



西南大学缙云智库丛书

关注大西南： 有话要说(2018)

GUANZHU DAXINAN YOU HUA YAO SHUO 2018

兰剑 刘新智 向从武 杨健 等著



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

关注大西南：有话要说. 2018 / 兰剑等著. -- 重庆：西南师范大学出版社，2018.3
(西南大学缙云智库丛书)
ISBN 978-7-5621-9228-2

I. ①关… II. ①兰… III. ①区域发展—研究—西南地区 IV. ①F127.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 045464 号

关注大西南：有话要说(2018)

兰剑 刘新智 向从武 杨健 等著

责任编辑：秦 路 李 炎

书籍设计： 周 娟 钟 琛 杨 涵

排 版：重庆大雅数码印刷有限公司·王兴

出版发行：西南师范大学出版社

地址：重庆市北碚区天生路 1 号

邮编：400715 市场营销部电话：023-68868624

<http://www.xscbs.com>

经 销：新华书店

印 刷：重庆邮政印务有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：19

插 页：7

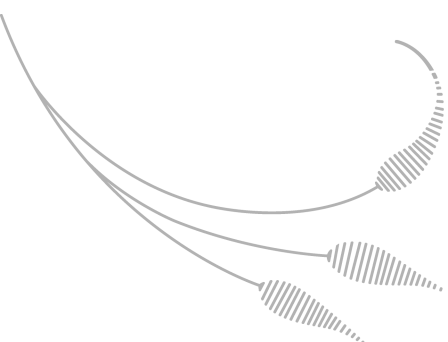
字 数：433 千字

版 次：2018 年 3 月 第 1 版

印 次：2018 年 3 月 第 1 次

书 号：ISBN 978-7-5621-9228-2

定 价：68.00 元



西南大学缙云论坛学术委员会成员

王志章 郑家福 杨庆媛 温 涛 祝志勇
吴 江 陆 林 邹芙都 张应良 孙道进
何宗美 王永友 刘丹凌

西南大学缙云论坛秘书处

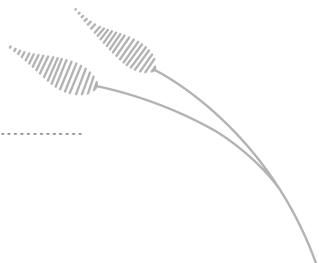
王 成(411275033@qq.com)

刘新智(liuxinzhi53@qq.com)

兰 剑(309285892@qq.com)

吕刚武(1127051016@qq.com)

缙云论坛秘书处电子邮箱:jinyunluntan@126.com



It was a pleasure to
Speak as part of your
Sustainability Scholarly
Forum about tourism
Sustainability and
Competitiveness. I wish
you all the best with many
future stimulating discussions.
April 17, 2017
Lorn Sheehan
Dalhousie University, Canada

（非常荣幸可以参加西南大学缙云论坛，这次大会上我就旅游业的可持续性和竞争力与师生们进行了交流。希望未来可以与大家进行更进一步的讨论。）

Lorn Sheehan 教授

加拿大达尔豪斯大学 (Dalhousie University) 管理学院商科分院教授，主要从事战略与区域协调、旅游管理、可持续发展等方面的研究，曾担任加拿大达尔豪斯大学管理学院商科分院院长。



April 7, 2017

I thoroughly enjoyed
speaking to the students
and having active discussions
regarding my research.
Best of luck with
the forum! Keep up
the good work!

Mammi Jin
Dalhousie University
Canada

(我非常享受和同学们的交流,同时针对我的研究展开了生动积极的讨论。希望西南大学缙云论坛继续开展这么棒的活动!将最美好的祝福送给西南大学缙云论坛。)

林珊

加拿大达尔豪斯大学管理学院商科分院
副教授,加拿大皇后大学博士,主要从事财务
会计、经济地理、股票市场波动等方面的
研究。



祝《鲁云论坛》越办
越好，尽早成为全国
性学术交流平台。

郭华明
2017.4.17

郭华明

中国地质大学(北京)教授,博士生导师。
主要从事水文地球化学、地下水污染与控制、
地下水生物地球化学等方面的教学和科研工作,
“国家优秀青年科学基金”获得者,教育部
新世纪优秀人才,国土资源杰出青年科技
人才。

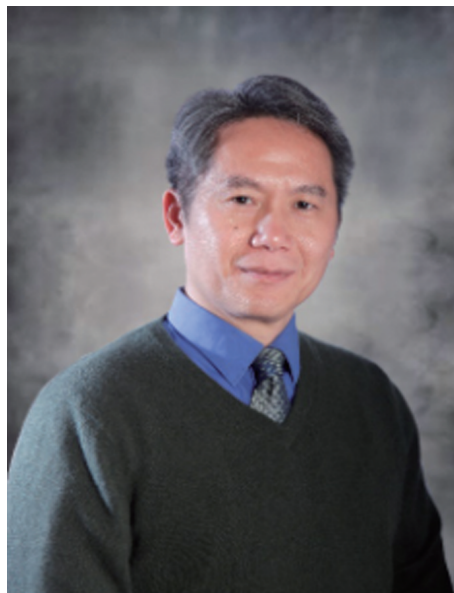


I really enjoyed speaking
to the faculty and students.
I thought the questions
raised at the end were
intelligent and provoking.
Students are well trained
here, and faculty should
be pleased for their mentoring.
Wish the school even brighter
future!
Lin Lin
May 18, 2017

(我非常享受和老师、同学们的交流。我认为在最后提出的问题是全场最精彩和刺激的部分。西南大学的学生们在此受到了良好的教育,同时应该为指导他们的老师们鼓掌。希望西南大学拥有更加美好灿烂的未来!)

柳林

中山大学教授,博士生导师,中组部“千人计划”特聘教授,国家特聘专家,广东省领军人才,中山大学地理科学与规划学院前任院长,美国辛辛那提大学(University of Cincinnati)文理学院副院长及地理系前任系主任,国际华人地理信息科学学会前任会长和理事长。



西南大学的学生们
具有很高的求知欲，
留下很深刻的印象，
我相信有求知欲的
学生是很有前景，有
希望的学生

于立

2017.9.13

于立

英国卡迪夫大学博士，现任英国卡迪夫大学中英生态城市与可持续发展研究中心主任，生态城市硕士专业主任；中国城市科学研究会理事；天津大学、华中科技大学、武汉理工大学（楚天学者）和合肥工业大学（黄山学者）兼职教授；苏州科技大学特聘教授。



I smile while I am
here, because I am
happy. I am ^{happy} to see
education and learning
held in such high
regard.

Andrew Flynn

(在这里我常常微笑,因为我常常感受到欢乐。非常开心可以看到教育和学习在这里受到如此高的重视。)

安德鲁·弗林

英国伦敦大学博士,英国经济与社会研究理事会(ESRC)的会员,具有政策分析和环境地理学背景,他目前从事三个方面的研究:商业关系,问责制以及可持续性与发展。



立志立德立功立言
结绳记事立德高远
赞！

慈勤英
武汉大学社会学系
2017年11月

慈勤英

武汉大学社会学系副主任，教授、博士生导师，经济学博士，香港中文大学访问学者；现为教育部全国社会工作专业学位教育指导委员会委员、中国社会学学会常务理事，教育部哲学社会科学研究重大攻关项目首席专家，国家社科基金评审专家；入选武汉市“黄鹤英才(社会工作)计划”，多项研究成果获得中国人口科学优秀科研成果奖、湖北省社会科学优秀成果奖、武汉大学人文社会科学研究优秀成果奖等奖项。



努力在新时代开启新征程中贡献 高等学校哲学社会科学工作者的智慧

党的十九大高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,作出了中国特色社会主义进入了新时代等重大政治论断,深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命,确定了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标,对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作出了全面部署,为高校哲学社会科学工作者坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,深入基层,了解真情,全面研究“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”等重大问题,积极贡献智慧、提供方案,进一步明确了政治方向,开启了新的广阔的思路。

众所周知,智库(Think Tank)一词最早由美国人提出,属于二战时期的纯军事用语,是指当时的军事人员和文职专家聚集在一起商讨战争计划和军事策略的密室,后在1967年6月《纽约时报》刊载介绍兰德公司的一组文章中首次正式应用。从此,“智库”进入人们视野,活跃在政界、军界、经济界等社会生活的各个领域,既发挥着无拘无束、异想天开的“头脑风暴中心”的作用,也担当着一个敢于超越一切现有智慧、敢于挑战和蔑视现有权威的“战略思想中心”的角色,为决策者处理经济、政治、科技、军事、外交等各方面问题出谋划策,提供最佳理论、策略、方法、思想等智力支持,用思想产品引领时代潮流。也正因为如此,许多西方国家把智库建设摆在十分重要的位置,并诞生了像布鲁金斯学会、美国罗素·塞奇基金会、英国费边社、德国汉堡经济研究所、日本野村综合研究所、美国兰德公司、卡内基国际和平基金会、美国企业研究所、卡特中心、尼克松中心、美国乔治城大学华盛顿战略与国际问题研究中心、斯坦福大学胡佛研究所、哥伦比亚大学国际动态研究所、耶鲁大学经济发展中心等一大批在全球拥有很高的声誉和影响力的顶级智库。它们在思想生产、舆论导向、人才汇聚、政府臂膀等方面发挥重要功能,被誉为“第五种权力”。

改革开放40年,特别是党的十八大以来,我国新型智库建设步入一个非常关键的发展时期。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出,要“加强中国特色新型智库建设,建立健全决策咨询制度”。党的十九大报告进一步强调要“深化马克思主义理论研究和建设,加快构建中国特色哲学社会科学,加强中国特色新型智库建设。高度重视传播手段建设和创新,提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力”。教育部早在几年前也推出高校智库建设推进计划,强调以2011协同创新中心和人文社会科学重点研究基地建设为抓手,重点打造一批国家级高校智库。我国高等学校新型智库建设从此迎来了历史性的春天。

目前,我国智库建设以 426 家位列全球第二,国务院发展研究中心(第 9 位)、中国国际问题研究院(第 23 位)、中国现代国际关系研究院(第 35 位)、中国国际经济交流中心(第 40 位)、国家发展和改革委员会宏观经济研究院(第 59 位)、商务部国际贸易经济合作研究院(第 67 位)、清华大学国情研究院(第 84 位)、中国人民大学国家发展与战略研究院(第 87 位)、北京大学国家发展研究院(第 96 位)等 9 家进入全球智库百强。尽管如此,但“从全球顶级智库排名看,中国特色新型智库的建设仍相对滞后”,出现了一定程度的泛化、泡沫化、低水平传播等倾向。一些商业机构以及完全不具备智库建设基本资质的机构也摇身一变为智库,导致智库泛化现象。个别智库在运行机制和研究团队建设尚未完善,还未有高质量思想产品,尚停留在形式建设阶段的情况下,即投入大量人力物力进行影响力拓展,使得智库成为低水平信息传播的平台。一些媒体机构也开办了智库,使得智库与媒体的功能定位出现了一定程度的混乱(王莉丽,2017),存在着公信力不足,针对性不强,人才结构不合理,影响力有限,研究水平不高,成果难以满足新形势下国际国内形势发展的需要,国际话语权缺失等问题,直接制约我国新型智库的发展,亟需在深化改革发展中加以解决。

当前,“世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境,我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化”“中国特色社会主义进入新时代,久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景”。在这种历史背景下,新型智库只有“紧扣我国社会主要矛盾变化,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略,突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战”等这些党和国家重大关切,准确把握党的基本理论、基本路线、基本方略,以服务于党和政府决策为宗旨,以政策研究咨询为主攻方向,以完善组织形式和管理方式为重点,以改革创新为动力,开展前瞻性、针对性、现实性政策研究,才能提出专业化、建设性、切实管用的政策建议,也才能发挥咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能。

涵盖四川、云南、贵州、重庆、西藏、广西六省(直辖市、自治区)的西南地区,总面积约 274 万平方千米,人口约 2.5 亿。西南地区以山地为主、地形结构十分复杂,自然资源如江河、林木、牧草资源十分丰富,拥有大面积高山区和草场以及常年生的林木和牧草,无霜期长,是我国发展橡胶、甘蔗、茶叶等热带经济作物的宝贵地区。西南地区矿产资源种类多、储量大,已发现矿种 130 种,有色金属约占全国储量的 40%。例如四川,钒、钛储量分别占世界总量的 82% 和 33%;云南有色金属达 112 种,其中铅、锌、锑均为全国之首;贵州拥有 64 种矿,其中汞、煤、铝、磷等 30 种矿物居全国前列。同时,西南地区也是我国民族种类最多的区域。据有关资料:这片国土上集中分布了 30 多个兄弟民族。仅云南一省就有汉、彝、白、壮、傣、苗、回、藏、傈僳、哈尼、拉祜、佤、纳西、瑶、景颇、布朗、普米、怒、阿昌、独龙、基诺、蒙古等 20 多个民族聚居,成为我国民族种类最多的一个省,文化的多样性独特,民俗资源、旅游资源、生态资源极其丰富。由此可见,西南地

区战略地位独特,是“一带一路”倡议和长江经济带建设的重要节点,也是通往南亚、东南亚以及世界各地的重要窗口和桥头堡,更是我国开放发展的前沿阵地,在国家战略中具有举足轻重的作用。

改革开放 40 年来,西南地区在党中央国务院的正确领导下,经过各级地方党委、政府和广大人民群众的努力,四川、云南、贵州、重庆、西藏、广西六省(直辖市、自治区)发生了翻天覆地的变化。经济总量不断上升,社会和谐稳定,文化繁荣昌盛,生态文明建设成就斐然,城镇化有了较快增长,社会事业发展进步。但与中央的要求和区域内广大人民群众的要求相比,还存在较大差距,面临的压力和挑战依然巨大。经济发展相对滞后,贫富差距较大,精准扶贫任务艰巨;生态保护与发展平衡矛盾突出,在经济新常态下产业转型和经济增长方式转变渠道收窄,社会事业建设有待提速等。这些问题亟需用创新、协调、绿色、开放和共享的理念去研究、去解决。正是出于这些考虑,西南大学一批哲学社会科学工作者在学校领导和社科处的亲切关怀和大力支持下,于 2014 年春组建了学术自组织“缙云论坛”。

论坛旨在坚定的政治方向,高举中国特色社会主义理论伟大旗帜,遵守国家法律、法规,坚守学术道德,坚持人文社会科学为社会服务的原则,贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针,围绕主题,贴近实际、贴近生活、贴近群众,坚持问题导向,紧扣学科发展前沿,深入开展有关党和国家及地方重大理论与现实问题的基础理论研究、应用对策研究和公益性研究,不断提升西南大学人才培养、学科建设、社会服务、文化传承创新的能力和水平,逐步形成具有世界水平、国内一流、特色鲜明的“缙云学派”,为深入贯彻党和国家方针政策、推动国家创新、协调、绿色、开放、共享发展,全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供精神动力和智力支持。

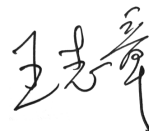
缙云论坛成立四年来,在校内外广大哲学社会科学工作者的积极参与和大力支持下,已经有了良好的起步,学术活动蓬勃开展,智库产品大量呈现,影响力逐步扩大,正在成为独具特色的“学术家园”和社会服务的有效载体。为了更好地强化智库的历史功能,缙云论坛学术委员会从 2015 年起,组织广大哲学社会科学工作者结合自身的研究领域,聚焦西南地区精准扶贫、精准脱贫、长江经济带、非常规安全(边境安全、生态安全、文化安全、能源安全、信息安全、公共安全、金融安全、粮食安全等)、法治建设、村落复兴与农业现代化、文化传承与文化多样性保护、民族教育问题、“三农”与城乡一体化、旅游发展、美丽乡村建设、基层社会治理、新型城镇化、“互联网+”、大众创新、万众创业等,深入基层、深入社区、深入百姓,开展有针对性的调研活动,撰写有见地的智库成果,编辑成《关注大西南:有话要说》(西南大学缙云智库丛书),每年推出一本,公开出版,并直接呈送给中央和地方党委政府主要负责同志,直接服务社会、服务党和国家的重大需求,比较集中地贡献广大知识分子的智慧力量和问题解决方案。

本集由西南大学、长江师范学院、铜仁学院等多个学校和职能部门共同组织调研撰写,内容主要聚焦精准扶贫、精准脱贫、长江经济带建设、武陵山区经济社会发展等问题,汇聚了六十余篇政策建议,体现出每位作者的问题意识和整体性、前瞻性思考,所提建议和解决方案有一定的参考价值。

在本论丛即将付梓之时,我们并不轻松,要感谢的人很多很多。首先要感谢西南大学领导的亲切关怀和大力支持,使缙云论坛才能得以健康发展;要感谢西南大学社科处郑家福教授的胆识和果断决定,将几位教授自由闲聊中的话题及时转变为现实,使缙云论坛得以扬帆起航;要感谢西南大学宣传部、信息中心、图书馆等职能部门领导的无私支持和指导,使论坛每次活动得以顺利开展并产生影响。要感谢西南大学社科处各位领导、老师们的鼎力帮助,为论坛提供了许多方便。其次要感谢西南师范大学出版社米加德社长的关心、支持和帮助,还要感谢出版社编辑的宝贵意见。坦诚地说,要感谢的人实在太多太多,恕不一一赘述。

由于时间紧,本论丛谬误在所难免,诚恳地欢迎各界学术同仁和广大实际工作部门的同志不吝指教指正,在此深表谢意。

西南大学缙云论坛主席



精准扶贫与精准脱贫研究

增强易地扶贫搬迁精准脱贫群众获得感的对策建议/王志章 王河欢	3
重庆市农民合作社助力精准扶贫的政策建议/杨丹 唐羽	7
重庆市涪陵区脱贫农户返贫风险识别与防范对策建议/熊正贤	11
提升西南民族地区旅游扶贫效果的政策建议/冯伟林 向从武	14
构建发展型社会救助体系助推兜底贫困人口实现可持续生计/兰剑 黄明珠	19
重庆市残疾人精准扶贫体系建设的主要问题及对策/李泽桦	23
贫困地区脱贫攻坚亟需提升村干部治村能力/周建伶	28
关于西部贫困地区公共文化服务精准扶贫的对策建议/张海燕 彭泽明	32
全面建成农村常态化“救急难”与应急兜底脱贫保障机制/兰剑 赵佩锦	35
深度脱贫视野下对民族地区生存性文化制约问题的思考——以四川凉山彝区为例/ 田阡 何月华	40
民办福利机构(团体)参与扶贫存在的问题与解决对策/王文涛	45
关于提升武陵山区旅游扶贫效果的政策建议/王志标	49
武陵山片区乡村旅游扶贫问题及对策研究/谢正发	52
加强精准扶贫与农村低保制度衔接的对策建议/侯斌 兰剑	57
铜仁贫困农村精准扶贫的困境与建议——基于六龙山村的现实/郑时彦	61
农村低保兜底脱贫面临的现实困境及对策建议/赵佩锦 兰剑	65
资产为本发展模式在农村扶贫工作中的应用/张强	70
充分发挥农民专业合作社在精准扶贫中的作用/赵辉	74
党建扶贫示范引领,奋力开创富美南坪/黄斤斤	78
以区域扶贫合作协议促进武陵山连片特困地区集中协同扶贫/王友云 向芳青	83
铜仁市“十三五”脱贫目标距离测量研究/赵红雷 蒲德枝	87
关于农村老年贫困人口精准扶贫的对策建议/黄明珠 兰剑	93
贫困老年人口是精准扶贫的重中之重/徐家妹 潘孝富	97
贵州加快发展现代山地特色高效农业助推精准脱贫的建议/郝立	103

民族地区精准扶贫政策执行偏差及改进建议/杨洪彬	106
关于发展特色产业扶贫的几点思考/丛丹丹 兰剑	110
贵州省铜仁市精准扶贫存在的问题及对策/王孝行	113
西部地区易地扶贫搬迁的现实困境及对策思考/冉雯瑞	117
推进重庆市深度贫困乡镇绿色减贫的政策建议/姚茂华	121

农业农村与旅游扶贫研究

加强民族地区传统村落保护开发,促进旅游可持续发展/黄国庆	127
优化乡村三生空间,践行实施乡村发展战略的政策建议/王成	132
关于重庆市失地农民补偿安置的政策建议/宋辉	135
贫困地区基层低保政策运行中的主要问题及对策/李泽桦 兰剑	139
以农地承包经营权确权为契机,切实保障农户土地权益/李国珍 刘自敏 张应良	143
农村留守儿童教育问题考察报告——基于铜仁市农村留守儿童教育现状的思考/罗芳芮	147
实现贫困地区教育机会平等路径何在/刘天元	153
渭河平原如何通过土地规模经营促进粮食增收/贾煜	157
完善重庆市农村土地流转的建议/信桂新 魏朝富	160
省际少数民族聚居区乡村旅游发展的竞合策略——以龙凤示范区为例/刘安全 ...	164
产业融合视阈下铜仁乡村旅游发展的困境及对策/杨志远	170
西南旅游供给与消费行为变迁/翟玉胜	175
云南少数民族地区旅游扶贫绩效评价与提升路径/王静	180
重庆武陵山片区贫困区县摘帽后旅游产业升级发展的建议/傅显捷	185
谨防土地流转农户被排除在产业发展红利分享之外/王春雷	189

软科学与社会建设

学术力量化为创新资源需要科学工作者与政府互为发力/王志章	195
我国科技社团要成为构建中国话语体系的主力军/王志章	198
推进高校微企创新创业,破解大学生就业难题/潘孝富 滕长宏	203
西部少数民族大学生创新创业的困境及对策建议/孟超	208
关于对少数民族贫困大学生精准资助的对策建议/王琨	213
保障特殊群体文化权益,夯实文化安全基础/刘丹凌	217

关于重庆市北碚区文化中心户建设的几点思考/高 静	220
立足文化资源特色发展川南苗族地区文化产业/王启凤	223
论重庆市打造标志性节会的实施路径/陶少华	227
提升武陵山片区农业文化遗产保护与可持续发展的对策/韩宗伟	231
加强武陵山片区年轻劳动力流失治理刻不容缓/郝 蕾	236
关于加快高端人才集聚重庆的政策建议/李梦竹	239
应重视农村社区留守儿童的心理脱贫/吕厚超	242
关于西南地区乡村幼儿园教师“增量提质”的对策建议/李 静 李 锦	247

区域经济与社会发展研究

重庆应当好长江经济带产业联动发展的领跑者/王志章 李梦竹	257
农业综合开发项目股权化改革推广建议/刘 燕 杨庆媛	261
关于提升长江经济带战略性新兴产业协同创新能力的思考/涂建军	265
重庆内陆开放高地建设的典型问题和政策建议/刘新智 沈 方	269
发展壮大贫困地区村级集体经济的政策建议/向从武 何 悦	273
用绿色发展促进贵州全面脱贫攻坚/王 超 肖小虹	277
促进武陵山片区农旅产业融合发展的路径研究/何 悦 向从武	282
特困山区农民财产性增收现状与破解对策——基于秦巴山区和武陵山区的调研/信桂新 熊正贤 邓 华	286
西南地区休闲农业园区品牌提升对策建议/杨雨蓉	291