

# 仙居县绿色农产品生产基地发展规划

XIANJUXIANLVSENONGCHANPINSHENGCHANJIDIFAZHANGUIHUA



仙 居 县 人 民 政 府

浙江省农科院农业区划研究所

二〇〇八年六月

# 仙居县绿色农产品生产基地发展规划

仙 居 县 人 民 政 府

浙江省农科院农业区划研究所

二〇〇八年六月

# 目 录

- 一、规划总论..... 1
  - （一）建设背景 ..... 1
  - （二）规划依据 ..... 3
  - （三）规划范围及期限 ..... 4
- 二、区域概况..... 4
  - （一）自然资源情况 ..... 4
  - （二）社会经济条件 ..... 5
  - （三）农业产业发展现状 ..... 5
- 三、建设条件分析..... 6
  - （一）有利条件 ..... 6
  - （二）主要限制因素 ..... 8
- 四、建设意义..... 10
  - （一）满足国内外绿色消费需求，保障农产品有效供给的需要 ..... 10
  - （二）建设山上浙江，发展山区经济的需要 ..... 11
  - （三）做强做优农业特色优势产业的需要 ..... 11
  - （四）实现农业增效、农民增收的需要 ..... 12
  - （五）实现农业可持续发展的需要 ..... 12
  - （六）打造长三角休闲旅游胜地的需要 ..... 12
- 五、指导思想与发展目标..... 13
  - （一）指导思想 ..... 13
  - （二）基本原则 ..... 13
  - （三）发展目标 ..... 15
  - （四）发展战略 ..... 19
- 六、农业特色优势产业（产品）建设 ..... 21

（一）农业特色优势产业（产品）总体架构与布局 ..... 21

（二）重点发展主导优势产业 ..... 22

（三）培育壮大新兴产业 ..... 29

（四）扶持发展特色产品 ..... 33

**七、重点建设任务..... 42**

（一）建设四大体系 ..... 42

（二）实施八大工程 ..... 49

**八、重点项目安排..... 51**

（一）重点项目安排 ..... 51

（二）资金筹措与政府资金投向 ..... 57

**九、相关政策与保障措施..... 58**

（一）加强组织领导，确保规划顺利实施 ..... 58

（二）加大政策扶持，积极引导和鼓励绿色农产品生产 ..... 59

（三）建立多元化投入机制，切实加大对绿色农产品生产投入 ..... 60

（四）加强农业基础设施和生态环境建设，为绿色农产品生产基地建设夯实基础 ..... 62



## 一、规划总论

### （一）建设背景

当前，我国正处于由传统农业向现代农业转变的关键时期，资源和市场对农业的约束逐渐加剧，人们对农产品的需求由追求数量转向追求质量和安全，而随着国际市场竞争日趋激烈，经济发达国家对我国农产品“绿色壁垒”也在不断提高。因此，注重农产品质量安全，大力发展绿色农产品生产已成为一项全局性、战略性的重大任务，加强绿色农产品生产已成为我国农业发展的趋势。

长期以来，发展绿色农产品生产一直受到国家及有关部门的高度重视。1984 年广州市最早开始进行无公害蔬菜的生产试验并建立了专门的生产基地，1989 年农业部提出了绿色食品的概念；上世纪 90 年代初我国开始实施绿色食品工程，成立了“中国绿色食品发展中心”，使我国绿色农产品有了长足的发展；2001 年农业部《关于加强农产品质量安全管理工作的意见》中提出要加快绿色食品发展，并出台了《农业部关于加快绿色食品发展的意见》，国家经贸委等 8 部委也提出了“提倡绿色消费、培育绿色市场、开辟绿色通道”的“三绿工程”实施计划，为绿色农产品的生产营造了良好的氛围；2006 年国家有关部门颁布实施了《中华人民共和国农产品质量安全法》，2007 年中央农村工作会议和中央一号文件进一步把建设以“高产、优质、高效、生态、安全”为特征的现代农业作为推进新农村建设、促进农村社会和谐发展的首要任务，这些政策文件的实施为我国绿色农产品生产提供了政策保障。

浙江省地处东南沿海，经济发达，人民生活水平较高，绿色农产品生产一直走在全国前列。早在 2001 年，浙江省委、省政府就组

织召开了全省农产品安全与市场竞争力会议，成立了浙江绿色农产品认定委员会，制订了《浙江绿色农产品标志使用管理办法(试行)》，启动了“绿色农产品行动计划”，并向社会推出首批共 28 个绿色农产品；2002 年，省政府出台了《关于加强农产品质量安全和标准化工作的通知》，对农产品质量安全和标准化工作的基本思路、主要任务及措施提出了明确要求；2003 年，省政府出台了《浙江省食用农产品安全管理办法》；2004 年根据“生态立省、绿色浙江”的发展要求，省委、省政府提出大力发展绿色农产品，力争把浙江省建成全国最大的生态型绿色农产品加工基地，省农业厅也把农产品质量安全保障体系建设列入省农业“六大体系”建设和为民办实事的十件大事之一。同时，省委、省政府出台的《关于 2007 年社会主义新农村建设的若干意见》中明确要求“搞好无公害农产品、绿色食品、有机食品认证”，省财政也加大对农产品质量安全工作的投入，对绿色农产品基地建设方面给予基地认定、农产品认证等诸多扶持，每年安排 1500 万元专项经费，用于扶持检测机构、农产品监督检测 and 标准体系的制定完善。

仙居县位于浙江东南部，素有“八山一水一分田”之称，生态环境优越，是椒江流域重要生态功能区。从仙居的地理环境、自然资源条件和社会经济条件来看，全县开发绿色农产品具有得天独厚的条件。为此，仙居县委、县政府因势利导，顺应当前国际农业发展的新趋势，及时提出了“246 绿色行动计划”，并在仙居县第十二届党代会上做出了“建设浙江省绿色农产品生产基地”的重大决策，旨在通过发展绿色农产品生产，全面推动全县绿色农产品的基地建设、产品开发和市场营销，促进仙居县农产品质量安全水平的提升，提

高仙居县农产品的市场竞争力，实现农业增效、农民增收，并将对全县农业乃至整个国民经济发展产生深远的影响。

## （二）规划依据

### 1、法律法规

- （1）《中华人民共和国农业法》
- （2）《中华人民共和国土地管理法》
- （3）《中华人民共和国森林法》
- （4）《中华人民共和国农产品质量安全法》
- （5）《中华人民共和国环境保护法》
- （6）《中华人民共和国水土保持法》
- （7）《中华人民共和国渔业法》
- （8）《中华人民共和国农业机械化促进法》
- （9）《中华人民共和国农民专业合作社法》
- （10）《基本农田保护条例》

### 2、政策、规范性文件

- （1）《浙江省农业自然资源综合管理条例》
- （2）中共中央、国务院有关农业、农村经济发展的政策性文件
- （3）浙江省委、省政府有关农业、农村经济发展的政策性文件
- （4）《浙江省农业和农村现代化建设纲要》
- （5）《浙江省特色优势农产品区域布局规划（2003-2007 年）》
- （6）《台州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》
- （7）《台州市现代农业发展规划》
- （8）《台州市农产品“358 绿色行动”实施意见》
- （9）《仙居县土地利用总体规划》



- (10)《仙居县农业综合开发规划》
- (11)《仙居县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》
- (12)《仙居县林业“十一五”发展规划》
- (13)《仙居县城市总体规划》
- (14)《仙居县生态县建设规划》
- (15)《仙居县旅游发展总体规划》
- (16)仙居县农业、农村经济发展的相关政策性文件
- (17)与本项目有关的文件和其他资料。

### (三) 规划范围及期限

规划范围为整个仙居县所辖行政区域，规划中的绿色农产品是优质、安全、营养农产品的总称，包括无公害农产品、绿色食品和有机食品。规划基础年为 2006 年，近期为 2010 年，末期为 2015 年。

## 二、区域概况

### (一) 自然资源情况

仙居县地处东经 120°17'6"~120°55'51"，北纬 28°28'14"~28°59'48"之间，县域总面积 1992 平方公里。全县气候适中，四季分明，雨量充沛，日照充足，属典型的亚热带季风气候，年平均气温 17.2 度， $\geq 10^{\circ}\text{C}$  有效积温为 5450.2 $^{\circ}\text{C}$ ，无霜期 240 天，年降雨量 1664.4 毫米，年日照时数为 1932.6 小时；境内海拔 1000 米以上的高山 109 座，地形三面高、中间低，呈马蹄状，小气候特征比较明显，光、热、水条件较好，农业生产的自然条件和生态条件非常优越。仙居属丘陵山区县，地貌类型多样，山地、丘陵、盆地兼有，其中可供农业开发利用的丘陵山地有 60 万亩，永安溪及支流滩地 10 万多亩，



水域面积 10.8 万亩，耕地面积 22.1 万亩，素有“八山一水一分田”之称。此外，全县有林地面积 235.4 万亩，森林覆盖率达 77.2%，居台州各县（市、区）首位；水资源总量 23.16 亿立方米，人均拥有量是全省的 2.5 倍。

## （二）社会经济条件

仙居位于浙江东南部，台州西部，东连临海、黄岩，南接永嘉，西临缙云，北靠磐安、天台，位于台州与温州、丽水、金华三市的交汇处。全县辖 3 个街道、7 个镇、10 个乡、722 个行政村，总人口 48.01 万人，其中农业人口 43.26 万人。近年来，仙居县认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，树立科学发展观，开拓进取，经济社会持续快速发展。2006 年，全县实现生产总值 60.14 亿元，人均生产总值 12607 元；财政总收入 6.61 亿元，其中地方财政收入 3.08 亿元；城镇居民人均可支配收入 13382 元，农民人均纯收入 4817 元。在经济社会发展的同时，仙居县在其它各方面亦取得长足进步，先后被评为全国科技进步先进县、国家科技富民强县专项行动计划试点县等。

## （三）农业产业发展现状

经过多年发展和调整优化，仙居县已形成了一定的农业产业基础，2006 年仙居农业总产值达到 10.08 亿元，其中农业产值为 6.91 亿元，畜牧业、高山蔬菜、优质大米、中药材、水果、森林食品、淡水养殖、休闲观光农业等产业规模初显，全县蔬菜瓜果播种面积达 10.23 万亩，经济林基地 35 万多亩，商品林基地 30 多万亩。绿色农业发展势头良好，全县已形成了山茶油、优质米、高山蔬菜、

杨梅、有机茶叶、仙居鸡、淡水养殖、竹笋等区域布局明显的绿色产业带，并通过公司+基地+农户的形式，实现了产、供、销一条龙的产业化生产体系，其中杨梅的产业化经营在全国都享有较高的知名度和影响力。与此同时，全县通过发展龙型经济和品牌农业，农业产业化发展取得了显著成效。目前全县共有农业龙头企业 42 家，其中省级 3 家，市级 19 家；农民专业合作社 63 家，其中市级规范化合作社 20 家；注册各类农业品牌 139 件，其中省、市级著名商标 8 件，获得省、市级农产品名牌认定 5 件。杨梅、蜜梨、仙居鸡、有机茶等特色农产品多次在中国农业博览会、浙江省农业博览会上获得名牌产品和金奖等荣誉称号。仙居县相继被评为“中国杨梅之乡”、“中国有机茶之乡”、“全国农产品加工业示范基地”、“全国经济林建设重点示范县”以及“浙江绿色生态高效农业示范县”、“浙江蜜梨之乡”、“浙江山茶油之乡”。

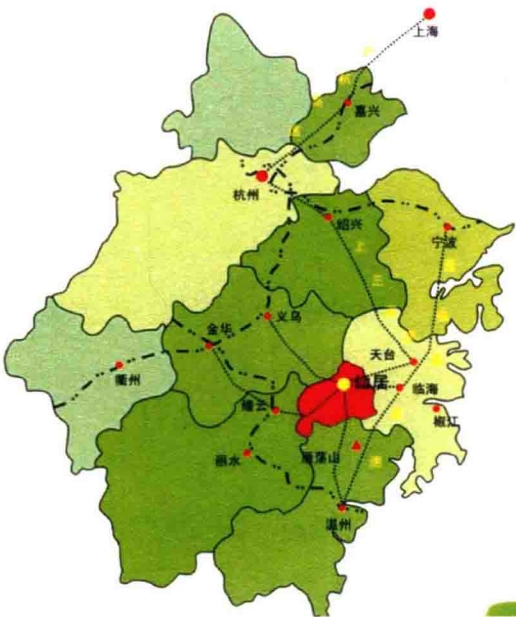
### 三、建设条件分析

#### （一）有利条件

##### 1、区位优势

仙居县地处长三角区域范围内，北距省会城市杭州市 300 公里，东距台州市区 120 公里，是台州市进入浙中地区的西大门，具有较为明显的地理区位优势。县域内外交通便利，35 省道临石线、41 省道仙清线、40 省道东仙线贯穿全境；

诸永高速公路和台金高速公路正在建设，天仙高速也已被省交通厅列入规划。可以预见，随着台金、诸永高速公路的建成通车，仙居



与周边发达地区的时空距离将大大缩短，并将由此成为浙东南地区的交通枢纽；“两纵一横”高速公路网的建成，使仙居的区位优势逐渐凸现，为打造长三角地区的绿色农产品供应基地创造了“硬环境”。

## 2、资源环境优势

仙居县位于灵江源头，境内青山绿水环抱，森林覆盖率达 77.2%，是省级生态环境建设重点县、省级生态示范区建设试点单位之一。全县生态环境保护良好，水、土、气污染少，环境质量优良，境内有耕地 21.17 万亩、25 度以下山坡地 57 万亩、永安溪及支流滩地 10 万多亩、水面 2.78 万亩均符合绿色农业生产标准要求；河流除永安溪城关河埠大桥至下各下王沈段干流有轻、中污染外，其它水域的水质均达一、二类标准。良好的土壤、水体、大气环境为仙居县建设绿色农产品生产基地提供了得天独厚的自然资源与生态环境基础。

## 3、绿色农业基础优势

多年来，仙居县依托得天独厚的自然资源优势，大力发展高效生态农业，做强做精绿色农业，初步形成了以杨梅、有机茶、笋竹两用林为主的林果产业链，以仙居鸡为主的家禽产业链，以淡水鱼为主的生态渔业产业链，以无公害优质稻米为主的粮食产业链，以高山蔬菜为主的蔬菜产业链。建成了以仙居鸡、高山蔬菜、优质米、杨梅、蜜梨、有机茶、山茶油、竹笋、板栗等十大特色农产品为主的 2 万多亩有机食品生产基地、2 万多亩绿色食品生产基地、13 万多亩无公害农产品生产基地。截至 2006 年底，仙居县共有无公害农产品基地 36 个，绿色食品 12 个，有机食品 10 个，国家无公害农产品 34 个，为全县绿色农业的发展打下了良好的产业基础。



#### 4、有可供借鉴的杨梅产业发展经验

近年来，仙居县委、县政府立足当地资源优势，坚持生态与产业齐抓，山绿与民富并进，确定杨梅为全县农业结构调整的主导品种，把杨梅栽培、质量管理、品牌包装、贮藏保鲜、加工营销及杨梅文化、果园观光旅游等“小题目”做成“大文章”，把小品种培育成大产业，形成独特的“仙居杨梅经济”现象。2006 年全县已发展杨梅面积 11 万亩，其中投产面积 4.5 万亩，总产量 3.5 万吨，总产值约 3.2 亿元。仙居杨梅的面积之大、产量之高、品质之优、加工能力之强均为全国之最（以县为单位）；杨梅产业的发展引来了一批加工企业的落户，使仙居杨梅名声鹊起，提高了仙居的知名度、带动了相关旅游业的发展、富裕了一大批果农、还培育了一批懂生产、会经营，能到县外、省外从事杨梅规模化生产的现代型农民，如今杨梅产业已成为仙居县农村经济发展中最具活力和最具特色的主导产业和富民产业。杨梅产业培育的成功经验为仙居绿色农产品生产基地的建设提供了借鉴样板。

### （二）主要限制因素

#### 1、基础设施有待进一步完善与加强

农业基础设施建设总体还比较滞后，尤其是农村道路状况等级低，农田水利设施脆弱，抵御自然灾害能力不强；现代化的农业设施、高端农业技术、新型的农业机械运用较少，以精准农业为核心的农业集约化经营水平较低，难以满足绿色农产品进一步发展的要求，亦在一定程度上制约了传统农业向绿色农业的转变进程。

#### 2、绿色农产品规模化生产与组织化程度偏低

现有农业主导产业中，除杨梅、仙居鸡产业已形成一定的规模



外，其它产业的生产基地规模普遍偏小、技术含量低、市场开拓能力弱，对农业结构的整体带动作用不强；尤其是农户经营规模小、散，从事农业生产人员素质偏低，客观上造成农产品质量监管困难；农业组织化、产业化程度不高，现有农业龙头企业数量少、规模偏小、技术落后、农产品深加工相对滞后，导致农产品基本上停留在粗加工上，加工增值能力低，带动辐射能力不强；已有的各类农民专业合作社绝大多数能力弱小、功能不全，还不能有效地为农民和企业提供质量标准、生产技术、产品销售等方面的统一服务，产销环节间还缺乏相应的协调和配合，没有形成休戚与共的经济关系，在一定程度上制约着绿色农业的发展。

### 3、农业科技力量薄弱

总体来说，仙居县农业科技的学科结构与科技资源配置不够合理，科技人员匮乏，特别是缺乏高层次、高水平的，有创新能力的农业科技推广骨干带头人，导致全县农业科技整体创新能力不足，尤其是农民和农业龙头企业急需的农业新技术、新品种供给不足，绿色无公害生产技术、质量安全检测技术及农产品精深加工技术的研究应用薄弱，农产品科技含量较低，品质不高，市场竞争力不强，在很大程度上影响了仙居县依靠科技进步提高绿色农业发展水平，也制约了农产品科技含量的提高和国内外市场的竞争能力。

### 4、市场体系建设相对滞后

经过多年建设，仙居县农产品市场体系建设有了一定的发展，但与区内的社会经济发展水平相比，特别是与台州发达县（市、区）的市场体系建设相比仍处于滞后状态，农产品主产区缺乏设施条件好、辐射能力强的产地批发市场；农产品流通中参与主体多、规模

小、组织化程度低，缺乏组织销售的骨干龙头企业，以及联系生产者与消费者的大中间商，不能适应日益扩大的绿色农产品流通的需要；农产品市场信息服务滞后，市场调节盲目性大，且缺乏对产品产销信息的收集、分析处理和发布能力，市场信息对生产的引导作用不够，不利于绿色农业的持续发展。

#### 5、绿色农业发展的资金投入不足

绿色农产品生产基地的基础设施建设、标准化技术推广、绿色农业产业化水平的提升以及农业龙头企业的培育壮大等各个环节都离不开大量的资金投入，尤其是前期投入较大。但由于县级财力有限，农民收入水平不高，企业积累少，造成对绿色农产品开发投入资金严重不足，从而在一定程度上制约了全县绿色农业的发展。

### 四、建设意义

#### （一）满足国内外绿色消费需求，保障农产品有效供给的需要

随着生活水平的日益提高，人们对农产品的需求开始由数量型向质量型转变，安全、优质、营养的绿色农产品的需求日益增长，崇尚自然、绿色消费成为时尚。当前，国际市场对进口的农产品品质、卫生、安全等技术要求愈来愈严格，“绿色壁垒”不断提高，国内大中城市也纷纷出台农产品市场准入制度。仙居县建设浙江绿色农产品生产基地，大力发展绿色农产品，实行“田头到餐桌”的全程质量控制，有利于提高农产品质量和市场竞争力，打破“绿色壁垒”，进一步开拓市场，保障优质农产品的有效供给，满足国内外市场的绿色消费需求。

## （二）建设山上浙江，发展山区经济的需要

改革开放 20 多年来，我省社会经济各方面均得到了较快发展，农村总体上正由小康向富裕迈进。在取得骄人成绩的同时，也应该看到全省区域经济发展还很不平衡，特别是欠发达地区社会经济发展水平仍然较低，而且与发达地区的差距还在继续扩大。为了促进欠发达山区社会经济发展，浙江省委、省政府提出了建设“山上浙江、发展山区经济”的战略部署，并出台了相应的政策举措，以进一步加大对欠发达山区的扶持力度，促进全省区域经济协调发展。

仙居县地处我省欠发达山区，社会经济发展相对滞后。因此，建设浙江绿色农产品生产基地符合省委、省政府有关发展山区经济的政策精神，其出台和实施后，将有助于进一步带动仙居农业农村产业结构调整，推进全县现代农业发展和新农村建设，进而促进全县社会经济的持续健康发展。

## （三）做强做优农业特色优势产业的需要

做强做优具有产业基础、比较优势和市场竞争力的主导产业，是发展现代农业的成功之路。发展绿色农产品是新时期促进农产品生产区域化布局、标准化管理、产业化经营、市场化发展的重要手段，也是实现农业比较优势、提高农产品质量和农业综合竞争力的重要途径。充分利用仙居县丰富的绿色土地资源，加强绿色农产品生产基地建设，形成质量高、规模适度、产业链长、品牌强的绿色农业产业链，将资源优势、生产优势和产品优势转化为质量优势、品牌优势和效益优势；同时带动加工、储藏、运输等相关产业的发展，形成区域性的支柱产业，进一步提高仙居县农业的国内外市场竞争力。



#### （四）实现农业增效、农民增收的需要

实现农业增效、农民增收是新阶段农业发展的中心任务。发展绿色农产品既是解决农产品质量安全问题的重要措施，也是推进农业优质化生产、专业化加工、市场化发展的有效途径，更是推动农业生产方式转变、促进农业综合生产能力提高和推进农业增长方式转变的战略选择。绿色农产品基地的建设有利于把仙居县生态环境优势和资源优势转化为农产品的品质优势、价格优势，促进农产品生产标准化水平、现代化水平和农产品价值的提升，实现农产品整体效益的提高，最终实现农业增效、农民增收。

#### （五）实现农业可持续发展的需要

加强农业资源和生态环境的保护，合理利用各类农业资源，实现农业可持续发展，是发展绿色农产品的基本要求。仙居绿色农产品生产基地的建设，通过生物防治、配方施肥与绿色农产品生产技术等农业高新技术及配套技术的使用，减少农业对环境的污染和破坏，使农业面源污染得到控制，实现农业生态环境的改善和良性循环、农业发展与环境保护的协调统一、农民增收与资源利用的协调统一，从而促进农业的可持续发展。

#### （六）打造长三角休闲旅游胜地的需要

随着台金、诸永两条高速公路的建成通车和 35 省道的拓宽改造完成，仙居与周边发达地区的时空距离将大大缩短，这为仙居打造长三角休闲旅游胜地带来了前所未有的历史机遇。绿色农产品生产基地的建设，有利于改善农业生态环境、发展休闲观光农业，并能为游客提供丰富、特色、新鲜、优质、安全的农产品，从而为仙居

打造长三角休闲旅游胜地提供丰富的休闲旅游资源。因此，仙居绿色农产品生产基地的建设，是不断拓展仙居县旅游业发展空间、发展绿色生态观光农业、建设长三角地区重要旅游休闲胜地的必然选择。

## 五、指导思想与发展目标

### （一）指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，科学发展观为统领，“绿色、安全、优质、高效、生态”为主题，服务城市、富裕农民、繁荣经济、优化生态为核心，按照省第十二次党代会提出的“创业富民、创新强省”的要求和“转变、拓展、提升”三大战略的总体部署，因地制宜、突出特色、合理布局，大力发展以绿色农业、生态农业为载体的现代农业，促进农业产业结构升级与转型，推进农业的产业化、生态化与外向化，逐步实现农业由数量型增长向质量和效益型提高转变，促进农业尽快走上科技含量高、经济效益好、资源消耗低、绿色资源优势得到充分发挥的发展道路，使仙居绿色农业的发展走在全省前列。

### （二）基本原则

#### 1、坚持因地制宜、合理布局原则

充分发挥资源、经济、市场和技术优势，因地制宜、趋利避害、合理布局，依托优势农产品生产区域，发展特色农产品，逐步形成农产品生产和加工相协调的现代农业产业带，实现农产品加工与原料基地的有机结合，将资源优势、区位优势转变为经济优势，推进绿色农业发展。