

● 2012 年全国侗族地区经济文化发展研讨会论文集(一)

区域经济发展研究

“2012 年全国侗族地区经济文化发展研讨会”秘书组

● 2012 年全国侗族地区经济文化发展研讨会论文集(一)

区域经济发展研究

“2012 年全国侗族地区经济文化发展研讨会”秘书组

目 录

武陵山片区经济发展形势分析	孙家寿(1)
武陵山协作区及周边地区经济的分析	王述仁(11)
加快湖南武陵山区经济社会发展管见	戴楚洲(28)
武陵山片区民族文化产业研究	戴楚洲(38)
武陵山片区扶贫:谋求区域合作的诸多方面	刘洪森(46)
抢抓机遇 努力推动武陵山大新经济协作示范园建设	梁永泉(50)
对民族接边地区加强协作的调查与建议	陆志前(54)
天下侗寨 世界通道	钦代寿(61)
突出扩容提质 打造区域中心	尹建芳(66)
学习运用“三敢精神” 谋求黔东南生态高值经济发展	陆景川 王述仁(69)
中方县产业发展研究	吴 昊(76)
被边缘化民族地区的民族政策执行诉求研究	曾燕良(90)
少数民族自治县享受优惠政策调查研究	吴祥雄 龙 彬(102)
从天柱交通演变看侗族地区经济文化发展	伍永文(120)
西部民族地区全面建设小康社会的思考	陈 政 陈 曦(124)
文化制衡与生态经济的重建	杨经华(134)
“特色三江”产业发展研究	吴永春(140)
高举和平文化旗帜 打造国际和平名城	吴 飙(154)
自己动手建设美好家园	李 彬(159)
加强和创新新时期群众工作的有益尝试	曾佑光(162)
民族地区农村公共服务体系建设的调查	吴钦敏(166)
发展侗族县域经济加速侗寨新农村建设	胡政模(176)
民族地区新农村建设研究	龙 军(180)
狠抓特色经济 实现跨越发展	吴世玉(184)
《魅力侗寨》与新农村建设	张嗣军(186)

关于制约万山扶贫攻坚的主要瓶颈和重点对策建议	刘泽坤(188)
浅谈锦屏文书在促进林业经济和生态发展中的作用	王宗勋(193)
现代城市发展框架下的侗族特色城镇化建设	谢以科(201)
侗族地区社会主义新农村建设调查研究	徐昌登(206)
民族地区新农村建设要突出“四个加强”	姚青海(210)
对玉屏箫笛行业税收征管的调查与思考	宋开岳(212)
实施贵州东线民族生态旅游产业经济发展的历史性跨越的思考	陈 政 陈 曦(216)
充分发挥侗乡旅游资源优势 进一步繁荣三省坡旅游圈民族旅游产业	黄钟警 石凌广 龙 政(221)
龙胜侗族区域旅游资源开发利用现状分析及对策研究	黄钟警 石凌广 龙 政(226)
谈三省坡侗族原生态文化保护区构建与旅游开发	石千成(232)
对锦屏县旅游开发的思考	王明相(237)
民俗开发:旅游经济“助推器”	刘 冰(241)
贵州从江县侗族特色村寨建设与旅游开发研究	陆海晏(244)
依托大歌文化品牌,大力发展民俗文化旅游	杨明兰(247)
优先给力“黎从榕”再造一个“张家界”	杨顺辉(253)
天柱县城侗族特色打造的布局及其实施	秦廷锡(263)
寨蒿镇 48 侗寨民族风景旅游建设的思考	赵学海(266)
乌公侗寨民族文化保护与旅游开发探讨	龙见明(270)
侗族非物质文化遗产融入旅游产业问题谏议	林良斌(274)
关于发展民族乡村旅游的认识与策划思考	岑俊渠(278)
论罗蒙古镇旅游开发的价值	李奉安(284)
通道万佛山侗寨旅游市场开发研究	明光维 王文明(289)
侗族民俗文化保护与旅游开发的思考	王淑贞(309)
侗族村寨民俗文化旅游市场开发的思考	王淑贞 王文明(316)
通道县南部侗族古村落群旅游开发的几点思考	吴景军(328)
侗藏红米:新晃绿色农业发展的切入点	姚茂洪(334)

武陵山片区经济发展形势分析

孙家寿

(武汉工程大学)

摘 要：在对武陵山片区经济社会发展的基本数据进行统计分析的基础上，探讨了该片区在经济社会发展过程中值得重视的问题，提出了为加快片区经济发展五个方面的对策与建议：总体规划，推进武陵山区互动发展；稳中求进，不断扩大地区经济总量；调整结构，深入优化发展特色经济；生态扶贫，加快旅游产业转型升级；惠顾民生，促进社会事业和谐发展。

关键词：武陵山片区 经济发展 扶贫开发 对策分析

2011年11月15日，国务院扶贫开发领导小组在湖南吉首市召开武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点启动会。11月29日，中央扶贫开发工作会议召开，胡锦涛总书记在会议上强调，新阶段的扶贫要把集中连片特殊困难地区作为主战场，努力推动贫困地区经济社会更好更快发展。

1. 武陵山片区基本情况分析

武陵山区涉及湖北、湖南、重庆、贵州四省市的11个地（市、州）、71个县（区、市），集革命老区、民族地区、贫困地区于一体，是跨省交界面积大、少数民族聚集多、贫困人口分布广的连片特困地区。武陵山片区包括湖南省湘西州、张家界市、怀化市等7个市州的37个县（区、市），湖北省恩施州和宜昌市秭归、长阳、五峰三县，重庆市黔江区、酉阳县、秀山县、彭水县、石柱县，贵州省铜仁地区及遵义市的道真、务川、正安、凤冈县等，国土面积约13.5万平方公里，总人口2286.23万，土家族、苗族、侗族等30多个少数民族人口占59.2%。武陵山片区是我国典型的“老少边山穷”地区，也是国家重点扶持的集中连片贫困地区和扶贫攻坚的主战场之一。

武陵山区由于受自然条件、人口素质等多方面因素的制约，其贫困状况至今仍然不容乐观。据相关统计数据显示，2009年，湖北省恩施州，湖南省湘西州、张家界市、怀化市，贵州省铜仁地区，重庆市黔江区人均GDP、农村居民人均纯收入、人均财政收入、人均固定资产投资仅分别相当于全国平均水平的38.65%、56.43%、18.15%、30.56%；农村恩格尔系数，湘西为62.2%、恩施为54.1%，怀化市城镇居民恩格尔系数为38.6%（2011年），农村居民恩格尔系数为56.2%（2011年），农民生活处于温饱边缘。贫困人

口为 558.21 万人，整体贫困发生率高达 24.42%，远远超过全国平均 3.6% 的水平。武陵山区的上述指标，即便与西藏、青海、甘肃等地比，仍然凸显差距。2010 年，湖北省恩施州，湖南省湘西州、怀化市实现经济总值分别为 351.13 亿元、303.44 亿元、674.92 亿元；人均 GDP 分别为 10672 元、11910 元、14233 元，在全省地级以上城市排名分别为第 13（湖北省末名）、第 13、第 14（在湖南省仅高于邵阳市）^[1-2]。

早在 2004 年至 2007 年，十届全国政协民族和宗教委员会就联合湖北、湖南、贵州、重庆 4 省（市）政协民族和宗教委员会，连续召开了 4 次“武陵山民族地区经济社会发展座谈会”。2009 年，国务院在《关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》中，又明确提出：“协调渝鄂湘黔四省市毗邻地区成立‘武陵山经济协作区’，组织编制区域发展规划，促进经济协作和功能互补，加快老少边穷地区经济社会发展”。2010 年初，国家新一轮西部大开发战略将武陵山区确定为 6 个重点区域之一。2010 年 6 月，建立国家级“武陵山民族地区统筹发展试验区”，先行先试，以超常规的政策措施支持武陵山民族地区加快发展，为解决连片贫困问题提供有效模式。2011 年 11 月，国务院批复《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020 年）》，《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》颁发，武陵山区作为连片贫困地区，已被列入我国下阶段扶贫攻坚的重点区域之一。武陵山区各级党委、政府高度重视产业化扶贫，比如恩施州主动融入武陵山区腹地经济圈，闯出了产业扶贫规划与相关项目规划相结合，整村推进与连片开发相结合，村企共建与全民创业相结合，产业发展与新农村建设相结合，健全机构与加大投入力度相结合的产业化扶贫新路子，加快推进“产业兴州”和“绿色繁荣”，全州经济持续平稳较快增长，实现了“十二五”起始之年的良好开局。

2. 武陵山片区经济社会发展中值得重视的问题分析

近年来，武陵山区经济社会建设取得新成绩，但是由于地处边远山区、经济文化相对落后、财政资金严重不足、招商引资甚是艰难等多种原因，与全国全省平均水平相比，仍然明显滞后，甚至出现发展差距扩大趋势和显现“塌陷”的武陵山区“在落后中发展，在发展中落后”的困局，面临许多自身难以解决的困难，亟待寻求新的发展思路和发展模式。

（1）经济总量小，发展速度慢，GDP 占比下滑趋势明显。一是经济总量占全省比重逐年下降。湖南武陵山区 GDP 占比下滑趋势明显，生产总值占湖南全省比重由 2005 年的 14% 下降到 2010 年的 13%；2011 年，大湘西地区实现地区生产总值 2499.57 亿元，占湖南全省经济总量的 12.7%；2011 年恩施州全年累计实现生产总值 418.19 亿元，扣除价格因素同比增长 13.4%，与武陵山周边地市比较，仅高于湘西州 11% 的增幅，但明显低于铜仁市、黔江区和怀化市。2011 年铜仁市 GDP 达 357.72 亿元，增长 15.5%，增幅比恩施州高 2.1 个百分点；黔江区 GDP 增幅高达 19.5%，高于恩施州 6.1 个百分点；

怀化市 GDP 增幅 14.1%，高于恩施州 0.7 个百分点。二是经济增长速度慢于全省平均水平。“十一五”期间，湖南武陵山区生产总值年均增长速度为 12.8%，比湖南全省年均增长速度低 1.2 个百分点；恩施州 GDP 的增幅仍比湖北全省 13.8% 的增幅低 0.4 个百分点，列湖北省第 13 位。三是武陵山区人均 GDP 远低于全省平均水平，2009 年，湖南武陵山区人均 GDP10824 元/人，比全省平均水平少 9604 元/人，比全国平均水平少 14751 元/人。2010 年，湖南武陵山区人均生产总值仅相当于湖南全省的 53%。2011 年，大湘西地区、恩施州、鹤峰县城镇居民人均可支配收入为 13794 元/人、13174 元/人和 12929 元/人，远低于 16566 元/人（2010 年）的湖南全省平均水平。2010 年，湖南武陵山区、怀化市、湖北恩施州、鹤峰县农民人均纯收入为 3627 元/人、4280 元/人（2011 年）、3939 元/人（2011 年）、4116 元/人（2011 年），低于 5622 元/人（2010 年）的湖南全省平均水平。四是财政收入增幅在全省排位靠后，2011 年恩施州财政收入居湖北全省第 16 位，比全省一般预算收入增幅低 23 个百分点，在武陵山地区也分别低于铜仁、怀化、湘西和黔江 15.9 个、11.1 个、19.3 个和 17.2 个百分点^[2-6]。

(2) 经济结构不合理，经济转型速度慢。

从历年三次产业在湖南全省中的占比来看（见表 1），武陵山区产业结构中一产业比重过高，经济发展过多的依赖于农业生产。2010 年武陵山区一产业占湖南全省比重达 16.5%，比二、三产业在湖南全省中的占比分别高出 5.7 个和 2.2 个百分点。三次产业在湖南全省占比的结构性特征表明，武陵山区经济转型速度慢于湖南全省经济转型速度，虽然十一五期间，武陵山区工业、第三产业发展迅速，但由于其总量小，绝对量增幅少，仍不能满足与湖南全省同步经济转型的需要^[4]。

表 1 2005-2010 年武陵山区三次产业占湖南全省比重对比表 单位：%

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
GDP 占湖南全省比重	14.0	13.9	13.6	13.5	13.3	13.0
一产业占湖南全省比重	19.2	17.3	16.4	17.0	17.2	16.5
二产业占湖南全省比重	10.9	11.2	11.1	11.3	11.1	10.8
工业占湖南全省比重	10.6	11.0	10.9	11.2	11.2	10.9
三产业占湖南全省比重	14.8	15.3	15.1	14.6	14.2	14.3

2011 年湖南全省实现地区生产总值 19635.19 亿元，增长 12.8%。其中，第一产业增加值 2733.66 亿元，增长 4.2%；第二产业增加值 9324.73 亿元，增长 17%；第三产业增加值 7576.8 亿元，增长 11%^[7]。怀化市三次产业结构比重由 2010 年的 14.4：42.8：42.8 调整为 14.8：44.8：40.4。其中，工业增加值占地区生产总值的比重为 39.9%，提高 1.9 个百分点。第一、二、三次产业对经济增长的贡献率分别为 3.9%、57.4%和 38.7%。其中，工业对经济增长的贡献率提升到 51.8%。生产性服务业增加值 115.93 亿元，对经

经济增长的贡献率为 11.4%。高新技术产业增加值占地区生产总值的比重为 5.4%。非公有制经济增加值 468.09 亿元，增长 16.3%；占地区生产总值的比重为 55.9%，比上年提高 1.4 个百分点^[8]。鹤峰县三次产业结构比重由 2010 年的 28.2：38.7：33.1 调整为 26.5：39.7：33.8^[6]，恩施州三次产业结构从“十一五”期末的 31：29：40 调整到 28：32：40，第二产业占比首次超过第一产业达到 30% 以上，第一产业比重首次降低到 30% 以下，全州产业结构实现了从“三一二”到“三二一”的历史跨越。2011 年，武陵山区一产业占全省比重虽有所下降，但降幅不够快。虽然恩施州三次产业增幅均高于湖北全省各产业增幅（一产业全省 4.4%，全州 4.5%；二产业全省 17.9%，全州 21.2%；三产业全省 12.0%，全州 14.6%），但工业和一般预算收入增幅低于全省平均水平，分别居全省第 14 和 16 位^[2]。

（3）投资续航能力不足，消费品市场有待进一步拓展。

一是固定资产投资续航能力有待进一步加强。从投资总量看（见表 2），2010 年，湖南武陵山区全社会固定资产投资 1474.51 亿元，占湖南全省的 15.0%，占比与 2009 年持平；从投资增速看，2010 年，武陵山区全社会固定资产投资增长 27.9%，比 2009 年下滑 14.8 个百分点，表明投资后劲不足，增长呈疲软态势。二是消费品市场有待进一步拓展。从总量看，2010 年武陵山区社会消费品零售总额 758.21 亿元，增长 19.1%，占全省的 13.1%，增速与占比均与去年持平；从结构看，2010 年武陵山区社会消费品零售总额除怀化市外其余 4 个市州县均低于 19.1% 的全省平均增长水平。而怀化市 2011 年固定资产投资和社会消费品零售总额的增速都低于 2010 年的增速。

2011 年，大湘西地区完成固定资产投资 1301.15 亿元，占全省固定资产投资总额的 11.4%；比上年增长 32.5%，比全省平均水平快 4.6 个百分点。其中，邵阳、怀化和湘西自治州分别完成固定资产投资 562.10 亿元、438.97 亿元和 158.08 亿元，分别增长 35.2%、35.2% 和 30.2%，分别高于全省平均水平 7.1、7.1 和 2.3 个百分点^[4]。

2011 年恩施州全年固定资产投资累计到位资金 322.04 亿元，同比增长 31.7%，在湖北全省市州排第 9 位，但从绝对量来看，全州投资额仍仅高于林区和三个直管市。周边地区看，2011 年铜仁市投资强势增长，在总量上已反超恩施州。铜仁市全年全社会固定资产投资额达 396.02 亿元，增长 84.9%，总量比恩施州多 81.71 亿元，增幅高 48.7 个百分点。2011 年恩施州累计实现社会消费品零售总额 156.82 亿元，同比增长 18.2%。其中城镇市场零售额 121.45 亿元，同比增长 19.1%；乡村市场零售额 35.37 亿元，增长 15.1%，低于城镇市场 4 个百分点。怀化市城镇居民人均生活消费支出 9663 元，增长 11.2%，农民人均生活消费支出 3573 元，增长 16.3%。高于城镇市场 5.1 个百分点^[2]。

表 2 2010 年武陵山区全社会固定资产投资及社会消费品零售总额

	全社会固定资产投资		社会消费品零售总额	
	总量（亿元）	增速（%）	总量（亿元）	增速（%）
邵阳市	612.59 (562.10)	19.9 (35.2)	278.32	18.9
张家界市	143.64	27.8	83.04	18.7
怀化市	446.98 (438.97)	48.2 (35.2)	233.86 (274.74)	20.0 (18.1)
湘西州	208.50 (158.08)	15.6 (30.2)	116.99	18.2
石门县	62.80	32.8	46.00	18.8
恩施州	(322.04)	(31.7)	(156.82)	(18.2)
鹤峰县	(26.2)	(30.0)	(12.5)	(18.9)
武陵山区	1474.51	27.9	758.21	19.1
湖南全省	9821.06 (11431.48)	27.6 (27.9)	5590.21 (6809.03)	19.1 (17.9)
湖北全省 ^[9]	10802.7 (12931.75)	31.6 (28.7)	6719.44	19.0

注：有括弧的数据为 2011 年统计数据

（4）武陵山区的贫困面高，自我发展能力弱。

恩格尔系数(Engel's Coefficient)是德国统计学家恩格尔根据统计资料，对消费结构的变化得出一个规律，是国际上通用的衡量居民生活水平高低的一项重要指标。其计算公式为：

$$\frac{\text{食品支出}}{\text{家庭总支出}} \times 100\%$$

联合国根据恩格尔系数的大小，对世界各国的生活水平有一个划分标准，即一个国家平均家庭恩格尔系数大于 60%为贫穷、50%-60%为温饱、40%-50%为小康、30%-40%属于相对富裕、20%-30%为富裕。我国城镇和农村居民家庭恩格尔系数 2010 年分别为 39.76%和 42.1%^[10]。2009 年，农村恩格尔系数，宁夏为 41.6%、湘西为 62.2%、恩施为 54.1%，怀化市为 56.2%（2011 年），农民生活处于温饱边缘。武陵山区贫困人口为 558.21 万人，整体贫困发生率高达 24.42%，远远超过全国平均 3.6%的水平^[11]。

湖北武陵山区家庭年收入 1 万元以下 15365 人，占 32.49%，比湖北全省平均值高 14 个百分点；村级集体经济年收入在 5 万元没有村级集体经济有 33456 人、占 70.75%，较全省高 32 个百分点，恩施州还有 124 万贫困人口，占总人口的 31.7%，占农村人口

的 36.36%，这是一个非常高的比例。全州纳入“整村推进”范围的重点贫困村 1966 个，占总数的 67.8%；目前，全州纳入农村最低生活保障的特贫特困户 68291 户，14.9 万人。武陵山区村级集体经济薄弱；贫困问题“面大、人多、程度深”的特点依然突出，加之农村劳动力不足，知识水平较低两种因素相互交织，造成自我发展能力不强^[12-13]。

3、促进武陵山片区经济发展对策分析

武陵山区以经济发展为纽带，将具有相同经济特征的毗邻区域联合起来共谋发展，打破了以往以行政区划界为标准的经济发展规划格局，是经济发展过程中的一大战略创新。建立跨行政区域经济带，既便于不同行政区域因地制宜地执行宏观调控政策，又能使不同行政区域互相借鉴成功经验，促进经济协调发展。

(1) 总体规划，推进武陵山区互动发展。2011 年 4 月，中央决定把武陵山区等 11 个集中连片特困地区作为今后十年新一轮扶贫攻坚主战场。实施区域发展总体战略，全面推进连片特困地区扶贫攻坚，逐步缩小区域发展差距。中央和省级财政要大幅度增加对这些地区的一般性转移支付，中央财政扶贫资金的新增部分主要用于连片特困地区，国家大型项目、重点工程和新兴产业要优先向符合条件的特困地区安排。建立定点联系机制，每 1 个片区由 1 个中央部委负责具体联系，督促指导片区规划的实施。为此，一是武陵山片区要抓紧编制规划，按照“区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展”基本思路，结合片区省市“十二五”规划和各地实际，抓紧编制省、市、县三级规划，确保各项规划有效衔接。二是要健全扶贫攻坚法规，武陵山区扶贫开发亟待政策、资金和机制“多轮驱动”，探索扶贫资金投入增长机制，完善扶贫政策保障体系；建立财政资金、信贷资金、社会帮扶资金对武陵山区投入的稳定增长机制；三是要强化政策整合力度，横向整合扶贫政策与其他部委在武陵山区实行的政策，纵向整合各级政府部门不同政策；四是要将武陵山区作为整体，制定差别化特惠性政策，争取特定的民族优惠政策。五是要探索大扶贫工作机制，建立“政府主导、部门分工、各方参与、合力攻坚”机制，动员社会力量参与扶贫，把专项扶贫与行业扶贫、社会扶贫结合起来，形成扶贫攻坚合力。六是要探索扶贫攻坚与跨省合作的协同机制，加强武陵山区政府合作、产业合作、项目合作与规划对接，促进区域一体化发展，加快扶贫开发进程，推进武陵山区互动发展。

(2) 稳中求进，不断扩大地区经济总量。2012 年的中央经济工作会议决定全国将继续执行积极的财政政策和稳健的货币政策，这说明宏观经济基本面不会改变，全国经济发展的基本定调为“稳中求进”。要实现“稳中求进”，就要不断扩大地区经济总量、推进经济平稳较快发展。一是要强力推进一批新的重大工业项目实施。结合“十二五”资源型新型工业发展规划，力争启动一批重大工业项目建设，以大项目带动大投资，以大投资带动大发展；二是要加快实施一批企业技术改造项目，推动企业技术创新；三是

要积极谋划储备一批新的重点项目，全面把握惠及武陵山区的各种政策机遇，深挖资源优势 and 潜力，围绕能源、烟草、食品、建材、药化、矿产等支柱工业，组织力量有针对性地开展新项目的策划、论证、筛选等前期工作，促成一批真正有投资规模、产业带动面广的优质项目充实到工业投资后备项目库中，增强招商引资的吸引力；四是要加强市场主体培育，继续实施企业分类指导制度，分别建立产值过亿元、产值过 5000 万元的企业库，加快推进一批企业成长为特色产业的龙头骨干企业；五是要积极推进企业兼并重组，研究出台鼓励行业、企业和品牌等整合的政策措施，真正做大做强优势产业；六是要加强中小企业信用担保体系建设，健全信用担保机构激励和风险补偿机制，积极搭建银企合作平台，努力为企业融资牵线搭桥，着力缓解企业融资难。特别建议国家民委、国务院开发办向国务院提出，为不断扩大武陵山区经济总量、加大扶贫开发力度，比照国务院解决“三西”（甘肃定西、河西和宁夏西海固）地区贫困问题，设立“武陵山区特困少数民族发展基金”，持续 5—10 年，国家财政每年拿出 2-3 个亿资金，用于武陵山区 4 州、地、区各县市的贫困村整村推进，使武陵山区少数民族和民族地区落后的基础设施有一个根本改观，区域特色产业崛起。

（3）调整结构，深入优化发展特色经济。当前世界经济已经进入了更加复杂和不稳定的后危机时期，其核心主题是结构调整。这一时期，旧的发展方式面临打破，新的经济格局有待确立，催生新一轮变革。目前，武陵山区已站在新的起点上，欲跨越者须图变，要决胜后危机时期，必须加快调结构步伐，转变发展方式，突破发展瓶颈。比如恩施州农业占国民经济比重虽有下降，但仍占全州生产总值的 28.3%，高于全国平均水平（10.1%）18.2 个百分点^[2]，比重偏高；工业内部结构在产业链上，偏上游，采掘业以资源开发为主，原料工业以资源的初加工为主，在价值链上，偏低端，各类矿产品、原材料产品低价卖出，另一方面许多下游衍生产品需依赖外地市场，90%以上的高附加值消费品从州外调入，造成效益通过输入输出结构而大量流失。因此，发展武陵山区，首当其冲的就是要加快结构调整步伐、狠抓工业发展，充分挖掘优势产业增长潜力，其次在发展现代农业和农业产业化上下足功夫，在对原料工业精深加工上做好文章，在发展现代服务业上寻求突破，不断完善现代产业体系，促进三次产业在更高水平上协调发展。三是加大投资力度，增强投资对经济的有力拉动，加强招商引资力度。2010 年湖北省武陵山区全社会固定资产投资占湖北全省的比重为 15.0%，仅比 2005 年占比提高 0.4 个百分点，应从税收、财政、金融等多种渠道着手加大招商引资力度；四是要加强产学研对接，促进产学研深度合作，凸显科技对农业的支撑作用，着力发展特色经济。建设油茶、茶叶、烤烟、蔬菜、魔芋、干果、柑橘、猕猴桃、中药材、肉类等特色农产品基地。培育一批特色鲜明的经济强县。

恩施市芭蕉侗族乡主打品牌“恩施玉露”，茶叶平均含硒量 1.068ppm，符合富硒茶

0.25—4.0ppm(NY/T600-2002)的要求。价值已达 4.08 亿元，品牌价值飙升让茶农受益很大，每亩茶园平均收入在万元上下。今年 5 月，“恩施富硒茶”和“宜红工夫茶”等在武汉的展销会上供不应求。

湘西龙山县的“龙山百合”鲜果、干片已被农业部中国绿色食品发展中心认定为绿色食品 A 级产品，种植面积已达 5.8 万亩，年产鲜百合 5 万多吨，总产值近 10 亿元，产销量居全国第一，帮助全县农民人均增收 1700 元，亩产值达 1.4 万元左右。该县还通过“树下经济”养殖高品质黑鸡、通过黑猪野猪杂交养殖新型黑猪，探索新型种养模式^[14]。

宣恩县伍台昌臣茶叶有限公司采取“企地共建”的方式经营，拥有原料基地 2000 多亩，一年加工春、夏、秋三季茶，大大增加了农民单产收入。

靖州以山地种药和野生中药材抚育开发为重点，拓宽发展空间，全县中药材种植面积达 22800 亩；文溪、新厂、铺口等乡镇量蕈栽培和袋料栽培茯苓 10040 亩，预计产值达 9320 万元，农民可增收 529 万元；在三锹、飞山、寨牙乡等乡镇种植金银花、百合、黄柏、天麻、灵芝菌等中药材 12760 亩，预计产值 3350 万元，农民可增收 1127 万元^[15]。

湖南石门县柑橘、慈利县杜仲、桑植县大鲵、永定区五倍子、古丈县茶叶、龙山县百合、隆回县金银花、新晃县龙脑樟、湖北宣恩晓关侗族乡烤烟和“湖北大鲵第一乡”、芭蕉侗族乡油桐、宣恩的菊花石闻名遐迩，建始县花坪乡葡萄长廊、长阳“全国高山蔬菜第一县”等已成为支柱产业，以产业结构调整为主线，以发展集中连片特色优势产业为依托，着力实施产业化扶贫战略，探索具有武陵山区特色的产业化扶贫、富民兴乡之路。

(4) 生态扶贫，加快旅游产业转型升级。

武陵山区是长江中下游重要的生态安全屏障，生态优势是武陵山区最大的优势，也是核心竞争力所在。一是要按照国家生态功能区建设要求，根据区域、自然与经济发展的特点，优化生态环境布局，加强区域生态建设规划，维护生物多样性，保持水土和涵养水源；二是要进行生态扶贫，加大对武陵山区生态维护补偿的力度，将武陵山区全部纳入中央财政生态补偿转移支付项目，优先在民族地区实施国家级重点公益林补偿项目，提高生态公益林森林生态效益补助标准；三是要加快旅游产业转型升级，提升旅游产业品质，实施旅游精品战略，制定并推进旅游发展规划体系建设，让武陵山区的悠久历史、浓郁的民族之风充分显现出来；四是要开发富有特色的旅游景点和旅游线路，武陵山区旅游资源丰富，旅游产品齐全，具有比较优势和后发优势。武陵山区要把“旅游产业”作为推动区域一体化的切入点和促进经济社会全面发展的先导产业，调整旅游产品布局，推进旅游产品多元化开发，构建旅游产业集群。比如张家界、凤凰古城、江垭

古城、里耶古城、洪江古商城、黔阳古城、老司城、恩施大峡谷、利川腾龙洞、巴东神农溪、清江山水画廊等等旅游核心景区发展，打造“武陵山旅游圈”，加快旅游产业转型升级，扶持涉旅企业发展壮大；五是要大力开发生态文化、城镇文化、历史文化、红色文化、民族文化、宗教文化等旅游产品，促进民族文化和旅游产业结合，比如打造怀化市通道、恩施市芭蕉侗文化旅游基地，丰富旅游产品文化内涵，推动文化产业加快发展。

2011年我随湖北省政协到恩施州调研来到枫香坡侗寨，深感侗族旅游观光对促进当地经济发展起到很大的作用，开创了农村经济发展的新局面。枫香坡侗寨于2008年被国家旅游局命名为“全国农业旅游示范点”、“湖北省民族团结示范村”；恩施市芭蕉侗乡茶产业已被誉为全国少数民族发展模式创新的典范；参观连接湖北来凤县与湖南龙山县的酉水河大桥，试行“龙凤先行区”的跨省合作交流，被誉为“中国少数民族自治县的发展样本”。带动了民族地区经济的快速发展，从而将区位优势和资源优势转变为经济优势和竞争优势。

(5) 惠顾民生，促进社会事业和谐发展。一是要加强对武陵山区扶贫开发的财政支持，加大一般性转移支付的力度，切实满足贫困地区基本财力保障需求，全面核实试验区内各县市乡镇债务负担，采取合适的政策逐步化解；二是要取消试验区内中央安排的公益性项目、公共服务项目（如新农合、新农保、农村低保等）县市以及州两级政府资金配套，缺口由中央财政负担；三是要提高对通乡公路和通村公路补助的水平，通乡公路补助到每公里40万元，通村公路补助到每公里25万元；四是要促进公共服务的均等化，不断提高公共服务水平，加大基础教育投入，加大校安工程项目支持力度，着力改善农村办学条件，引导和鼓励各类师范院校为武陵山少数民族地区定向培养中小学教师，缓解义务教育教师队伍严重不足的现状，支持试验区大力发展职业教育，重视对生态移民的子女培训，从政策制定、资金保障、师资配备上优先扶持移民地区教育事业发展，并将发展移民地区教育、落实移民子女接受职业教育和培训情况纳入当地教育整体发展和学校工作考核体系；五是要加强重大疾病和地方病防治，免费提供健康档案、预防接种、健康教育等基本公共服务，实现经济和社会协调发展。让广大人民群众共享改革发展成果。

我在恩施州调研鹤峰县大坪乡龙潭村农村连片环境保护试点工作时，看到“迁村腾地”、“以镇带村”、“以户连村”等村庄建设模式，形成了“特色民居”与“特色产业”相映成趣，“田园风光、观光农业”与“农家乐”相得益彰的“村中城”一派繁荣景象，访问住户时得知有两户是从县城搬来的，村民们说，我们现在是有房住、有田种、有业就、有钱用。这就是该县注重产业扶贫、产业发展与民居改造、小农水、土地整治等项目叠加结合建设新农村的有益探索。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。国家实施武陵山区片区开发战略，为武陵山区片区争取国家政策支持，实施产业化扶贫提供了政策叠加机遇；武陵山区自古以来是少数民族聚居区，民族历史悠久流长，民族文化积淀深厚。选准突破“亮点”，充分利用自身特色，因地制宜，实施集中开发，“连片开发”，抢抓“先行先试”的机遇，加大项目、资金、政策的争取力度，通过开发式扶贫，不断增强贫困人口自我发展能力，提高武陵山区人民的收入水平、生活质量，脱贫致富定会取得突破性进展！

参考文献：

- [1] wenku.baidu.com/view/6c184d5e3b3567ec102d2011-5-3;
- [2]恩施州统计局 2012 年 02 月 17 日， www.tjcn.org/plus/view.php?aid=23471 2012-4-22
- [3]戴楚洲：加快湖南武陵山区经济社会发展管窥来源：中国民族宗教网 2011 年 12 月 06 日
- [4]黄陈武：湖南武陵山区经济发展情况分析，湖南省统计网 2011 年 6 月 16 日
- [5]湖南省统计局：统计信息 2012，030 期
- [6]苏勇：抢抓机遇奋攻坚，加速鹤峰大崛起，咨询与决策，2012（3）140-141
- [7]湖南省统计局：统计信息 2012，003 期
- [8]湖南省统计局：怀化市 2011 年国民经济与社会发展的统计公报 2012 年 03 月 14 日
- [9]湖北日报：2012 年 03 月 09 日 01 版
- [10] baike.baidu.com/view/28093.htm 2012-5-3
- [11]苏晓云；中国民族宗教网 2011 年 03 月 03 日，李晓东报道
- [12]湖北省民宗委；武陵山区贫困状况调查与思考，www.hbmzw.gov.cn/structure/wls/jyjl/zw_14 ... 2011-2-28
- [13]省扶贫办：省统计局联合调研组，陈帆报道，www.hbfp.gov.cn/structure/xxgk/dcyjzw_105 ... 2011-9-13
- [14]农民日报：2011 年 11 月 22 日 01 版
- [15]怀化日报：2012 年 04 月 09 日 02 版

作者简介：

孙家寿，侗族，武汉工程大学教授，湖北省政协常委，湖北省政府咨询委员会特邀专家。

武陵山协作区及周边地区经济的分析

——基于区域经济下的产业环境、金融发展的研究

王述仁

(国务院办公厅秘书局一局)

摘 要: 中国国务院 2009 年发布的武陵山协作区的建设文件,要求协作区在中国开发式扶贫方式的创新,基本建成与地区经济实力以及地位相适应的地区新产业,武陵山协作区在建国以来长期的经济发展处于滞后,形成了整个地区落后的发展状态,如何去改变现状,通过金融支持和产业布局可以有效引导经济结构调整,促进新技术、劳动力等要素的充分利用,提高产业集群的集聚和生产效率;而经济的繁荣与发展又为金融开辟了新的效益增长点和拓展了盈利空间,提供了进一步发展的平台。本文运用比较优势、弯道超车等理论,从区域经济发展与产业资源配置的关系出发,深入剖析了武陵山协作区及周边区域经济的特点以及和贫困地区产业的关联度,着重从理念更新、转变方式、创新机制等方面提出了武陵山协作区的区域发展战略,旨在进一步优化区域资源的合理配置,推进区域经济持续、快速、健康发展,提升核心竞争力,实现经营发展新的历史性跨越。

关键词: 区域经济, 金融, 区域发展, 经营战略、产业化、弯道超车

近期参与国务院研究中心课题,在考察怀化市、铜仁、张家界后,对于武陵山的经济发展有初步的认识。在改革开放以后随着我国区域经济发展差距的不断扩大,如何实现区域经济之间的平衡发展,已成为当前构建和谐社会的课题之一。尤其是当前国家对于 14 个连片的贫困地区的重点规划和扶植,武陵山协作区作为走在贫困连片中最前沿的地区,武陵山协作区的 GDP 总量也是当前连片贫困地区最大的,人均地区生产总值也是最高,地方财政收入也位居连片贫困区前列,在中国改变贫困连片区域经济改革试验中具有举足轻重的地位;同时,作为泛珠三角经济板块的成员,武陵山协作区正承接着东部地区制造业的产业转移,在融合到全球经济中扮演着日益重要的角色。武陵山协作区经济区域特色显著,泛珠三角、北部湾和长株潭、成渝、咸西经济带协作合作梯度结合关联地区,是中国东、中、西部区域经济的关键连接点。因此,研究武陵山协作区及周边区域经济与区域金融的发展轨迹和未来趋势,对缩小全国区域经济的差异,综合开发全国连片贫困地区实现协调发展具有现实的借鉴意义。

理论分析和实证研究证明,产业发展与区域经济增长之间存在强相关关系,合理运用两者间的互动,可以达到互利共赢、协同发展的效果。本文根据区域经济增长极、比较优势理论以及区域经济增长关联分析,通过研究透视武陵山协作区区域产业经济发展轨迹,从区域经济增长与区域发展的互动关系视角,剖析武陵山协作区区域经济和发展

现状，并结合武陵山协作区区域经济金融实际，从更新区域发展理念、调整区域发展布局、优化区域发展结构、转变区域发展方式、创新区域发展机制等方面，提出了武陵山协作区域发展战略，旨在进一步优化区域资源的合理配置，加快培育和提升地区经济的核心竞争力，推进区域经济持续、快速、健康发展，为地区经济整体区域战略的实施提供实例，并对促进全国连片贫困区域经济协调发展起到良好示范。

一、区域经济相关理论分析

1. 增长极理论。增长极理论是西方区域经济非均衡增长理论的主流理论，主要代表有弗朗索瓦·佩鲁(Francois Perroux)、缪尔达尔(G. Myrdal)及艾伯特·赫希曼(Albert O. Hirschman)等人。增长极是由法国经济学家佩鲁于 1955 年首次提出，他认为经济增长首先出现和集中在具有创新能力的行业，而不是同时出现在所有的部门。这些具有创新能力的行业常常在空间的某些点上集聚，于是形成了增长中心或增长极。它们会产生类似“磁极”作用的离心力和向心力，即极化作用和扩散作用。美国经济学家赫希曼(Hirschman, 1958)进一步指出，在巨大的集聚经济效应下，要素将向该经济进步地区集聚，使该地区的经济增长加速，最终形成具有较高收入水平的核心区，与核心区相对应，周边的落后地区称为边缘区，核心区与边缘区之间同时存在两种不同方向的作用，赫希曼称其为极化—涓滴效应。在这一过程中，极化效应往往大于涓滴效应，市场的力量往往使区域间的差别扩大。瑞典经济学家缪尔达尔提出经济不平衡发展会引起“累积性因果循环”，使发达地区发展更快，发展慢的地区更慢，从而逐渐增大地区经济差距，形成地区性二元结构。

武陵山协作区区域经济的发展历程证实了佩鲁、赫希曼和缪尔达尔的理论。增长极在武陵山协作区区域经济发展中发挥了重要的推动作用。怀化市区以工业化、城市化和都市化并进发展，成为武陵山协作区经济发展的重点增长极，不仅成为协作区经济亮点，也有力地带动了黔东、吉首、铜仁地区经济的发展，在承接以广州为中心的泛珠三角经济辐射的同时，不断向周边产生极化作用和扩散作用，在提升自身创新能力和参与国际化竞争能力的同时，逐步将在珠三角比较优势弱化的产业向武陵山地区转移。但随着珠三角、长株潭、成渝、北部湾经济发达区域对武陵山协作区欠发达区域的极化效应不断增强，资金、技术、人才流动性在增强，同时加剧了武陵山协作区地区的资源瓶颈，使武陵山区域的经济增长差距加深。因此，对于武陵山协作区地区的经济增长，一方面应借助周边经济发达地区经济的扩散效应；另一方面，也应因地制宜制定政策发展自身经济，缩小与发达地区的差距。

2. 比较优势理论。大卫·李嘉图的比较优势理论认为，在技术相等的情况下，生产方式的选择取决于土地、劳动力、天然资源与资本等“生产要素”的差异；区域之间是通过生产要素的差异比较，再选择发展条件较佳的产业来决定产业结构，以实现区域经

经济增长。中国经济学家林毅夫认为,实行比较优势发展战略,是提升要素禀赋结构的最佳途径。如果一个经济的产业和技术结构能充分利用其资源禀赋的比较优势,则可以降低生产成本,增强竞争能力,更多地创造社会剩余。随着资源禀赋结构提升所引起的资本密集型产品产出的增加,区域产业结构和经济发展将最终实现由低级到高级、由低水平向高水平的演进。

武陵山协作区区域要素禀赋结构呈现出较大的差异性,怀化市地区凭借其良好的区位优势将建立武陵山协作区龙头地位,以持续高速的经济增长态势、坚实的制造业基础、增势强劲的开放型经济、迅速崛起的民营经济和快速提升的城市化水平,形成了独有的比较竞争优势。但随着产业升级,劳动力、土地、能源等资源制约不断加强,已成为怀化市经济增长的硬约束。怀化市地区要提升区域竞争力,则必须形成新的比较优势,坚持以科技创新为主,以要素质量优势替代要素成本优势,实施向黔东、吉首等地区产业协作,在提升本地区竞争力的同时,推动区域经济协调发展

3. 梯度转移理论。梯度转移理论源于美国哈佛大学教授弗农(R. Vernon)在20世纪60年代提出的“工业生产生命周期理论”,后又借鉴汤普森(J. H. Thompson)的“区域生命周期理论”而形成。梯度转移理论认为,区域经济的盛衰主要取决于其产业结构的优劣,后者又取决于地区经济部门在工业生命周期循环中所处的阶段。创新活动是决定区域发展梯度层次的决定性因素,由创新部门为主导组成的经济区域称为高梯度区,由衰退部门为主导组成的经济区域称为低梯度区。创新活动大都发生在高梯度区,随着时间推移以及产品生命周期的变化,高梯度地区通过不断创新向外扩散求得发展,中、低梯度地区通过接受扩散或寻找机会跳跃增长并反梯度推移求得发展。

武陵山协作区是资源非常丰富的地区,中国的经济发展正处于工业化转型、城市化加速、经济国际化提升的关键阶段,要突破经济发展中的资源瓶颈,缩小区域经济梯度层次的差距,则必须以加快创新为核心,转变经济发展方式,摆脱依靠“资本投入、资源能源消耗”的发展模式,形成以自主科技创新为动力的增长结构,推动企业不断向产业链和价值链的高端攀升,在建设创新型武陵山协作区中促进区域经济的协调发展。

4. 金融发展与区域经济增长关系的关联研究分析。西方关于金融发展与经济增长关系的理论研究表明两者之间存在着互相影响、互相促进的关系。金融深化对一国或者一个区域内经济的快速增长往往具有决定性的意义。一方面,金融深化将促使区域经济逐步增强,另一方面,增长的区域经济反过来又提升了金融发展的程度。金融对经济的作用主要是通过高比例储蓄转换为投资、提高资本配置效率、影响储蓄率等方面促进经济增长;反过来,经济增长也会引导和促进金融发展。金融资源的流动引导着社会各项资源的流动,并促使社会经济结构、产业结构、消费结构不断发生变化,同时实现金融资源自身的增值,可以说金融资源既是社会资源配置的对象,又是社会资源配置的手段。