



MEITAN CHANYE ZHENGCE WENJIAN HUIBIAN

(2011-2013)

煤炭产业政策 文件汇编

中国煤炭工业协会 © 编

煤炭产业政策文件汇编

中国煤炭工业协会 编

(2011-2013)



编制说明

为了进一步贯彻落实煤炭产业政策的实施，应广大会员单位的要求，中国煤炭工业协会继2009、2010、2011年之后，再次组织编辑了《煤炭产业政策文件汇编》(2011-2013)。该《汇编》汇集了国务院及其相关部门发布的行政法规、部门规章以及规范性文件130件，对近三年发布的煤炭产业政策进行了全面系统的专题编录。

《汇编》按内容分为综合、资源管理、节能环保、开发建设、煤矿安全生产、经济运行、科技教育、对外贸易、财政税收、国有资产管理和其他等十一大类，为便于查找使用，还收录了新发布的相关法律法规。

鉴于有关部门对煤矿安全生产类文件已有专门文件汇编，本书只选择了与其煤炭产业政策密切相关的重要文件。

由于时间仓促，书中有不当和遗漏之处在所难免，请予谅解。

目 录

综合类

- 国家发展改革委关于印发煤炭工业发展“十二五”规划的通知…………… 1
2012年3月18日 发改能源〔2012〕640号
- 国务院关于印发“十二五”国家战略性新兴产业发展规划的通知…………… 12
2012年7月9日 国发〔2012〕28号
- 国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见…………… 37
2012年8月27日 国发〔2012〕43号
- 国务院办公厅转发安全监管总局等部门关于依法做好金属非金属矿山整顿工作意见的通知…………… 45
2012年11月4日 国办发〔2012〕54号
- 国务院办公厅关于深化电煤市场化改革的指导意见…………… 47
2012年12月20日 国办发〔2012〕57号
- 国务院关于印发能源发展“十二五”规划的通知…………… 48
2013年1月1日 国发〔2013〕2号
- 国务院关于同意建立金属非金属矿山整顿工作部际联席会议制度的批复…………… 68
2013年1月30日 国函〔2013〕19号
- 国家能源局 财政部 国家煤矿安全监察局关于进一步做好煤炭行业淘汰落后产能检查验收工作的通知…………… 70
2013年2月6日 国能煤炭〔2013〕87号
- 国家发展改革委员会关于修改《产业结构调整指导目录（2011年本）》有关条款

的决定	70
2013 年 2 月 16 日 国家发展和改革委员会令 第 21 号	
国家能源局 国家煤矿安全监察局关于做好 2013 年煤炭行业淘汰落后产能工作的通知	124
2013 年 3 月 18 日 国能煤炭〔2013〕145 号	
国务院关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定	127
2013 年 5 月 15 日 国发〔2013〕19 号	
国务院批转国家发展改革委关于 2013 年深化经济体制改革重点工作意见的通知	142
2013 年 5 月 18 日 国发〔2013〕20 号	
国务院关于加快棚户区改造工作的意见	146
2013 年 7 月 4 日 国发〔2013〕25 号	
国务院关于取消和下放 50 项行政审批项目等事项的决定	149
2013 年 7 月 13 日 国发〔2013〕27 号	
国务院办公厅关于进一步加快煤层气（煤矿瓦斯）抽采利用的意见	155
2013 年 9 月 14 日 国办发〔2013〕93 号	
国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见	157
2013 年 10 月 6 日 国发〔2013〕41 号	
国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定	164
2013 年 11 月 8 日 国发〔2013〕44 号	
国务院办公厅关于促进煤炭行业平稳运行的意见	176
2013 年 11 月 18 日 国办发〔2013〕104 号	
国务院关于发布政府核准的投资项目目录（2013 年本）的通知	178
2013 年 12 月 2 日 国发〔2013〕47 号	
国家能源局关于印发 2014 年能源工作指导意见的通知	181
2014 年 1 月 20 日 国能规划〔2014〕38 号	
国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定	186
2014 年 1 月 28 日 国发〔2014〕5 号	

国家能源局关于加快煤矿生产能力登记和公告工作的通知..... 198
2014 年 2 月 13 日 国能综煤炭〔2014〕121 号
国务院办公厅转发中央编办质检总局关于整合检验检测认证机构实施意见的
知 199
2014 年 2 月 21 日 国办发〔2014〕8 号
国家能源局 国家煤矿安全监察局关于做好 2014 年煤炭行业淘汰落后产能工作的通
知 202
2014 年 3 月 27 日 国能煤炭〔2014〕135 号

资源管理类

国土资源部关于印发国土资源“十二五”规划纲要的通知..... 205
2011 年 5 月 31 日 国土资发〔2011〕70 号
国土资源部关于印发《矿产资源节约与综合利用“十二五”规划》的通知..... 236
2011 年 11 月 15 日 国土资发〔2011〕184 号
国土资源部关于印发《矿业权交易规则（试行）》的通知..... 248
2011 年 12 月 31 日 国土资发〔2011〕242 号
国土资源部关于严格控制 and 规范矿业权协议出让管理有关问题的通知..... 254
2012 年 5 月 15 日 国土资发〔2012〕80 号
国土资源部 全国工商联关于进一步鼓励和引导民间资本投资国土资源领域的意
见 255
2012 年 6 月 15 日 国土资发〔2012〕100 号
国土资源部办公厅关于印发《全国“矿山复绿”行动方案》的通知..... 258
2012 年 6 月 19 日 国土资厅发〔2012〕36 号
国土资源部关于开展重要矿产资源“三率”调查与评价工作的通知..... 261
2012 年 6 月 27 日 国土资发〔2012〕105 号
国土资源部关于加快推进整装勘查实现找矿重大突破的通知..... 309
2012 年 9 月 16 日 国土资发〔2012〕140 号

国土资源部关于煤炭资源合理开发利用“三率”指标要求（试行）的公告·····	313
2012年9月20日	
国土资源部关于推广先进适用技术提高矿产资源节约与综合利用水平的通知···	315
2012年10月23日 国土资发〔2012〕154号	
国土资源部 财政部关于开展矿产资源节约与综合利用以奖代补绩效评价工作的通知·····	415
2013年1月24日 国土资发〔2013〕7号	
国土资源部关于《矿产资源节约与综合利用先进适用技术推广目录和汇编（第二批）》的公告·····	424
2013年7月2日 2013年第11号	
国土资源部关于进一步规范矿产资源补偿费征收管理的通知·····	491
2013年7月4日 国土资发〔2013〕77号	

节能环保类

国务院关于印发“十二五”节能减排综合性工作方案的通知·····	495
2011年8月31日 国发〔2011〕26号	
国务院关于加强环境保护重点工作的意见·····	510
2011年10月17日 国发〔2011〕35号	
国务院关于印发国家环境保护“十二五”规划的通知·····	513
2011年12月15日 国发〔2011〕42号	
工业和信息化部印发2012年工业节能与综合利用工作要点·····	526
2012年3月16日 工信厅节〔2012〕56号	
国务院关于印发“十二五”节能环保产业发展规划的通知·····	531
2012年6月16日 国发〔2012〕19号	
工业和信息化部关于进一步加强工业节能工作的意见·····	541
2012年7月11日 工信部节〔2012〕339号	
国务院关于印发节能减排“十二五”规划的通知·····	543

2012 年 8 月 6 日 国发〔2012〕40 号	
国务院办公厅关于印发国家环境保护“十二五”规划重点工作部门分工方案的通知	558
2012 年 8 月 21 日 国办函〔2012〕147 号	
国务院关于加快发展节能环保产业的意见	567
2013 年 8 月 1 日 国发〔2013〕30 号	
国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知	573
2013 年 9 月 10 日 国发〔2013〕37 号	
国家发展改革委关于《国家重点节能技术推广目录（第六批）》公告	579
2013 年 12 月 30 日 公告 2013 年 第 45 号	

开发建设类

国家发展改革委关于印发煤层气（煤矿瓦斯）开发利用“十二五”规划的通知	583
2011 年 11 月 26 日 发改能源〔2011〕3041 号	
国家能源局关于印发煤矿建设项目竣工验收管理办法的通知	590
2012 年 4 月 17 日 国能煤炭〔2012〕119 号	
国家能源局 财政部 国土资源部 环境保护部关于印发《煤矿充填开采工作指导意见》的通知	595
2013 年 1 月 9 日 国能煤炭〔2013〕19 号	
国家能源局 国家煤矿安全监察局关于开展煤矿生产建设秩序检查的通知	597
2013 年 5 月 13 日 国能煤炭〔2013〕189 号	
国务院办公厅关于进一步加快煤层气（煤矿瓦斯）抽采利用的意见	606
2013 年 9 月 14 日 国办发〔2013〕93 号	
国家发展改革委关于印发煤炭物流发展规划的通知	608
2013 年 12 月 30 日 发改能源〔2013〕2650 号	

煤矿安全生产类

国家安全监管总局关于修改《〈生产安全事故报告和调查处理条例〉罚款处罚暂行规定》部分条款的决定	619
2011 年 9 月 1 日 国家安全生产监督管理总局令 第 42 号	
国务院办公厅关于印发安全生产“十二五”规划的通知	622
2011 年 10 月 1 日 国办发〔2011〕47 号	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于认真贯彻国务院常务会议和国务院安委会全体会议精神 切实落实安全生产责任制坚决防范遏制煤矿重特大事故的通知	633
2011 年 10 月 30 日 安监总明电〔2011〕31 号	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发煤矿瓦斯防治工作“十条禁令”的通知	636
2011 年 11 月 25 日 安监总煤装〔2011〕182 号	
国家煤矿安全监察局办公室关于印发《2012 年煤矿瓦斯防治监管监察工作要点》的通知	637
2012 年 2 月 13 日 煤安监司办〔2012〕7 号	
国务院办公厅关于继续深入扎实开展“安全生产年”活动的通知	641
2012 年 2 月 14 日 国办发〔2012〕14 号	
煤层气地面开采安全规程（试行）公布	644
2012 年 2 月 22 日 国家安全生产监督管理总局令 第 46 号	
国家煤矿安全监察局办公室关于开展煤矿防治水重点督查的通知	662
2012 年 5 月 17 日 煤安监司办〔2012〕16 号	
《煤矿安全培训规定》	665
2012 年 5 月 28 日 国家安全生产监督管理总局令 第 52 号	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局 中华全国总工会关于印发煤矿班组安全建设规定（试行）的通知	670
2012 年 6 月 26 日 安监总煤行〔2012〕86 号	
国家安全监管总局办公厅关于加强煤与瓦斯突出矿井鉴定机构监管的通知	674

2012 年 6 月 26 日 安监总厅规划〔2012〕87 号	
国家安全监管总局办公厅关于印发安全生产先进适用技术指导目录（2012 年版）的通知	676
2012 年 7 月 23 日 安监总厅科技〔2012〕103 号	
国家煤矿安全监察局关于开展煤矿作业场所粉尘危害防治专项监察的通知.....	683
2012 年 7 月 24 日 煤安监调查〔2012〕18 号	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局关于印发煤矿在用安全设备检测检验目录（第一批）的通知	686
2012 年 7 月 24 日 安监总规划〔2012〕99 号	
国家煤矿安监局安全监察司关于报送资源整合兼并重组煤矿项目有关情况的通知.....	689
2012 年 7 月 31 日 煤安监司函监察〔2012〕31 号	
国家煤矿安全监察局办公室关于开展煤矿企业安全生产许可证持证条件专项监察的通知	690
2012 年 8 月 6 日 煤安监司办〔2012〕24 号	
国家煤矿安全监察局关于开展煤矿安全质量标准化检查的通知.....	691
2012 年 8 月 9 日 煤安监函〔2012〕6 号	
国家安全监管总局 国家煤矿安监局 国家发展改革委 国家能源局 住房城乡建设部关于印发加强煤矿建设安全管理规定的通知	694
2012 年 12 月 21 日 安监总煤监〔2012〕153 号	
国家煤矿安全监察局关于印发《2013 年煤矿安全工作要点》的通知	698
2013 年 2 月 7 日 煤安监办〔2013〕4 号	
国务院安委会办公室关于在全国煤矿开展“保护矿工生命，矿长守规尽责”主题实践活动的通知	701
2013 年 2 月 21 日 安委办〔2013〕6 号	
国务院办公厅关于集中开展安全生产大检查的通知.....	703
2013 年 6 月 9 日 国办发明电〔2013〕16 号	
国家安全监管总局关于印发煤矿职业卫生监管统计制度的通知.....	706
2013 年 6 月 20 日 安监总统计〔2013〕75 号	

国家煤矿安监局办公室关于做好煤矿安全生产大检查调度统计工作的通知…… 723
2013 年 6 月 28 日 煤安监司办〔2013〕17 号

《防治煤与瓦斯突出规定》部分条款修订稿…… 729
2013 年 7 月 1 日 国家煤矿安全监察局 科技装备司

国家煤矿安全监察局关于全面修订《煤矿安全规程》的通知…… 733
2013 年 9 月 16 日 煤安监技装〔2013〕31 号

国务院办公厅关于进一步加强煤矿安全生产工作的意见…… 734
2013 年 10 月 2 日 国办发〔2013〕99 号

国务院安委会办公室关于印发贯彻落实国务院办公厅进一步加强煤矿安全生产工作意见重点任务分工方案的通知 …… 737
2013 年 12 月 2 日 安委办〔2013〕28 号

国家能源局关于建立煤矿生产能力登记和公告制度的通知…… 741
2013 年 12 月 8 日 国能煤炭〔2013〕476 号

国家能源局关于基本建设煤矿安全检查的通知…… 743
2014 年 1 月 8 日 国能煤炭〔2014〕12 号

经济运行类

国家发展改革委关于对电煤实施临时价格干预和加强电煤价格调控的公告…… 745
2011 年 11 月 29 日 2011 年 第 30 号

国家发展改革委关于加强发电用煤价格调控的通知…… 746
2011 年 11 月 30 日 发改电〔2011〕299 号

国家发展改革委关于做好 2012 年煤炭产运需衔接工作的通知…… 748
2011 年 12 月 14 日 发改运行〔2011〕2945 号

国务院批转发展改革委关于 2012 年深化经济体制改革重点工作意见的通知… 749
2012 年 3 月 18 日 国发〔2012〕12 号

国务院关于修改《期货交易管理条例》的决定…… 753
2012 年 10 月 24 日 中华人民共和国国务院令 第 627 号

国家发展改革委关于解除发电用煤临时价格干预措施的通知..... 768

2012 年 12 月 18 日 发改价格 [2012] 3956 号

国家发展改革委关于贯彻落实国务院办公厅关于深化电煤市场化改革的指导意见做好
产运需衔接工作的通知 767

2012 年 12 月 31 日 发改运行 [2012] 4103 号

国家发展改革委办公厅 国家能源局综合司关于调查“煤改气”及天然气供需情况的
通知 770

2013 年 11 月 26 日 发改办运行 [2013] 2886 号

科技教育类

国家能源局关于印发国家能源科技“十二五”规划的通知..... 773

2011 年 12 月 5 日 国能科技 [2011] 395 号

国家能源局关于评选 2011 年度软科学研究优秀成果奖的通知..... 786

2012 年 2 月 15 日 国能政策 [2012] 46 号

关于印发《工业和信息化部 2012 年标准化重点工作》的通知..... 787

2012 年 3 月 16 日 工信厅科 [2012] 51 号

国家能源局关于进一步加强能源技术装备质量管理工作的通知..... 789

2012 年 4 月 14 日 国能科技 [2012] 121 号

2012 年信息化和工业化深度融合专项资金项目指南 792

2012 年 5 月 10 日 工信厅信 [2012] 100 号

国家能源局关于印发 2011 年度软科学研究优秀成果奖获奖名单的通知..... 798

2012 年 12 月 25 日 国能政策 [2012] 434 号

工业和信息化部关于推进物流信息化工作的指导意见..... 801

2013 年 1 月 7 日 工信部信 [2013] 7 号

国务院关于印发国家重大科技基础设施建设中长期规划（2012—2030 年）的通
知 806

2013 年 2 月 23 日 国发〔2013〕8 号	
国家能源局关于评选 2012 年度软科学研究优秀成果奖的通知·····	814
2013 年 3 月 8 日 国能政策〔2013〕105 号	
国家能源局综合司关于成立能源行业煤矿瓦斯治理与利用标准化技术委员会的批 复·····	822
2013 年 11 月 8 日 国能综科技〔2013〕567 号	

对外贸易类

商务部 海关总署公布《2012 年出口许可证管理货物目录》及有关问题···	823
2011 年 12 月 30 日 公告 2011 年第 98 号	
商务部公告 2011 年第 103 号公布《2012 年出口许可证管理货物分级发证目录》	876
2011 年 12 月 31 日公告 2011 年第 103 号	
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于加快培育国际合作和竞争新优势指导意见的 通知·····	900
2012 年 5 月 24 日 国办发〔2012〕32 号	
国务院办公厅关于促进外贸稳定增长的若干意见·····	906
2012 年 9 月 16 日 国办发〔2012〕49 号	
商务部 国海关总署公布 2013 年出口许可证、边境小额贸易出口许可证管理货物 目录·····	908
2012 年 12 月 31 日 公告 2012 年第 97 号	
商务部公告关于公布《2013 年出口许可证管理货物分级发证目录》的公告	910
2012 年 12 月 31 日 公告 2012 年第 101 号	
海关总署关于调整褐煤等商品进口关税税率的公告·····	925
2013 年 8 月 29 日 海关总署公告〔2013〕49 号	
商务部 海关总署公布《2014 年出口许可证管理货物目录》·····	925
2013 年 12 月 31 日 公告 2013 年第 96 号	
商务部公告 2013 年第 100 号 关于公布《2014 年出口许可证管理货物分级发证目录》	

的公告	927
-----------	-----

2013 年 12 月 31 日 公告 2013 年第 100 号

财政税收类

关于组织清算 2011 年煤层气开发利用补贴资金和上报 2012 年煤层气开发利用情况的通知	953
--	-----

2012 年 1 月 18 日 财建便函 [2012]3 号

财政部办公厅、国土资源部办公厅关于组织申报 2012 年矿产资源节约与综合利用“以奖代补”项目的通知	959
--	-----

2012 年 4 月 16 日 财办建 [2012] 56 号

关于支持煤炭行业淘汰落后产能的通知	959
-------------------------	-----

2012 年 10 月 22 日 财建 [2012] 818 号

关于印发《矿产资源节约与综合利用专项资金管理办法》的通知	961
------------------------------------	-----

2013 年 3 月 26 日 财建 [2013]81 号

关于印发《矿山地质环境恢复治理专项资金管理办法》的通知	964
-----------------------------------	-----

2013 年 3 月 27 日 财建 [2013]80 号

国务院关税税则委员会关于调整褐煤等商品进口关税税率的通知	966
------------------------------------	-----

2013 年 8 月 26 日 税委会 [2013]31 号

关于棚户区改造有关税收政策的通知	967
------------------------	-----

2013 年 12 月 2 日 财税 [2013]101 号

国有资产管理类

中央企业境外投资监督管理暂行办法	969
------------------------	-----

2012 年 3 月 18 日 国务院国有资产监督管理委员会令 第 28 号

国资委关于印发《关于以经济增加值为核心加强中央企业价值管理的指导意见》的通知	971
--	-----

2014 年 1 月 10 日 国资发综合〔2014〕8 号

其他

中华人民共和国国家发展和改革委员会公告·····	975
2011 年 11 月 29 日 2011 年第 30 号	
中华人民共和国国家发展和改革委员会中华人民共和国商务部令·····	976
2011 年 12 月 24 日 第 12 号	
中华人民共和国国家发展和改革委员会令·····	976
2012 年 6 月 13 日 第 14 号	
中华人民共和国国家发展和改革委员会令·····	980
2012 年 12 月 9 日 第 16 号	
中华人民共和国国家发展和改革委员会令·····	984
2012 年 12 月 9 日 第 17 号	
中华人民共和国国家发展和改革委员会、中华人民共和国科学技术部、中华人民共和国工业和信息化部、中华人民共和国财政部、中华人民共和国国土资源部、中华人民共和国环境保护部、中华人民共和国住房和城乡建设部、中华人民共和国交通运输部、国家税务总局、国家质量监督检验检疫总局令·····	988
2013 年 1 月 5 日 第 19 号	
中华人民共和国国家发展和改革委员会令·····	990
2013 年 8 月 20 日 第 4 号	
中华人民共和国国家发展和改革委员会令·····	1004
2013 年 12 月 16 日 第 5 号	

相关法律法规

全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国煤炭法》的决定···	1007
2011 年 4 月 22 日 中华人民共和国主席第四十五号令	

国务院关于修改《中华人民共和国资源税暂行条例》的决定..... 1013

2011 年 9 月 30 日 第 605 号

中华人民共和国国务院公布《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》 1016

2013 年 7 月 18 日 国务院令 第 638 号

综合类

国家发展改革委关于印发 煤炭工业发展“十二五”规划的通知

2012年3月18日 发改能源〔2011〕640号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、煤炭行业管理部门：

为加快转变煤炭工业发展方式，构建新型煤炭工业体系，促进煤炭工业健康发展，依据《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，我委制订了《煤炭工业发展“十二五”规划》，现印发你们，请参照执行。

附件：一、《煤炭工业发展“十二五”规划》

国家发展改革委

二〇一二年三月十八日