

2008  
新大纲



公务员录用考试金榜专家辅导系列

# 申论考前突破金卷

原 人事部常务副部长 程连昌 主编  
国家行政学院副院长  
金榜公务员考试专家委员会 / 统编

新华出版社



20  
新



公务员录用考试金榜专家辅导系列

# 申论考前突破金卷

原 人事部常务副部长 程连昌 主编  
国家行政学院副院长  
金榜公务员考试专家委员会 / 统编

新华出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

申论考前突破金卷/程连昌主编. —北京:

新华出版社, 2007. 2

公务员录用考试金榜专家辅导系列

ISBN 978-7-5011-7872-8

I. 申… II. 程… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题

IV. D630. 3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 014941 号

### 敬告读者

本书封面有专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,敬请读者识别。

## 申论考前突破金卷

责任编辑:孙红霞

出版发行:新华出版社

地 址:北京石景山区京原路 8 号

网 址:<http://www.xinhupub.com>

邮 编:100043

经 销:新华书店

印 刷:北京云浩印刷有限责任公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:9.5

字 数:216 千字

版 次:2008 年 1 月版

印 次:2008 年 1 月北京第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5011-7872-8

定 价:16.00 元

本社购书热线:(010)63077122 中国新闻书店电话:(010)63072012

若有印装质量问题,请与印刷厂联系(010)82570560

# 前言

一方面是就业压力越来越大,一方面是公务员的待遇逐步提高。对于合适的就业人群,公务员成了其中大多数人的上佳选择。继 2007 年 50 万人参加考试之后,参加 2008 年中央、国家机关公务员考试的人数突破了 60 万人,最高录取比例接近 4000 : 1,与此相同,各地方公务员的招录也是“高温高热”,并且显而易见的是,这种“行情”在以后的几年里只会持续走高,不可能回落。

对于广大的考生朋友们来说,这不是一个喜讯,这意味着竞争已经空前激烈并且还将更加激烈。就如同失控了的通货膨胀,现在物价已经很贵,可是如果现在不买,以后愈难买上。更为雪上加霜的是,您可以翻看一下近几年的题目,无论是国家的还是地方的,难度都很轻松的实现了“翻一番”、“翻两番”的任务。

激烈的竞争加高难度的题目,使得通往成功的道路变成了一条雄关漫道,想在这条道路上夺冠,如果没有一把青龙偃月刀,您又指望什么过五关斩六将呢?如果说前几年凭着网上下载些资料或者短期冲刺一下还可以成功的话,现在再想这么赤手屠龙已经难如上青天了。我们的这套书就是给您打造一把青龙偃月,一把屠龙宝刀。

金榜公务员考试专家委员会至今已经走过了十年,几乎和公务员招考同步一路走到今天,发展的越来越好,越来越壮大。十年的时间就是一个最好的说明,十年时间不长,但是也不短,如果没有专业的研究、过硬的质量、高水平的团队,仅仅凭着运气能走到这一步吗?答案应该很清楚。

目前金榜公务员考试专家委员会拥有自己成熟的研究室、题库室、讲师团和教材研编室,从全方位对公务员考试进行研究,既重视基础理论,又重视一线教学经验,理论和实践结合。这套教材就是根据公务员考试实际,结合教学实践和理论研究精心编写而成,既重视基础知识又重视能力提高,既讲解一般思路又分析方法技巧。同时体例科学,编排条理,深入浅出,易于读者学习和把握。这套教材包括《行政职业能力测验》、《申论》、《面试》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验考前突破金卷》、《申论考前突破金卷》、《公共基础知识考前突破金卷》。

这套教材认真分析了历年录用考试笔试和面试试题的变化、内容分布、测试要点,总结了考试成功者应试准备的经验,研究了录用考试试题今后的测试方向。这套教材凭借其高质量和科学性,得到了广大考生和地方人事部门的一致认可,自出版发行以来已被十多个省(市)指定为参考教材。其具有以下鲜明特点:

#### **一是针对性**

全书针对应试者最关心的问题,从试题题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面做了介绍。

#### **二是实践性**

全书的作者很有经验,有的多年从事录用考试研究,有的多年做过考试辅导,有的是考试成功者。全书的内容紧密联系考试实际,非常典型,有代表性,广大考生读时会有逼真、实战的感觉。

#### **三是系统性**

这套复习用书针对录用考试的特点,从笔试的总体要求到《行政职业能力测验》、《申论》;从面试的结构到面试试题、结构化面试方法、考官打分;从试题分析到应答技巧、模拟演练等各个方面进行了系统的介绍。

#### **四是实用性**

全书充分考虑到考生朋友学习、工作很忙的特点,在内容选择上突出了重点、要点,在编排形式上有提示、例题解析和模拟题,特别精心命制了全真模拟试卷,有利于应试者高效准备。

编 者

2008年1月

# 目 录

|                   |      |
|-------------------|------|
| 申论突破金卷一(科技自主创新) ✓ | (1)  |
| 申论突破金卷一答案要点       | (10) |
| 申论突破金卷一评分标准       | (12) |
| 申论突破金卷二(和谐文化建设) ✓ | (15) |
| 申论突破金卷二答案要点       | (24) |
| 申论突破金卷二评分标准       | (26) |
| 申论突破金卷三(食品安全问题)   | (29) |
| 申论突破金卷三答案要点       | (36) |
| 申论突破金卷三评分标准       | (38) |
| 申论突破金卷四(节能减排问题) ✓ | (41) |
| 申论突破金卷四答案要点       | (50) |
| 申论突破金卷四评分标准       | (52) |
| 申论突破金卷五(社会保障问题) ✓ | (55) |
| 申论突破金卷五答案要点       | (62) |
| 申论突破金卷五评分标准       | (64) |
| 申论突破金卷六(住房问题) ✓   | (67) |
| 申论突破金卷六答案要点       | (74) |
| 申论突破金卷六评分标准       | (76) |
| 申论突破金卷七(合理利用水资源)  | (79) |
| 申论突破金卷七答案要点       | (86) |
| 申论突破金卷七评分标准       | (88) |
| 申论突破金卷八(安全生产问题) ✕ | (90) |
| 申论突破金卷八答案要点       | (97) |
| 申论突破金卷八评分标准       | (99) |

|                     |       |
|---------------------|-------|
| 申论突破金卷九(网络文明建设)     | (101) |
| 申论突破金卷九答案要点         | (108) |
| 申论突破金卷九评分标准         | (110) |
| 申论突破金卷十(学术造假问题)     | (112) |
| 申论突破金卷十答案要点         | (119) |
| 申论突破金卷十评分标准         | (121) |
| 申论突破金卷十一(失地农民问题)    | (123) |
| 申论突破金卷十一答案要点        | (130) |
| 申论突破金卷十一评分标准        | (132) |
| 申论突破金卷十二(大学毕业生就业问题) | (134) |
| 申论突破金卷十二答案要点        | (142) |
| 申论突破金卷十二评分标准        | (144) |

# 申论突破金卷一

15:27  
满分:100 分

时限:150 分钟

| 题号 | 一 | 二(1) | 二(2) | 三 | 总分 | 评分人 |
|----|---|------|------|---|----|-----|
| 得分 |   |      |      |   |    |     |

## 一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

## 二、给定资料

1. 半个多世纪以来,世界上众多国家都在各自不同的起点上,努力寻求实现工业化和现代化的道路。一些国家主要依靠自身丰富的自然资源增加国民财富,如中东产油国家;一些国家主要依附于发达国家的资本、市场和技术,如一些拉美国家;还有一些国家把科技创新作为基本战略,大幅度提高科技创新能力,形成日益强大的竞争优势。

目前世界上公认的创新型国家有 20 个左右,包括美国、日本、芬兰、韩国等。这些国家的创新综合指数明显高于其他国家,科技进步贡献率在 70% 以上,研发投入占 GDP 的比例一般在 2% 以上,对外技术依存度指标一般在 30% 以下。此外,这些国家所获得的三方专利(美国、欧洲和日本授权的专利)数占世界数量的绝大多数。

目前,我国科技创新能力较弱,根据有关研究报告,2004 年我国科技创新能力在 49 个主要国家(占世界 GDP 的 92%)中位居第 24 位,处于中等水平。

在全面建设小康社会步入关键阶段之际,根据特定的国情和需求,我国提出,要把科技进步和创新作为经济社会发展的首要推动力量,把提高自主创新能力作为调整经济结构、转变增长方式、提高国家竞争力的中心环节,把建设创新型国家作为面向未来的重大战略。

2. 中国科技促进发展研究中心主任王元、中国科学院科技政策与管理科学研究所所长穆荣平,就建设创新型国家所面临的问题进行点评。

(1)我国历史上科技投入占 GDP 的比重最高是 1960 年的 2.32%,以后逐年下降,到 1998 年为 0.69%,2000 年以后有所回升,到 2004 年为 1.23%,但与我国有关法规规定的 1.5% 还有差距。

王元:我国目前科技投入总量仍然不足,关键是没有形成稳定增长机制,以政府为主体的投入增长滞后于发展需要;同时,投入不足和浪费低效并存。在建设创新型国家的背景下,中

央财政的科技投入会有明显提高,并将引导和动员企业等社会资源的投入,从而保持全社会科技投入的持续高速增长。

(2)我国对外技术依存度高达50%,而美国、日本仅为5%左右。关键技术自给率低,占固定资产投资40%左右的设备投资中,有60%以上要靠进口来满足,高科技含量的关键装备基本上依赖进口。许多重点领域特别是国防领域的对外技术依赖,会对国家安全构成严峻挑战。

穆荣平:对外技术依存度居高不下,一方面反映了我国产业总体技术发展水平较低的现状,另一方面也反映了国内还没有形成“注重创新能力建设”和“保障创新领先者权益”的政策环境。创新能力建设需要政府加大政策引导力度,在鼓励企业增加消化吸收国外先进技术投入的同时,以重大创新任务带动创新能力建设,根本扭转对国外先进技术的依赖局面。

(3)“国外的再贵也要用,国产的再好也不用”,许多自主创新产品和技术在市场上步履艰难。自主产品缺乏政策环境支持,成为阻碍创新型国家战略落到实处的一个重大问题。

王元:这个问题比较复杂,不能仅仅说消费者和企业缺乏爱国心。在自主产品和自主品牌的培育过程中,政府的作用确实独特而重要。比如,目前政府采购的一大问题是没有充分发挥支持本土产业的功能。建议政府采购动真格的,真正发挥其功能性作用。同时在税收、金融等方面采取措施,推动自主产品尽快成长。

(4)虽然我国人才总体规模已近6千万,但高层次人才十分短缺,能跻身国际前沿、参与国际竞争的战略科学家更是凤毛麟角。在158个国际一级科学组织及其包含的1566个主要二级组织中,我国参与领导层的科学家仅占总数的2.26%,其中在一级科学组织担任主席的仅1名,在二级组织担任主席的仅占1%。

王元:作为最宝贵的战略性资源,应为人才在自主创新的基础上搭建一个更大的舞台,有舞台才会出现领军人物和科学大师。神舟六号有非常值得总结的东西,如果是传统体制,怎么能容忍这么多年轻科学家成为项目带头人、总工程师和总设计师?政府要通过一些重大项目来凝聚人才,更重要的是要通过政策激励企业增加研发投入,吸引更多人才进入企业和产业。

(5)长期以来,许多单位以论文数量作为考核的主要指标,导致科研人员片面追求论文数量,花大量时间跑课题、要经费、写总结。论文质量却无法让人乐观:1993年至2003年,世界各学科领域按照作者统计的SCI(科学引文索引)论文被引用次数,前20名没有中国学者,前100名仅有2人。

穆荣平:论文数量与质量的不对称问题不可回避。片面追求论文数量带来负面影响:一是反映论文质量的指标落后;二是与经济增长密切相关的专利产出发展滞后,目前我国发明专利数量仅占世界总量的2%。未来我国在资源配置上应从提高自主创新能力出发,大幅度提高以专有技术为代表的知识产权的开发利用;加大对需要团队合作攻关的技术创新的支持。

(6)目前,功利化、工具化的科技观还较为严重,以创新为主导的价值观尚未成为普遍风尚。“官本位”等传统文化中的消极因素,使科研成为一些人追名逐利的工具。传统教育体制和方法也不利于创新意识的培养;重知识灌输,轻能力培养;重趋同一致,轻标新立异。

穆荣平:创新文化建设是实现创新型国家建设目标的关键。应创造一种鼓励创新、容忍失败的政策环境和文化氛围。一方面要鼓励创新人员增强社会责任感和历史使命感,力戒急功近利;另一方面要改革人事制度和教育、科研体制,创造一个公平、竞争、合作的创新环境。

(7)国内拥有自主知识产权核心技术的企业仅为万分之三。企业难以掌握核心技术,重引进、轻消化吸收再创新的问题一直未能有效解决。2004年,规模以上工业企业技术引进经费支出397亿元,消化吸收经费支出仅61亿元,远远低于日本和韩国的水平。科技创新能力严重不足,使许多企业陷入受制于人的被动境地。

穆荣平：我国企业总体技术创新能力较弱，许多主导产业核心技术依赖引进，短期内很难有根本改变。企业技术开发投入严重不足，难以开展重大关键技术研究开发；同时，自主创新还没有成为企业寻求发展机会的第一选择。有关研究表明，目前“政策寻租”空间仍较大，依靠政策或其他要素获得的超常规发展机遇要比依靠创新容易。因此要大力引导和鼓励企业增加创新投入，更应压缩“政策寻租”空间，全方位支持企业参与竞争。

(8)目前，我国科技基础条件资源仍然存在着薄弱和分散等突出问题，成为科技、经济发展中的瓶颈。据有关部门统计，我国大型科研装备利用率只有25%，而发达国家则达到170%到200%。

穆荣平：我国目前创新基础条件资源短缺与浪费现象并存。共享创新资源是缓解短缺矛盾的唯一选择。因此，一方面要加强重大创新基础设施的前瞻布局与合理规划；另一方面要加强资源管理，鼓励共建共享创新基础条件平台，特别要注重采用市场机制调节。此外，要打破目前小而全的“小生产”创新模式，注意围绕解决关键技术问题搭建创新平台。

(9)资源环境瓶颈需要科技攻关、全面建设小康社会离不开科技的贡献……面对经济社会发展提出的一系列战略需求，科技能否提供坚实支撑？在众多科技领域中，应怎样有所为有所不为？新的“两弹一星”离我们有多远？

穆荣平：重点跨越是我国科技发展道路的必然选择，必须加强关于国家经济社会发展趋势及其对科技需求的研究。要在我国有优势的技术领域集中必要资源，形成自主发展能力；在有比较优势的领域加强技术集成，占领国际市场；在技术创新活跃、投资规模较小的领域发展创新型小企业及其专业群体；在事关国家安全的领域发展自主技术，培育自主创新能力。

3. 党的十七大报告提出，提高自主创新能力，建设创新型国家。这是国家发展战略的核心，是提高综合国力的关键。明确要求坚持走中国特色自主创新道路，把增强自主创新能力贯彻到现代化建设各个方面。到2020年，我国的自主创新能力显著增强，科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，进入创新型国家行列。

第一，提出这项战略任务是确保到2020年实现全面建成小康社会奋斗目标的需要。转变发展方式取得重大进展，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番，就一定要紧紧依靠科技进步和自主创新的有力支撑，一定要改变我国人均劳动生产率低、附加值低，单位国内生产总值物耗能耗高、生态环境代价高的现状。必须更加注重提高自主创新能力，加快科技进步，创造自主核心知识产权，创造自主世界著名品牌，提高制造产品的附加值、发展增值服务，鼓励发展跨国经营、具有国际竞争力的大企业集团。必须在发展劳动密集产业的同时，加快振兴装备制造业、高技术产业和以知识和创新为基础的现代服务业，加快实现由世界工厂向创造强国的跨越，提升我国在全球产业分工中的地位，大幅提升自主创新对我国经济增长的贡献率，提高节能环保水平，实现人均高生产率、高收益率和单位国内生产总值低物耗、低能耗、低排放，提高我国经济的整体素质和国际竞争力。

第二，提出这项战略任务是应对世界科技革命和提高我国竞争力的需要。国际竞争从根本上说是科技的竞争，特别是自主创新能力的竞争。当今世界，新科技革命迅猛发展，不断引发新的创新浪潮，科技成果转化和产业更新换代的周期越来越短，科技作为第一生产力的地位和作用越来越突出。世界各国尤其是发达国家纷纷把推动科技进步和创新作为国家战略，大幅度提高科技投入，加快科技事业发展，重视基础研究，重点发展战略高技术及其产业，加快科技成果向现实生产力转化，以利于为经济社会发展提供持久动力，在国际经济、科技竞争中争取主动权。我国人均能源、水资源、土地资源的供应严重不足，生态环境十分脆弱，对经济发展

构成日益严峻和紧迫的瓶颈约束。在经济全球化进程中,企业面临着越来越激烈的国际竞争压力,坚持走中国特色自主创新道路、提高自主创新能力是根本出路。

经过多年努力,我国科技创新能力不断提高,科技对经济社会发展的支撑能力大大增强,适应社会主义市场经济的国家创新体系初步形成,科技事业蓬勃发展。我国已建成世界上只有少数国家才具备的、完整的科学技术体系,有充足的科技人力资源,已经具备较强的科技实力。据测算,我国科技综合创新指标已相当于人均国内生产总值 5000~6000 美元国家的水平,在生物、纳米、航天等一些重要领域研发能力已跻身世界先进水平;中华民族重视教育、辩证思维、集体主义精神和丰厚的文化积累,为我国未来的创新提供了有利条件。

党的十七大报告要求认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要,这就必须坚持“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的指导方针,建设和形成强大的原始科学创新能力,在科学技术突飞猛进和科技革命中把握先机并从容应对;形成强大的关键核心技术创新能力,在日趋激烈的国际经济科技竞争中占据主动地位;形成强大的系统集成创新和引进消化吸收再创新能力,在开放的环境中有效吸纳利用国际创新资源;科学系统认知我国自然环境和基本国情,实现人与自然和谐发展和社会可持续发展;建设形成高效通畅的技术转移机制,高效的科学知识传播机制,使科技创新产生的经济社会效益惠及全体人民;建设和形成中国特色社会主义法律体系,先进的创新文化、良好的创新创业社会氛围,充满生机活力的创新体系和国民教育体系,使创新智慧竞相迸发、创新人才大批涌现,形成强大的自主创新能力,支持我国经济社会发展,实现到 2020 年进入创新型国家行列的目标。

4. 联想集团凭着安全芯片研发成功,2006 年被国际可信计算标准组接纳为 8 个核心成员之一,在世界信息安全领域获得了与 AMD、英特尔、微软、IBM 等著名跨国公司相同的主动权和话语权。

这个长 9 毫米、宽 6 毫米的芯片是联想 20 多位研究人员用三年时间研制成功的安全芯片。安全芯片的标识信息,让任何人难以通过网络的手段或者黑客的手段对您的电脑造成损害。

联想研究院信息安全研究室主任宋春雨:用户使用安全芯片就像给自己的计算机配了一个密码锁,和密码箱一样,利用安全芯片加密的文件,理论上要 3000 万年才能破解。

目前,只有美国、德国少数几个公司能够自主研发安全芯片。

联想研究院信息安全研究室主任宋春雨:我们的芯片主要功能达到国际一流水平,而且我们的核心密码执行效率要比国外的产品快两到三倍。

联想集团董事会主席杨元庆:我们已经在若干领域形成了自己独创的核心技术,比如说像高性能计算领域,像信息设备智能互联、协同应用的闪联标准技术领域,像信息安全领域尤其是安全芯片领域,我们很多方面都掌握自主知识产权的技术。

在许多人眼里,联想的成功主要是制造和贸易上的成功,实际上,联想的成功更多的是源于技术创新上的成功。

1985 年,联想靠自主研发的汉卡和汉字操作系统,为早期的发展打开了局面;

1988 年,推出具有自主知识产权的电脑主板;

1991 年,推出第一款汉字芯片;

1996 年,推出独创的主机板无跳线技术;

2002 年,研制成功万亿次高性能计算机;

2003 年,发起推出闪联标准;

2005 年,推出我国第一款安全芯片。

联想集团这几年每年都会申请数百项专利,拥有的发明专利总数已达到 2000 多项,每年的专利收入高达 3000 万到 4000 万美元。

技术上的优势保证了联想业务上的优势地位,联想已经连续 9 年在我国个人电脑市场保持销量第一,在全球也已排到第三位,占到全球 7% 的市场份额,总收入高达 130 亿美元。

5. 国家发展改革委副主任张晓强在出席中国科学院创新发展研究中心的成立大会时指出,为落实国家中长期科技规划纲要和“十一五”规划纲要的总体部署,发展改革委将在“十一五”期间着力推进五项工作,加快我国创新型国家的建设进程:

——制订和完善软件和集成电路、数字电视、生物产业等一批产业技术政策,进一步落实中长期科技规划纲要配套政策实施细则;

——制定和实施高技术产业发展规划、国民经济和社会信息化规划、生物产业发展规划以及长三角、京津冀、东北老工业基地等一批促进自主创新的重要规划;

——加强国家自主创新基础能力建设,建设 12 项重大科技基础设施,推进中科院知识创新工程三期和 985 工程二期建设,建设 100 个国家工程实验室,建设完善 100 个国家工程中心,支持 300 个国家认定企业技术中心建设;

——组织实施重大项目建设,启动 7 大高技术产业化工程,推进 16 大装备研制;

——实施开放创新战略,积极推进国际合作,在更大范围、更高层次上参与国际分工与合作。

中国科学院创新发展研究中心的建立将为推进我国建设创新型国家提供强有力的理论政策支持。

6. 2007 年全国科技活动周暨北京科技周 5 月 19 日在京开幕,国务委员陈至立<sup>①</sup>在开幕式发言强调,要在全社会进一步营造激励自主创新的良好氛围,让建设创新型国家成为全民族的自觉行动。

全国科技活动周是国务院批准举办的群众性科技活动,由科技部、中宣部、中国科协等 19 个部门和单位主办,自 2001 年以来已成功举办六届。2007 年全国科技活动周的主题是“携手建设创新型国家”,各有关部门组织的主题活动有 200 多项,各地也精心组织了 1000 多项各具特色的大型科普活动,这将是一个精彩纷呈、参与广泛、规模盛大的科普节日。

陈至立指出,自 2006 年全国科技大会召开以来,建设创新型国家的步伐不断加快。建设创新型国家,需要大幅度提升自主创新能力,也需要积极开展科普活动,大力发展创新文化,努力提高全民科学文化素质。她强调,要在全社会大力弘扬科学精神,让科学精神深入人心,为建设创新型国家提供强大精神动力。要通过开展各种形式的科普活动,激发人民群众的创造性,在全社会形成人人关注创新、支持创新、参与创新的良好风尚。要加强科技界与社会公众之间的有效沟通和交流,让科学技术成果惠及广大人民群众。要大力推进国家的科普能力建设,加强科技馆等基础设施建设,完善科学教育和传播体系,培养大批高水平的科普人才,努力创作更多高水平的科普作品,为建设创新型国家提供重要保障。

7. 2007 年 8 月 26 日,首次提请全国人大常委会会议审议的科技进步法修订草案规定,将创新投入纳入将国有企业负责人业绩考核范围。草案规定,应当将企业的创新投入、创新能力建设、创新成效等情况纳入国有企业负责人业绩考核范围,强调国家加大财政性资金投入,并制定产业、税收、金融、政府采购等政策,鼓励、引导社会资金投入,推动全社会研发经费持续稳定增长。其他措施还有,对企业加大科技投入实行优惠政策。按照国家有关规定,企业研究开发费用可以税前列支并加计扣除,企业研发设备可以加速折旧。

8. 2007 年 12 月 10 日,由中国国家科技部、国家发展改革委、商务部和美国商务部、美国

国务院共同举办的中美创新大会在北京香格里拉饭店召开。中美双方就政府如何采取措施来营造一个鼓励全球创新和竞争的环境,以及如何建立一个创新型社会并发展创新型企业等议题交换了意见。

科技部党组书记、副部长李学勇在开幕式上发表了题为《中国的创新战略与创新政策》的主旨演讲,阐述了中国政府为实现促进国民经济又好又快的发展这一目标,把提高自主创新能力、建设创新型国家作为国家发展战略的核心和提高综合国力的关键,并为此制订了《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006~2020年)》及其配套政策。李副部长表示,增强自主创新能力,建设创新型国家是中国立足国情、面向未来的战略选择,营造激励创新和竞争的政策环境是中国政府在市场经济中的重要职责。中美两国在创新方面有着各自优势,有较大互补性,有着广泛的共同利益。中国将依照平等互利、成果共享、保护知识产权、尊重国际惯例的原则,更加积极开展与美国在内的世界各国的合作。美国商务部部长古铁雷斯在主旨发言中重申了美国向全球创新技术开放,欢迎全球创新型企业投资的承诺,并强调政府实行促进创新、保护知识产权、确保市场竞争政策的重要性。在随后举行的分组讨论会上,两国代表就政府和公共—私营伙伴关系在培育创新中的角色、产业界对创新要素的视角及创新型社会中产业界的角色、创新和竞争的含义三个专题开展了讨论。

这次中美创新大会是中美战略经济对话框架下两国政府部门举办的重要后续活动。2007年5月第二次中美战略经济对话期间,双方就《中美战略经济对话下加强创新合作的原则和成果》文件达成共识,两国同意在2007年共同举办关于创新生态系统的研讨会,组织专家讨论并分享双方在发展有益于技术创新环境方面的经验。会议的另一目的是要促进两国政府、企业及学术界的创新合作。会议还向即将举行的第三次战略经济对话提交一份成果文件,就中美两国加强创新合作事宜提出了建议。

三、申论要求

|    |     |     |
|----|-----|-----|
| 得分 | 评分人 | 核分人 |
|    |     |     |

(一)“给定资料2”谈到建设创新型国家所面临的九大挑战,请分别用一句话来概括与其相对应的挑战是什么。(20分)

要求:概括全面,观点鲜明,条理清楚,语言流畅,每句话不得超过30字。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|    |     |     |
|----|-----|-----|
| 得分 | 评分人 | 核分人 |
|    |     |     |

(二) 1. 根据给定资料的内容,解释出什么是创新型国家。(15 分)  
 要求:概括准确,语言简练,不超过 150 字。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|    |     |     |
|----|-----|-----|
| 得分 | 评分人 | 核分人 |
|    |     |     |

2. 根据给定资料的内容,分析我国该从哪些方面着手建设创新型国家。(25 分)  
 要求:观点鲜明,条理清楚,简明扼要,语言流畅,方案具有针对性,不超过 300 字。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |





# 申论突破金卷一答案要点

## 第(一)题

挑战一:1.5%目标迄今未实现,科技投入能否大幅增长。

挑战二:对外技术依存度居高不下,产业发展何时不再受制于人。

挑战三:自主产品“叫好不叫座”,政策能否营造一片天空。

挑战四:高层次人才严重不足,谁来承担创新重任。

挑战五:管理评价体系简单僵化,创新指标能否成为科研指挥棒。

挑战六:浮躁之风挥之不去,创新文化能否觅得一方净土。

挑战七:仅万分之三有核心技术,企业能否成为创新主体。

挑战八:资源分散重复、忽视绩效,创新精神能否觅得培育空间。

挑战九:经济社会发展面临瓶颈,关键技术能否提供支撑。

## 第(二)题

1. 创新型国家就是能够把科技创新作为基本战略,大幅度提高科技创新能力,形成日益强大的竞争优势的国家。其创新综合指数明显高于其他国家,科技进步贡献率在70%以上,研发投入占GDP的比例一般在2%以上,创新产出高,对外技术依存度指标一般在30%以下。此外,所获得的三方专利(美国、欧洲和日本授权的专利)数占世界数量的绝大多数。

2. 措施:(1)实施正确的指导方针,努力走中国特色自主创新道路。其核心是要坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针。(2)坚持把提高自主创新能力摆在突出位置,大幅度提高国家竞争力。世界科技发展的实践告诉我们:一个国家只有拥有强大的自主创新能力,才能在激烈的国际竞争中把握先机、赢得主动。(3)深化体制改革,加快推进国家创新体系建设。深化科技体制改革,进一步优化科技结构布局,充分激发全社会的创新活力,加快科技成果向现实生产力转化,是建设创新型国家的一项重要任务。(4)创造良好环境,培养造就富有创新精神的人才队伍。(5)发展创新文化,努力培育全社会的创新精神。建设创新型国家,必须大力发扬中华优秀传统文化的优良传统,大力增强全民族的自强自尊精神。

## 第(三)题

### 向着创新型国家行列迈进

在实施“十一五”规划的第一个春天,我们迈开了建设创新型国家的坚实步伐。走中国特色自主创新道路,争取用15年的时间,使我们国家进入创新型国家行列。这是党中央作出的重大战略决策,是全国各族人民的共同心愿,是中华民族伟大复兴的希望所在。

建设创新型国家,事关社会主义现代化建设全局。我国正处于社会主义初级阶段,经济社会发展水平还不高,特别是我们人口众多、资源不足、科技水平和世界先进水平差距较大,这个