

建言立论文集

1993·1—1996·6

政协永川市委员会

建 言 立 论 文 集

政协永川市委员会编

(重庆永川市中山路 49 号)

邮编:402160

电话号码:(023)49802948

永川报社印刷厂印刷

1999 年第一版第一次印刷

开本:850×1168 mm 1/32 印张13.75 字数 31 万

准印证号:No 005196

主 编：谢远新

副主编：肖本森 余永华 陈发志 龚成遂

郑予琳 姜广宝 牟素珍 张明清

编 委：吴平江 胡尚知 李万梅 伍济发

张吉美 申少华 蒋厚本 喻明华

刘泽玉 黎昌玉 刘 政 杨光萍

彭家禄 甘宗友 杨益树 李世兵

张绪勇

前 言

“建言立论”是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，是开创政协工作新局面的重大举措。李瑞环主席在政协第九届全国委员会第四次主席会议上指出：“政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年都能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题，提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。”

近年来，政协永川市委员会组织全体政协委员、政协各组成单位，围绕永川经济、社会发展的实际，开展调查研究，积极履行政协基本职能，撰写了调查报告；提出了建议与意见，建议案；发表了大会发言，有 300 多篇。政协永川市委员会从总结、探索、推进建言立论工作入手，从中选择 93 篇、31 万字，编辑出版《建言立论文集》。

出版《建言立论文集》的初衷：一是让人们进一步了解永川的过去，知晓永川的现在，存史、资政、教化，鉴往知来；二是向社会宣传人民政协，让人们进一步认识人民政协是什么，干什么，怎么干，从而关心、支持政协工作；三是进一步激励全体政协委员、政协组成单位、统战政协工作者努力投身于统战政协工作，把建言立论工作做得更好。《建言立论文集》出版，正时逢中国人民政治协商会议成立 50 周年，政协永川市委员会将《建言立论文集》作为一份珍贵的礼品，献给中国人民政治协商会议

成立 50 周年！并祝愿中国人民政治协商会议永远植根于中国的广袤土壤，融汇于振兴中华的伟大事业之中，显示出更加强大的生命力和宏伟的远大前程！

政协永川市委员会《建言立论文集》编委会
一九九九年六月

李瑞环同志关于人民政协 建言立论的重要讲话

(代序)

(1998年5月6日)

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然总是希望建议被采纳，对决策产生影响。但是最终能否被采纳，取决于多种因素。其中有选题问题，有报告水平问题，有实施条件问题，也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共180多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视，对实际工作起到了推动作用，比如：关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议，关

于农业和农村问题的建议，关于加强基础教育的建议，关于加强社会主义精神文明建设的建议，关于加强对非洲工作的建议，关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议，等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用，今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血，提出了独到的见解，我们不能一送了之。我建议，对所有调研报告和有份量的会议发言，都要集中力量，加以整理，删繁就简，去粗取精，锤炼文字，编印成册，在一定范围发行，使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言，有的在当朝当代就被采纳，也有的当时未引起重视，却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子，他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句，有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》，其中许多设想他并没有干成，但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”，至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体会：正苦于对某个问题百思不得其解，偶尔发现一份材料，翻阅一下，豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了，并未引起重视，此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题，经过调查研究，反复论证，提出“一家之言”，提出一些论点。从一定意义上讲，立言，也就是立论，专题调研做的就是立论的工作。政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题，提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神，如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题，都可以论。

也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家，人口多、底子薄，真正实现现代化的目标，面临的困难很多，需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题，外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题，可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”，就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘，由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例，它大约有 4800 万亩农地，实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩，也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过，当地的干部群众用不长的时间，就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”，这个概念不一定准，但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到重视绿化，在许多地方种草种花，这是一大进步。绿化当然要讲环境效益，但绿化要占土地、阳光和水，具体到中国人多地少这样一种国情，单纯讲环境效益就不够了，还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种栽植，把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行，城市街道旁的行道树，公园、庭院里的林木，都有文章可作。围海造田也是篇大文章，我曾给房维中、侯捷同志捎了个信，希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大，仅沿海滩涂有 2 万多平方公里，特别是南方，气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好，造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题，对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来，相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干，但它的长远意义还没有引起足够重视，因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰，这个国家只有 4 万多平方公里国土，24% 的面积低于海平面，三分之一的面积仅高出海平面 1 米。荷兰缺土，就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下

的泥土，一点一点地造田，现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题，都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议，其作用将是很大的。

搞调查研究，建言立论，政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者，70%以上的人有高级职称，有100多位两院院士。政协委员位置比较超脱，不受部门和地区利益的局限，一般也有条件抽出时间，可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事，政协办公厅要统筹安排，精心组织，创造条件，搞好服务，力争搞出实效。各位副主席都有丰富的阅历和经验，建议大家选择一些自己感兴趣的题目，同有关方面结合，做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式，也是使各位的思考、见解、经验流传后世，对社会发挥作用的重要途径。我想，把这件事做好，对于开阔政协工作思路，活跃政协工作局面具有重要意义，建议大家认真研究一下。

目 录

前 言

李瑞环同志关于人民政协建言立论的重要讲话（代序）

农业农村

- 关于进一步巩固完善我市农业服务体系的建议案（1993年7月10日）…………… 政协永川市委员会（2）
- 关于修建孙家滩水库的建议案（1995年10月25日）…………… 政协永川市委员会（5）
- 关于加快我市农业产业化进程的建议案（1997年7月7日）…………… 政协永川市委员会（8）
- 关于红炉镇新店片区缺水情况调查报告（1994年8月9日）…………… 市政协农业委员会（13）
- 关于我市对农业“两法”执行情况的调查报告（1994年9月26日）…………… 市政协农业委员会（18）
- 关于我市农林服务体系建设的视察情况报告（1994年11月11日）…………… 市政协农业委员会（22）
- 关于我市农民负担调查的情况报告（1993年8月26日）…………… 市政协农业委员会（26）
- 关于永川市水果基地建设的情况调查（1995年9月5日）…………… 市政协农业委员会（33）

- 关于我市农村合作基金管理运作情况的调查及建议（1996年9月20日） 市政协农业委员会（39）
- 关于我市水利设施建设情况的调查报告（1993年9月21日） 市政协农业委员会（44）
- 关于农村土地权流转情况的调查报告（1997年10月24日） 市政协农业委员会（48）
- 关于水路不通走旱路，夺取九八年粮食丰收的建议（1998年3月4日） 市政协农业委员会（52）
- 关于试行小型水利私有制解决我市农村干旱缺水的建议（1998年3月18日） 市政协办公室（54）
- 乡镇办事处如何加强对改制乡镇企业服务管理等情况的调查报告（1998年9月20日） 市政协农业委员会（57）

工交财贸

- 关于认真贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的建议案（1993年5月13日） 政协永川市委员会（64）
- 关于恢复东山扇子弯段公路的建议案（1994年4月12日） 政协永川市委员会（67）
- 关于促进我市个体私营经济发展的建议案（1996年7月23日） 政协永川市委员会（70）
- 关于加快实施我市再就业工程的建议案（1998年7月20日） 政协永川市委员会（74）
- 关于振兴永川工业经济的建议案（1999年6月25日） 政协永川市委员会（79）
- 关于贯彻实施《全民所有制工业企业转换经营机制条例》

和实施《办法》的情况调查报告(1993年5月15日)	
..... 市政协工交、财贸委员会	(84)
永川市个体私营经济发展现状及其对策(1993年8月11日)	
..... 市政协工交、财贸委员会	(93)
关于永川市副食品总公司露华浓曲酒厂贯彻“一法一例”	
情况的调查(1993年10月12日)	
..... 市政协法制群团委员会	(101)
重视红粮种植 促进酒类生产(1993年10月5日)	
..... 市政协法制群团委员会	(105)
关于工交企业扭亏增盈的情况调查报告(1994年8月	
15日)	 市政协工交委员会 (107)
关于我市部分财贸企业扭亏增盈情况的调查(1994年9月	
24日)	 市政协财贸委员会 (121)
关于视察技改企业情况的报告(1994年11月15日)	
..... 市政协工交委员会	(128)
关于发展个体私营经济的建议(1995年9月20日)	
..... 市政协财贸委员会	(133)
关于加快“三岔河粮油批发市场”建设的建议(1996年3	
月26日)	 市政协财贸委员会 (136)
关于《企业过度负债,沉重“包袱”》和《企业科学管理,	
实现“三高”目标》调查的建议(1996年1月1日)	
..... 市政协工交委员会	(138)
永川市“八五”期间重点技术改造项目达产达标情况的调	
查报告(1996年9月20日)	 市政协工交委员会 (143)
关于我市工业企业管理的现状及其对策的调查报告(1996	
年9月29日)	 市政协工交委员会 (149)

- 关于我市部分改制企业运行情况调查报告（1997年9月
16日） 市政协工交、财贸委员会（153）
- 关于永川市富余劳动力的情况调查（1997年12月5日）
..... 政协永川市委员会（160）
- 关于促进非公有制经济发展政策实施情况的调查报告（19
98年7月28日） 市政协经济委员会（167）
- 关于振兴永川工业经济调查情况的报告（1999年5月31日）
..... 政协永川市委员会（175）

城乡环保

- 关于临江河水污染治理的建议案（1995年12月15日） ...
..... 政协永川市委员会（184）
- 关于提高城区饮用水质量的建议书（1996年12月5日）
..... 政协永川市委员会（188）
- 关于对城市环境保护和饮用水源保护的调查报告（1994年
10月7日） 市政协工交委员会（191）
- 关于永川市城区河道改造建设规划的建议（1995年7月13
日） 政协永川市委员会（195）
- 关于重庆西部永川市供水调查情况（1995年8月18日）
..... 政协永川市委员会（198）
- 永川建筑业面临的问题及建议（1995年11月20日）
..... 市政协工交委员会（203）
- 关于永川城市基础设施建设情况的调查报告（1996年7月
20日） 市政协工交委员会（206）
- 关于城市维护费征收、管理、使用情况的调查报告（1997
年10月24日） 市政协工交委员会（211）

- 关于我市城区商品住宅情况的调查报告 (1998 年 3 月 30 日) 市政协城乡环保委员会 (215)
- 关于乡镇工业污染治理情况的调查报告 (1998 年 7 月 8 日) 市政协城乡环保委员会 (220)
- 关于开展建国 50 年来城市建设成果展的建议 (1998 年 10 月 27 日) 市政协城乡环保委员会 (224)

社会事业

- 关于进一步制止我市辖区内非法宗教活动的建议案 (1997 年 4 月 3 日) 政协永川市委员会 (227)
- 关于整顿和规范我市医药市场的建议案 (1999 年 3 月 26 日) 政协永川市委员会 (230)
- 关于未成年人保护情况的调查和建议 (1993 年 6 月 8 日) 市政协法制群团委员会 (233)
- 关于加强农村初级卫生保健工作建议 (1993 年 7 月 25 日) 市政协医卫委员会 (238)
- 关于对我市宗教问题现状的调查 (1995 年 6 月 15 日) 政协永川市委员会 (241)
- 关于开发我市旅游资源、发展旅游事业的建议 (1995 年 10 月 23 日) 市政协教文体委员会 (246)
- 关于永川市农村治安状况的调查报告 (1996 年 8 月 26 日) 市政协法制群团委员会 (250)
- 关于我市“普六”、“普九”与教师队伍现状专题调查报告 (1996 年 10 月 4 日) 市政协教文体委员会 (255)
- 禁止赌博 营造文明环境 (1997 年 6 月 20 日) 市政协法制群团委员会 (261)

- 关于我市计划外生育费征收、管理、使用的情况调查（1998年7月10日）……………市政协教科文卫体委员会（263）
- 关于各级领导重视政协提案办理的专题调查报告（1998年7月23日）……………市政协提案委员会（265）
- 关于永川市实施村民自治情况的调查报告（1998年7月29日）……………市政协联络委员会（270）

议政议事

- 科技工作者要强化市场意识 科技工作要适应市场经济需要（1994年2月28日）……………永川市科协（278）
- 对我市科技进步工作的意见和建议（1999年1月21日）……………民盟永川市委员会（281）
- 关于加快我市种植业结构调整的建议（1999年1月21日）……………市政协农业委员会（287）
- 高度重视良种引进培育工作 不断提高农业发展后续能力（1996年3月7日）……………李泽华（295）
- 加强农技推广体系建设 促进我市农村经济发展（1996年3月7日）……………市政协农业委员会（299）
- 对永川市发展商贸市场的几点建议（1994年2月28日）……………民革永川支部（302）
- 执行政策 重在落实 大力发展个体私营经济（1994年2月28日）……………民建永川市工委（305）
- 永川市矿产资源及其开发利用（1994年2月28日）……………杨子文（309）
- 正确认识我市企业改革形势 深化企业改革的几点建议（1999年1月21日）……………市政协经济委员会（315）

- 关于非公有制经济发展中的问题及其建议 (1999 年 1 月
21 日) 市政协经济委员会 (321)
- 加快永川环境建设 增强城市服务功能 (1996 年 3 月 7 日)
..... 市政协工交委员会 (327)
- 发展永川经济 保护永川环境 (1994 年 2 月 28 日)
..... 杨金泉 (331)
- 关于加快城市化进程的建议 (1999 年 1 月 21 日)
..... 民进永川市委员会 (335)
- 加强永川城市建设和城市管理的几点建议 (1999 年 1 月 21
日) 民革永川市工委 (338)
- 关于培育永川建筑市场体系的建议 (1999 年 1 月 21 日)
..... 向 华 (345)
- 关于加强税务征管的建议 (1999 年 1 月 21 日)
..... 苏兴理 (350)
- 认真学习政协《规定》 促进政协工作“两化” (1996 年 3
月 7 日) 许 宁 (354)
- 切实加强我市农村精神文明建设的建议 (1999 年 1 月 21
日) 吴 春 (358)
- 做好思想政治工作 发挥桥梁助手作用 (1996 年 3 月 7 日)
..... 永川市工商联 (364)
- 做好“四要”、“五到位” 全心全意依靠工人阶级 (1996
年 3 月 7 日) 唐万明 (368)
- 艰苦创业, 紧缩机关、事业单位经费开支的建议 (1997 年
1 月 17 日) 刘明德 (372)
- 教为先 师为本 努力提高教师素质 (1996 年 3 月 7 日)
..... 民盟永川市工委 (375)

- 优化教育资源配置 创建永川职业大学 (1997 年 1 月 17)
..... 邓昌金 (380)
- 加强永川文化市场管理的几点建议 (1996 年 3 月 7 日)
..... 民进永川市工委 (385)
- 努力搞好围产保健工作 实现“2000 年人人享有卫生保健”
战略目标 (1994 年 2 月 28 日) 叶廷淑 (389)
- 维护稳定保一方平安 社会治安要综合治理 (1996 年 3 月
7 日) 王真秀 (393)
- 我市青年教育工作问题及思考 (1994 年 2 月 28 日)
..... 共青团永川市委 (398)
- 全社会都要关心支持扶贫工作 为富民兴永奔小康作贡献
(1996 年 3 月 7 日) 永川市妇联 (402)
- 知情出力 献计献策 (1994 年 2 月 28 日)
..... 朱沱政协委员联络组 (406)
- 做好海外统战工作 推动祖国统一进程 (1996 年 3 月
7 日) 永川市侨联 (408)
- 把做好少数民族工作的重点放到农村去 (1999 年 1 月
21 日) 市政协民族宗教法制群团专委会 (411)
- 依法加强对宗教事务的管理 引导宗教与社会主义相适应
(1996 年 3 月 7 日)
..... 市政协祖国统一民族宗教委员会 (415)
- 贯彻宗教信仰自由政策 加强对宗教事务的领导和管理
(1994 年 2 月 28 日) 释果林 (419)