

国 际 货 币 基 金 组 织



让全球经济造福全人类

2005年年报

国 际 货 币 基 金 组 织

让全球经济造福全人类

2005年年报

图书在版编目 (CIP) 数据

国际货币基金组织 2005 年年报: 让全球经济造福人类/国际货币基金组织编. —北京:
中国金融出版社, 2005.12

ISBN 7-5049-3901-3

I. 国… II. 国… III. 国际货币基金组织—2005—年报 IV. D813.7-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 146191 号

出版 中国金融出版社
发行
社址 北京市广安门外小红庙南里 3 号
邮编 100055
开本 889 毫米×1194 毫米 1/16
版次 2006 年 1 月第 1 版
印次 2006 年 1 月第 1 次印刷



总裁兼执行董事会主席致辞

管理层成员（从左至右）：

罗德里戈·拉托，总裁兼执行董事会主席

阿古斯丁·卡斯腾斯，副总裁

安妮·克鲁格，第一副总裁

加藤隆俊，副总裁

向

基金组织理事会提交的《国际货币基金组织执行董事会年度报告》是基金组织问责制的一项基本工具。执董会负责管理基金组织的业务，它由基金组织184个成员国任命或选举产生的24位执董组成。而理事会则是基金组织的最高权力机构，它由每个成员国的高级官员（几乎都是财政部长或中央银行行长）组成。但是，年报不仅仅代表执董会对理事会负责。年报的发表也象征着基金组织对于广大公众的一种更为广泛的责任。目前基金组织迅速发表执董会讨论的绝大多数报告、大多数执董会讨论的总结以及相当数量的其他材料，这也反映了一种问责精神以及基金组织对于透明度的承诺。

本年报涵盖截至2005年4月底的财政年度，在年报所描述的这一年里，本机构非常活跃，尽管其间全球经济环境异常温和，没有发生任何严重的金融危机。世界经济增长强劲，通货膨胀继续得到抑制。经济扩张继续以美国和中国以及其他亚洲新兴市场经济体为先导，不过几乎所有地区的经济表现都有所改善。尤其是撒哈拉以南的非洲地区在2004年出现十年来最高的增长，这对于该地区急需的减贫给予了令人鼓舞的推动。这一有利的发展在很大程度上反映了一些成员国近年来政策的改善，在许多情况下基金组织对于这些改善给予了积极的支持。

但是，全球经济扩张仍然面临重大风险，这包括长期的国际收支失衡以及石油价格的高涨，各国在寻求改革以保证持续和强劲的增长以及高水平就业方面继续面临挑战。基金组织去年的大部分工作（尤其是对成员国的经济以及全球经济

和货币体系的监督）都涉及到鼓励采取处理这些风险及挑战的政策以及为之提供建议。基金组织再度为许多发展中国家和新兴市场经济国家的政策规划提供资金支持，这些规划的目的是加强可持续的增长以及克服国际收支困难。

展望未来，持续良好的经济前景将为各国提供进一步的机遇，各国应该不失时机地加强经济。对于低收入国家而言，国际社会加强资金援助的前景使得千年发展目标更加有可能得到实现，但是，这些国家自己也必须采取必要的果敢行动，推动更加强劲的增长并减少贫困。在国际层面，目前的一项当务之急（包括对于加快减贫的进展而言）在于，所有国家都要信守承诺，为实现多哈回合雄心勃勃的贸易自由化而努力。

在2005财年里，基金组织在改革自身的政策和操作方式方面也做了许多工作。我们就一些主要的业务政策（包括对基金组织支持规划的监督和贷款条件）进行了定期审查。对于各项具体业务进行的此类审查形成了基金组织的一种学习和改进的文化。但是，我们必须时常以中立的态度重新对本机构进行全面的审查，这也十分重要。正因为如此，我在2004年6月就任总裁几个月以后，开始了一项对于基金组织战略方向的审议。要继续按照其创立时的宗旨为成员国提供有效的服务，基金组织必须能够协助成员国应付未来可能塑造全球经济的各种力量。战略审议是一个机会，使我们能够探索各种问题并研究这些问题对于基金组织工作的影响。这些问题包括全球资金流动、地区一体化、协助低收入国家减贫和实现千年发展目标的努力以及基金组织自身的治理。

我期待着在2005年9月的理事会年会上讨论基

金组织的中期战略。有一种认识正在浮现，那就是基金组织在不断的演化中必须坚守其核心使命，即61年前《基金组织协定》所规定的：促进国际金融合作、推动国际贸易均衡增长、促进汇率稳定、协助多边支付体系运转、促进持续增长所必需的宏观经济和金融稳定以及协助各国克服国际收支困难。60年以来，随着国际经济一体化以及国家间彼此

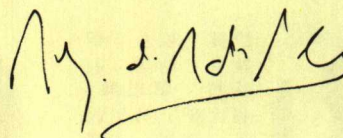
依存度的提高，一个具有这种目的组织和论坛（一个各国能够带着各自不同的观点走到一起、就经济和金融事务展开合作的国际性和事实上已经是全球性的组织）的存在，日益符合世界的需要。我们的挑战是，进一步加强基金组织的有效性以便履行这些宗旨，包括保证基金组织在全球经济和金融体系迅速演化的情况下不落伍。

致理事会的送文函

2005年8月18日

尊敬的主席先生：

根据《国际货币基金组织协定》第十二条第7款 (a) 和《基金组织附则》第10节的规定，我谨荣幸地向理事会呈交截至2005年4月30日之财年的《执董会年报》。根据《附则》第20节的规定，执董会批准的截至2006年4月30日之财年的基金组织行政和资本预算见第七章。附录七提供了经审计的截至2005年4月30日之财年普通账户、特别提款权账户和由基金组织管理的账户的财务报表以及外部审计公司的报告。



罗德里戈·拉托
总裁兼执行董事会主席

执行董事会

(2005年4月30日)



美国

Nancy P. Jacklin
Meg Lundsager



日本

Shigeo Kashiwagi
Michio Kitahara



德国

Karlheinz Bischofberger
Gert Meissner



Jeroen Kremers
Yuriy G. Yakusha

亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、格鲁吉亚、以色列、前南马其顿共和国、摩尔多瓦、荷兰、罗马尼亚、乌克兰



Moisés Schwartz
Mary Dager

哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、西班牙、委内瑞拉



Pier Carlo Padoan
Miranda Xafa

阿尔巴尼亚、希腊、意大利、马耳他、葡萄牙、圣马力诺、东帝汶



A. Shakour Shaalan
Oussama T. Kanaan

巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、马尔代夫、阿曼、卡塔尔、阿拉伯叙利亚共和国、阿联酋、也门



Sulaiman M. Al-Turki
Abdallah S. Alazzaz

沙特阿拉伯



Hooi Eng Phang
Made Sukada

文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、斐济、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、尼泊尔、新加坡、泰国、汤加、越南



俄罗斯联邦

Aleksei V. Mozhin
Andrei Lushin



Abbas Mirakhor
Mohammed Daïri

阿富汗、阿尔及利亚、加纳、伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥、巴基斯坦、突尼斯



Murilo Portugal
Roberto Steiner

巴西、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、圭亚那、海地、巴拿马、苏里南、特利尼达和多巴哥



Pierre Duquesne
Olivier Cuny

法国



Tom Scholar
Andrew Hauser

英国



Willy Kiekens
Johann Prader

奥地利、白俄罗斯、比利时、捷克共和国、匈牙利、哈萨克斯坦、卢森堡、斯洛伐克共和国、斯洛文尼亚、土耳其



Kevin G. Lynch
Charles X. O'Loughlin

安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、加拿大、多米尼加、格林纳达、爱尔兰、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯



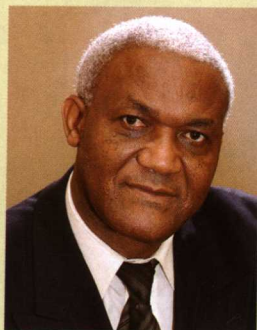
Jon A. Solheim
David Farelius

丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威、瑞典



Jong Nam Oh
Richard Murray

澳大利亚、基里巴斯、韩国、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、蒙古、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、菲律宾、萨摩亚、塞舌尔、所罗门群岛、瓦努阿图



Peter J. Ngumbullu
Peter Gakunu

安哥拉、博茨瓦纳、布隆迪、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞拉利昂、南非、苏丹、斯威士兰、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚



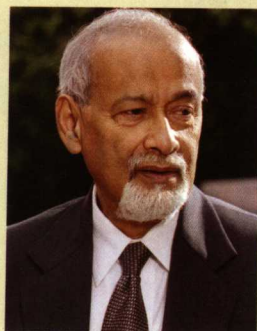
王小奕
葛华勇

中国



Fritz Zurbrugg
Andrzej Raczko

阿塞拜疆、吉尔吉斯共和国、波兰、塞尔维亚和黑山、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦



B.P. Misra
Amal Uthum Herat

孟加拉国、不丹、印度、斯里兰卡



Héctor R. Torres
Javier Silva-Ruete

阿根廷、玻利维亚、智利、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭



Damian Ondo Mañe
Laurean W. Rutayisire

贝宁、布基纳法索、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、刚果共和国、科特迪瓦、吉布提、赤道几内亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、多哥



综述

年度报告所涵盖的基金组织2005财政年度¹是基金组织发展中的一个重要阶段。在1944年7月的布雷顿森林会议上，各方达成协议成立了基金组织和世界银行。60周年紀念日是这两个机构的一个重要里程碑。2004年6月初，罗德里戈·拉托被执董会任命为基金组织总裁，在他的领导下基金组织开始对自身的活动开展一项范围广泛的战略审查。此外，还完成了几项已经开始的有明确目标的审查。

基金组织在本报告所涵盖年度中的工作在后面的章节中有详细论述。基金组织的工作主要围绕世界经济和184个成员国经济的发展，同时还需要预见这些发展可能带来的挑战。本综述的目的是对基金组织的活动作一概括，并将它们放在全球经济发展的大环境下来考察。

世界经济

过去一年全球经济的发展速度是30年以来最快的，几乎世界所有地区的经济表现都有所改善，通货膨胀得到抑制，而且没有发生严重的金融危机。基金组织运作的国际环境非常有利。不过，事情并非完全一帆风顺。石油价格急剧大幅上升，地缘政治持续不确定，全球国际收支失衡进一步扩大，基金组织的许多成员国继续与一些重大的社会经济问题（包括贫困）作斗争。

与此同时，良好的全球经济形势及其前景为出台和实施必要的经济改革以便处理深层的问题提供了重要的机遇。这种形势也为基金组织提供了一个机遇，使之可以对自身的战略方向进行广泛的审查，并评估在未来不断变化的环境中的作用和活动。

2005财年，全球经济出现非凡的扩张。2004日历年度的年增长率达5.1%，为将近三十年来增长最快的一年。2005年第一季度（基金组织财年的最后一个日历季度）的增长仍比预期强劲。更为引人注目并值得欢迎的是这一快速发展出现在世界所有地区，包括拉丁美洲、中东和通常增长较落后的撒哈拉以南非洲等地区。

在工业国家当中，美国继续是发展最快的经济体，在2001-2002年出现小幅衰退以后保持强劲复苏，并继续为全球经济扩张提供支撑。日本的经济复苏开始于2003年，2004年年中和年底曾出现停顿，但是到了2005年初恢复了增长势头。欧元区的增长仍然令人失望，国内需求持续疲软，尤其在德国。

大多数新兴市场和发展中国家增长较迅速。亚洲整个地区的增长动力来自中国经济的持续强劲扩张和印度的快速增长。亚洲新兴市场国家在这一时期成为增长速度最快的地区。但是，有迹象显示拉丁美洲大部分地区也出现强劲增长。撒哈拉以南非洲地区的增长速度超过以往八年的任何时期。尽管其欧元区重要贸易伙伴国经济增长迟缓，但独联体国家的经济继续扩张。

2004年世界贸易增长达到9%，超过产出的增长速度。贸易扩张相对快于产出增长的长期趋势得以继续，突出显示贸易扩张一直在对经济增长做出贡献。2005年初贸易增长显示趋缓的迹象，这可能是由于一些国家制造业增长减缓所致。

和2003年相比，世界大部分地区通货膨胀稍有上升，但是总的来说仍得到抑制，这也对全球的强劲增长做出贡献。低通货膨胀是持续和快速增长的根本所在，而后者为许多基金组织成员国的当务之急（即永久性的减贫）提供了最可靠的路径，这一点在近几十年来已经越来越明显。

全球经济的强劲扩张，特别是扩张的广泛性，主要归因于许多国家采取了适当的政策。近年来

1. 2004年5月1日-2005年4月30日（2005财年）。

人们日益认识到，建立一个稳定的宏观经济框架，以此作为长期可持续强劲增长的前提至关重要。这样的宏观经济政策使得各国更加容易抵御经济周期中不可避免的下滑。这样的政策还能提高经济体抵御冲击的能力。

全球经济风险

2005财年中世界经济的快速增长给基金组织成员国和基金组织本身都带来了机遇和挑战。然而，有两个问题给世界经济前景投上阴影：高油价和大规模的全球国际收支失衡。

油价上升对石油进口国带来风险，这对于低收入国家尤其痛苦。能源价格上涨在不同国家引起不同程度的问题，这取决于每个国家的生产和消费对于能源的依存度、贸易条件受到的影响以及各个经济体对于冲击做出反应的灵活性。以往石油价格冲击的经验突出表明，油价上升对于石油输出国也构成风险。石油收入的增加往往诱使政策制定者们过度放松财政约束。历史经验表明，在石油收入滚滚而来的时候保持宏观经济的稳定，无论对于工业国家还是发展中国家都是一项艰巨的挑战。

在2005财年期间，基金组织以及许多政策制定者继续集中关注全球性国际收支失衡发生突然调整的可能性。这些关注的焦点是不断上升的美国经常账户巨额逆差，以及日本、亚洲新兴市场国家、中东产油国等其他国家相应的顺差。基金组织明确指出，解决这些失衡是国际社会共同的责任，基金组织支持采取一项内容广泛的战略，包括美国整顿中期财政，欧洲和日本通过结构性改革推动需求增长，以及亚洲新兴市场国家采取步骤，在金融改革的支持下提高汇率灵活性。人们普遍认为，采用这一战略有助于通过有序的方式纠正失衡，避免突然和痛苦的调整。

关于油价上升和全球失衡可能破坏全球增长的担心在本报告涵盖的时期最终并没有成为现实，但是这些担心也没有消失。如果油价居高不下，某些国家将相对更为脆弱。如果不进行广泛的政策调整，全球失衡将继续对未来的全球增长

构成风险。

与此同时，世界经济扩张也带来了机遇。从短期来看，最重要的机遇是，很多国家将有机会采取必要的政策措施，使得目前的增长率具有可持续性，并进而提高可持续增长的速度。这些措施包括财政政策要控制预算赤字，使得在经济下滑时期能够实行反周期政策。许多工业国家和发展中国家的预算赤字即使在经济顶峰时期都过于庞大，而这将限制它们在经济下滑时期应变的空间。提高长期增长潜力需要消除加快增长的结构障碍，即要放开劳动力和产品市场，实行贸易自由化。这些政策调整将对工业国家和发展中国家都有利。

加强财政政策并采取措施使经济更加富有灵活性，从而能够加快扩张，这不可避免地给政策制定者们带来艰巨的政治挑战，这是因为改革不能在朝夕之间就带来经济增长的具体好处，而政策制定者们却不得不对选民有所交代。尽管历史经验显示，人们有时在经济困难时才会采取必要的变革，因其时有强大的调整压力，但全球经济相对快速扩张的时期可为实行经济改革提供最好的环境。

这一点也适用于长期的改革议程，即将到来的人口变化对一大批基金组织成员国构成重大挑战，这一点已经日益明显。在许多工业国家，退休的受赡养者占人口的比例上升，中国和韩国等一些大新兴市场经济体的受赡养者比例（即退休人口对工作人口的比例），将在短期到中期急剧上升。在其他新兴经济体，这些人口变化的影响在一段时期内还不会显现，但是在许多这类国家当中，现有退休金资金不足的问题已经给公共财政造成压力。越来越多的迹象表明，及早面对这些人口问题，将使得退休金缴款、福利或退休年龄（或三者同时）的调整比较温和，而推迟补救行动则将导致更加剧烈的调整。

基金组织的工作

《基金组织协定》明确规定了基金组织的使命：促进全球和各成员国的宏观经济和金融稳

定；为了全体成员国的利益促进国际货币合作；推动建立自由的贸易体系和支付体系，以及尽可能避免发生国际危机。这些目标很明确，但是实现这些目标的方法多年来不可避免地发生了演变。基金组织现在和将来都必须是一个善于学习的机构，要听取官方和非官方对话者的意见并向他们学习，以此加强自身的工作。基金组织要吃一堑长一智，还要未雨绸缪，要能够预见未来的挑战并及时做出反应，这也是基金组织的危机防范工作的重要部分。

在2005财年，在上述全球形势的背景下，基金组织的一项重大挑战是如何继续有效地倡导包括改革在内的各种政策，以便在国家层面上促进宏观经济稳定，推动快速增长，提高生活水平和减贫。此外，在全球经济环境异常有利的时候，需要说明为何须采取防备措施。

基金组织的监督工作是其核心活动之一，这项工作仍然是推动适当政策的主要渠道。第一章将更详细地概括基金组织监督工作的三个层面：全球层面、地区层面和国家层面。在全球层面上，基金组织通过《世界经济展望》和《全球金融稳定报告》等工具评估国际前景，并审查和指出其中心预测的各种风险。在地区和国家层面，基金组织主要通过第四条磋商来评估各国的政策和目标以及伴随而来的风险，并就如何做出适当的反应提供建议。

执董会在第四条磋商框架下提供的基金组织的政策建议，反映了前述有关油价上涨和全球失衡的担心。在针对尚未实现宏观经济稳定的国家准备第四条磋商报告时，基金组织工作人员将重点放在确保这些国家政策的目标是落实适当的财政政策、降低通货膨胀和为实现持续快速的增长创造条件上。至于许多已经建立稳定宏观经济架构的国家，基金组织的建议则更多地针对如何保证落实结构改革，以达到中期可持续性和提高产出和增长潜力的目的。此外，基金组织也关注诸如人口变化等长期问题。基金组织工作人员和执董会在指出政策薄弱环节时总是力求富有建设性，并提出更好的替代方案。工作人员和执董会

也大力支持第四条磋商中指出的稳健宏观经济政策。

除了与成员国的工作以外，基金组织在2005财年审查了自身几个方面的活动。按照创立者们60多年前的设想，基金组织的核心责任对全球经济和金融体系的有效运转仍具有根本意义。但是，正如一个国家的经济和经济政策必须能适应和跟上全球经济发展一样，基金组织也必须准备随时审查其工作方式，以便为成员国提供最佳服务。基金组织对成员国的建议强调不断与时俱进的重要性，这是一条合适的原则，基金组织应该将其运用在自身的工作和工作方法中。过去十年来，透明度成为基金组织工作的重要内容。透明度使得基金组织能够通过公开的方式对自身的活动进行大规模审查，注意到所有成员国的需要，同时避免产生不当内省的印象。

在2005财年期间完成了几项针对基金组织工作的不同方面的具体审查。其中针对基金组织监督工作的二年一度的审查包括，对于金融部门监督重要性日益提高的评估（第二章），以及2000-2002年以来第一次针对贷款条件的重新评估（第三章）。独立评估办公室的报告提供了一个对基金组织技术援助日益重要的作用以及基金组织在阿根廷2001年危机前的作用等问题进行审查的机会。

更重要的是，基金组织利用相对有利的全球经济环境所提供的机遇，开始了一项针对其战略方向的重大审查。这样的检查是及时的。过去二十年里全球经济和金融体系发生了迅速的演变，基金组织也随之作出了相当大的改变，特别是在过去十年里，这些变化也是国际金融架构更大的改革的一部分。随着这些倡议日臻成熟，现在应该以中立的立场对未来的挑战加以评估。这一战略审查开始于2004年，有关基金组织中期战略的工作（目的是为中期预算框架和工作规划提供指导）将在2005年9月年会前完成，届时有关结论将由国际货币与金融委员会讨论。

战略审查的基础是对于基金组织宗旨的共识：在审查过程最初阶段，有一点就已经十分明

确，即执董会对于协定所规定的基金组织的核心使命基本上达成共识。但是，基金组织需要有明确的优先安排，否则就难以有效实现其主要目标。战略审查的焦点是基金组织如何才能最好地完成其使命。审查的目的是为基金组织未来的工作制定一套优先安排，并权衡利弊，找出在组织结构上可能作出哪些变化。采纳中期预算框架是这一努力的关键内容，而且将决定优先安排并使之不断接受审查。

因此，监督、资金支持以及技术援助将继续是基金组织工作的主要内容。但是这些工作的有效性将取决于是否能够与时俱进，跟上变化中的全球金融环境，满足成员国不断变化的需要。比方说，私人资本流动的迅速增长对国际金融体系产生了重大影响。这些资本流动一方面改善了工业国家和发展中国家获得投资的途径，另一方面也提高了资源配置的效率。但是，这些资本流动也能够对个别国家以及世界经济构成重大风险。

各个经济体之间彼此依存度的上升，使得国际社会协助各国实行推动本国以及全球繁荣的政策比以往任何时候都更为重要。基金组织的成员国几乎包括全球所有的国家，其使命是推动国际货币合作以及稳健的经济和金融政策，因此基金组织是通过多边合作促进世界经济稳定和增长的理所当然的论坛。基金组织有责任协助各国实行正确的宏观经济政策和制度，这一责任突出表现在高质量、有说服力及有重点的政策建议。在这方面一个特别的挑战是（尤其是鉴于近年来人们日益认识到广泛的结构和体制因素对于稳定和增长的重要性），基金组织如何将其工作集中在对于每个成员国最重要的问题上，同时保持不偏不倚的态度。随着世界资本市场的日益一体化，基金组织应该继续提高对于资本流动及其意义的认识，这一点也十分重要。这将加强基金组织对成员国提供建议的根据，这些建议包括如何推动稳健的国内金融政策，如何进入国际资本市场，以及如何降低在发生资本账户冲击和出现波动情况下的脆弱性。

战略审查工作突出显示了基金组织在低收入国家工作的重要性：基金组织如何才能更多

地支持这些国家，特别是如何帮助它们实现千年发展目标？减贫战略进程是基金组织在这方面履行其职责的工具之一。在本报告所审查的这段时期内，一些低收入国家的宏观经济表现有所改观，这部分地反映了一种普遍的认识，即要将增长率提高到一个可持续并且能够导致大幅和持久减贫的水平，先决条件是宏观经济稳定。宏观经济改革在很多穷国已经带来了好处，比如通货膨胀降低、增长速度加快以及减贫。在这一背景下，捐赠国提供进一步资助有助于低收入成员国再接再厉，但是这些资助是用来巩固推动持续增长的政策，而不是代替这些政策。基金组织面临的挑战仍然是，明确指出其活动（监督、融资工具、所支持规划的设计、技术援助以及可能的进一步债务减免）应该如何设计，以适应这些国家的特殊情况。

战略审查还再次确认，向遇到短期国际收支困难的成员国提供临时资金援助仍然是基金组织工作的中心内容。基金组织不断努力，以保证有效使用其资源，并以最好地满足成员国整体需要的方式提供。这意味着必须保护基金组织资源的循环性质，也就是当成员国一旦有能力时，就应该“脱离”基金组织的资金支援。基金组织应该相应地设计其借贷工具，其中，资金援助的期限和收费是重要的内容（2006财年正在就此进行审查）。广义地来讲，如何就基金组织在何种情况下提供贷款以及贷款多少（包括在国家需要发出稳健政策的信号而不是融资，或者发生资本账户危机的不同的情况下）达成一个更加牢固的共识，仍然存在挑战。

从某种意义上讲，在过去的一年，基金组织进行了认真的反思。随着战略审查中提出的一些问题得到更加详细的探讨，这一反思将继续。对于一个在迅速变化的全球经济中不断寻求为成员国以及整个国际金融体系服务的机构而言，这样的反思是必要的。有效地履行这些职责需要有准备并有能力适应（有时需要很快地适应）不断变化的环境。具备一个中期框架，使基金组织能够确立优先安排并以一种透明的方式加以改变，将产生深远和积极的影响。

目录

总裁兼执行董事会主席致辞	iv
执行董事会	viii
综述	x
2005财年基金组织的各项监督活动	2
加强监督和危机防范	18
加强基金组织规划支持和危机解决	34
4 基金组织在低收入国家中的作用	44
5 财务操作和政策	54
6 技术援助和培训	70
7 基金组织的治理和管理	80
合作、对外交流和宣传	94
附录	104

一个全球性机构

国际货币基金组织是1945年根据协定设立的联合国系统的一个专门机构，目的是帮助促进世界经济健康发展。基金组织的总部设在华盛顿特区，由几乎遍及全球的184个成员国治理。

基金组织是国际货币体系（国际支付和各国货币之间汇率的体系，它使各国之间能够进行交易）的核心机构。

基金组织法定的宗旨包括促进世界贸易的平衡发展、促进汇率稳定、避免竞争性货币贬值以及帮助有序纠正一国的国际收支问题。

为了实现这些目标，基金组织

- 在成员国和全球层次上，监测经济与金融动向和政策，并根据其60年的经验向成员国提供政策咨询。

- 向有国际收支问题的成员国贷款，以便提供暂时融资，支持旨在纠正潜在问题的调整 and 改革政策。
- 在基金组织的专长领域，向成员国政府和中央银行提供技术援助和培训。

通过努力加强国际金融体系、加快减贫进展以及推动所有成员国采取稳健的经济政策，基金组织促使全球化造福全人类。

■ ■ ■

这本《基金组织执董会年报》报告了执董会在2004年5月1日至2005年4月30日的财年的活动。《年报》的大部分内容是回顾执董会对基金组织全面政策和业务的讨论。基金组织的网站（www.imf.org）提供了进一步信息。

目录

总裁兼执行董事会主席致辞	iv	强化支持低收入国家的工具	47
执行董事会	viii	减贫战略文件：实施进展 资金支持 的获得 对自然灾害的紧急援助 规划 后监督 政策支持和信号传递	
综述	x	债务减免与可持续性	49
世界经济	xi	进一步的债务减免 债务可持续性框架	
全球经济风险	xii	动员国际支持	52
基金组织的工作	xii	执董会对援助有效性的审议 全球监督 报告	
第一章 2005财年基金组织的各项监督活动	2	第五章 财务操作和政策	54
全球监督	3	常规贷款活动	55
世界经济展望 全球金融稳定报告		贷款 资金和流动性	
石油市场走势		优惠贷款活动	58
国别监督	13	减贫与增长贷款 强化的重债穷国倡议	
地区性监督	14	减贫与增长贷款补贴和重债穷国倡议的 融资 支持优惠贷款和重债穷国倡议援助 的投资 紧急援助	
撒哈拉以南非洲 东加勒比货币联盟		收入、收费、酬金和负担分摊	63
欧元区 西非经济与货币联盟		基金组织信贷风险管理和预防性资金余额	64
第二章 加强监督和危机防范	18	份额变化	65
两年一度的监督审议	19	特别提款权动态	65
分析的重点和质量 与当局的政策对话		特别提款权的操作和交易	
交流与信号发布 评估监督的有效性		保障评估	67
人力资源的利用		对基金组织的拖欠	68
金融部门监督	22	外部审计机制	69
金融部门评估规划 金融部门监管的差距		第六章 技术援助和培训	70
市场发展不同阶段货币政策的实施		2005财年提供的技术援助	71
离岸金融中心		基金学院	74
资产负债表、债务和流动性	26	外部融资	75
与债务有关的脆弱性 流动性管理		审议和加强有效性	75
政策监测、预防性安排和发布信号	29	独立评估办公室对技术援助的评估	
标准和准则以及向基金组织提供数据	31	评估非洲技术援助中心	
资源收入透明度指南草案 数据标准		第七章 基金组织的治理和管理	80
修订数据公布通用系统指南 网上外 债数据库 证券和直接投资数据和数 据诠释 促进向基金组织报告数据		行政预算和资本预算	82
第三章 加强基金组织规划支持和危机解决	34	人力资源	86
2004-2005年贷款条件审议	35	组织	89
基金组织支持的规划的设计		第八章 合作、对外交流和宣传	94
2002年贷款条件指南的实施经验		与其他国际组织的合作	95
事后评估		对外交流与宣传	97
融资机制和政策	40	附录	104
贷款限额政策		一 国际储备	107
贸易一体化机制的启动		二 财务交易与操作	112
危机解决	41	三 执董会的主要政策决议	127
集体行动条款		四 国际货币与金融委员会和发展委员会	
稳定的资本流动和公平的债务重组的 原则 埃维昂模式		新闻公报	134
前景展望	43	五 执行董事及投票权，2005年4月30日	143
第四章 基金组织在低收入国家中的作用	44	六 执行董事会成员的变化	147
对基金组织的作用及其运作情况的审议	45	七 财务报表	149

缩略语	215	7.4 常驻代表	89
专栏		8.1 传播信息：基金组织的出版业务和网站	98
		8.2 基金组织的市民和社区关系办公室	100
1.1 2004年5月—2005年4月间主要的经济和金融动向	4	表	
1.2 基金组织对受2004年12月海啸影响国家的援助	9	1.1 2005财年结束的第四条磋商	15
2.1 基金组织在贸易中的作用	20	3.1 基金组织的融资机制	36
2.2 从固定到浮动汇率	21	5.1 2005财年批准的常规贷款	56
2.3 将国别、地区和全球监督更好地融为一体	23	5.2 2005财年批准的减贫与增长贷款	59
2.4 金融稳健指标	24	5.3 基金组织重债穷国援助承诺的状况	60
2.5 防范危机的主权债务结构	27	5.4 补贴紧急援助的捐款	62
2.6 投资者关系计划	28	5.5 对基金组织债务逾期6个月或以上的国家的拖欠情况（按照债务类型划分）	68
2.7 使用或有债权来衡量和分析资产负债表风险	28	6.1 技术援助的领域，2003-2005财年	73
2.8 监督框架下的信号发布	30	6.2 技术援助的资金和提供，2001-05财年	74
2.9 标准与准则遵守情况报告和数据标准倡议	31	6.3 基金学院为政府官员提供的培训，2000-2005财年	76
3.1 独立评估办公室对基金组织1991-2001年在阿根廷所发挥作用的检查	39	6.4 基金学院地区培训项目	77
3.2 加勒比地区的债务重组：多米尼克、多米尼加共和国和格林纳达	42	6.5 技术援助评估规划——2006-07财年	77
4.1 独立评估办公室对基金组织给予低收入国家的支持所作的评估	46	7.1 行政预算，2003-2006财年	83
4.2 利用减贫战略文件来改善低收入国家的统计数据	47	7.2 专业和管理工作人员的国籍分布	86
4.3 重债穷国倡议的作用机制	50	7.3 基金组织工作人员工资结构	87
5.1 基金组织的贷款机制	56	7.4 工作人员的性别分布	88
5.2 预期与义务	57	7.5 按发展中国家和工业国家划分的工作人员分布情况	89
5.3 资金交易计划	57	图	
5.4 基金组织的贷款能力	58	1.1 世界实际GDP增长和贸易量	4
5.5 在重债穷国倡议之外进一步减免债务及其融资	61	1.2 股票市场表现	5
5.6 第十二次和第十三次份额总检查	65	1.3 主权债券利差	5
5.7 特别提款权的定值和利率	66	5.1 常规贷款余额，1995年-2005年4月	58
5.8 保障评估政策	67	5.2 基金组织一年期未来承诺能力，1995年-2005年4月	58
6.1 与贸易有关的技术援助和机构建设	73	5.3 减贫与增长贷款，1995年至2005年	59
6.2 技术援助信息管理系统	78	6.1 按照地区划分的技术援助，2005财年	75
7.1 基金组织关于份额、发言权和参与问题的讨论情况	82	6.2 按照基金组织提供部门划分的技术援助，2005财年	75
7.2 总部的新办公楼	84	7.1 2006财年用于每一类主要产出的资源比例	85
7.3 安全保卫事项	85	7.2 基金组织的组织结构图	90

基金组织的财年是5月1日至4月30日。

基金组织的记账单位是特别提款权；基金组织财务数据的美元换算值是约数，主要是为了方便读者。2005年4月30日，特别提款权/美元的汇率是1美元=0.65929特别提款权，美元/特别提款权的汇率是1特别提款权=1.51678美元。一年前（2004年4月30日）的汇率是1美元=0.68879特别提款权，1特别提款权=1.45183美元。

“billion”表示10亿；“trillion”表示万亿；分项数据与合计数据之间的微小差异是由四舍五入所致。

本《年报》中使用的“国家”一词并非在所有情况下都是指国际法和国际惯例中所理解的国家领土实体。在此，国家一词还指一些单独和独立列示统计数据的非国家领土实体。