

铁岭市国民经济和社会发展 第十一个五年规划

铁岭市发展和改革委员会 编

铁岭市国民经济和社会发展 第十一个五年规划

铁岭市发展和改革委员会 编

2006 年 3 月

编辑委员会

名誉主任：王秉杰

主任委员：于明义

副主任委员(以姓氏笔画为序)：

王长生	王国栋	王宝强	王淑珍	田刚
白光达	吕子龙	乔凤英	刘非	刘春久
孙继东	孙彪	孙耀民	那永平	李东风
李兴中	李电涛	杨成田	杨建新	吴敏
邱立强	宋成尧	张凤海	张荣挺	张晓峰
陈永久	赵力军	高鹤	高升平	郭辉
常新洪	麻国军	康冠华	朝阳	魏俊杰

委员(以姓氏笔画为序)：

王权放	王宝友	王景武	卢淑新	付文成
曲伟	刘金忠	刘锡之	闫志	关艳君
严寒	杨光	杨文军	李敬伟	张赤字
张景龙	金红梅	周玉福	郝东升	姚大伟
秦正义	秦德双	聂刚	贾险峰	高瑞琪
韩长胜	严寒	蔡文彦	潘国琨	

主编：张晓峰

副主编：张赤字 闫志

编辑：宋立立 李朔

序 言

张 竞 强

国民经济和社会发展的第十一个五年规划（二〇〇六年至二〇一〇年），是我国全面建设小康社会进程中的重要规划。对铁岭而言，未来五年是抢抓机遇，加快发展，全面建设新铁岭、大铁岭而努力奋斗的五年。“十一五”规划的制定和实施，将决定着我市在一定时期内经济发展的战略走向和功能定位，决定着我市经济结构优化和主导产业格局的形成，决定着我们在全省大战略背景下如何寻求具有竞争优势的产业合理分工，决定着我们能否在打造新铁岭、大铁岭的宏伟目标中建立起可持续发展的支撑基础，事关铁岭能否顺利实现全面建设小康社会的政治、经济大局。本书作为《铁岭市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》及重点专项规划、地区规划的总汇，回顾和总结了我市“十五”时期经济与发展的成就和问题，正确分析了“十一五”期间我市面临的形势和任务，全面、科学、合理地制定了国民经济和社会发展的第十一个五年规划，这对于促进铁岭经济和社会在新的五年里快速发展，构建和谐铁岭，最终实现全面建设小康社会目标，具有重大的现实意义和历史意义。

本书所汇集的《铁岭市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》及各专项规划，是市直各有关部门和各县（市）、区在市委、市政府的领导下，广泛动员全市各方面力量，自2004年8月始，经过一年半时间的努力完成的。这期间经历了前期重大问题研究、基本思路和纲要框架编制、“十一五”规划纲要和专项规划制定三个阶

段。在这个过程中，市政府多次召开常务会议，讨论“十一五”规划及专项规划，在市委常委会讨论并原则通过后，市委四届十次全体会议提出了《中共铁岭市委关于制定铁岭市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》。根据中共中央和市委关于“十一五”规划的建议精神以及市人大、市政协讨论意见，广泛征求专家、学者和社会各界意见，不断对规划进行修改和完善，正式完成了规划纲要的制定工作。同时市政府组织市直有关部门多次向省领导和省发改委等有关部门汇报我市“十一五”规划的基本思路和主要内容，认真做好与省“十一五”总体规划的衔接。可以说，我市“十一五”规划的编制过程，既是市委、市政府决策科学化、民主化的产物，同时也是全市各界人士积极参与、群策群力、集思广益的智慧结晶，它体现了各地区各部门对规划的高度重视和强烈的责任感，也凝聚了全市人民的意愿和对发展的期待。

本书以《铁岭市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》为基础，分行业、分地区对铁岭未来五年国民经济和社会发展进行了全方位的规划和描述。提出了以科学发展观统领经济社会发展全局，以促进老工业基地振兴和建设和谐铁岭为主题，以优化经济结构、转变经济增长方式为主线，以提升工业化、城镇化、产业化水平为重点，以打造沈铁工业走廊和建设各类工业园区为载体，以促进人的全面发展、不断提高人民群众物质文化生活水平为出发点和落脚点，坚定不移地实施“五大战略”，促进经济社会超常规、跨越式发展的指导思想。在规划的目标、任务和措施等方面突出了宏观性、战略性和可行性。它突出了市场机制和市场经济的作用，首次将“计划”改为“规划”，根据市场需求和实际可能，合理确定发展目标和调控目标，反映了社会主义市场经济发展的内在要求。它改变以往计划偏重经济增长，强调人口、资源、环境与经济发展的协调适应和经济社会

的可持续发展。它把结构调整提高到战略高度，强调通过调整促发展，在发展中调整结构，提高经济效益，扩大经济总量，提高经济整体实力和竞争力。它把我市经济和社会发展置身于经济全球化、区域经济一体化，站在全省乃至全国、全世界大格局中审视自己，确立了超常规、跨越式发展的目标。它突出了以人的全面发展为中心，把提高人民物质文化生活水平作为经济建设的出发点和政府工作的落脚点。

“十一五”规划是集中智慧，统一认识，组织和动员全社会力量，为实现市委、市政府确定的国民经济和社会发展目标而奋斗的宏伟蓝图。该规划的启动和实施，标志着铁岭又开始了新的征程。希望全市各级领导干部进一步统一思想，认清形势，明确各自的工作重点和努力方向，与时俱进，尽职尽责，同时也希望全市人民进一步坚定信心，发扬艰苦奋斗精神，发挥自己聪明才智，为铁岭未来发展多做贡献。我相信，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，认真贯彻党的十六届五中全会精神，经过全市人民不懈努力，伴随着“十一五”规划各项目标的实施，全市人民就一定会迎来一个社会面貌焕然一新，综合实力不断壮大的新铁岭、大铁岭！

目 录

综 合 篇

中共铁岭市委关于制定铁岭市国民经济和社会发展第十一个五年规划 的建议	3
市委书记李文科在市委四届十次全体会议上的报告	31
市长张竞强在铁岭市五届人大三次会议上作的政府工作报告	54
铁岭市第五届人民代表大会第三次会议关于批准《铁岭市国民经济和 社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》的决议	69
铁岭市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	70

专 项 规 划 篇

工业发展规划	103
农业和农村经济发展规划	112
服务业发展规划	121
科技发展规划	130
对外经济发展规划	141
经济体制改革规划	147
能源工业发展规划	154
交通运输业发展规划	158
畜牧业发展规划	166
水利发展规划	173
林业发展规划	181
文化产业发展规划	193
教育事业发展规划	207
劳动和社会保障发展规划	221
卫生事业发展规划	230
人口发展规划	239
妇女儿童事业发展规划	241
少数民族区域经济发展规划	256

防震减灾规划	264
环境保护规划	271
旅游业发展规划	282
哲学社会科学发展规划	289
软环境建设规划	296

地区规划篇

开原市发展规划	307
昌图县发展规划	331
铁岭县发展规划	357
西丰县发展规划	373
银州区发展规划	396
调兵山市发展规划	407
清河区发展规划	429
市开发区发展规划	444
开原、清河一体化发展规划	466

项目规划篇

“十一五”规划重点分类项目表	487
“十一五”发展规划目标	513
“十一五”发展规划争取目标	514

综 合 篇

铁岭市国民经济和社会发展第十一个五年规划

中共铁岭市委关于 制定铁岭市国民经济和社会发展的 第十一个五年规划的建议

(2005年12月18日中国共产党铁岭市
第四届委员会第十次全体会议通过)

铁岭市国民经济和社会发展的第十一个五年规划(2006年—2010年),是我市实现超常规、跨越式发展,全面建设小康社会,构建和谐铁岭进程中至关重要的规划,要认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,树立和落实科学发展观,提出顺应时代发展要求、符合我市市情、凝聚全市人民意志的发展目标、指导方针和总体部署。

一、铁岭经济超常规、跨越式发展的关键时期

(1)“十五”时期经济社会发展取得显著成就。“十五”时期特别是近两年,是我市经济社会发展速度较快、经济效益提高、活力不断显现、后劲明显增强的时期。我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务,全面实施“五大战略”,努力克服各种不利因素,战胜严重的自然灾害,妥善处置了各种突发事件,积极稳妥地解决经济社会发展中的突出矛盾和问题,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,使全市经济总量快速增长,产业结构进一步调整优化,城乡基础设施建设不断完善,各项改革不断深化,对外开放和招商引资成果显著,人民生活质量有较大提高,社会事业全面进步,社会主义民主政治和精神文明建设继续加强,“十五”计划提出的经济社会发展指标总体上全面完成。这些都为“十一五”时期超常规、跨越式发展奠定了良好基础。2005年

全市 GDP 预计达到 260 亿元，五年平均增长 13.9%，提前一年完成五年计划；地区财政收入实现 26.3 亿元，年均增长 15.8%；地方财政一般预算收入实现 12.3 亿元，年均增长 16.5%；全社会固定资产投资实现 105 亿元，年均增长 23.6%；社会消费品零售额实现 97 亿元，年均增长 11%。到 2005 年，国民经济三次产业结构调整到 25.7: 43.5: 30.8，与“九五”末期的 2000 年相比，第二产业提高了 9.7 个百分点，其中工业增加值占 GDP 的比重提高了 12.4 个百分点。

(2) “十一五”时期面临的主要矛盾和问题。“十五”时期的发展成就虽然为经济社会持续、快速发展创造了有利条件，但是，我市的总体发展水平还比较滞后。经济总量小，财政实力弱，城乡居民收入低，与全省平均水平的差距在拉大，在全省还处于后几位；产业结构层次低，经济结构不够合理，第一产业比重偏高，第二产业特别是工业比重小，骨干企业少，自主创新能力不强，高新技术产业发展不充分，第三产业的层次和档次亟待提升；城市化水平低，城镇对经济社会发展的辐射和带动能力弱；对外开放水平和层次低，对经济增长的拉动作用小；“三农”问题仍很突出，就业压力大，社会保障水平不高；影响发展的体制性、机制性矛盾问题亟待解决，处理好社会利益关系的难度加大。我们在前进道路上还面临不少困难和问题。

(3) “十一五”正处于千载难逢的重要战略机遇期。一是随着全球经济的发展和振兴东北老工业基地战略的实施，我们面临着东北振兴、南资北移、产业转移、沿海开放和省委、省政府加快辽西北开发以及建设沈阳经济区等千载难逢的历史机遇，为我们提供了新的发展空间，可以充分发挥我们的后发优势；二是在产业调整、经济转型过程中，我市的资源优势和能源优势得以进一步显现；三是市委、市政府的发展思路更加清晰，目标更加明确，重点更加突出，全市上下以“学临沂、找差距、明方向、促发展”活动为契机，思想更加统一，精神更加振奋，形成了求发展、谋振兴的浓厚氛围和你追我赶的发展态势，这是我们“十一五”加快发展的强大精神动力。四是我们已经奠定了坚实的发展基础，全市经济社会发展保持了快速增长势头，重点项目的后发优势正在显现，完全具备了加快发展的条件。全市上下一定要切实增强责任感、紧迫

感、机遇意识和忧患意识，解放思想，开拓进取，励精图治，埋头苦干，坚决实现超常规、跨越式发展，为建设大铁岭、新铁岭而努力奋斗。

二、“十一五”时期经济社会发展的指导思想和战略任务

(1) 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六届三中、四中、五中全会精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，以加速发展、促进老工业基地振兴和建设和谐铁岭为主题，以优化经济结构、转变经济增长方式为主线，以提升工业化、城镇化、产业化水平为重点，以打造沈铁工业走廊和建设各类工业园区为载体，以改革开放和自主创新为动力，以促进人的全面发展、不断提高人民群众物质文化生活水平为出发点和落脚点，坚定不移地实施“五大战略”，推动经济超常规、跨越式发展，努力把我市建设成为经济与社会、工业与农业、城市与农村、人与自然协调发展的充满生机与活力的新铁岭、大铁岭，为全面建设小康社会奠定坚实基础。

(2) 发展原则

坚持加快发展与统筹兼顾并重原则。坚持以人为本，树立和落实科学发展观，统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹市内发展和对外开放。

坚持经济发展与环境保护并重原则。在发展中保护环境，减少经济增长对资源和环境的压力，合理利用自然资源和环境容量，大力发展节约型经济和循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会，保持环境和资源对经济发展的持续支撑。

坚持利用域内、域外要素资源发展经济并重原则。在利用本地资源发展经济的同时，还要继续加大招商引资力度，积极引进外部资源发展地方经济。

坚持工业化与城镇化并重原则。使城镇化布局与工业化布局相一致，加强农村人口转移与城市人口扩张的协调配置，使工业化为城镇化提供产业支撑，城镇化为工业化创造载体和环境，互相促进，逐步解决城乡二元制结构矛盾。

坚持物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设并重的原则。使经济建设、政治建设、文化建设、社会建设互相促进、协调发展。

(3) 战略任务

一是推进开放立市战略。把全面扩大对外开放作为促进全市经济发展的立市之本，全力拓展对外开放的深度和广度，积极参与国际国内经济合作和产业分工，加大外引内联的力度，从根本上解决铁岭经济和社会发展面临的资金、技术和人才等要素资源短缺问题。

二是推进工业强市战略。牢固树立无工不富的观念，紧紧抓住振兴东北老工业基地这一难得的历史机遇，全力推进工业化进程，用工业理念谋划农业，加快建立以工业为主导的新经济格局。

三是推进城乡统筹战略。始终把解决好“三农”问题作为重中之重，逐步实现城市与农村经济社会的协调发展，努力缩小城乡差距，走以工促农、以城带乡、共同发展的路子。

四是推进科教兴市战略。牢固树立“科技是第一生产力”、“人才是第一资源”的思想，创新机制，放活政策，加大招才引智力度，营造良好的选才、成才、用才环境，建设学习型社会。

五是推进全民创业战略。要制定有效的政策和措施，建立健全激励机制和服务体系，鼓励下岗职工和大学毕业生自主创业，鼓励外出务工人员返乡创业，鼓励事业单位人员转岗创业，鼓励农村基层干部带头创业，鼓励留学人员归国创业。进一步放宽民营经济的准入领域，构建各种所有制经济公平竞争的平台，形成百姓创家业、能人创企业、干部创事业的全民创业氛围。

(4) 主要目标

经济发展目标：到 2010 年，全市生产总值达到 650 亿元，年均增长 17%，力争实现 780 亿元，年均增长 20% 以上，再造两个铁岭。人均 GDP 达到 2600 美元，年均增长 18% 左右，力争超过 3000 美元，年均增长 20% 以上。三次产业结构调整到 15: 53: 32，其中工业增加值占 GDP 比重达到 45% 以上。地区财政收入实现 80 亿元，年均增长 25%；地方财政一般预算收入实现 30 亿元，年均增长 19%。全市万元 GDP 综合能耗下降 20% 以上。社会消费品零售额实现 195 亿元，年均增长 15%；固定资产投资实现 310 亿元，年均增长 24%，累计达到 1000 亿元以上。实际利用外资实现 6700 万美元，年均增长 35%；外贸出口额实

现 3.6 亿美元，年均增长 30%。

社会发展目标：人口自然增长率控制在 5‰ 左右。城镇登记失业率控制在 5% 以内，地方有线电视覆盖率达到 60% 以上，医疗保险覆盖面达到城镇应保障人群的 90% 以上，全市失业保险参保率达到 90% 以上。

人民生活目标：城镇居民人均可支配收入达到 10000 元以上，年均增长 11%；农民人均纯收入达到 6000 元以上，年均增长 10%；城镇人均住房面积达到 25 平方米。

城镇化发展目标：城镇人口达到 155 万，城市化率达到 50% 以上。中心城区人口聚集到 50 万人，远期发展到 70 万人。将铁岭中心城区建设成为水在城中、城在园中、楼在绿中、人在景中、山水辉映、空气清新、环境优美、交通便捷、功能齐全、温馨友爱、有利创业、适宜人居、具有独特文化魅力的生态山水名城，沈阳经济区的休闲娱乐后花园。

三、产业发展和区域布局

“十一五”期间，全市产业结构调整的总体原则是：优化第一产业，壮大第二产业，繁荣第三产业，实现三次产业协调发展。

（一）以沈铁工业走廊和工业园区建设为载体，加快工业化进程

（1）全力打造沈铁工业走廊，加快建设工业园区

要把沈铁工业走廊建设作为加快推进工业化进程的重要载体和重要措施来抓。沈铁工业走廊的总体架构要实现“一体两翼”，“一体”就是以 102 线国道为依托，南起新台子，北至毛家店，南北一体；“两翼”就是银州区到调兵山、开原到西丰，使沈铁工业走廊覆盖和辐射全市，成为产业的聚集带、经济的隆起带和重要的经济增长极，到 2010 年，力争实现工业总产值 1000 亿元。以 102 线拓宽改造为切入点，优先建设由银州区城南到新台子 22 公里的核心区，同时也是对外开放的先导区，实现工业总产值 500 亿元，生产总值 200 亿元，安排就业 15 万人。沈铁工业走廊建设的产业发展方向是：先导区以发展高新技术产业、先进加工制造及配套加工业、现代服务业为主，银州区向北到毛家店区段以农副产品加工业为主，向东从开原至西丰一翼以特色产品及其加工业为主，从银州区向西至调兵山一翼以能源化工工业为主，最终把沈铁工业走廊建设成为

以高新技术为先导，以大型工业项目为支柱的现代化工业基地，成为我市承接沈阳和国内外其他地区产业转移的主要载体。沈铁工业走廊规划期内要建设 15 个重点工业园区。其中产值 50 亿元以上的 8 个，即新台子高新技术产业区、铁岭开发区工业园区、辽海工业园区、镇西堡重化工工业园区、调兵山工业园区、开原铁西工业园区、昌图银河工业园区和八面城工业园区。产值 20 亿元以上的 7 个，即懿路工业园区、腰堡工业园区、平顶堡工业园区、中固工业园区、开原城南工业园区、清河区工业园区和西丰公合工业园区。在大力发展优势产业和工业园区的基础上，明确园区产业定位，搞好统筹协调，防止恶性竞争，依据产业关联度，逐步培育新台子装备制造及配套加工产业集群、铁岭县橡塑产业集群、铁岭县平顶堡铸造产业集群、调兵山能源化工产业集群、开原市亚麻产业集群、开原清河冷饮产业集群、昌图粮食深加工产业集群、昌图八面城肉禽加工产业集群等 8 大特色产业集群，提高其对区域经济的集聚、辐射和支撑作用。

(2) 加快建设能源和优质农产品生产加工两大基地

加快能源资源开发，提升在全省能源工业中的战略优势，建设辽宁乃至全国的能源基地。

电力建设：建设清河发电有限责任公司“以大代小”一期、二期工程，使其装机容量达到 200 万千瓦；加快铁岭发电厂二期工程建设，使其装机容量达到 240 万千瓦，同时筹备建设铁岭发电厂三期工程，新上 2 台 100 万千瓦超超临界机组；规划建设装机容量 140 万千瓦的煤矸石发电厂以及调兵山风电场、昌图满井风电场、昌图泉头风电场、昌图下二台风电场、昌图秸秆发电等项目。到 2010 年，全市发电机组装机容量争取达到 600 万千瓦以上。

煤炭建设：计划建设大平矿二期工程，生产能力由 180 万吨增加到 240 万吨。新建生产能力为 150 万吨的长城窝堡矿井，确保原煤产量稳定在 2200 万吨以上。同时，开发建设昌北煤田，建成 2 对生产能力为 120 万吨的矿井，年产原煤 240 万吨。新建年产量 21 万吨的双树子煤矿和年产量 15 万吨的孤山子煤矿，使地方煤矿总产量达到 340 万吨。到 2010 年，全市原煤产量达到 2500 万吨以上。同时，加大煤层气和煤化工开发力度，到 2010 年达到年供气量 1 亿立方

米，重点抓好调兵山年产 120 万吨甲醇、37 万吨聚丙烯项目建设。

加快建设优质农产品生产加工基地。重点是搞好农产品深加工，在努力提高综合加工能力的同时，逐步实现农产品由初级加工向精深加工转变，由传统加工工艺向采用先进适用技术转变；推进农产品加工原料生产基地化，产加销经营一体化，加工制品优质化。肉鸡加工重点以大成、宏大集团和大禾、赢德公司为骨干，扩大规模，增加产品品种。生猪屠宰加工以福润、雨润和国美为骨干，继续引进大项目。肉牛加工以皇极、宏福为骨干企业，由初加工向深加工转变。鸭业加工以凯祥、亚辉公司为骨干，不断做大做强。重点抓好昌图万顺达 60 万吨玉米淀粉、开原 50 万吨燃料乙醇、开原 3 万吨大豆分离蛋白等项目。乳制品加工着重发展杀菌奶、酸奶、花色奶、含乳饮料等液体奶的生产。果蔬加工要加速果蔬产、加、销一体化进程，形成果蔬生产专业化、加工规模化、管理企业化、服务社会化和科工贸一体化，积极发展果蔬汁、果酒、切割蔬菜、脱水蔬菜、速冻蔬菜等产品，重点抓好北绿、川顺、开原圣亚等企业的扩建。积极发展食用野生菜、榛子、山珍等特有资源的加工。

(3) 加快培育先进制造业及配套加工、化工医药、新型建材、食品、高新技术五大主导产业

先进制造及配套加工业：依托邻近沈阳装备制造业基地的优势，发展汽车和重大装备的配套产业，围绕驻市的中省直企业及农用机械搞好加工配套。重点建设沈阳机床西丰铸造项目、隆达制铁 4 万吨树脂砂铸件生产线项目、陆平重型改装车及民用车技术改造项目、辽河钛业 5000 吨海绵钛项目、铁岭县芯片生产线项目。抓好冶金铸造、改装汽车及零部件、阀门系列产品、起重机及工程装备等一批拳头产品。化工医药工业：重点支持调兵山煤化工项目、华晨汽车配套橡塑制品综合改造项目、昌图 4000 吨糠醇项目、铁岭白羊化工纳米级碳酸钙项目和开原亨泰精细化工等技改项目。重点支持辽宁金丹药业现代中药产业化改造项目、西丰天宏药业中成药项目、北亚药用油大豆油扩建等医药工业项目。新型建材工业：以我市丰富的石灰石、粉煤灰、陶土和粘土等资源为依托，调整建材工业结构。水泥要“上大关小”，并采用新型干法窑水泥生产线，利用粉煤灰和煤矸石大力发展新型墙体材料，鼓励开发其它新型建筑材料。要