动力平均耕地只有 5 亩左右,不到世界人均耕地最少的国家——日本平均劳动力耕地的一半,除去已为工业和城市吸收的大量劳动力之外,农村还有 1.5 亿人的富余劳动力。中国的水资源、能源、矿产资源都不能满足粗放型的高速发展和铺张型的生活方式的需要。因此,中国特色的城市化必须走城乡协调、互相支持、提高效率、关注公平的道路。当前,尤其要强调城市反哺农村,工业支持农业。

为了探索在城市化中贯彻中央提出的科学发展观,本报告设计了中国城市发展指标体系(包括基础实力、竞争能力、社会安全能力、管理能力及可持续能力等),并对中国城市发展的基本要素及部分城市发展能力进行了定量的分析。希望这些研究成果有助于深化对城市发展的研究,有助于市长们的科学决策,有助于中国城市的可持续发展。欢迎对这些研究成果提出批评和建议。

蒋正华

2005 年 1 月 28 日

目 录

导言——城乡统筹与城市发展	国家建设部部长 汪光焘(1)
一、中国城镇化进程中的农民问题	(1)
二、城市发展要坚持城乡统筹	(2)
三、充分发挥城乡规划的综合调控作用	(5)

第一篇 中国城市发展战略报告

第一章 科学发展观指导下的中国城市化	(9)
一、指导中国城市化的科学发展观	(9)
二、中国城市化进程的十大要点	(15)
三、组团式城市群:中国城市化战略的跃升	(29)
四、本章附录:关于统筹城乡发展问题	(38)
第二章 统筹城乡协调发展的战略创新	(44)
一、发展理念的战略创新——从点到面深度挖掘“发展红利”	(44)
二、发展形态的战略转折——从集聚效应到扩散效应	(50)
三、发展体制的战略创新——从城市发展到区域发展	(60)
四、本章附录:关于城市发展战略的思考	(64)
第三章 中国城乡二元结构分析	(69)
一、二元结构是统筹城乡发展的体制性矛盾	(69)
二、中国城乡二元结构系数	(73)
三、本章附录:计算城乡区域差异的 17 种系数与模型	(109)
第四章 统筹城乡发展的城市开发	(132)
一、中国城市的开发度分析	(132)
二、科技进步是城市开发的核心动力	(152)
三、城市开发的技术创新体系	(160)
四、大力建设新型集约化城市	(168)
五、本章附录:关于科技进步与经济增长的进一步研究	(196)
第五章 统筹城乡发展的农业安全	(200)
一、中国农业安全能力的内涵解释	(200)
二、中国农业的可持续发展	(224)
三、中国农业发展能力建设的制度创新	(228)
四、本章附录:农业可持续发展运行的国际经验	(230)
第六章 统筹城乡发展的土地问题	(234)
一、土地是解决“三农”问题的核心要点	(234)
二、统筹城乡发展中土地开发的内涵与创新	(251)
三、城乡土地开发的资本运作过程	(260)

四、本章附录：中国的土地政策——评估和前景	(273)
第七章 统筹城乡发展的就业问题	(282)
一、密切关注统筹城乡发展中的就业问题	(282)
二、增加就业是“神秘四角”精准调控的民生要义	(287)
第八章 统筹城乡发展的能力创新	(309)
一、农业综合生产能力创新	(309)
二、农民基础保障能力创新	(315)
三、农村社会转化能力创新	(318)
四、城乡结合互动能力创新	(320)
五、区域发展协调能力创新	(321)
第九章 构建中国的可持续城市	(325)
一、可持续性城市：城乡统筹的战略选择	(325)
二、绿色 GDP 概念下的生态城市建设	(343)
三、循环经济：实现可持续发展的理想经济模式	(351)

第二篇 中国城市发展报告市长论坛

第十章 市长论“统筹城乡发展”	(365)
一、紧扣“一个核心、四个环节”促进城乡经济社会协调发展 ... 武汉市市长 李宪生(365)	
二、统筹城乡发展 加快县区城市化进程	沈阳市市长 陈政高(369)
三、落实科学发展观 推进城乡一体化	成都市市长 葛红林(376)
四、发挥中心城市支撑、带动作用是实现城乡统筹、 协调发展的必然选择	哈尔滨市副市长 方世昌(380)
五、关于统筹城乡发展的科学体系和工作目标的研究	贵阳市市长 孙国强(382)
六、统筹城乡发展 建设全面小康	太原市市长 李荣怀(386)
七、统筹城乡发展的制度创新	原苏州市市长(现无锡市委书记) 杨卫泽(389)
八、城乡共同发展与民营经济发展	南通市市长 丁大卫(394)
九、坚持城乡统筹 建设协调发展新义乌	义乌市市长 吴蔚荣(398)
十、发展民营经济是推动县域经济发展的着力点	湘潭市副市长 周放良(401)

第三篇 中国城市发展指标体系设计报告

第十一章 中国城市发展的指标体系	(407)
一、建立城市发展指标体系的统计规则	(407)
二、中国城市发展的定量识别	(410)
三、中国城市发展的指标体系设计	(415)
四、中国城市发展指标体系	(416)
第十二章 中国城市基础实力指数	(429)
一、城市基础实力的内涵界定	(429)
二、城市基础实力的构成	(429)
三、城市基础实力的分项评估	(430)

四、城市基础实力总体评估·····	(433)
第十三章 中国城市竞争能力指数 ·····	(436)
一、城市竞争能力的内涵界定·····	(436)
二、城市竞争能力的结构·····	(436)
三、城市竞争能力分项评估·····	(449)
四、城市竞争能力总体评估·····	(453)
第十四章 中国城市社会安全能力指数 ·····	(456)
一、城市社会安全能力内涵界定·····	(456)
二、城市社会安全能力的结构·····	(456)
三、城市社会安全能力分项评估·····	(457)
四、城市社会安全能力总体评估·····	(459)
第十五章 中国城市管理能力指数 ·····	(461)
一、城市管理能力的内涵界定 ·····	(461)
二、城市管理能力指标体系·····	(463)
三、城市管理能力分类与综合评价·····	(465)
第十六章 中国城市可持续能力指数 ·····	(469)
一、城市可持续能力的内涵界定·····	(471)
二、城市可持续能力评价指标体系设计 ·····	(472)
三、城市可持续能力评价分析·····	(473)

第四篇 中国城市发展能力统计报告

第十七章 中国城市发展“真实能力”评估 ·····	(479)
一、关于中国城市样本选择的说明·····	(479)
二、中国城市综合实力评估·····	(479)
三、中国城市发展潜力评估·····	(482)
四、中国城市发展“真实能力”评估 ·····	(486)
第十八章 中国城市基本要素统计分析 ·····	(490)
表 18.1 中国城市发展能力总表 ·····	(491)
图 18.1 中国城市发展能力图 ·····	(493)
表 18.2 中国城市基础实力指数 ·····	(494)
图 18.2 中国城市基础实力指数图 ·····	(496)
表 18.3 中国城市资源禀赋 ·····	(497)
图 18.3 中国城市资源禀赋图 ·····	(499)
表 18.4 中国城市经济总量 ·····	(500)
图 18.4 中国城市经济总量图 ·····	(502)
表 18.5 中国城市工业化水平 ·····	(503)
图 18.5 中国城市工业化水平图 ·····	(505)
表 18.6 中国城市基础设施能力 ·····	(506)
图 18.6 中国城市基础设施能力图 ·····	(508)
表 18.7 中国城市竞争能力指数 ·····	(509)

图 18.7 中国城市竞争能力指数图 (511)

表 18.8 中国城市创新能力 (512)

图 18.8 中国城市创新能力图 (514)

表 18.9 中国城市学习能力 (515)

图 18.9 中国城市学习能力图 (517)

表 18.10 中国城市集约能力 (518)

图 18.10 中国城市集约能力图 (520)

表 18.11 中国城市信息化水平 (521)

图 18.11 中国城市信息化水平图 (523)

表 18.12 中国城市全球化水平 (524)

图 18.12 中国城市全球化水平图 (526)

表 18.13 中国城市社会安全能力指数 (527)

图 18.13 中国城市社会安全能力指数图 (529)

表 18.14 中国城市社会公平 (530)

图 18.14 中国城市社会公平图 (532)

表 18.15 中国城市社会保障水平 (533)

图 18.15 中国城市社会保障水平图 (535)

表 18.16 中国城市社会进步 (536)

图 18.16 中国城市社会进步图 (538)

表 18.17 中国城市管理能力指数 (539)

图 18.17 中国城市管理能力指数图 (541)

表 18.18 中国城市效率水平 (542)

图 18.18 中国城市效率水平图 (544)

表 18.19 中国城市经营水平 (545)

图 18.19 中国城市经营水平图 (547)

表 18.20 中国城市带动水平 (548)

图 18.20 中国城市带动水平图 (550)

表 18.21 中国城市可持续能力指数 (551)

图 18.21 中国城市可持续能力指数图 (553)

表 18.22 中国城市生态水平 (554)

图 18.22 中国城市生态水平图 (556)

表 18.23 中国城市环境质量 (557)

图 18.23 中国城市环境质量图 (559)

表 18.24 中国城市协调能力 (560)

图 18.24 中国城市协调能力图 (562)

表 18.25 中国城市影响能力 (563)

图 18.25 中国城市影响能力图 (565)

第五篇 中国城市发展能力资产负债分析报告

第十九章 城市发展能力资产负债理论分析 (569)

一、城市发展能力资产负债表的制定原理	(569)
二、中国城市发展能力资产负债矩阵构建	(569)
三、城市发展能力资产负债的算法基础	(569)
四、城市发展能力的资产负债类型划分	(577)
第二十章 中国城市发展能力综合资产负债分析	(579)
表 20.1 中国城市发展总能力资产负债表	(580)
图 20.1 中国城市发展总能力资产负债图	(581)
表 20.2 中国城市基础实力指数资产负债表	(582)
图 20.2 中国城市基础实力指数资产负债图	(583)
表 20.3 中国城市竞争能力指数资产负债表	(584)
图 20.3 中国城市竞争能力指数资产负债图	(585)
表 20.4 中国城市社会安全能力指数资产负债表	(586)
图 20.4 中国城市社会安全能力指数资产负债图	(587)
表 20.5 中国城市管理能力指数资产负债表	(588)
图 20.5 中国城市管理能力指数资产负债图	(589)
表 20.6 中国城市可持续能力指数资产负债表	(590)
图 20.6 中国城市可持续能力指数资产负债图	(591)
第二十一章 中国城市发展能力分市资产负债分析	(592)
一、2004 年北京市发展能力资产负债分析	(592)
二、2004 年天津市发展能力资产负债分析	(595)
三、2004 年石家庄市发展能力资产负债分析	(598)
四、2004 年唐山市发展能力资产负债表分析	(601)
五、2004 年秦皇岛市发展能力资产负债分析	(604)
六、2004 年太原市发展能力资产负债分析	(607)
七、2004 年呼和浩特市发展能力资产负债分析	(610)
八、2004 年包头市发展能力资产负债分析	(613)
九、2004 年沈阳市发展能力资产负债分析	(616)
十、2004 年大连市发展能力资产负债分析	(619)
十一、2004 年长春市发展能力资产负债分析	(622)
十二、2004 年哈尔滨市发展能力资产负债分析	(625)
十三、2004 年大庆市发展能力资产负债分析	(628)
十四、2004 年上海市发展能力资产负债分析	(631)
十五、2004 年南京市发展能力资产负债分析	(634)
十六、2004 年无锡市发展能力资产负债分析	(637)
十七、2004 年苏州市发展能力资产负债分析	(640)
十八、2004 年南通市发展能力资产负债分析	(643)
十九、2004 年连云港市发展能力资产负债分析	(646)
二十、2004 年杭州市发展能力资产负债分析	(649)
二十一、2004 年宁波市发展能力资产负债分析	(652)
二十二、2004 年温州市发展能力资产负债分析	(655)
二十三、2004 年合肥市发展能力资产负债分析	(658)

二十四、2004 年福州市发展能力资产负债分析	(661)
二十五、2004 年厦门市发展能力资产负债分析	(664)
二十六、2004 年南昌市发展能力资产负债分析	(667)
二十七、2004 年济南市发展能力资产负债分析	(670)
二十八、2004 年青岛市发展能力资产负债分析	(673)
二十九、2004 年烟台市发展能力资产负债分析	(676)
三十、2004 年威海市发展能力资产负债分析	(679)
三十一、2004 年郑州市发展能力资产负债分析	(682)
三十二、2004 年武汉市发展能力资产负债分析	(685)
三十三、2004 年长沙市发展能力资产负债分析	(688)
三十四、2004 年广州市发展能力资产负债分析	(691)
三十五、2004 年深圳市发展能力资产负债分析	(694)
三十六、2004 年珠海市发展能力资产负债分析	(697)
三十七、2004 年汕头市发展能力资产负债分析	(700)
三十八、2004 年湛江市发展能力资产负债分析	(703)
三十九、2004 年南宁市发展能力资产负债分析	(706)
四十、2004 年北海市发展能力资产负债分析	(709)
四十一、2004 年海口市发展能力资产负债分析	(712)
四十二、2004 年重庆市发展能力资产负债分析	(715)
四十三、2004 年成都市发展能力资产负债分析	(718)
四十四、2004 年贵阳市发展能力资产负债分析	(721)
四十五、2004 年昆明市发展能力资产负债分析	(724)
四十六、2004 年西安市发展能力资产负债分析	(727)
四十七、2004 年兰州市发展能力资产负债分析	(730)
四十八、2004 年西宁市发展能力资产负债分析	(733)
四十九、2004 年银川市发展能力资产负债分析	(736)
五十、2004 年乌鲁木齐市发展能力资产负债分析	(739)
主要参考文献	(742)

导 言

——城乡统筹与城市发展

国家建设部部长 汪光焘

一、中国城镇化进程中的农民问题

1. 当前阶段中国城镇化的基本特点

城镇化是产业结构调整的结果,是从业人员从事的职业和地点的变化,是一定范围内人员居住地的变迁。

现阶段的城镇化是城市繁荣带动农村繁荣的过程,这一过程也是农村工业化、城镇化以及城市郊区化并存的发展阶段。

2. 农民不失去土地是中国城镇化的基本特点

农民工是富余农民和富余劳动力进城务工。不失去土地的农民进城务工,一旦遇到困难,他们可以回到农村种地,在农村仍有其基本生活保障。

中国特色的城镇化本质上是城乡协调发展,城乡居民共同富裕的城镇化。这与西方早期的工业化、城市化模式不同,他们是使农民失地、破产,然后涌入城市,从而成为无产者的城市化。

3. 关于民工潮和民工荒

民工潮和民工荒是伴随着中国城镇化进程的问题。

民工潮是务工农民短时期内从居住地点向就业岗位地集中流动的现象,长期以来主要向沿海和发达地区流动。

民工荒是在原来农民工就业比较集中的地区,出现民工就业人数下降的现象。这一现象表明农民按照既得利益来选择就业地点,反映出市场经济条件下农民的价值取向。调查表明,由于农业政策合理,农民也开始注意自己原有的土地,沿海地区务工带来的利益与自己在农村或小城镇的收入已相差无几。

农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,他们希望得到劳动岗位、合理的劳动收益和低的居住成本。

4. 农民是推动城镇发展不可缺少的动力

大量农民工在城市就业已是事实。据有关部门统计,目前我国 1.1 亿富余劳力中有约 9 000 万人实际已在城镇生活。农民进城务工,60% 流向东部城镇,30% 流向中部城镇,10% 流向西部城镇;40% 在大城市,60% 在中小城市和建制镇。农民进城也存在一个梯度发展的过程,即进入大城市务工的人往往在县城、中小城市先务工,积累经验以后再进入大中城市。据国家统计局农调总队的抽样调查,县域经济和第三产业是吸纳农村转移劳动力的主体,县域经济占 65%,地级以上大中城市仅占 35%。

农民进城务工使城市和农村劳动力结构发生了变化。目前在一般城市,农民务工者和其他流动人口占城市户籍人口的比例在 20% ~ 30% 左右,在发达地区,这部分人口可能是城市

户籍人口的3~4倍。

5. 妥善保护进城农民利益

农民工是城市的纳税者,带走的只是劳务工资,他们对城市政府和每一个城市户籍人口都做了贡献,这种贡献应当给予回报。

因此,进城农民工应当享受城市居民待遇,享受城市文明,融入城市社区。

通过深化与农民工切身利益相关的制度改革,使他们享有受教育权利、城市基础设施和公用设施的平等使用权利、社会保障政策等。

6. 要十分重视城市对农村、农业、农民的反哺作用

目前,我国农民收入的80%是进城务工人员在城市和建制镇劳动所得,这种对农村、农业和家庭的反哺作用,是农民致富的重要因素,也促进了农业生产。

农民进城反哺农村主要体现在改善农村居住水平、在小城镇经商和提高子女教育水平。

二、城市发展要坚持城乡统筹

1. 经济和社会发展的龙头是城市,特别是综合实力强的城市

2003年,我国国内生产总值达116 694亿元^①(人均超过1 000美元)。其中地级城市(不包括辖县)占全国国内生产总值的63%,反映出城市在经济和社会发展中的龙头地位。

国内生产总值超1 000亿元的城市有13个:上海、北京、广州、深圳、天津、武汉、杭州、沈阳、南京、佛山、大连、重庆、成都。

2. 当前城市的行政建制有利于统筹城乡

1983年以前,我国行政体制呈现城乡分割、行政管理分割、地市分割的特征。1983年以后,通过地市合并,为城市发展提供了空间。从2002年的城市市域图来看,行政体制已经给城市的领导人提供了一个统筹城乡的基本条件。在这个过程中,不能牺牲农民利益发展城市,不要过于将城市和农村对立起来。特别是在发展过程中,要注重发展紧凑型城镇,集约使用土地。严格保护耕地,特别是基本农田,这是城市领导者的基本责任。

图0.1、图0.2、图0.3分别是1982年、1995年、2002年城市市域示意图。

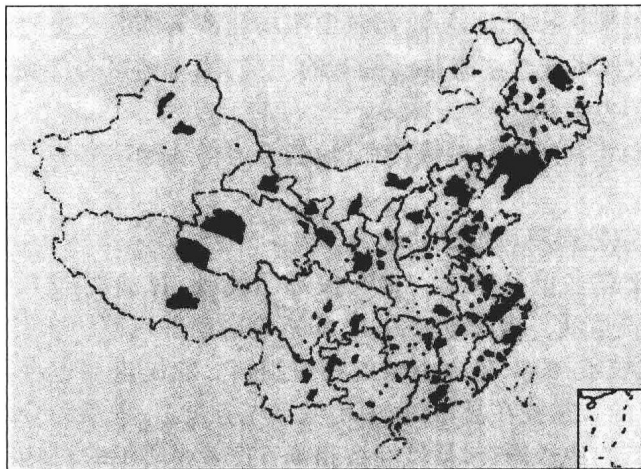


图0.1 1982年城市市域示意图

注:① 本书货币单位“元”指人民币。

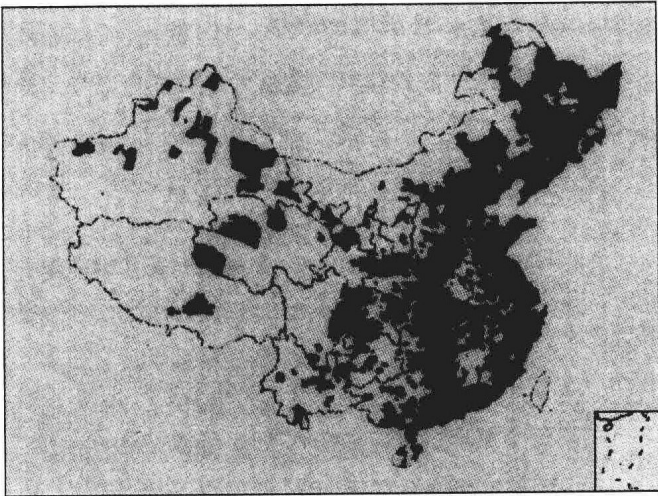


图 0.2 1995 年城市市域示意图

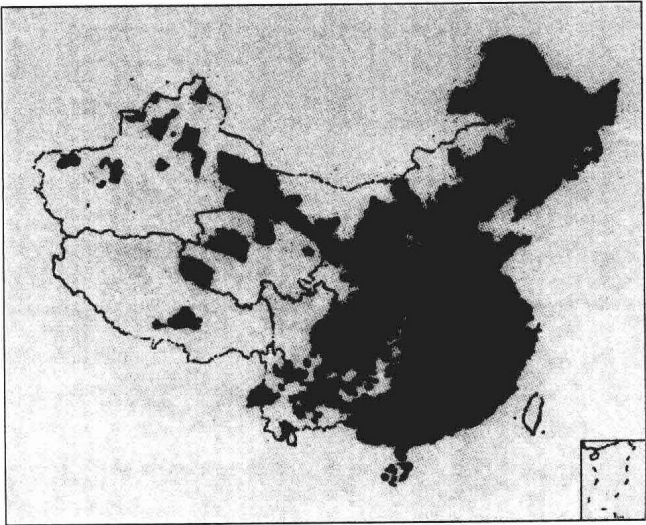


图 0.3 2002 年城市市域示意图

根据国土资源部的专项统计,从 1999—2003 年,全国新增城镇和工矿区用地 1 404 万亩,其中占用农耕地 790 万亩,约占总用地的 56%(见表 0.1)。

表 0.1 1999—2003 年城镇和独立工矿区增加用地面积 (单位:万亩)

年 度	新增城镇用地	其中占耕地	新增独立工矿用地	其中占耕地
1999	67	42	105	64
2000	69	45	127	79
2001	83	56	137	84
2002	118	62	299	122
2003	112	68	287	168

3. 城镇密集地区的出现是经济社会发展的必然

社会主义市场经济体制下的市场配置资源是城镇密集地区发展的基本条件。区位优势是城镇密集地区发展的客观条件。

从根本上说,城镇密集地区是城市带动周边地区经济发展,提供就业岗位。

表 0.2 是我国三大城镇密集区的基本情况对比(2003 年)。

表 0.2 我国三大城镇密集区的基本情况对比 (2003 年)

地域	城市人口 (万人)	土地面积 (平方公里)	建成区 面积 (平方公里)	总人口密 度(人/平 方公里)	地区生产 总值 (亿元)	第二产业 增加值比 重(%)	第三产业 增加值比 重(%)
珠江三角洲	3 104.4	54 751	1 535	669	11 453.1	49.2	43.2
长江三角洲	7 570.6	100 242	2 190	758	22 801.7	54.4	40.7
京津唐环渤海地区	3 386.2	56 421	1 845	679	8 209.2	44.6	49.4
合计	32 696.8	211 414	5 570	714	42 464.0	51.1	43.0
占全国比重(%)	25.5	2.2			36.3	35.1	48.5

注:珠江三角洲包含广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、肇庆、惠州 9 个城市;长江三角洲包含上海、南京、苏州、无锡、常州、扬州、镇江、南通、台州、杭州、宁波、湖州、嘉兴、绍兴、舟山 15 个城市;京津唐环渤海地区包含北京、天津、唐山、廊坊、秦皇岛 5 个城市。

资料来源:各市 2003 年统计公报,城市人口和建成区面积为 2002 年数据,其余为 2003 年数据。

4. 进一步认识中国城镇化发展方针

积极发展中小城市,完善区域性中心城市功能,发挥大城市辐射带动作用。引导城镇密集区有序发展,防止盲目扩大城市规模。

同时要强调以县城为主,有重点地发展小城镇,重视村庄、集镇建设,改善农民居住环境。

通过建立大中小城市和小城镇协调发展的多样化城镇化道路,逐步形成合理的城镇体系,是中国城镇化发展的必然趋势。

5. 城市发展要在区域统筹里按照各自所处的位置来研究

十六大报告中提出,中部地区加快工业化和城镇化进程,西部地区重点抓好基础设施和生态环境建设,东部地区加快产业结构升级,进一步发展外向型经济,东北等老工业基地加快调整和改造。要依照十六大报告中所确定的区域发展方针来研究本地区的发展战略。

城镇化水平是一个发展结果的统计,是城镇人口占全国总人口的百分比。城镇化水平并不能完全代表经济发展水平,城市政府不应盲目追求城镇化率。

图 0.4 是全国 1990 年和 2000 年城市化水平地域差异图,图 0.5 是全国各省 1990 年至 2000 年城市化速度差异图。