

党的建设若干实践和理论问题

虞云耀 著

党建读物出版社

党的建设若干实践和理论问题

虞云耀 著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的建设若干实践和理论问题/虞云耀著. —北京:党建读物出版社,
2002.3

ISBN 7-80098-516-4

I. 党… II. 虞… III. 中国共产党-党的建设-文集 IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 010810 号

责任编辑:林 泉 封面设计:林胜利

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京科技印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 24.25 印张 606 千字

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—5200

ISBN 7-80098-516-4/D·395 定价: 56.00 元(平)
70.00 元(精)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

以改革的精神搞好党的基层组织建设	
(1984 年 10 月)	(1)
加强党的组织制度建设	
(1984 年 10 月)	(15)
厂长负责制与企业中党的领导	
(1985 年 4 月)	(31)
发扬团的光荣传统,为党输送新鲜血液	
(1985 年 4 月 11 日)	(49)
新时期党的基层组织建设的几个问题	
(1986 年 5 月)	(51)
企业党委要创造性地进行工作	
(1987 年 2 月)	(75)
厂长负责制与企业党组织工作制度的改革	
(1987 年 6 月)	(80)
共产党员永远要发挥先锋模范作用	
(1988 年 8 月)	(90)
企业党委工作机构精简和兼职问题	
(1988 年 10 月 30 日)	(94)
处置不合格党员应当注意的问题	
(1988 年 11 月 5 日)	(96)

推行厂长负责制过程中，企业党的工作遇到的困难 及原因	
(1989 年 8 月)	(101)
必须明确企业党组织的政治核心地位	
(1990 年 2 月)	(106)
加强企业党建需要注意的几个问题	
(1991 年 2 月)	(117)
提高基层党组织的凝聚力和战斗力	
(1991 年 3 月)	(122)
发挥基层党组织作用是体现执政党领导地位的重要 方面	
(1991 年 4 月)	(129)
论党的基层组织建设	
(1991 年 6 月)	(131)
坚持党的先进性 提高党的战斗力	
(1991 年 7 月 1 日)	(149)
为企业的发展和改革服务	
(1991 年 7 月)	(152)
在新的历史条件下必须坚持共产党员标准	
(1992 年 4 月)	(157)
一靠党性 二靠制度	
(1992 年 5 月)	(165)
关于党员电化教育答记者问	
(1992 年 6 月)	(170)
共产党员与改革开放	
(1992 年 11 月)	(174)
党的建设和党的工作的最高准则	
(1992 年 11 月 16 日)	(182)

紧紧围绕生产经营开展党的工作	
(1992 年 12 月)	(195)
关于外商投资企业党的工作答《党员干部之友》记者	
问	
(1993 年 5 月)	(203)
关于加强和改进国有企业党组织建设的思考	
(1993 年 7 月)	(208)
逐步建立组织工作的新机制新规范	
(1994 年 9 月)	(215)
坚持和健全党的民主集中制	
(1994 年 10 月)	(223)
发展党内民主,充分发挥全党的积极性	
(1994 年 10 月)	(229)
建立社会主义市场经济体制与坚持民主集中制	
(1994 年 11 月)	(239)
坚持和完善集体领导和个人分工负责相结合的制度	
(1994 年 11 月 21 日)	(242)
“第二次革命”与“新的伟大工程”	
(1994 年 12 月 7 日)	(250)
高度重视培养和吸收优秀青年入党	
(1995 年 1 月 9 日)	(255)
为建立现代企业制度提供组织保证	
(1995 年 1 月)	(268)
全心全意依靠工人阶级与加强党的建设	
(1995 年 5 月 1 日)	(273)
怎样加强农村基层组织建设	
(1995 年 6 月 8 日)	(276)

当前党的建设的几个问题

(1995 年 6 月) (281)

党的基层组织建设中的几个突出问题

(1995 年 7 月) (290)

全面理解和执行党的基层组织建设的指导方针

(1995 年 10 月) (307)

为实现农业现代化提供坚强的组织保证

(1995 年 11 月 6 日) (312)

在建立现代企业制度中推进企业党建的创新

(1996 年 3 月) (333)

把农村基层组织的整顿和巩固提高结合起来

(1996 年 7 月) (339)

把党员电化教育工作提高到新水平

(1996 年 8 月 10 日) (341)

加强高校党的建设

(1996 年 11 月 1 日) (353)

搞好国有企业必须充分发挥政治优势

(1996 年 11 月) (363)

结合党建加强农村团的建设

(1997 年 2 月) (365)

把党员“双学”活动不断引向深入

(1997 年 4 月 8 日) (367)

加强和改进国有企业党的建设

(1997 年 5 月) (375)

关于农村党的基层组织建设答新华社记者问

(1997 年 6 月) (385)

关于国有企业党的建设答《组织人事报》记者问	
(1997年8月)	(389)
加强乡镇企业党的建设	
(1997年9月4日)	(396)
推进伟业抓关键	
(1997年10月)	(407)
充分发挥党的组织优势	
(1997年11月)	(414)
按照新的伟大工程的总目标全面加强党的建设	
(1997年11月)	(424)
共产党员先进性的时代要求	
(1997年11月)	(434)
面向新世纪的中国共产党	
(1997年12月)	(442)
加强扭亏解困中的国企党建工作	
(1998年2月)	(474)
党内统计工作的基本要求	
(1998年9月23日)	(481)
党员电化教育要务实创新	
(1998年9月26日)	(484)
改革开放与党的建设	
(1998年12月4日)	(490)
加强和改善党对农村工作的领导	
(1999年1月)	(497)
着力研究新情况新问题	
(1999年2月)	(505)
搞好国有企业关键在领导	
(1999年5月)	(511)

加强企业领导班子建设	
(1999 年 6 月)	(516)
加快干部制度改革步伐	
(1999 年 6 月 16 日)	(522)
全面推进村务公开和民主管理	
(1999 年 6 月 21 日)	(539)
五十年组织工作成就巨大	
(1999 年 9 月 23 日)	(552)
办好中国的事情关键在党	
(1999 年 9 月 30 日)	(558)
建设高素质的企业经营管理队伍	
(1999 年 10 月)	(561)
改革和完善国有企业领导体制	
(1999 年 10 月)	(568)
加强街道社区党的建设	
(1999 年 10 月 27 日)	(578)
我们党执政五十年的基本经验	
(1999 年 11 月)	(594)
今年农村基层组织建设的任务	
(2000 年 2 月)	(606)
国有企业党的建设要乘势而上	
(2000 年 2 月)	(611)
按照“三个代表”的要求全面推进党的建设新的伟大工程	
(2000 年 6 月 14 日)	(617)
深入理解“三个代表”思想对党的建设的指导意义	
(2000 年 7 月)	(627)

抓好社会力量扶贫培训工作	
(2000 年 7 月)	(635)
干部人事制度改革要处理好四个关系	
(2000 年 7 月 27 日)	(639)
积极推动“党建带团建”工作	
(2000 年 8 月 3 日)	(643)
村党支部的领导核心作用与村民自治	
(2000 年 11 月 8 日)	(648)
当前街道、社区党建工作中的几个突出问题	
(2000 年 11 月 9 日)	(655)
抓紧在新建企业中建立党组织和工会组织	
(2000 年 11 月 12 日)	(662)
把“三个代表”重要思想落实到农村基层	
(2001 年 1 月)	(667)
“三个代表”的理论品格和创新意义	
(2001 年 2 月)	(675)
怎样当好“三个代表”	
(2001 年 2 月)	(682)
紧密结合党建工作实际,认真实践“三个代表”要求	
(2001 年 2 月)	(691)
深化干部人事制度改革的若干问题	
(2001 年 6 月)	(699)
按照“三个代表”的要求把我们党建设得更好	
(2001 年 7 月)	(722)
深刻理解“七一”重要讲话关于党的建设的新观点	
(2001 年 7 月)	(728)

马克思主义与中国实际和时代特征相结合的最新成果
(2001 年 8 月 20 日) (734)

后 记..... (765)

以改革的精神 搞好党的基层组织建设^{*}

(1984 年 10 月)

党的十一届三中全会以来,党在农村工作中实行了一系列正确的方针、政策,特别是普遍推行各种形式的联产承包责任制,极大地激发了农民的生产积极性。农业总产值 1978 年为 1887 亿元,1983 年为 2764 亿元,增长 46.5%,平均每年增长 8%。近几年来我国农村之所以发生巨大变化,主要是实行了以下几项重要改革。一是农业经营方式的改革。目前以家庭经营为主的联产承包制已占总农户数的 90% 以上。联产承包责任制,把农业合作组织从过分集中统一的经营方式,改为集体统一经营与农户分散经营相结合的方式,继承了农业合作化的积极成果,克服了普遍存在的生产上窝工、低效和分配上的平均主义,使集体经济的优越性和农民个人的积极性都得到了发挥。二是从单纯抓粮食生产转向积极开展多种经营的改革。过去,在“左”的指导思想下,农业生产长期存在着单打一抓粮食生产的偏向。十一届三中全会总结这方面的经验教训,强调按照自然规律和经济规律办事,提出既要抓紧粮食生产,又不能忽视和损害经济作物和林业、牧业、渔业的正确方针。以上两项改革,促进了农业生产的专业化。现在农村各种专业户已占全国总农户的 10% 左右。由于善于经营和采用了较先

^{*} 这是在中央组织部举办的组织部门干部培训班上的讲话。

进的技术、设备,这些专业户创造了比当地一般农户高出几倍,甚至十几倍的劳动生产率和商品率。更令人振奋的是,在这些勤劳致富的专业户的带动下,出现了一些以从事某些专业生产为主的专业村、专业乡、专业镇和专业市场。新的经济联合体也应运而生。随着商品生产的发展,乡镇企业如雨后春笋。在少数乡镇企业发达的地方,农村的大部分劳力已脱离农业,农业合作经济组织和农民的收入来源,也从依赖农业转为依赖工业等其他各业。

除了经济上的变革以外,农村改革政社合一的体制,实行政社分开建立乡人民政府的工作正逐步展开。全国除西藏和新疆需要在明年上半年完成建乡任务外,其他省、市、自治区均可按中央要求在今年年底以前完成。党的社会主义物质文明和精神文明一起抓的战略方针,正在农村进一步贯彻。农村的思想政治工作和文化教育工作,通过开展“五讲四美三热爱”和建设文明村(镇)等活动,正在进一步深入。

总之,我国社会主义农村,正处在一个历史性的大转变过程中。由自给半自给经济向大规模的商品生产转化,由传统农业向现代农业转化,要求人们的思想观念适应这个历史性转折,也对农村党的基层组织建设提出了许多崭新的课题。现在,我国农村有党的基层组织近 116 万个,占全国基层组织总数的 46.6%;共有党员 2260 多万名,占全国党员总数的 55%。在新形势下加强农村党的基层组织建设,不仅关系到已经出现的农村新局面能否持续发展,几亿农民能否富裕幸福,而且关系到党的十二大提出的宏伟目标能否实现,整个国家能否繁荣昌盛。当前,有哪些新问题需要我们着力去研究和探索呢?

(一) 政社分开建立乡政府以后,乡党委如何改进领导方法。

农村政社分开建立乡政府,是一项重要的体制改革。一些改革较早的乡在实践中积累了经验,取得了明显的成效。初步改变了长期以来存在的党不管党、政不管政、党政不分、政企不分的状

况,加强了党的建设和思想政治工作;加强和改进基层政权建设工作,乡政府正在逐步行使规定的职权,领导本乡的经济、文化和各项社会建设;扩大和保障了合作经济组织和农民群众的经济自主权,推动了联产承包责任制的进一步完善;发展了基层社会生活的群众自治,促进了农村精神文明建设。

政社分开以后,党的基层组织建设面临着一个突出问题,就是乡党委如何加强和改善对经济工作的领导。过去党委对经济工作统得过多、过死,多年来已形成一种习惯,这种状况非改变不可。一些地方提出,乡党委领导经济工作要有统有分。全局性、政策性的大事党委要统一研究,突击性、紧迫性任务要统一组织力量完成,大的矛盾要统一解决。而党委、政府和经济组织的日常工作必须分工负责,属于各自职责范围的事要分头处理,一般性问题分别解决。还有的地方提出,乡党委要协调好关系,做到该分则分(明确各自职责),该统则统(大事统一),统而不死(分工不分家),分而不散(分责分权不分心)。总之,政社分开以后,乡党委要正确处理“统”与“分”的关系。在体制改革过程中,有的同志提出,政社分开后乡党委的主要任务是抓党务,经济工作由经济组织去抓,否则就是党政不分。这种认识失之偏颇。政社分开的根本目的是把农村经济搞上去,乡党委当然来抓经济工作,问题是如何抓,从什么角度去抓。过去公社党委抓生产,主要靠大发动、大检查,满足于要数字,批条子,查进度,催收催种,看起来轰轰烈烈、忙忙碌碌,实际抓不到点子上。乡党委对经济工作不能事无巨细都管,要抓大事。抓政策性问题,如完善和稳定各种形式的生产责任制;抓关系经济发展全局的事,如经济结构的调整、发展商品生产的规划;抓关键性措施,如重大增产措施;抓突击性任务,如抗灾抢险等。要做到这些,就要求乡党委改进工作方法和工作作风。要改变过去那种主要靠一般号召的领导方法,多深入实际,调查研究,使党的方针、政策和本地区的实际情况紧密结合起来,创造性地执行上级的指

示、决定。要改变过去那种“大帮轰”、“一刀切”的工作作风,在抓典型上下功夫,通过有说服力的典型示范,引导、带领群众前进。有些地方乡干部采取“以线定点,以点带面,围绕中心,各有侧重”的工作方法,提高了工作成效。当然,要巩固政社分开的改革成果,也要求县里的工作方法和工作作风相应改变,不能动不动就开“一揽子会”,什么事都指名要书记参加。否则,下改上不改,难免要走回头路。

(二) 农村党的基层组织设置如何适应经济发展的新形势,调整、改进同新情况不相适应的组织形式和生活方式。

多年以来,农村党的基层组织是按照公社建党委,大队建党支部,生产队建党小组的模式设置的。随着农村经济体制的巨大变革,生产组织形式发生了很大变化,原来的组织设置显得很不适应。党员分散、流动的特点,使原来在一个党支部、党小组的党员见面少了,沟通思想少了,互相帮助、监督的机会也少了。有的正常的组织活动也难以坚持,出现了村里有党员关系但没有党员参加活动,城里有党员但没有党员关系的情况。适应商品生产发展的新形势,按照经济活动的需要,调整和改进党的基层组织设置,已成为摆在我们面前的一项迫切任务。许多地方都在进行探索。例如,河北省衡水地区和石家庄地区,采取了四条措施:一是打破原生产队的界限,在经济联合体和专业户中建立党组织;二是在规模较大的乡镇企业中建立党组织;三是在城镇个体工商户中建立党组织;四是在外出做工或从事其他工作的党员中建立党组织。这些党组织建立之后抓党的方针政策的贯彻执行,抓党员的学习和思想政治工作,抓入党积极分子的培养教育。对本行业、本单位的生产业务工作,起监督、保证作用。这种新的党的组织设置办法,使党的活动紧紧围绕生产来进行,有利于把党的方针政策和思想政治工作贯彻、渗透到经济工作中去。党的方针、政策和上级的新精神、新任务,及时和广大党员见面,有利于发挥党员的先锋模范

范作用。过去一些党员外出做工,不能参加党的活动,像没娘的孩儿,离群的孤雁,思想上很苦闷。现在党的组织生活正常了,外出党员感到了党的温暖,有的说:隔山隔水不隔心,天涯海角有党引。群众也赞扬说,联合体、专业户、个体户中建立了党组织,党员都有党员的样子了。由于这些基层党组织适应了新形势的需要,建立的时间虽然不长,但已取得了明显效果,改善和加强了党对农村商品生产的领导,促进了农村经济的发展。

(三) 党员的教育管理如何适应新的经济活动的特点。

在新形势下,如何搞好农村党员的教育和管理,各地都在摸索,采取了一些新的措施,积累了一些新的经验。

1. 采取多种形式,搞好党员教育。这几年,各地利用冬季或其他农闲时间,集中党员轮训,普遍收到了好的效果。在学习内容上,不仅对党员和干部进行党的基本知识教育、党的方针政策教育,而且进行科学技术教育、经营管理教育,使他们成为具有新的素质的生产者、经营者和新农村的合格领导者。许多党组织特别重视提高党员对发展商品生产的认识,使党员正确理解党的富民政策,消除疑虑,解放思想,带头勤劳致富,带领群众一起富,在搞活农村经济,发展商品生产中起先锋模范作用。在学习形式上,除了冬训、短期轮训、上党课以外,一些地方还开办了乡镇党校。这些党校不同于过去临时性的学习班,有领导班子、教员、教学阵地,比较正规,使党员教育基本上做到经常化、制度化、系统化。

2. 坚持党员联系户制度。实行党员联系户是最近几年来出现的新事物,发展很快,各地已普遍推行。实践证明,这是加强党在农村中的思想政治工作,密切党同群众的联系,发挥党员先锋模范作用的好形式。去年以来,联系的内容和方法都有新的发展。有些地方把党员联系户与“创先争优”活动和做合格党员、合格干部的活动紧密结合起来,注重了活动的效果。不少地方党员联系户的内容由单纯扶贫发展到帮助致富。党员不仅联系困难户、老

弱户、烈军属,帮助他们发展生产,逐步富裕起来,而且注意联系专业户,政治上支持,经济上扶持,技术上帮助,千方百计为专业户壮胆,做专业户的知心人。许多党员带头勤劳致富,自己富了不忘群众,帮助大家走上共同富裕的道路。

3. 从实际出发,改进开展党的活动的方法。在农村开展党的活动,我们有比较丰富的经验。多年来行之有效的一些做法,如“三会一课”制度、开展“创先争优”活动等,应当坚持。但另一方面,新形势要求我们不断创新。许多地方党的活动由集中改分散,大会改小会,晴天改雨天,白天改晚上,因时因地制宜,做到机动灵活,讲究实效。有的地方建立了党日活动制度,以县为单位规定每月的某一天为统一的党员活动日。这样做,既有利于党员增强组织观念,使他们对党日活动的时间和内容事先心中有数,及早准备,按时参加活动,又有利于领导干部统筹安排会议,带头参加党日活动。还有的地方为了使党员活动有阵地,建立了党员活动室,把党员的权利和义务、“三会一课”的情况、党员联系户的内容等张贴公布,起到了很好的促进作用。总之,要通过多种形式,改变一些地方存在的“党内会议难通知,党员难集中,党的活动难开展”的状况。

4. 加强对外出党员的管理。随着农村商品生产的发展,党员外出做工或从事其他工作的越来越多,有的地方达30%以上。为了加强对这些党员的管理教育工作,各地从实际出发,制定了许多具体办法。有些人口较集中、经济较发达的集镇,外来务工经商的党员很多,如何加强对这些党员的教育管理,一些地方也在摸索经验。

(四) 如何大胆改革农村现行干部制度,广泛发现优秀人才,把坚决拥护并带头落实党在农村的方针政策,政治素质好、年纪轻、有文化、勇于改革、有组织和管理才能的优秀分子,果断地选拔上来,加快基层领导班子“四化”的步伐。

经过前几年的不断整顿和调整,农村基层组织领导班子,有了