



工会法律援助指南

中华全国总工会法律工作部

主 编 刘继臣 谢良敏

副主编 王 敏 黄 龙



中国工人出版社



工会法律援助指南

中华全国总工会法律工作部

主 编 刘继臣 谢良敏

副主编 王 敏 黄 龙

第一章 总 则	1
第二章 法律援助的范围	2
第三章 法律援助的申请	3
第四章 法律援助的审查	4
第五章 法律援助的实施	5
第六章 法律援助的经费	6
第七章 法律援助的监督	7
第八章 法律援助的奖励	8
第九章 法律援助的法律责任	9
第十章 附 则	10
第一章 总 则	11
第二章 法律援助的范围	12
第三章 法律援助的申请	13
第四章 法律援助的审查	14
第五章 法律援助的实施	15
第六章 法律援助的经费	16
第七章 法律援助的监督	17
第八章 法律援助的奖励	18
第九章 法律援助的法律责任	19
第十章 附 则	20
第一章 总 则	21
第二章 法律援助的范围	22
第三章 法律援助的申请	23
第四章 法律援助的审查	24
第五章 法律援助的实施	25
第六章 法律援助的经费	26
第七章 法律援助的监督	27
第八章 法律援助的奖励	28
第九章 法律援助的法律责任	29
第十章 附 则	30
第一章 总 则	31
第二章 法律援助的范围	32
第三章 法律援助的申请	33
第四章 法律援助的审查	34
第五章 法律援助的实施	35
第六章 法律援助的经费	36
第七章 法律援助的监督	37
第八章 法律援助的奖励	38
第九章 法律援助的法律责任	39
第十章 附 则	40
第一章 总 则	41
第二章 法律援助的范围	42
第三章 法律援助的申请	43
第四章 法律援助的审查	44
第五章 法律援助的实施	45
第六章 法律援助的经费	46
第七章 法律援助的监督	47
第八章 法律援助的奖励	48
第九章 法律援助的法律责任	49
第十章 附 则	50



中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工会法律援助指南/中华全国总工会法律工作部编.
北京: 中国工人出版社, 2010. 3
ISBN 978 - 7 - 5008 - 4661 - 1

I. 工… II. 中… III. 工会法 - 中国 - 指南
IV. D922.56 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 013982 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100120

电 话: (010)62350006(总编室) (010)82075935(编辑室)

发行热线: (010)62005450 62005042(传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京密东印刷有限公司

版 次: 2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 数: 6000 册

印 张: 14.875

定 价: 40.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

||| 前 言 |||

工会法律援助工作迄今开展十多年，已成为工会依法履行基本职责的重要手段。多年来，各级工会坚持主动、依法、科学维权，积极开展法律援助，有效维护了职工合法权益，促进了劳动关系和谐。为总结工会法律援助工作经验和成果，深入贯彻《工会法律援助办法》，推动工会法律援助工作开展，我们编写了《工会法律援助指南》一书，供工会干部及工会法律援助机构工作人员参考。

本书由全国总工会法律工作部组织有关专家、学者、《工会法律援助办法》起草人员和“全国维护职工权益杰出律师”等人员编写。本书撰稿人：王敏、孙德强、黄龙、张冬梅（第一部分），黄乐平、时福茂、王宏伟、王芳（第二部分）。第三、第四、第五部分由王敏、黄龙、王宏伟编辑、整理。全书由刘继臣、谢良敏、王敏、黄龙统稿。张智君、孙文彬、张瑞玲、王卉、关祥坤、李进东、张杨、阎江、谢静参加了本书的编务工作。由于水平所限，加之时间仓促，书中难免有不妥之处，敬请广大读者批评指正。

中华全国总工会法律工作部
2010年3月

目 录

第一部分 基本知识

1. 法律援助制度	(1)
2. 工会法律援助制度	(2)
3. 工会法律援助制度的性质	(3)
4. 工会法律援助制度的基本特征	(3)
5. 工会开展法律援助的主要依据	(4)
6. 工会法律援助与政府法律援助的关系	(5)
7. 我国工会法律援助制度的产生和发展	(7)
8. 建立工会法律援助制度的意义	(9)
9. 建立工会法律援助制度的指导思想	(10)
10. 建立工会法律援助制度应遵循的基本原则	(10)
11. 制定《工会法律援助办法》的背景	(11)
12. 制定《工会法律援助办法》的重要意义	(12)
13. 《工会法律援助办法》的主要内容	(13)
14. 《工会法律援助办法》的特点	(14)
15. 如何推动《工会法律援助办法》的贯彻实施	(17)
16. 工会法律援助异地协作制度	(18)
17. 基层工会法律顾问制度	(19)
18. 社会化法律援助机制	(21)

19. 工会法律援助工作的指导关系	(23)
20. 为什么要加大法律援助工作的表彰、奖励力度	(24)
21. “全国维护职工权益杰出律师”评选表彰活动	(26)
22. 工会法律援助机构	(27)
23. 工会法律援助机构的职责	(28)
24. 工会法律援助机构的设立	(30)
25. 工会法律援助工作来源	(31)
26. 工会公职律师在工会法律援助中的作用	(32)
27. 劳动争议调解员在工会法律援助中的作用	(34)
28. 劳动保障法律监督员在工会法律援助中的作用	(35)
29. 法律专家、学者在工会法律援助中的作用	(37)
30. 社会律师在工会法律援助中的作用	(38)
31. 工会法律援助志愿者	(39)
32. 怎样办理确认劳动关系案件	(40)
33. 怎样办理劳动合同争议案件	(41)
34. 怎样办理除名、辞退和辞职、离职案件	(43)
35. 怎样办理社会保险争议案件	(45)
36. 怎样办理工伤争议案件	(47)
37. 怎样办理劳动报酬争议案件	(50)
38. 怎样办理劳动合同经济补偿金、赔偿金案件	(54)
39. 怎样办理集体合同争议案件	(55)
40. 怎样办理集体劳动争议案件	(58)
41. 怎样办理涉及工作时间、休息休假、福利培训等 方面的劳动争议案件	(59)
42. 怎样办理因劳动权益涉及的职工人身权受到 侵犯的案件	(62)
43. 怎样办理因劳动权益涉及的职工民主权受到 侵犯的案件	(63)

44. 怎样办理因劳动权益涉及的职工财产权受到 侵犯的案件	(64)
45. 怎样办理工会工作者因履行职责合法权益受到 侵犯的案件	(65)
46. 怎样办理工会组建权受到侵犯的案件	(69)
47. 怎样办理工会经费受到侵犯的案件	(71)
48. 怎样办理工会财产权受到侵犯的案件	(72)
49. 工会法律援助的形式	(74)
50. 如何参与涉及劳动者切身利益的企业规章 制度的制定	(75)
51. 如何帮助、指导职工签订劳动合同	(77)
52. 如何帮助、指导工会签订集体合同	(78)
53. 如何发挥普法在法律援助中的作用	(81)
54. 如何提供法律咨询方面的法律援助	(83)
55. 如何提供代写法律文书方面的法律援助	(84)
56. 如何提供参与协商方面的法律援助	(85)
57. 如何提供参与调解方面的法律援助	(87)
58. 如何提供代理仲裁案件方面的法律援助	(89)
59. 如何提供代理诉讼案件方面的法律援助	(92)
60. 如何帮助职工提请劳动保障监察	(94)
61. 申请工会法律援助的条件	(97)
62. 申请工会法律援助的经济困难标准如何掌握	(98)
63. 职工申请法律援助应向何地工会法律援助机构 提出	(99)
64. 工会工作者和工会组织申请工会法律援助应当向 何地工会法律援助机构提出	(100)
65. 法律援助程序	(101)
66. 法律援助程序的意义	(104)

67. 法律援助申请	(105)
68. 职工申请工会法律援助机构代理劳动争议仲裁、 诉讼等法律服务, 应当提交哪些材料	(106)
69. 工会工作者、工会组织申请工会法律援助机构 参与协商、调解, 代理仲裁、诉讼等法律 服务应当提交哪些材料	(107)
70. 法律援助审查	(107)
71. 法律援助机构接到法律援助申请后如何进行审查	(109)
72. 法律援助审查的决定	(111)
73. 法律援助承办	(114)
74. 法律援助承办程序	(115)
75. 法律援助承办人员的权利和义务	(116)
76. 法律援助受援人的权利和义务	(118)
77. 法律援助人员办案补助	(119)
78. 法律援助资金在法律援助制度建立中的重要作用	(120)
79. 解决工会法律援助资金的途径	(121)
80. 法律援助工作经费	(123)
81. 法律援助工作经费的使用管理	(124)
82. 对困难职工的法律援助补助资金	(126)
83. 对困难职工的法律援助补助资金的使用管理	(127)

第二部分 维权案例

1. 确认劳动关系——劳动关系难倒农民工, 工会援助 最终认定	(129)
2. 无固定期限劳动合同——单位拒认老员工, 工会 援助来帮忙	(133)
3. 劳动合同试用期——试用期内遭遇工伤, 单位	

不管，工会维权	(138)
4. 拖欠工资——计件工资难算账，工会援助讨工钱	(142)
5. 加班工资——加班费难诉，工会律师帮忙	(146)
6. 劳动合同解除——强势单位单方解雇，工会援助 终获赔偿	(151)
7. 经济补偿金——讨要补偿一波三折，工会维权 柳暗花明	(155)
8. 劳务派遣——派遣工受伤无人管，工会援助讨赔偿	(159)
9. 非全日制用工——计时工权利难保障，工会维权 讨说法	(164)
10. 集体劳动争议——工头卷款逃跑，工会援助 追回工资	(168)
11. 女职工特殊劳动保护——公司降低女职工产期内 工资，工会法律援助帮其获得赔偿	(172)
12. 未成年工特殊保护——单位安排未成年工从事 高温作业，工会法律援助出面予以纠正	(177)
13. 非法使用童工案件——违法使用童工导致伤残， 工会律师出面为其获得工伤赔偿	(181)
14. 工伤及工伤保险待遇——员工上班途中遭遇车祸 身亡，单位不赔，工会法律援助律师协助 落实工伤保险待遇	(186)
15. 职业病及职业病待遇——职业病认定工伤艰难， 职工维权工会伸援手	(191)
16. 养老保险待遇——辛苦工作五年未上养老保险， 工会法援一朝落实保险待遇	(195)
17. 医疗费及医疗保险待遇——试用期患病单位辞退 劳动者，工会法律援助律师为其争取医疗 保险待遇	(199)

18. 生育保险待遇——女职工无法享受生育保险待遇，
 工会法律援助出面为其争取赔偿 (204)
19. 失业保险待遇——劳动者失业不能领取失业保险金，
 单位违法，工会援助讨回公道 (209)
20. 住房公积金待遇——住房公积金要求单位缴纳难，
 工会律师出面帮助协商解决 (213)
21. 工会经费保护——工会经费被拖欠，两级工会联手
 维权 (219)
22. 工会主席保护——依法履职遭报复，工会法律援助
 讨公道 (223)

第三部分 典型经验

- 创新职工法律援助 为构建和谐四川服务 (228)
- 深化职工法律援助 筑强工会维权机制 (233)
- 推进定向法律援助 完善工会维权机制 (238)
- 着重调解 全力推进“诉调对接”制度 (242)
- 积极发挥工会作用 主动调解劳动争议 (245)
- 发挥工会优势 有效调解法院委托案件 (248)
- 服务职工无私无畏 无怨无悔
 ——记广东省总工会刘国斌律师 (253)
- 他不愧是“咱们工人的律师”
 ——记上海市机电工会法律部部长朱素宝律师 (257)
- 维权无止境 吾当自奋蹄
 ——记安徽省总工会汪芳泉律师 (260)
- 情洒职工维权路
 ——记连云港市总工会法律部部长方美军律师 (264)
- 十八年风雨和坚守

——记上海市黄浦区总工会林志祥律师	(268)
投身工会 24 载 心系职工倾力维权	
——记吉林省总工会法律顾问处处长刘立伟律师	(272)

第四部分 文书样式

1. 法律援助来访/电/信咨询登记表	(277)
2. 法律援助申请表	(279)
3. 法律援助申请人及其家庭经济状况证明	(282)
4. 法律援助审批表	(284)
5. 给予法律援助决定书	(286)
6. 不予法律援助通知书	(287)
7. 指派通知书	(288)
8. 授权委托书	(289)
9. 民事法律援助公函	(290)
10. 法律援助中心(处)介绍信	(291)
11. 终止法律援助通知书	(292)
12. 法律援助案件/事项结案报告表	(293)
13. 劳动保障监察投诉书	(294)
14. 劳动争议调解申请书	(295)
15. 劳动争议调解协议书	(296)
16. 劳动争议调解意见书	(297)
17. 劳动争议仲裁申诉书	(298)
18. 支付令申请书	(299)
19. 劳动争议起诉状	(300)
20. 民事起诉状	(302)
21. 强制执行申请书(劳动争议)	(303)

22. 强制执行申请书 (304)
23. 民事上诉状 (305)

第五部分 常用法规

- 中华人民共和国律师法 (节录) (306)
- 中华人民共和国工会法 (节录) (307)
- 中华人民共和国劳动合同法 (节录) (307)
- 法律援助条例 (308)
- 诉讼费用交纳办法 (节录) (314)
- 最高人民法院关于对经济确有困难的当事人提供司法
救助的规定 (节录) (315)
- 最高人民法院关于落实 23 项司法为民具体措施的指导
意见 (节录) (316)
- 司法部关于开展法律援助工作的通知 (317)
- 司法部法律援助中心关于积极为国有企业下岗职工
提供法律援助工作的通知 (323)
- 最高人民法院 司法部关于民事法律援助工作若干
问题的联合通知 (325)
- 司法部关于进一步加强法律援助工作的意见 (327)
- 司法部关于开展公职律师试点工作的意见 (节录) (331)
- 司法部 全国总工会关于保障职工合法权益 加强职工
法律援助工作的通知 (332)
- 司法部关于贯彻落实《法律援助条例》促进和规范
法律援助工作的意见 (334)
- 司法部 建设部关于为解决建设领域拖欠工程款和
农民工工资问题提供法律服务和法律援助的通知 (340)

司法部 民政部 财政部 劳动与社会保障部 国土资源部 建设部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家档案局关于贯彻落实《法律援助条例》切实解决困难群众打官司难问题的意见	(345)
司法部关于尽快落实公民经济困难标准、法律援助办案补贴标准和法律援助事项补充范围的通知	(349)
最高人民法院 司法部关于印发《关于民事诉讼法律援助工作的规定》的通知	(352)
司法部办公厅关于加紧落实公民经济困难标准、法律援助办案补贴标准和法律援助事项补充范围的通知	(355)
司法部关于进一步加强法律援助宣传工作的通知	(357)
司法部关于进一步做好农民工工作的通知	(361)
中华全国律师协会关于推动农民工法律援助工作的意见	(365)
中国工会章程（节录）	(368)
工会法律援助办法	(369)
中华全国总工会办公厅关于开展“为实现公平和正义——法律援助在工会”公益宣传活动的通知	(374)
中华全国总工会关于贯彻《国务院关于解决农民工问题的若干意见》的意见（节录）	(375)
全国总工会法律工作部关于进一步做好工会法律援助工作的意见	(375)
中华全国总工会关于印发《工会公职律师试点工作方案》《工会公职律师管理办法》（试行）的通知	(378)
中华全国总工会关于推进维护农民工合法权益十项工作机制建设的意见（节录）	(387)
企业工会主席合法权益保护暂行办法	(388)

中华全国总工会关于深入扎实做好当前维护农民工	
合法权益工作的通知（节录）	（391）
上海市职工法律援助办法（试行）	（392）
江苏省职工法律援助暂行办法	（397）
天津市工会职工法律咨询服务办法（试行）	（403）
北京市总工会法律服务中心关于办理职工代理案件的	
管理办法	（406）
重庆市司法局 重庆市总工会关于保障职工合法权益	
加强职工法律援助工作的通知	（408）
辽宁省工会职工法律援助暂行办法	（410）
辽宁省职工法律援助中心工作职责	（416）
辽宁省总工会职工法律援助中心办案程序	（418）
陕西省法律援助中心省总工会工作部 陕西省总工会	
职工法律服务中心章程	（420）
河北省总工会职工法律援助办法（试行）	（424）
河北省职工法律援助中心法律援助实施细则（试行）	（430）
甘肃省工会职工法律援助工作试行办法	（435）
湖北省司法厅 湖北省总工会关于建立职工维权法律	
服务制度的通知	（439）
四川省司法厅、四川省总工会关于印发《省（部）级	
劳动模范法律援助暂行办法》的通知	（441）
宁夏回族自治区总工会关于在全区县级以上工会建立	
职工法律援助工作站的通知	（444）
关于印发《河南省工会法律援助实施办法》的通知	（449）
河南省总工会关于印发《河南省职工法律援助志愿者	
管理办法》的通知	（458）

第一部分 基本知识

1. 法律援助制度

法律援助制度，是指国家为了保证法律赋予公民的各项权利在现实生活中真正得以实现，对需要通过法律手段维护自身合法权益不受侵害，但又因经济困难无力支付法律服务费用的当事人以及其他特殊案件的当事人提供免费法律服务，以保障其合法权益得以实现，体现社会公平的一项法律制度。法律援助是国家为保护公民权利而履行的责任和义务，也是公民依法应当享有的一项权利。

法律援助制度与社会保障制度有着本质区别。社会保障制度是国家对公民在年老、疾病、伤残、失业、生育、死亡、遭遇灾害、面临生活困难时，由政府和社会依法给予物质帮助和经济补偿，以保障公民基本生活需要的一项制度。法律援助制度则是国家对因经济困难或因其他特殊原因无法行使诉讼或非诉讼权利的公民给予无偿法律帮助，使其通过诉讼或非诉讼方式保障自身合法权益不被非法侵害的制度。法律援助通过法律扶贫、扶弱、扶残等，保障社会贫弱者不受经济困难所制约，享有与普通公民同等的法律帮助权，保障司法公正和司法人权，实现法律面前人人平等的宪法原则。根据《法律援助条例》的规定，政府法律援助机构和律师应当依法履行法律援助职责，

为经济困难的公民提供法律咨询、代书、非诉讼调解、民商事代理、刑事辩护等无偿法律服务；社会团体、事业单位等社会组织可以利用自身资源为所属社会群体或者特殊社会群体提供无偿法律服务。

2. 工会法律援助制度

工会法律援助制度，是指工会组织根据《工会法》、《劳动合同法》、《法律援助条例》、《中国工会章程》和《工会法律援助办法》等法律法规和工会规章，为保证职工、工会工作者和工会组织的各项法定权利在现实生活中得以实现，对需要通过法律手段维护自身合法权益，但因经济困难无力支付法律服务费用或有其他特殊困难的职工当事人，权益受到侵害的工会工作者和所属工会组织，由工会及其法律援助机构依法为他们提供诉讼或非诉讼的无偿法律服务，使其合法权益免受非法侵害，保障其合法权益得以实现的法律制度。工会法律援助是工会为保护职工、工会工作者和所属工会组织合法权益而依法履行的责任和义务，同时也是职工、工会工作者和所属工会组织依法享有的一项权利。工会法律援助制度是工会法律保障体系的组成部分，也是政府法律援助制度的重要补充。

根据《工会法》、《中国工会章程》和全国总工会《工会法律援助办法》等规定，县级以上总工会可以设立法律援助机构，开展法律援助工作。县级以上地方或产业工会及其法律援助机构应当依法履行职责，为合法权益受到侵害的职工当事人、工会工作者、工会组织提供法律咨询、代写法律文书、参与协商和调解、代理仲裁或诉讼，以及普及法律知识等其他形式的无偿法律服务。

3. 工会法律援助制度的性质

工会法律援助制度是工会法律保障体系的组成部分，是工会利用自身资源为合法权益受到侵害的职工、工会工作者和工会组织提供的法律救助制度。工会是职工群众自愿结合的群众性组织，维护职工合法权益是工会的基本职责。根据《工会法》、《法律援助条例》和《中国工会章程》的规定，工会利用自己的力量和自身资源，为合法权益受到侵害的职工、工会工作者、所属工会组织提供法律上的帮助，维护他们的合法权益，是工会的职责。工会法律援助体现的是工会作为重要的社会团体，对本团体成员权益受到侵害时应当履行的法律帮助义务。工会法律援助是政府法律援助的重要补充。工会通过法律援助手段，可以有效改善并提高本团体成员参与社会、经济和法律生活的程度，促进司法公正、社会公平，保障司法人权，维护职工、工会工作者和工会组织合法权益，促进劳动关系和谐与社会稳定。

4. 工会法律援助制度的基本特征

工会法律援助制度的基本特征，是指工会法律援助制度所具有的主要标志。根据《工会法》、《法律援助条例》和《工会法律援助办法》的规定和工会工作实践，工会法律援助制度具有以下基本特征：

一是工会法律援助制度是工会法律保障体系的一项重要制度，是国家法律保障体系的重要补充。其宗旨和目的，是为了依法履行工会职责，保障职工、工会工作者和工会组织享有平等的法律保护，促进司法公正，维护其合法权益。

二是工会法律援助的范围适用本团体所属职工、工会工作者和工会组织，不面向社会。工会法律援助的重点主要是劳动