

间谍帝国

与

间谍战争

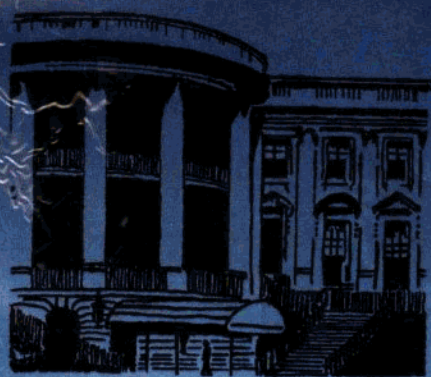
——国外间谍情报机构概览及活动

刘守功

杨洪亮

刘志刚

编著



金城出版社

编者的话

为了让广大公民了解国际间谍活动情况，增强保守国家秘密、维护国家安全的思想意识，我们根据从国内外报纸、杂志、书籍中搜集到的大量资料，编写了融知识性、资料性、趣味性于一体，系统介绍世界主要国家间谍情报机构、古今中外重大间谍情报活动情况的《间谍帝国与间谍战争》一书，可供国家安全机关干警、公安机关干警、政法部门干部、部队官兵、行政机要人员、涉外单位工作人员等作为工作中的参考资料，也可作为广大群众开阔视野的良师益友，提高反奸防谍警惕性的长鸣警钟。

本书由刘守功主编，第一部分由杨洪亮执笔；第二部分由刘守功、刘志刚执笔。朱岩、顾士光审阅。林乐、付东参加了编写工作。

本书在编辑出版过程中，得到华威保安工程有限责任公司的大力帮助，谨致诚挚的谢意。

由于我们学识水平和所掌握资料的局限性，书中缺漏之处和差错一定不少，敬希读者批评指正。

一九九六年三月十五日

目 录

上篇 间谍帝国

- 一、称霸世界的美国间谍情报机构 (3)
 - (一) 总统第一助手——国家安全委员会 (NSC) (4)
 - (二) 美国情报决策咨询机构 (7)
 - 1. 总统对外情报顾问委员会 (SIGIG) (7)
 - 2. 总统情报顾问委员会 (PFIAB) (7)
 - 3. 总统情报监督委员会 (PIOB) (8)
 - (三) 美国国家对外情报委员会 (NFIB) (8)
 - (四) 美国国务院情报研究司 (DS·BIR) (9)
 - (五) 总统第三只手——美国中央情报局 (CIA) (10)
 - 1. 中央情报局总部 (10)
 - 2. 中央情报局的地位、作用与职能 (11)
 - 3. 中央情报局的手段 (12)
 - 4. 中央情报局机构设置 (13)
 - 5. 中央情报局驻外情报站 (19)
 - 6. 中央情报局的外围组织机构 (19)
 - 7. 中央情报局的征募 (21)
 - 8. 加强中央情报局工作的措施 (23)
 - 9. 冷战后的中央情报局 (25)

10. 中央情报局的待遇	(26)
11. 中央情报局的信条	(27)
(六) 胡佛的家底——美国联邦调查局 (FBI)	(28)
1. 联邦调查局的职责	(28)
2. 联邦调查局的历史	(29)
3. 联邦调查局的主要机构	(30)
4. 今日联邦调查局	(31)
(七) 总统卫士——美国联邦特工局	(33)
(八) 五角大楼的“微型中央情报局”	(39)
1. 特别行动处	(39)
2. 情报支援处	(39)
(九) 迷宫——美国国家安全局 (NSA)	(39)
1. 国家安全局的主要职责	(39)
2. 国家安全局的作用与地位	(40)
3. 国家安全局总部	(40)
4. 国家安全局的历史与今天	(42)
5. 国家安全局的机构设置	(46)
6. 国家安全局的领导体制和工作体制	(48)
(十) 国防情报局 (DIA)	(51)
1. 国防情报局的主要职责	(51)
2. 国防情报局的绝密电视网	(52)
3. 国防部情报局的主要机构	(53)
(十一) 美国政府的一支臂膀——美国新闻署	(54)
1. 美国新闻署主要任务和使命	(54)
2. 美国新闻署的主要机构	(59)
3. 美国新闻署经营的电视台、电台、中心	(60)
二、屡经演变的俄罗斯间谍情报机构	(65)
(一) 苏联的主要间谍情报机关——克格勃	(65)

1. 克格勃的前身契卡的诞生	(65)
2. 克格勃的成立	(67)
3. 克格勃的寿终正寝	(69)
4. 克格勃的特色	(71)
5. 克格勃的主要机构	(72)
6. 特别后备队	(81)
7. 克格勃总部	(82)
(二) 俄罗斯的间谍情报机构	(82)
1. 俄罗斯联邦安全会议	(82)
2. 对外情报局	(84)
3. 俄联邦安全局	(87)
4. 格鲁乌 (TPY)	(92)
三、神秘莫测的英国间谍情报机构	(98)
(一) 秘密情报局 (SIS/MI6)	(99)
(二) 秘密保安局 (SS/MI5)	(101)
(三) 政府通讯总部 (GCHO)	(104)
(四) 苏格兰场特勤处 (SB 又称特别警察局)	(105)
(五) 国防情报局 (DIS)	(107)
(六) 英国间谍情报系统的管理系统	(107)
(七) 英国广播公司	(109)
四、独树一帜的法国间谍情报机构	(111)
(一) 部际情报委员会	(112)
(二) 对外安全总局 (DGSE 海外安全总局)	(113)
(三) 领土监护局 (DST 领土安全保卫局)	(115)
(四) 军事情报局 (SM 军事安全局)	(116)
(五) 国家的耳目——法国总情报局	(117)
五、德国间谍情报机构	(118)
(一) 联邦情报局	(118)

(二) 联邦宪法保卫局 (BFV)	(121)
(三) 军事反间谍局	(122)
六、意大利间谍情报机构	(123)
(一) 安全与情报执行委员会	(123)
(二) 民主安全情报局 (SISDE)	(124)
(三) 军事安全情报局 (SISMI)	(124)
(四) 调查和特工中央局	(125)
七、葡萄牙间谍情报机构	(126)
八、西班牙间谍情报机构	(127)
九、瑞典间谍情报机构	(129)
十、风云过后的罗马尼亚间谍情报机构	(131)
十一、澳大利亚间谍情报机构	(133)
(一) 国家评估局	(133)
(二) 国防信号总署	(135)
(三) 秘密情报局	(138)
(四) 安全情报局	(140)
(五) 联合情报组织	(140)
(六) 各军种情报处	(142)
(七) 国防安全局	(143)
(八) 反恐怖与安全警卫机构	(143)
十二、新西兰间谍情报机构	(146)
(一) 安全情报局	(147)
(二) 海外情报局	(147)
(三) 国防情报局	(148)
(四) 政府通讯安全局	(148)
十三、以防御为主的加拿大间谍情报机构	(150)
(一) 安全情报局	(151)
(二) 皇家骑警队	(152)

(三) 警察与安全分局·····	(152)
(四) 情报分析与安全局·····	(153)
(五) 外交部经济情报局·····	(153)
(六) 外交部对外情报司·····	(153)
(七) 通讯安全局·····	(154)
十四、巴西间谍情报机构·····	(155)
十五、阿根廷间谍情报机构·····	(157)
(一) 情报国务秘书处·····	(157)
(二) 国家情报中心·····	(158)
十六、威名远扬的以色列间谍情报机构·····	(161)
(一) 秘密情报局——情报与特殊使命局(摩萨德)·····	(169)
(二) 国家安全总局(欣贝特)·····	(172)
(三) 军事情报局·····	(176)
(四) 外交部政策计划与研究局(情报研究局)·····	(177)
(五) 国家安全委员会·····	(177)
十七、官民一体的日本间谍情报机构·····	(179)
(一) 内阁情报调查室·····	(181)
(二) 联合情报会议·····	(183)
(三) 外务省情报调查局·····	(184)
(四) 科学技术情报中心·····	(184)
(五) 日本自卫队情报安全机构·····	(185)
(六) 公安调查厅·····	(188)
(七) 警察厅警备局·····	(189)
(八) 东京警视厅公安部·····	(190)
(九) 日本民间情报研究机构·····	(190)
1. 日本贸易振兴会·····	(191)
2. 野村综合研究所(NRI)·····	(191)
3. 综合商社的情报组织·····	(192)

十八、闻之色变的韩国间谍情报机构·····	(194)
(一) 国家安全企划部 (NSP) ·····	(194)
(二) 军事情报机构·····	(198)
十九、神秘的印度间谍情报机构·····	(200)
(一) 高级情报委员会·····	(200)
(二) 联合情报委员会·····	(201)
(三) 印度情报局 (IB) ·····	(201)
(四) 研究分析处 (RAW) ·····	(202)
(五) 军事间谍情报机构·····	(204)
(六) 其他情报机构·····	(205)
二十、哈萨克斯坦间谍情报机构·····	(206)
二十一、伊拉克间谍情报机构·····	(211)

下篇 间谍战争

公元前 3000 年——公元前 200 年 ·····	(215)
公元 24 年——1485 年 ·····	(219)
公元 1580 年——1796 年 ·····	(224)
公元 1801 年——1899 年 ·····	(235)
公元 1900 年——1929 年 ·····	(250)
公元 1930 年——1945 年 ·····	(271)
公元 1946 年——1959 年 ·····	(305)
公元 1960 年——1969 年 ·····	(325)
公元 1970 年——1979 年 ·····	(337)
公元 1980 年——1989 年 ·····	(349)
公元 1990 年——1995 年 ·····	(396)

上 篇

间 谍 帝 国

一、称霸世界的美国间谍情报机构

第二次世界大战以后，美国历届政府都非常重视间谍情报工作，把它视为推行其强权政治、霸权主义和干涉别国内政的重要工具。在整个冷战时期，美国间谍情报机构都十分活跃，70年代一度消沉。进入80年代特别是里根和布什主政以后，随着美国国力的进一步增强和在与苏联克格勃的较量中连连得手，美国又重新树立了情报大国的地位，间谍情报机构工作人员也士气大振。近年来美国政府不断为间谍情报机构增加经费，到90年代初每年已达300亿美元。美国还特别重视运用高科技手段加强情报工作，拨巨款大力发展现代化的技术侦察手段，使其拥有数量众多、技术先进的大型雷达天线、间谍卫星、侦察飞机和舰艇，在世界各地有4万多个监听站，构成了一个能够覆盖全球的庞大侦察网络，美国的侦察机构被称为“巨大的电子真空吸尘器”，在获取情报的广度、深度上都远远超过传统的方法。同时，美国情报机构也没有放弃人力情报工作。里根当政时就提出先进技术要和情报人员并重。布什当政时为提高情报搜集和分析能力，还特别加强了人力情报工作，增加了人力情报经费，通过人力来搜集软目标的情报。同时，还加强了公开情报研究工作，现在仅中央情报局就有4000多人从事这项工作。随着冷战的结束，克林顿上台后，美国政府调整了情报工作重点，将维护国家的经济利益放到重要位置，大力加强经济、贸易、科技情报活动。同时继续大幅度增加隐蔽人

员，将渗透、颠覆和干涉他国内政活动合法化。还针对外国在美国的经济间谍活动不断增多的形势，制定了严格的惩处间谍的法律，明确划分各间谍情报机构的反间谍任务，放宽反间谍的权限。由中央情报局牵头成立了“反间谍中心”，负责协调全国的反间谍工作，强化反间谍活动。进一步加强与外国情报机关的交流，特别是加强了对盟国情报机关的控制。美国间谍情报机构很多，分工明确，比较精干，被认为是西方国家谍报活动的龙头老大。

（一）美国总统第一助手——国家安全委员会（NSC）

美国国家安全委员会是协助总统就国家安全事务和外交政策问题作出决策的最高部门，负责向总统提供政策咨询，对本国所有对外情报和反间谍活动进行研究、指导，并在政府各部门之间起协调作用。国家安全委员会的主席由总统担任，日常工作由总统国家安全事务顾问负责。

美国国家安全委员会是1947年由杜鲁门总统创立的。当时人数很少，作用也十分有限。艾森豪威尔执政时期，国家安全委员会在格雷的领导下开始发挥作用。肯尼迪时代，邦迪出任国家安全事务顾问后，权力开始膨胀。到约翰逊执政结束时，国家安全委员会便基本定形。尼克松上台后，他的国家安全事务顾问基辛格充分显示了其政治天才，大搞秘密外交，充分发挥了国家安全委员会的作用，取得了一系列新突破，使国家安全委员会的作用达到巅峰。在卡特任内，国家安全事务顾问布热津斯基继承了基辛格的许多做法。但里根入主白宫后，由于国家安全事务顾问更换频繁，加之这一时期，发生了一系列非法活动泄密事件，如“伊朗门事件”及向尼加拉瓜叛军“输血”行动等，使它在公众心目中的形象大为受损，在白宫的地位也有所削弱。布什政府时，国家安全委员会在斯考克罗夫特领导下，特别是在海湾战争的决策

过程中发挥了重要作用，地位又得到加强。总的来讲，国家安全委员会的作用，与总统对国家安全事务顾问的信任和支持程度，与国家安全事务顾问的个人能力及当时的国际国内形势，甚至与总统的个性密切相关。它在美国政府决策中的作用不可低估。

美国国家安全委员会有将近 200 名工作人员，他们每天都要从白宫西厅的底层，通过安全检查哨，进入设在白宫三楼的办公室。工作人员中有三分之一是行政管理人员，负责处理来自国务院、国防部和中央情报局的大量秘密文电；三分之一是技术人员，负责掌管“危机处理中心”，保证各资讯系统和通讯网络的畅通；另有三分之一是战略分析专家，是来自国务院、中央情报局、军方、高等学校和科研机构的著名专家、学者，是美国政府真正的智囊人物，对内外政策的制定有举足轻重的影响。

每天早上，由总统国家安全事务顾问召集国家安全委员会分管世界各地工作的十几位处长开会，听取他们汇报世界各地发生的事情，预测美国近期可能遇到的麻烦。然后，由总统国家安全事务顾问到椭圆型办公室面见总统，报告世界局势。各位处长则按地区或按问题分成若干小组继续开会，分别就各种危及国家安全的问题起草备忘录，研究可供选择的方案，而后再召集部际小组会议（由各有关部副部长或助理副部长级官员参加）协调各方的立场，比较各种方案的利弊，最后形成的正式文件呈送国家安全委员会每周例会审议。每周例会通常是由总统亲自主持，参加人员有：总统、副总统、国务卿、国防部长（国家安全委员会的正式成员）和作为顾问参加的中央情报局长、参谋长联席会议主席、国家紧急战备局局长。克林顿上台后又加上了国家环境署署长。此外有时军备控制与裁军署长、新闻署长、司法部长、财政部长、预算管理局局长和常驻联合国代表也列席会议。国家安全事务顾问也是当然参加者。凡有关国家安全和外交政策问题，一经国家安全委员会核准，立即付诸实施。

由于美国是总统制国家，内外政策和重大决策说是由国家安全委员会批准的，其实还是由总统最后裁定。国家安全委员会实质上是总统的顾问机构，总统才是其真正的决策人物，当总统作出一项重要决策时，国家安全委员会成员往往要到国会去游说，为总统一计划的实现而努力。所以，人们称国家安全委员会是美国总统的第一助手。

美国国家安全委员会的特点：

一是透明度低。美国实行三权分立，根据法律，国会有权以听证或其他方式了解行政部门的行动。这就给总统在重大安全政策和敏感问题上的决策增加了困难。因为国会在保密问题上并无有效的规则。国家安全委员会弥补了这方面的不足。近年来，总统国家安全事务顾问已经事实上具有阁员地位，但名义上他仍是总统的顾问而不对除总统以外的任何人负责，而且他的任命不需要国会认可，因此一般情况下也无须去国会作证。国会在听证和研究报告中提到国家安全委员会的情况较少。

二是在决策过程中助总统一臂之力。当总统在对外事务方面能力较强或白宫与国务院、国防部在安全决策方面发生分歧时，国家安全委员会为总统提供一个选择。有时，总统还利用比较强有力的总统国家安全事务顾问来谋求内阁中的力量平衡，从而保留自己的最后决策权力。

三是它所关注的是单一的、范围较窄的问题，即有关国家安全的问题，这是美国国家安全委员会与内阁的区别所在。凡有首长参加国家安全委员会的各部门都负有执行国家安全政策的任务。有关外交方面的决策由国务院执行；需要时，国防部必须提供军事上的支持；财政部必须提供经费；中央情报局必须搜集必要的情报。由于国家安全委员会讨论、决策的事情都比较重大，美国总统召集国家安全委员会会议次数比内阁会议多得多。

四是组织机构灵活。美国国家安全委员会根据各个历史时期

的需要下设若干小组，如欧洲事务小组、南北关系小组、拉丁美洲事务小组和人权与世界粮食供应小组等等。此外，还有一些所属委员会，如总统对外情报顾问委员会等。国家安全委员会工作班子是美国政府中变化幅度最大的机构。几乎没有哪个总统领导下的国家安全委员会结构完全相同。主要是因为国家安全委员会的主要任务是决策，而决策不一定需要固定的方式。这一点和事务性工作繁杂的政府各部门有所不同。所以，美国国家安全委员会能够在政府决策中发挥较大的作用。

克林顿上台后任命的国家安全事务顾问莱克，52岁，是霍利奥克山大学国际关系教授，曾任基辛格的助理，是基辛格的心腹之一，从近两年来他处理政务的特点看，明显带有基辛格的风格。

（二）美国情报决策咨询机构

1. 总统对外情报顾问委员会（SIGIG）

总统对外情报顾问委员会是国家安全委员会下设机构，由中央情报主任（即中央情报局长）、总统国家安全事务顾问、副国务卿、国防部副部长、参谋长联席会议主席、司法部副部长、联邦调查局局长、国家安全局局长组成。主席人选根据会议议程而定，如研究情报事务时由中央情报主任任会议主席，研究反间谍工作时由联邦调查局长任主席，研究国防安全问题时则由国防部副部长任主席。该委员会负责向国家安全委员会提供其制定国家安全政策时必需的咨询和协助；对需要各部加以重视的重大情报安全问题，要给予充分、及时和全面的协调；还负责对国家安全委员会制定的有关安全与情报的政策与决定的执行情况进行监督。

2. 总统情报顾问委员会（PFIAB）

总统情报顾问委员会属于总统行政办公室，成员由总统在政府外有信誉的公民中，根据其事业成就、经历及独立倾向等条件

加以选定。委员会成员的工作是没有报酬的。主要负责不间断地对情报搜集、估价和编制工作的政府机构以及对情报政策的执行情况进行研究，并就各部门的协作情况、工作表现和目标方向为总统进行咨询。该委员会还负责提供合理化建议，以改进和加强美国情报工作。这些建议和意见往往直接送交中央情报主任、中央情报局或其他情报机构，这些机构对情报顾问委员会提出的意见、建议一般都比较重视。

3. 总统情报监督委员会 (PIOB)

总统情报监督委员会由白宫办公厅管辖，成员由总统指定政府以外的 3 名人士组成。此 3 人中的 1 人任委员会的主席，同时兼任总统情报顾问委员会成员。该委员会负责监察由于情报活动而引起的任何有悖于宪法、法律或总统行政命令的问题，并向总统报告。该委员会还研究内部问题的指导方针和对情报界指导问题。情报监督委员会是常设的，不具有党派性质。

(三) 美国国家对外情报委员会 (NFIB)

美国国家对外情报委员会是美国情报机构的中枢机构，也是协调政府情报活动的主要机构，由从事国家情报搜集、处理和编制工作的各情报机构的高级代表组成。主席由中央情报主任即中央情报局局长担任，副主席由中央情报局副局长担任。成员是：国家安全局局长、国防情报局局长、国务院情报研究司司长、联邦调查局负责情报的助理局长、能源部国际事务第一助理部长、负责国家安全的财政部部长助理。此外，国防部侦察办公室的代表在讨论它主管范围内的问题时作为正式成员，其他会议则以观察员身份参加。军事情报部门的高级代表也以观察员身份参加，如经中央情报主任邀请，可作为正式成员参加会议。

对外情报委员会的任务是编制、审核和协调国家对外情报工

作任务；协调各机构之间的对外情报交换；与外国政府在情报事务上进行交涉，保护情报来源和手段；负责情报界共同关心的活动及中央情报主任委托的有关事宜。

对外情报委员会制定的政策也就是整个美国情报界的政策、方针，因此在美国情报界中具有举足轻重的作用。

（四）美国国务院情报研究司（DS·BIR）

国务院情报研究司是美国国务院的直属机构，负责为美国政府外交决策提供情报和情报分析意见。日常工作是对国务院驻外机构发回的外交电讯及情报进行加工，研究和分发有关美国对外政策的情报；分发美驻外各使领馆发回的有关报告，并向使领馆传递所需要的来自报界的报告，协助驻外使领馆负责人履行领导和协调使团活动。

情报研究司司长负责协调国务院与其他联邦部门之间各项情报研究及分析的规划；提出并决定对外政策所需要的情报研究和时事情报分析；通过其对外政策办公室与文教机构和其他联邦部门保持联系。司长相当于助理国务卿，可参加国务卿和副国务卿主持的主要班子定期会议；以国务卿高级情报顾问身份代表国务院参加国家对外情报委员会工作；参加其他情报小组，并同国家安全委员会的有关成员共同处理情报事务。

情报研究司现有工作人员 400 多名，其中分析人员约占一半。工作人员一般为文职官员。也有一部分外交官员，他们都要先在国外工作一段时间后，再到情报研究司工作 2 年至 3 年，然后回到国外工作。情报研究司没有单独的情报搜集力量，每天主要是从来自美国驻外的外事机构和中央情报局、国防情报局、联邦调查局等机构的秘密情报和公开的学术材料、新闻稿中，筛选对制定对外政策有用的重要情报，编写《早晨要闻》、《每日简报》、