

# 白城市教育志

1986—1995

白城市教育委员会

BAICHENG SHI JIAO YU ZHI

白城市教育志

1986—1995

白城市教育委员会

# 《白城市教育志》编写委员会

主任 侯绪国

副主任 高玉清 曹前迈

孙家海 宋福国

委员 (以姓氏笔划为序)

朱洪贵 孙家海 宋福国

宫成福 赵劲松 侯绪国

高玉清 曹前迈

主编 宫成福

副主编 朱洪贵 赵劲松

## 编 辑 说 明

一、本书是根据白城市政府关于编纂《白城市志》的有关精神，由白城市教育委员会组织编写的。

二、本书是《白城地区教育年鉴（1945—1985）》的续篇，是第二次印刷的白城市（地区）教育工作的基础资料书。《白城市教育志》的时间断限，上限为1986年，下限为1995年。

三、本书分为“各级各类教育”、“各县（市、区）教育概况”、“附录”三个部分。“各级各类教育”有概述、教育行政、教育改革、幼儿教育、小学教育、中学教育、思想政治教育、体育卫生、职业教育、中等师范教育、中等专业教育、普通高等教育、成人教育、民族教育、特殊教育、教师队伍、教育设施、教育经费、勤工俭学等18章。“附录”有教育大事记、教育基本统计。全书约25万字。

四、本书的资料来源，主要是依据市委、市政府（地委、行署）及地区教育行政部门的文献档案。各县（市、区）教育概况和基层学校简介，由各县（市、区）教委（局）和有关学校提供。有关全市（区）性数据，基本是以历年统计资料为依据。

五、在这十年间，白城地区行政区划发生较大变化。1986年，全区有白城、扶余、洮南、前郭、长岭、大安、镇赉、通榆、乾安等九个县（市）。1991年，扶余市、前郭县划为前扶经济开发区。

1992年，长岭、乾安县划归松原市。1993年，撤地设市，白城市辖洮北区、镇赉、通榆县和洮南、大安市。

为了如实反映当时的历史事实，本书对划出前的这几个县（市）和白城地区教育状况也作了扼要记述。全书的数据1986至1990年为九个县（市）的数字，1991年为七个县（市）的数字，1992至1995年为五个县（市、区）数字。

六、在本书编纂过程中，得到各县（市、区）教委（局）、市直有关部门和单位、中省直驻白大中专院校的很大支持和帮助，在此一并表示衷心感谢！

七、由于资料不足，时间仓促，加之水平有限，本书在资料处理和史实的记述上难免有疏漏和错误之处，恳请读者给予批评指正。

《白城市教育志》编写委员会

1997年9月

# 目 录

## 各级各类教育

概 述 .....	3
第一章 教育行政 .....	8
第一节 机构 .....	8
一 白城市教育委员会 .....	8
二 县（市、区）教育委员会 .....	11
三 乡（镇）教育委员会 .....	11
第二节 行政管理 .....	12
一 目标管理责任制 .....	12
二 教育督导制度 .....	19
第二章 教育改革 .....	23
第一节 管理体制改革 .....	23
第二节 学校内部机制改革 .....	25
第三节 依法治教 .....	30
一 实施《义务教育法》 .....	30
二 落实《教师法》 .....	35
三 贯彻《教育法》 .....	36
第三章 幼儿教育 .....	39
第一节 幼儿园 .....	39
第二节 学前班 .....	43
第四章 小学教育 .....	45

第一节 沿革	45
第二节 教学	48
一 学制	48
二 课程设置	49
三 教学管理	49
第三节 小学标准化建设	51
附：实验小学简介	52
第五章 中学教育	65
第一节 沿革	65
第二节 教学	69
一 学制	69
二 课程设置	69
三 教学管理	69
四 考试制度改革	71
第三节 初中达标校建设	73
附：初中达标校简介	74
第四节 重点中学	82
附：重点高中学校简介	84
第五节 私立中学	93
第六章 思想政治教育	95
第一节 管理体制	95
一 机构建设	95
二 德育队伍	96
三 德育管理	97

第二节 改革实验	99
第三节 实施途径	101
一 课堂教学	101
二 课外教育	102
三 家庭教育	104
四 社区教育	105
第七章 体育卫生	106
第一节 贯彻两个《条例》	106
第二节 学校体育	109
一 体育传统项目学校	109
二 施行《国家体育锻炼标准》	110
三 队伍建设	111
四 设施建设	112
五 体育竞赛	113
第三节 学校卫生	113
一 设施建设	113
二 队伍建设	114
三 卫生监测	115
第八章 中等职业技术教育	116
第一节 中等职业技术学校	116
一 职业中学	116
二 职业中专	119
三 技工学校	120
第二节 农村教育综合改革	123

一 调整农村教育结构	123
二 实施农村实用技术推广工程	125
<b>第九章 中等师范教育</b>	<b>127</b>
第一节 沿革	127
第二节 学校简介	128
<b>第十章 中等专业教育</b>	<b>133</b>
第一节 沿革	133
第二节 学校简介	134
<b>第十一章 普通高等教育</b>	<b>148</b>
<b>第十二章 成人教育</b>	<b>150</b>
第一节 扫除文盲	150
第二节 中等文化技术教育	151
一 职工学校	151
二 农民文化技术学校	152
三 农业广播电视学校	153
第三节 中等专业教育	154
一 农民中等专业学校	154
二 职工中等专业学校	154
第四节 高等教育	155
一 吉林省广播电视台大学白城分校	155
二 白城市职工大学	156
<b>第十三章 民族教育</b>	<b>160</b>
第一节 沿革	160
第二节 教学	162

第三节 管理	163
第十四章 特殊教育	167
第一节 沿革	167
第二节 白城市聋哑学校	168
第十五章 教师队伍	171
第一节 队伍状况	171
一 来源	171
二 结构	171
三 素质	175
四 教师职称评聘	177
第二节 队伍管理	179
第三节 教师进修	183
一 机构	183
二 师资培训	185
第十六章 教育设施	188
第一节 校舍建设	188
一 “一无两有”建设	188
二 校舍标准化建设	189
第二节 实验室建设	191
第三节 图书室建设	194
第四节 卫生室建设	195
第十七章 教育经费	200
第一节 经费来源	200
一 预算内教育经费	200

二 教育费附加	201
三 社会捐集资	202
四 治理乱收费	204
<b>第二节 经费使用</b>	<b>206</b>
一 修建教学用房	206
二 购置教学设备	207
三 修建教职工住宅	207
四 教师政策补贴	208
<b>第十八章 勤工俭学</b>	<b>211</b>
<b>第一节 管理机构</b>	<b>211</b>
<b>第二节 校办产业</b>	<b>212</b>
<b>第三节 重点校办产业简介</b>	<b>214</b>
<b>各县（市、区）教育概况</b>	
白城市洮北区教育概况	221
洮南市教育概况	230
大安市教育概况	242
镇赉县教育概况	257
通榆县教育概况	266
<b>附 录</b>	
白城市教育大事记	283
白城市教育事业基本统计	318

## 各级各类教育

“普适知识”向教育领域延伸，各地扎实推进。是年八月，国务院《关于基础教育改革与发展的决定》施行，“九年制义务教育”由此开始。同年，全国“扫盲战”（推广识字教育）取得初步胜利，全国文盲率由1953年的20%下降到1957年的10%。

1958年，随着“大跃进”，全国平均识字率一概上升，但各地普遍出现浮夸现象。特别是，全国基本普及扫盲又各领风骚，竟达到了历史高峰。这一年，年底，延安地区率先完成扫盲任务，被公认为全国第一个“扫盲县”。

1959年，随着对“左倾”思想的批判，教育领域也开展了批评和自我批评运动。取消陈延贫；取消工农兵学员的辅导员工具，规定广安市黄桷树小学为“四老”（即：老教师、老学生、老工人、老农民）办的学校；取消了有关的规章制度，各中小学普遍实行了“三级制”，即班级、教研组、校级组织的三级管理。



## 概 述

1986 至 1995 年的十年间，白城地区的各项教育事业发生了令人瞩目的变化，突出表现在以下十个方面：

1、改革教育管理体制。1985 年以来，全区贯彻落实《中共中央关于教育体制改革的决定》，开展了基础教育“地方负责，分级办学，分级管理”的教育体制改革。全地区实行地、县（市）、乡三级管理；县（市）实行“县、乡、村三级办学，由县、乡两级管理”的新体制。到 1988 年，全区 213 个乡（镇）的农村中小学全部下放给乡（镇）管理，把发展基础教育的责任交给了地方政府。

2、普及义务教育。1987 年，全区开始以乡（镇）为单位，分期分批实施义务教育。1993 年，全市基本普及初等义务教育，洮北区达到了普及九年义务教育标准。1994 年，洮南、大安市基本实现普及九年制义务教育，洮北区被国家教委评为全国第一批“普九”先进县。

3、改革学校领导体制。1988 年，全区中小学开展学校内部机制改革，逐步实行了校长负责制、教师聘任制、学校工资总额包干和结构工资制、校办产业厂长负责制（简称“四制”）。全区首先推行了校长负责制，到 1990 年中小学普遍实行了校长负责制。与此同时，各中小学普遍开展了“定规模、定编制、定岗位、定工作量”的“四定”工作。1994 年，全市中小学的“四定”工作

全面完成，并有三分之一的学校开展了“四制”改革。到1995年，“四制”改革的试点校达到305所，占全市中心校以上学校的100%。

4、调整中等教育结构。1986年，全区农职业学校在校生达到27589人，占高中段在校生的41.4%。1988年，改革职业技术学校的办学模式，实行“教学、科技服务、生产、经营”四结合的新体制。1990年，全区开展了农村教育综合改革试点，在62个乡镇（镇）中学里采取“三加一”、“初三分流”、“四年制”等形式，加强职业技术教育。到1995年，全区共为农村培养大专毕业生820人，初、中级科技人才7100人，农民技术员22000人，科技致富新户主15000户。

5、建立各级政府管理教育责任制。从1989年开始，地区行署每年都同各县（市）政府签订教育工作目标管理责任书。各县（市）再将教育工作目标逐级分解到乡、镇和学校，层层签订《责任书》，达到纵横到位，责任到人，保证当年各项教育工作的具体落实。同时还坚持实行“三制一权”的领导制度，地、县、乡三级政府都建立了教育工作例会制，每年政府专门开会研究教育工作都在4次以上，各级党委、政府以及人大、政协的领导，每人都有固定的教育联系点，每年每人至少深入到点上去两次。各县（市）普遍实行了教育工作“一票否决权”，教育工作不达标的地方，领导干部当年不能评优选模。

6、尊师重教蔚然成风。从1985年第一个教师节以来，年年教师节期间，全区都要表彰、奖励一批优秀模范教师。各级政府和社会各界都积极为教师办好事、办实事，教师的社会地位和生活待遇得到明显的改善和提高。十年间，教师人均月工资增长了5.66倍。到1993年末，城镇教职工无房户全部得到解决。1994年，

城镇教职工户人均住房面积达 9 平方米，比当地居民人均住房 6.6 平方米高出 2.4 平方米。到 1995 年，全市教职工户人均住房面积达到 11.8 平方米。

7、制定出台一些地方性教育政策和规定。1986 年以来，地委、行署（市委、市政府）依据国家和省政府颁布的教育法规，先后制定和出台了一系列发展地方教育的政策和规定，使全区教育逐步走上依法治教的道路。各县（市）也都从本地实际出发，相应地制定了一些政策和规定。

8、办学条件得到明显改善。1986 年，由于遭受严重的洪涝灾害，全区校舍危房率由上年的 6% 上升到 9.79%，有二部制授课班 637 个。1988 年，开展了按乡（镇）分期分批实现校舍建设达标活动，狠抓了薄弱乡的校舍建设。到 1992 年，经过七年的努力，全区共新建校舍 53.2 万平方米，使危房率下降到 0.06%，新增桌凳 12.5 万套，全部解决二部制授课班，基本实现了“一无两有”，即“学校无危房，班班有教室，学生人人有课桌凳”。

1992 年后，全区重点解决校舍标准化和内部设施配套化建设。1993 年，校舍建筑总面积为 118 万平方米，砖瓦化比例达到 95.68%，楼房 11.1 万平方米，占 10.4%，其中标准化校舍 101.7 万平方米，占总面积的 86.19%。中心校以上学校的“三室”（实验室、图书室、卫生室）建设达标校有 259 个，占总校数的 98%。到 1995 年，全市学校有电教室的 101 所，有微机室的 9 所，语言室的 4 所。电化教育设备主要有：录音机 745 台、录放机 126 台、电视机 183 台、计算机 78 台、卫星电视收转台 2 座、接收站 11 套、地面站 46 座。

9、创建全社会齐抓共管的德育新格局。1989 年，全区中小学开展了德育整体改革实验，冲破传统的学校德育模式，逐步向家

庭、社会辐射，变封闭式教育为开放式教育。1992年，全区认真落实德育的“十四个法规文件”，全面实施中小学“德育大纲（纲要）”和“日常行为规范”，加强养成教育。组织动员全社会的力量齐抓共管，努力优化社会育人环境。1994年，广泛开展了以爱国主义教育为中心的各种教育活动，全方位地加强教书育人、管理育人、服务育人，变升学教育为素质教育。

10、教育事业稳步发展。1986年，全区有中等专业学校6所，在校学生2597人，教职工1043人。本年9月，建立白城幼儿师范学校，中等师范学校达到4所，在校学生3180人，教职工370人。农业职业中学73所其中技工学校4所，在校学生27589人，教职工2263人，职业学校在校学生占高中段学生的41.4%。普通中学344所，其中高中（含完全中学）53所，在校学生209759人，教职工16075人。小学2274所，在校学生602686人，教职工32429人。

1991年，成立前扶经济开发区，前郭蒙古族师范学校、吉林省石油学校也随之划出。1992年6月，地区财会职工中专改建为白城财经学校。1993年，撤地设市后，原白城市8所学校（含普通高中、职业高中等）由市教委接管，变为直属学校。其中：白城一中在校学生1445人，教职工151人；白城四中在校学生205人，教职工76人；原洮南二中在校学生374人，教职工78人；白城一职在校学生709人，教职工160人；白城二职在校学生223人，教职工42人；体育中学在校学生151人，教职工37人；聋哑学校在校学生152人，教职工42人；原白城市电大合并到吉林省电大白城分校，在校学生586人，教职工29人。

1995年，安广师范学校成建制的划归松原市，在三五年内完成搬迁工作。