

N^o _____

(失遺勿切件文內黨)

政 策 彙 編

件文四十四讀必部幹

印局原中央中共中

(黨內文件)

政策彙編

中共中央中原局編印

通知

本書所集文件，共四十四篇，爲中央規定一般縣團級以上幹部學習政策必讀文件，今按時間先後，彙編成冊。望各級黨委領導所屬幹部，認真的有計劃的進行學習，而對於自己的工作、業務上更有直接關係的文件，則更應結合本部門工作的實際情況以進行學習。

中原局

一九四九年五月五日

目錄

毛主席：目前形勢和我們的任務·····	一
中共中央關於建立報告制度的指示·····	二一
任弼時：土地改革中的幾個問題·····	二五
新華社社論：堅持職工運動的正確路線反對「左」傾冒險主義·····	五三
中共中央關於糾正土地改革宣傳中左傾錯誤的指示·····	六一
中共中央關於自由資產階級問題和開明士紳問題的指示·····	六五
中共中央關於首惡必辦的問題和關於集中領導權力的問題·····	
給某兵團負責同志的指示·····	六九
毛主席：在晉綏幹部會議上的講話·····	七三
陳伯達：發展工業的勞動政策與稅收政策·····	八七
毛主席關於新區工作策略問題致鄧小平同志電·····	九九
中共中央中原局關於執行中央五月二十五日指示的指示·····	一〇一
中共中央東北局關於保護新收復城市的指示·····	一二七

中共中央關於爭取改造知識份子及對新區學校教育的指示	一二五
習仲勳同志關於新區工作問題給毛主席的報告	一二七
中共中央宣傳部關於城市黨報方針的指示	一三七
關於中國職工運動當前任務的決議	一三九
中共中央關於召開黨的各級代表大會和代表會議的決議	一五七
新華社社論：軍隊中的民主運動	一六三
中共中央關於健全黨委制的決定	一七三
新華社社論：恢復和發展中等教育是當前的重大政治任務	一七五
中共中央關於軍事管制問題的指示	一八一
中共中央關於新解放城市中中外報刊通訊社處理辦法的指示	一八三
中共中央宣傳部與新華總社關於糾正各地新聞報導中右傾偏向的指示	一八九
中共中央宣傳部對新解放城市中原有之廣播電台及其人員的政策決定	一九三
中共中央社會部關於新解放城市處理敵特問題的指示	一九七
中共中央關於新解放城市中組織各界代表會的指示	二〇一
中共中央東北局關於瀋陽市郊土地問題的意見	二〇五
中共中央關於新區農村政權問題給中原局電	二〇九
中共中央關於縣、村人民代表會議的指示	二一一

中國共產黨中央委員會關於目前解放區農村婦女工作的決定·····	一一三
中共中央關於城市中公共房產問題的決定·····	一二三
中共中央關於大量提拔培養產業工人幹部的指示·····	一二九
中國人民解放軍平津前線司令部佈告約法八章·····	一三一
中共中央關於新區出版事業的政策指示·····	一三五
新華社社論：將革命進行到底·····	一三七
中共中央中原局關於新解放的城市與農村工作中右傾偏向的檢討·····	一四七
中國共產黨中央委員會關於建立中國新民主主義青年團的決議·····	一五一
中共中央關於暫時利用舊保甲長問題的通知·····	一五七
中共中央關於新解放城市職工薪資問題的指示·····	一六一
毛主席：關於時局的聲明·····	一六三
中共中央關於接收官僚資本企業的指示·····	一六九
中共中央關於對待民主人士的指示·····	一七三
中共中央關於國民黨三青團及特務機關的處理辦法的決定·····	一七五
中共中央關於新收復城市中私營企業復工問題給天津市委的指示·····	一七九

毛主席：目前形勢和我們的任務

——一九四七年十二月二十五日在中共中央會議上的報告

中國人民的革命戰爭，現在已經達到了一個轉折點。這即是中國人民解放軍已經打退了美國走狗蔣介石的數百萬反動軍隊的進攻，並使自己轉入了進攻。還在一九四六年七月至一九四七年六月戰爭第一個年頭內，人民解放軍即已在幾個戰場上打退了蔣介石的進攻，迫使蔣介石轉入防禦地位。而從戰爭第二年的第一季，即一九四七年七月至九月間，人民解放軍即已轉入了全國規模的進攻，破壞了蔣介石將戰爭繼續引向解放區、企圖徹底破壞解放區的反革命計劃。現在，戰爭主要地已經不是在解放區裏進行，而是在國民黨統治區裏進行了，人民解放軍的主力已經打到國民黨統治區域裏去了。中國人民解放軍已經在中國這一塊土地上扭轉了美國帝國主義及蔣介石匪幫

一 二 一

的反革命車輪，使之走向覆滅的道路，推進了自己的革命車輪，使之走向勝利的道路。這是一個歷史的轉折點。這是蔣介石二十年反革命統治由發展到消滅的轉折點。這是一百多年以來帝國主義在中國的統治由發展到消滅的轉折點。這是一個偉大的事變。這個事變所以帶着偉大性，是因為這個事變發生在一個具有四萬萬五千萬人口的國家內，這個事變一經發生，它就將必然地走向全國的勝利。這個事變所以帶着偉大性，還因為這個事變發生在世界的東方，在這裏，共有十萬萬以上人口（佔人類的一半）遭受帝國主義的壓迫，中國人民的解放戰爭由防禦轉到進攻，不能不引起這些被壓迫民族的歡欣鼓舞。同時，對於正在鬥爭的歐洲與美洲各國的被壓迫人民，也是一種援助。

二

從蔣介石發動反革命戰爭的一天起，我們就說，我們不但必須打敗蔣介石，而且能夠打敗他。我們必須打敗蔣介石，是因為蔣介石發動的戰爭，是一個在美帝國主義指揮之下的反對中國民族獨立與中國人民解放的反革命的戰爭。中國人民的任務，是要在第二次世界大戰結束、日本帝國主義被打倒以後，在政治上、經濟上、文化上完成新民主主義的改革，實現民族的統一與獨立，由農業國變成工業國。然而恰在這

時，在第二次世界大戰勝利地結束以後，美國帝國主義及其在各國的走狗代替德國與日本帝國主義及其走狗的地位，組成反動陣營，反對蘇聯，反對歐洲各新民主國家，反對各資本主義國家的工人運動，反對各殖民地半殖民地的民族運動，反對中國人民的解放。在這種時候，以蔣介石爲首的中國反動派，和日本帝國主義的走狗汪精衛一模一樣，充當美國帝國主義的走狗，將中國出賣給美國，發動戰爭，反對中國人民，阻止中國人民解放事業的前進。在這種時候，如果我們表示軟弱，表示退讓，不敢堅決地起來用革命戰爭反對反革命戰爭，中國就將變成黑暗世界，我們民族的前途就將被斷送。中國共產黨領導中國人民解放軍堅決地進行了愛國的正義的革命的戰爭，反對蔣介石的進攻，中國共產黨依據馬克思列寧主義的科學，清醒地估計了國際與國內的形勢，知道一切內外反動派的進攻不但是必須打敗的，而且是能夠打敗的。當着天空似乎黑暗的時候，我們就指出：這不過是暫時的現象，暴風雨即將過去，曙光即在前頭。當着一九四六年七月，蔣介石匪幫發動全國規模的反革命戰爭的時候，蔣介石匪幫認爲，只須三個月至六個月，就可以打敗人民解放軍。他們認爲他們有正規軍二百萬，非正規軍一百餘萬，後方軍事機關及部隊一百餘萬，共有軍事力量四百餘萬人；他們已經利用時間完成了進攻的準備；他們重新控制了大城市；他們擁有三萬萬以上的人口；他們接收了日本侵華軍隊一百萬人的全部裝備；他們取得了美國政府的軍事上與財政上的重大援助，他們又認爲，中國人民解放軍在抗日戰爭中已經打

得獲發覺，而且在數量上與裝備上遠不及國民黨軍隊；中國解放之遠東有一萬萬多一點的人口，其中大部份地區的反動封建勢力還沒有被肅清，土地改革還不普遍與不徹底，人民解放軍的後方還不是鞏固的。在這些基礎上，蔣介石匪幫就不顧中國人民的和平願望，最後地斬毀在一九四六年一月所簽訂的國共兩黨的停戰協定及各黨派政治協商會議的決議，發動了冒險的戰爭。那時我們說，敵人軍事力量的優勢，這只是暫時的現象，這只是臨時起作用的因素；美國帝國主義的援助，也只是臨時起作用的因素；而蔣介石戰爭的反人民的性質，人心的向背，則是經常起作用的因素；而在這方面，人民解放軍則佔着優勢。人民解放軍的戰爭所具有的愛國的正義的革命的性質，必然要獲得全國人民的擁護。這就是戰勝蔣介石的政治基礎。十八個月戰爭的經驗，充分地證明了我們的論斷。

三

十七個月（一九四六年七月至一九四七年十一月爲止，十二月尚未計入）作戰，共殲滅了蔣介石正規軍及非正規軍一百六十九萬人，其中被打死打傷的六十四萬人，被俘虜的一百零五萬人。這樣，就使我軍打退了蔣介石的進攻，保存了解放區的基本區域，並使自己轉入了進攻。我們所以能夠如此，在軍事方面來說，是因為執行了正

確的戰略方針。我們的軍事原則是：（一）先打分散孤立之敵，後打集中強大之敵。（二）先取小城市、中等城市及廣大鄉村，後取大城市。（三）以殲滅敵人有生力量為主要目標，不以保守或奪取城市及地方為主要目標。保守或奪取城市及地方，是殲滅敵人有生力量的結果，往往須要反覆多次才能最後地保守或奪取之。（四）每戰集中絕對優勢兵力（兩倍、三倍、四倍、有時甚至是五倍或六倍於敵之兵力），四面包圍敵人，力求全殲，不使漏網。在特殊情況下，則採用給敵以殲滅性打擊之方法，即集中全力打敵正面及其一翼、或兩翼，求達殲滅其一部、擊潰其另一部之目的，以便我軍能夠迅速轉移兵力殲擊他部敵軍。力求避免打那種得不償失的、或得失相當的消耗戰。這樣，在全體上，我們是劣勢（就數量來說）但在每一個局部上，在每一個具體戰役上，我們是絕對的優勢，保證了戰役的勝利。隨着時間的推移，我們就將在全體上轉變為優勢。直到殲滅一切敵人。（五）不打無準備之仗，不打無把握之仗，每戰都應力求有準備，力求在敵我條件對比下有勝利之把握。（六）發揚勇敢戰鬥、不怕犧牲、不怕疲勞與連續作戰（即短期內不休息地接連打幾仗）的作風。（七）力求在運動中殲滅敵人。同時，注重陣地攻擊戰術，奪取敵人的據點及城市。（八）在攻城問題上，一切敵人守備薄弱的據點及城市則堅決奪取之。一切敵人有中等程度之守備、而又為環境所許可之據點及城市，則相機奪取之。一切敵人守備強固之據點及城市，則等候條件成熟時然後奪取之。（九）以俘獲敵人的全部武器及大部人員，補充

自己。我軍人力物力的來源，主要在前線。(十)善於利用兩個戰役之間的間隙休息與整訓部隊。休整的時間，一般地不要過長，儘可能不使敵人獲得喘息時間。以上這些，就是人民解放軍打敗蔣介石的主要的方法。這些方法，是人民解放軍在和內外敵人長期作戰中鍛鍊出來，並完全適合我們目前的情況的。蔣介石匪幫及美國帝國主義的在華軍事人員，熟知我們的這些軍事方法。蔣介石曾經多次召集他的將校受訓，將我們的軍事書籍及從戰爭中獲得的文件發給他們研究，企圖尋找對付的方法。美國軍事人員則向蔣介石建議這樣那樣的消滅人民解放軍的戰略戰術；並替蔣介石直接訓練軍隊，接濟軍事裝備。但是所有這些努力，都不能挽救蔣介石匪幫的失敗。這是因為我們的戰略戰術是建立在人民戰爭這個基礎上的，任何反人民的軍隊都不能利用我們的戰略戰術。在人民戰爭的基礎上，在軍隊與人民團結一致、指揮員與戰鬥員團結一致、及瓦解敵軍等項目標的基礎上，建立起人民解放軍的强有力的革命的政治工作，這是戰勝敵人的重大因素。當着我們避開優勢敵人的致命打擊，並轉移軍力求得在運動中殲滅敵人，而主動地放棄許多城市的時候，我們的敵人是興高彩烈了。他們認為這就是他們的勝利和我們的失敗。他們被一時的所謂勝利冲昏了頭腦。張家口被佔領的第二天，蔣介石即下令召集他的反動的國民大會，似乎他的反動統治從此可以安如泰山了。美國帝國主義份子也手舞足蹈，似乎他們將中國變為美國殖民地的狂妄計劃，從此可以毫無阻礙地實現了。但是，隨着時間的推移，蔣介石及其美國主子的陰謀，

調也發生了變化。現在是一切內外敵人都被他們的悲觀情緒所統治的時候。他們唉聲嘆氣，大叫危機，一點歡樂的影子也看不見了。十八個月中，蔣介石的前線高級指揮官，大部份因為戰敗被撤換。這裏有鄭州的劉峙，徐州的薛岳，蘇北的吳奇偉，魯南的湯恩伯，豫北的王仲廉，瀋陽的杜聿明、熊式輝，北平的孫連仲等人。負指揮全部作戰責任的蔣介石的參謀總長陳誠，亦被取消此種指揮職權，降為東北一個戰場的指揮官，而在蔣介石自己代替陳誠担任全局指揮的期間，却發生了蔣軍由進攻轉入防禦，人民解放軍由防禦轉入進攻這樣一個局面。蔣介石反動集團及其美國主子，現在應當感覺到他們自己的錯誤了。他們將日本投降以後一個長時間內，中國共產黨代表中國人民的願望，力爭和平反對內戰的一切努力，看作是膽怯與力量薄弱的表現。他們過高估計了自己力量，過低估計了革命力量，冒險地發動戰爭，因而落在他們自己佈置的陷阱裏。我們敵人的戰略打算是澈底地輸了。

四

現在，比較十八個月以前，人民解放軍的後方也鞏固得多了。這是由於我黨堅決地站在農民方面實行土地改革的結果。在抗日戰爭時期，爲着和國民黨建立抗日統一戰線及團結當時尙能反對日本的人們起見，我黨主動地由抗日以前的沒收地主土地分

配給農民的政策，改變為減租減息的政策，這是完全必需的。日本投降以後，農民迫切要求土地，我們就及時地作出決定，改變土地政策，由減租減息改為沒收地主階級的土地分配給農民。我黨中央一九四六年五月四日發出的指示，就是表現這種改變。一九四七年九月，我黨召集了全國土地會議，製定了中國土地法大綱，並立即在各地普遍實行。這個步驟，不但肯定了去年五四指示的方針，而且對於去年五四指示中的某些不徹底性（地主得到較農民為多的土地財產，富農的土地財產原則上不動）作了明確的改正。中國土地法大綱規定，在消滅封建性及半封建性剝削的土地制度、實行耕者有其田的土地制度的原則下，按人口平均分配土地。這是消滅封建制度的最徹底的方法，這是完全適合於中國廣大農民羣衆的要求的。爲着堅決地徹底地進行土地改革，鄉村中不但必須組織包括雇農貧農中農在內的最廣泛羣衆性的農會及其選出的委員會，而且必須首先組織包括貧農雇農羣衆的貧農團及其選出的委員會，以爲執行土地改革的合法機關，而貧農團則應當成爲一切農村鬥爭的領導骨幹。我們的方針是依靠貧農，鞏固地聯合中農，消滅地主階級及舊式富農的封建的及半封建的剝削制度。地主富農應得的土地及財產，不能超過農民羣衆。但是，曾經在一九三一至一九三四年期間實行過的所謂「地主不分田，富農分壞田」的過左的錯誤的政策，也不應重複。地主富農在鄉村人口中所佔的比例，雖然各地有多有少，但按一般情況來說，大約只佔百分之八左右（以戶爲單位計算），而他們佔有的土地，按照一般情況，則達全

部土地的百分之七十至八十。因此，我們土地改革所反對的對象，人數甚少，而鄉村中能夠參加與應當參加土地改革統一戰線的人數（戶數），則有大約百分之九十以上這樣多。這裏必須注意兩條基本原則：第一，必須滿足貧農與雇農的要求，這是土地改革的最基本的任務；第二，必須堅決團結中農，不要損害中農的利益。只要我們掌握了這兩條基本原則，我們的土地改革任務就一定能夠勝利地完成。舊式富農按照平分原則所多餘的土地及其一部份財產之所以應當拿出來分配，是因為中國的富農一般地帶着很重的封建與半封建剝削的性質。富農大都兼收地租及放高利貸，其僱傭勞動的條件亦是半封建的。還因為他們所佔的土地數量很大，質量很好，如不平分則不能滿足貧雇農的要求。但是按照土地法大綱的規定，對待富農與對待地主一般地應當有所區別。土地改革中，中農表現贊成平分，這是因為平分並不損害中農。在平分時，中農中一部份土地不變動，一部份增加了土地。只有一部份富裕中農有少數多餘的土地，他們也願意拿出來平分，這是因為在平分後土地稅的負擔他們也減輕了。雖然如此，各地在平分土地時，仍須注意中農的意見，如果中農不同意，則應向中農讓步。在沒收分配封建階級的土地財產時應當注意某些中農的需要。在劃分階級成份時，必須注意不要把本來是中農成份的人，錯誤的將他們劃到富農圈子裏去。在農會委員會中，在政府中，必須吸收中農積極份子參加工作。在土地稅及支援戰爭的負擔上，採取公平合理的原則。這些，就是我黨在執行鞏固地聯合中農這一戰略任務時所必須採

一 一〇 一
取的具體政策。全黨必須明白，土地制度的徹底改革，是現階段中國革命的基本任務。如果我們能夠普遍地徹底地解決土地問題，我們就獲得了足以戰勝一切敵人的最基本條件。

五

爲了堅決地徹底地實行土地改革，鞏固人民解放軍的後方，必須整編黨的隊伍。抗日戰爭時期我黨內部的整風運動，是一般地收到了成效的。這種成效，主要地是在於使我們的領導機關及許多幹部，進一步地掌握了馬克思列寧主義的普遍真理與中國革命的具體實踐之統一這樣一個基本的方向。在這點上我們黨是比抗日以前的幾個歷史時期，大進一步了。但是，在黨的地方組織方面，特別是在黨的農村基層組織方面所存在的成份不純與作風不純的問題，則沒有獲得解決。一九三七至一九四七年，十一年時間內，我們黨的組織，由幾萬黨員，發展到了二百七十萬黨員，這是一個極大的躍進。這使我們的黨成了一個空前強大的黨。這使我們有可能打敗日本帝國主義，並打退了蔣介石的進攻；領導了一萬萬以上人口的解放區與二百萬人民解放軍。但是缺點也就跟着來了。這即是有許多地主份子、富農份子及流氓份子乘機混進了我們的黨。他們在農村中把持許多黨的政府的與民衆團體的組織，作威作福，欺壓人民，至

曲黨的政策，使這些組織脫離羣衆，使土地改革不能徹底，這種嚴重情況，就在我們面前提出了整編黨的隊伍的任務。這個任務如果不解決，我們在農村中就不能前進。黨的全國土地會議澈底地討論了這個問題，並規定了適當的步驟與方法。這些步驟與方法，現在正和平分土地一道在各地堅決實施，其中首先重要的，是在黨內展開批評與自我批評。澈底揭發各地組織內的離開黨的路線的錯誤思想與嚴重現象。全黨同志必須明白，解決這個黨內不純的問題，整編黨的隊伍，使黨能夠和最廣大的勞動羣衆完全站在一個方向，並領導他們前進，是解決土地問題與支援長期戰爭的一個決定性的環節。

六

沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫爲首的壟斷資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬至二百萬萬美元的鉅大資本，壟斷全國的經濟命脈，這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成爲國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義，與外國帝國主義、與本國地主階級及舊式富農，密切地結合着，成爲買辦的封建的國家壟斷資本主義。這就