

2006年

安徽政府预算

2006 NIAN AN HUI
ZHENG FU YU SUAN

朱玉明 周春雨◎主编



中国财政经济出版社

2006 年安徽政府预算

朱玉明 周春雨 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2006 年安徽政府预算/朱玉明、周春雨主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2006.10

ISBN 7-5005-9432-1

I. 2… II. ①朱…②周… III. 地方政府-预算报告-安徽省-2006 IV. F812.754

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 122285 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 32 开 18 印张 458 000 字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

定价: 58.00 元

ISBN 7-5005-9432-1/F·8186

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《安徽政府预算》编委会

主 编：朱玉明

副 主 编：周春雨

编委成员：朱玉明 项仕安 汪建国 周春雨

迟本能 毕小彬 张广寿 黄 然

左 俊 吴天宏

目 录

安徽省 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	朱玉明 (1)
合肥市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	孔向阳 (16)
淮北市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	赵瑞平 (26)
亳州市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	王玉玺 (34)
宿州市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	王超英 (42)
蚌埠市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	周刚民 (53)
阜阳市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	姜西民 (62)
淮南市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	左家凤 (75)
滁州市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	周 伟 (86)
六安市 2005 年预算执行情况	
和 2006 年预算草案的报告	徐应宏 (96)

马鞍山市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 魏正平 (106)

巢湖市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 章淮龙 (118)

芜湖市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 肖本如 (127)

宣城市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 谢发之 (136)

铜陵市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 陈锦满 (142)

池州市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 汪方应 (154)

安庆市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 王俊科 (166)

黄山市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 汪理文 (175)

长丰县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 程 林 (185)

肥东县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 干文宏 (192)

肥西县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 姚金荣 (199)

蒙城县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 丁琪祥 (205)

涡阳县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 牛 森 (211)

利辛县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 童 捷 (218)

砀山县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 董传武 (226)

萧县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 王 奎 (233)

灵璧县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 陈存胜 (239)

泗县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 刘中平 (244)

五河县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 荣晓波 (250)

固镇县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 殷 勇 (255)

怀远县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 赵一心 (262)

颍上县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 绳 允 (268)

界首市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 李顺民 (274)

临泉县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 李 晖 (280)

阜南县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 李德刚 (287)

太和县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 尚卫东 (294)

天长市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 查建勋 (301)

明光市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 王立炯 (309)

全椒县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 郑其武 (317)

来安县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 朱峰松 (324)

凤阳县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 洪 杨 (330)

定远县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 陈家远 (336)

寿县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 张成龙 (341)

霍山县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 周基潮 (347)

霍邱县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 李 峰 (354)

金寨县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 孙学龙 (362)

舒城县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 郑贤培 (373)

含山县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 王正生 (382)

和县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 周维汉 (388)

无为县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 束龙藻 (395)

庐江县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 周久福 (401)

芜湖县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 王干劲 (408)

繁昌县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 李会民 (416)

南陵县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 丁志平 (423)

郎溪县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 赵国安 (431)

广德县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 周凤月 (438)

宁国市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 曹诚跃 (442)

泾县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 赵家田 (447)

绩溪县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 夏庆玖 (454)

旌德县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 段君良 (460)

青阳县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 甘心传 (466)

石台县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 李 林 (470)

东至县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 张宗发 (477)

怀宁县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 黄 青 (484)

桐城市 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 王靖华 (491)

枞阳县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 王中朝 (498)

潜山县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 聂玉兰 (504)

太湖县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 王旺来 (510)

宿松县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 陈 平 (515)

望江县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 周正国 (523)

岳西县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 桂爱生 (532)

歙县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 谢建平 (538)

休宁县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 邵接后 (544)

黟县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 程志祥 (550)

祁门县 2005 年预算执行情况

和 2006 年预算草案的报告 (摘要) 王 震 (557)

后记 (562)

安徽省 2005 年预算执行情况 和 2006 年预算草案的报告

安徽省财政厅厅长 朱玉明

各位代表：

受省人民政府委托，现将安徽省 2005 年预算执行情况和 2006 年预算草案提请大会审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2005 年预算执行情况及“十五”财政工作回顾

过去的一年，全省上下坚持以科学发展观统领全局，紧紧围绕“抢抓机遇、乘势而上、奋力崛起”的要求，扎实工作，开拓进取，国民经济持续快速健康发展，社会事业全面进步。在此基础上，全省财政继续保持良好的发展势头，圆满完成了省十届人大三次会议批准的年度预算。

——财政收支完成情况较好。2005 年，全省财政总收入突破 600 亿元，达到 656.4 亿元，比上年增加 135.9 亿元，为年度收入目标任务的 114.2%，增长 26.1%；其中地方财政收入 333.8 亿元，增长 21.7%。全省财政支出突破 700 亿元，完成 700.4 亿元，为预算的 101.5%，比上年增长 16.4%，支出进度明显加快，创近年来

较高水平，有力地支持了全省经济和各项社会事业发展。全省财政收支相抵，中央财政对我省净补助 44 亿元。2005 年，省级地方财政收入 68.4 亿元，为预算的 122.4%，比上年增长 24.9%。省级财政支出完成 187.3 亿元，为预算的 96.8%，比上年增长 6%。预计年终滚存结余 45.9 亿元，其中结转下年支出 45.4 亿元，净结余 5 200 万元。

——县乡财政保障能力明显增强。省直管县财政体制改革、乡财县管改革等效应进一步显现，县域财政经济发展步伐明显加快。省财政对县级税收增收奖励发展资金近 3 亿元，安排 1.2 亿元工业园区建设贴息奖励资金，引导和带动了 36 亿元银行、社会资金投入。安排 22 亿元全面实施县乡财政振兴工程，同时帮助县乡化解历史债务近 14 亿元。全年省财政对下转移支付和财力性补助 145 亿元，增长 27.7%。在免除农业税后，县市财政收入总体上仍保持较快增长，61 个县（市）中财政收入超 2 亿元的县有 26 个，其中超 5 亿元的县有 7 个，支出超过 3 亿元的县达到 47 个。

——“三农”投入力度进一步加大。2005 年，全省财政用于“三农”方面支出达 223 亿元，比上年增加 65 亿元，增长 41%。在全省全部免除农业税，进一步减轻农民负担 19.2 亿元，向农民发放粮食补贴、农机补贴、水稻、小麦、油菜良种补贴 14.6 亿元，免除农业税和发放补贴累计 33.8 亿元，农民人均受益 70 多元。安排扶贫专项资金 5.65 亿元，着力改善贫困地区农民生产生活条件。在全省全面实行了财政补贴农民资金管理和支付方式改革，所有补贴资金直接向受益农户“一卡式”发放。

——支持经济发展职能作用进一步发挥。2005 年，省财政用于支持“861”行动计划建设资金达 65 亿元，安排 1.85 亿元专项资金，支持东向发展、皖北发展、旅游发展和合肥国家科技创新试点市建设。完善出口退税负担机制改革，对企业出口退税 45.6 亿元，安排外贸发展资金 1.65 亿元，促进外向型经济加快发展。利

用外国政府贷款 8 000 万美元支持淮化集团技改等项目, 安排中小企业发展资金 5 000 万元, 利用政府采购政策大力支持“奇瑞”、“瑞风”汽车发展。同时, 为改善我省企业融资环境, 增加资本金 2.2 亿元, 支持组建省担保集团、徽商银行, 省中小企业信用担保中心为企业提供担保、再担保金额 10.3 亿元, 比上年增长 47.1%。

——社会事业支出增长较快。2005 年, 全省财政支出中, 用于科学、教育、卫生、文化等社会事业方面支出 162.5 亿元, 增长 10.2%。省财政拨付社保补助资金 37.8 亿元, 多渠道筹集再就业资金 4.6 亿元, 落实各项再就业优惠政策, 全省 20 万名下岗失业人员实现了再就业。安排 2.3 亿元资金用于全省五保对象生活困难补助, 安排 11.7 亿元用于城乡特困救助, 安排 2.7 亿元支持农村中小学危房改造、农村现代远程教育建设试点, 安排 2 767 万元实行农村部分计划生育家庭奖励扶助, 安排 2.3 亿元落实贫困县困难农民家庭义务教育“两免一补”政策。

——财政资金使用效益稳步提高。省级预算全口径管理进一步加强, 部门预算编制进一步规范, 省直 125 个部门预算全部报省人大审查。国库管理制度改革不断深化, 全省基本实现网上申报、审批财政资金, 2005 年省市两级国库支付中心实际支付资金 182.7 亿元。政府采购范围和规模进一步扩大, 全省实际执行采购金额 74.2 亿元, 比上年增加 29.2 亿元, 节约资金 9.9 亿元, 资金节约率 11.9%。省级整合财政支农资金 12 亿元, 提高了财政支农资金的使用效益。

2005 年, 是圆满完成“十五”计划目标的最后一年。5 年来, 在各级党委、政府的正确领导下, 在各级人大、政协和社会各界的关心支持下, 全省财政收入持续快速增长, 财政体制改革扎实推进, 财政调控能力显著增强, “十五”财政计划目标任务全面完成, 财政面貌发生了可喜的变化。

一是财政收支规模不断扩大, 财政实力迈上新台阶。“十五”

期间,全省财政收入连续跨越 300 亿、400 亿、500 亿和 600 亿元四个大台阶,提前一年超额完成“十五”计划确定的收入目标任务。全省财政总收入累计完成 2 245 亿元,是“九五”的 1.8 倍,年均增长 17.7%。2005 年全省财政收入比上年净增 135.9 亿元,相当于 1995 年全省财政收入总量。财政收入质量稳步提高,非税收入占财政收入的比重下降到 13.6%。“十五”期间,全省财政支出累计完成 2 670 亿元,是“九五”的 2.1 倍,年均增长 16.8%。

二是积极推进体制机制创新,财政改革取得新突破。5 年来,安徽财政改革的力度、广度和深度前所未有,在全国创造了许多先进经验。率先在全国开展农村税费改革试点,全省农民 54.5 亿元政策性负担被全部免除,农民人均减负 109.4 元;率先在全国推行粮食直补改革,有力地促进了粮食流通体制改革,进一步增加了种粮农民收入;率先在全国实行省直管县财政体制和乡财县管改革,有效缓解了县乡财政困难,调动了各地加快发展的积极性;率先在全国系统地推进公共财政支出改革,省市县三级分别成立了政府采购中心、国库支付中心和会计核算中心,初步构建了公共财政支出管理体系框架;率先在全国实施财政补贴农民资金管理和支付方式改革,确保了各项惠农政策落实。

三是加大政策资金投入,财政支农进入新阶段。“十五”时期,全省“三农”方面支出达 720 亿元,有力支持了农业三项工程、“121”强龙工程、退耕还林、森林生态效益补偿、长江淮河防护林、农村饮水和水库除险加固等工程建设。全部免除农业税和农业特产税,3 年累计向农民发放粮食直补、良种补贴和农机补贴 32.8 亿元。累计投入农业综合开发资金 40.1 亿元,改造中低产田 491 万亩,扶持农业产业化和农产品加工项目 269 个,改善了农业基础设施条件,提高了粮食综合生产能力。投入 5.7 亿元推进扶贫开发整村推进工程,安排 3.6 亿元资金支持村级集体经济发展,安排 0.8 亿元实施农村劳动力转移培训阳光工程。

四是不断增加公共产品供给，推进社会事业取得新进展。从 2001 年起，在全省范围内实施农村中小学危房改造工程，累计投入危房改造资金 33.6 亿元，改造危房 813 万平方米。安排 3.5 亿元资金实施农村中小学现代远程教育试点，投入 2.3 亿元资金建设 417 所寄宿制学校。为改善我省高校办学条件，省财政累计投入 42.1 亿元支持高校扩招、安徽大学“211 工程”、高校基本建设贷款贴息、重点基础实验室建设等项目。安排科技三项费用 5.1 亿元，支持合肥国家科技创新试点市建设，推进各高校和科研院所建设。加大文体事业基础设施建设投入，省图书馆、合肥奥体中心、省疾病预防控制中心、黄梅戏艺术馆、村村通广播电视工程等项目相继完成。安排 10.7 亿元资金，支持政法部门、民兵训练和预备役部队建设。

五是着力解决民生问题，促进人民群众生活达到新水平。财力下移、困难上移，更加关注民生，是“十五”期间我省财政分配的又一个显著特点。5 年来，根据国家调整收入分配政策，安排专项转移支付 224 亿元，连续 5 次增加行政事业单位职工工资，累计消化历年欠发工资 35 亿元，较大幅度提高了全省财政供给人员工资水平。省财政累计拨付社保补助资金 248.3 亿元，基本实现了“两个确保”，在中部省份率先实现了下岗保障向失业保险并轨，全省 60 多万下岗失业人员实现了再就业。投入 21.8 亿元资金，初步构建了城乡特困群众救助体系。投入 2.1 亿元财政补助资金，在 16 个县开展新型农村合作医疗试点。安排 33 亿元的财政应急资金，有力支持了防汛抗旱、“非典”防治、禽流感防控等关系民生突发事件的处置。

六是加强财政宏观调控，支持全省经济发展实现新跨越。5 年来，共拨付国债资金 166.2 亿元，用于长江干堤加固、淮河治理、芜湖、安庆长江大桥、高速公路、移民建镇、农网改造等重点项目建设。从 2004 年起，两年累计安排近百亿元资金，支持“861”行动规划建设。积极利用外国政府贷款和国际金融组织贷款 9.97 亿

美元，支持西气东输管网、农村卫生医疗设施、合安高速公路、林业持续发展等 61 个项目建设。安排外贸发展资金 8.3 亿元，企业关闭破产补助资金 40 多亿元，招商引资奖励、旅游发展、县域工业园区贴息奖励等专项资金 4.1 亿元，对企业出口退税 156 亿元，省中小企业信用担保中心为企业担保 28 亿元生产发展资金，有力支持了全省企业发展。

七是积极推进依法理财，财政综合管理水平得到新提高。“十五”期间，省人大审议通过了《安徽省预算审查监督条例》，省政府颁布实施了《安徽省财政监督暂行办法》、《安徽省政府非税收入管理暂行办法》，省政府制定财政规章和规范性文件 20 余件，省财政厅制发财政规范性文件 200 多件，财政法规和制度体系框架初步形成。全面开展财政行政许可事项清理，推行预算审核论证、追加听证等办法，建立省直管县财政联络员制度，健全省财政厅与省人大代表联系制度，增强财政工作的公开性和透明度。组织开展《会计法》执行情况检查和会计信息质量抽查，加强注册会计师和注册资产评估师行业监管，初步构建起事前审核、事中监控、事后监督的财政监督检查新机制。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我省财政改革发展过程中仍然面临着不少困难和问题。主要是：人均财政收支水平偏低，财政收支矛盾仍然突出；县乡政府债务负担较重，区域财政收支和公共服务水平不平衡；财政资金浪费现象还比较严重，财政资金使用效益还没有完全发挥，等等。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，努力加以解决。

二、“十一五”财政工作的指导思想、目标和主要任务

“十一五”是推进我省跨越式发展、实现奋力崛起的关键时期，财政改革发展也将进入一个新的阶段，面临十分难得的战略机遇。

国民经济继续保持较快增长，将为财政持续发展奠定坚实的基础，国家推进税制改革将有利于我省经济发展，“十五”时期我省财政改革管理的体制机制效应将进一步充分显现，各级党委、人大、政府和政协的高度重视和大力支持将为做好财政工作提供重要的保证。我们必须抢抓机遇，乘势而上，倍加努力，充分用好财政发展的有利条件，牢牢把握财政改革的主动权，为推进安徽跨越式发展、实现奋力崛起提供坚实的财力保障。

根据省委七届九次全会和《政府工作报告》对未来 5 年全省经济和社会发展的总体要求，“十一五”时期全省财政改革发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届五中全会精神，以科学发展观统领财政工作全局，紧紧围绕推进跨越式发展、实现奋力崛起这个主题，依法组织财政收入，优化财政支出结构，深化财政体制改革，强化财政宏观调控，严格财政监督管理，为加快构建和谐安徽、全面建设小康社会和推进建设社会主义新农村作出新的更大贡献。

“十一五”时期我省财政改革发展的主要目标是：力争全省财政总收入 2010 年达到和超过 1 300 亿元，5 年实现翻一番，人均财政收支水平与全国平均水平的差距进一步缩小；形成较为完善的公共财政体制，构建以税收收入为主、非税收入为辅的公共财政收入体系，体现以人为本、落实科学发展观和“五个统筹”要求的公共财政支出体系，综合运用各种财政政策和手段的公共财政调控体系，以规章制度和现代科技为手段的公共财政管理体系；全面振兴县乡财政，实现全省县乡财政保障水平明显提高、县乡政府债务管理规范 and 财政经济良性发展目标。

围绕上述奋斗目标，“十一五”财政工作的主要任务是：

一是围绕实现安徽奋力崛起，建立健全财政收入稳定增长机制。做大财政收入“蛋糕”，是财政奋力崛起的主要标志，也是促进安徽奋力崛起的物质保障。“十一五”时期，必须积极创新财政