

智 · 库 · 丛 · 书
(2016年)

重庆市生产力发展中心 决策咨询录

.....
CHONGQINGSHI SHENGCHANLI FAZHAN ZHONGXIN
JUECE ZIXUNLU
.....

童小平 吴家农 严晓光 编著



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

智 · 库 · 丛 · 书
(2016年)

重庆市生产力发展中心 决策咨询录

.....
CHONGQINGSHI SHENGCHANLI FAZHAN ZHONGXIN
JUECE ZIXUNLU
.....

童小平 吴家农 严晓光 编著



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

重庆市生产力发展中心决策咨询录. 2016年 / 童小平, 吴家农, 严晓光编著. -- 重庆: 西南师范大学出版社, 2016.11

ISBN 978-7-5621-8293-1

I. ①重… II. ①童… ②吴… ③严… III. ①区域经济发展-重庆-文集 IV. ①F127.719-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 258151 号

重庆市生产力发展中心决策咨询录(2016年)

童小平 吴家农 严晓光 编著

责任编辑:米加德 唐 倩

封面设计:尚品视觉
CASTALY

排版:重庆大雅数码印刷有限公司·瞿勤

出版发行:西南师范大学出版社

地址:重庆市北碚区天生路2号

邮编:400715

印刷:重庆荟文印务有限公司

开本:720mm×1030mm 1/16

印张:24

字数:380千字

版次:2016年11月 第1版

印次:2016年11月 第1次

书号:ISBN 978-7-5621-8293-1

定价:75.00元



“智库丛书” 编审组

编 审 组 组 长：童小平

主 编 审：吴家农

编审组副组长：严晓光 陈 澍 欧阳林 易小光

编 审 委 员：马明媛 黄朝永 张 波 李 敬

丁 瑶 米本家

抓住重庆经济新常态动力转换这个“牛鼻子” (2016年7月11日)	3
建设重庆西部创新中心相关问题研究(一) (2016年7月6日)	16
建设重庆西部创新中心相关问题研究(二) (2016年7月6日)	25
建设重庆西部创新中心相关问题研究(三) (2016年7月6日)	40
对接“一带一路”战略 构建西南地区综合交通枢纽 (2015年12月8日)	48
从重庆二战通道到构建“一带一路”长江经济带建设中的 国际贸易大通道的思考(2016年5月24日)	56
重庆市市郊铁路建设问题的分析与建议 (2016年5月3日)	64
大力推进“渝新欧”国际邮包运输常态化 (2015年4月2日)	80

加快綦江航运综合开发方案研究

(2015年11月3日)87

城市地下综合管廊建设与运营问题值得重视

(2016年7月6日)95

院士专家为重庆地下空间开发利用出谋献策

(2016年7月11日)106

二

重庆汽车产业竞争力面临的问题与相关建议

(2016年2月16日)115

关于重庆发展现代有轨电车交通及相关产业的建议

(2016年2月16日)125

打造重庆轨道交通产业集群亟待多措并举

(2015年9月1日)135

直面问题 加快重庆环保产业发展

(2015年9月1日)145

加快打造重庆页岩气产业链的构想与建议

(2015年11月3日)153

破解重庆工业企业物流成本偏高问题的建议

(2015年9月1日)161

重视重庆加工贸易业用工成本竞争力问题

(2015年10月9日)175

三

重庆市互联网金融稳步发展尚需规范引导监管

(2016年1月22日)189

PPP项目的难点、风险控制及重庆实践研究(一)

(2016年3月24日)198

PPP项目的难点、风险控制及重庆实践研究(二)

(2016年3月29日)207

PPP项目的难点、风险控制及重庆实践研究(三)

(2016年3月29日)214

顺势而为 加快重庆智慧商圈建设

(2015年11月3日)220

关于重庆跨境电子商务发展问题的思考

(2016年3月24日)236

关于重庆农村互联网功能开发的建议

(2016年7月11日)249

重庆市社会公共信息基础数据库建设的主要问题

及解决方案(2016年1月22日)262

混合所有制经济中企业文化的融合与重塑

(2015年7月10日)269

四

重庆市五大功能区域发展战略实践的分析与测评

(2016年5月24日)281

专家学者为“万开云”板块一体化协同发展出谋划策

(2016年5月3日)294

成渝经济区(城市群)重庆组团范围三方案

(2015年3月13日)304

把渝西跨流域调水工程作为川渝联合发展议题

(2015年9月25日)310

大力发展楼宇经济提升都市功能核心区竞争力

(2015年4月2日)315

发展“两翼”地区大旅游经济将是“绿水青山”

与“金山银山”的深度融合(2015年6月25日)324

建议渝东南以“大旅游经济”为突破口实现区域

保护性发展(2015年1月30日)332

建议渝东北选择“生态产品”走“三次产业联动”发展路子

(2015年1月30日)340

重庆秦巴山连片贫困地区精准扶贫集中要抓紧抓好

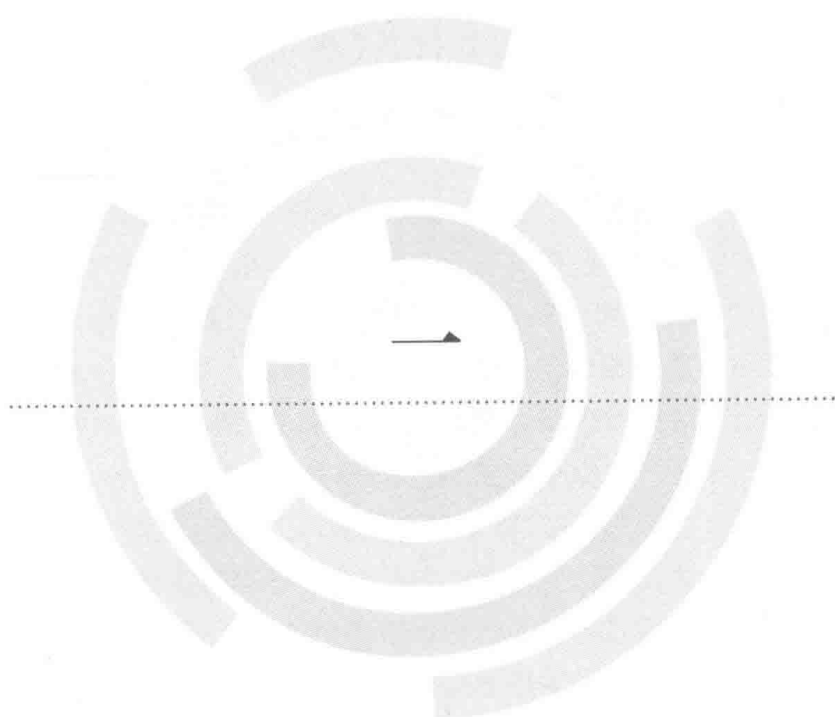
十大系统工程(2015年9月1日)347

重庆武陵山连片贫困地区精准扶贫要集中抓紧抓好

十大系统工程(2015年9月1日)357

提升拓展丰都民俗文化 打造重庆大旅游经济重要支点

(2015年10月9日)366



抓住重庆经济新常态动力转换这个“牛鼻子”

（2016年7月11日）

“十三五”是新旧交替、新旧转换的关键时期，国际政治经济形势复杂多变，中国经济进入了“新常态”。经济增速从高速增长转向中高速增长，发展方式由注重规模速度的粗放增长转向注重质量效益的集约增长，经济结构由增量扩能为主转向调整存量、做优增量并重。要适应经济增长减速、经济结构调整、发展方式转型、增长动力转换和多重风险挑战并存这样一种新的变化，关键要抓住新常态下动力转换这个“牛鼻子”。首先，应当认清“十三五”时期重庆将呈现“由传统动力和新兴动力共同组成的混合动力支撑经济社会发展”的新格局；其次，要高度重视提升传统动力，形成支撑经济社会持续稳定增长的基础性发展动力；第三，要加快培育口岸经济等新生动力，构建发展新引擎；第四，必须通过深化改革创新，攻坚克难，释放发展动力，助推全市经济可持续发展。

一、对重庆经济新常态的基本认识

新常态是相对于“大稳定”的旧常态阶段而言的，“新”体现了不同时期节点的划分，而“常态”是指当前及未来一段时期经济发展的主基调。经济学界普遍认为，以2008年全球金融危机为标志，中国经济乃至全球经济进入了深度调整与再平衡的“新常态”时期。2014年，中央经济工作会议首次对新常态的基本特征进行了阐述，提出认识新常态，适应新常



态,引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的一个大逻辑。总体来说,我国经济新常态主要呈现以下三个方面的趋势性特征:一是传统动力调整压力与增长空间并存,经济需求侧动力正在调整变化;二是供给侧结构性改革孕育新动能;三是提高质量效益和防控风险成为新的政策着力点。

在新的国际国内宏观背景下,作为全国经济重要组成部分,重庆的新常态同时具备“全国共性”和“重庆特性”。一方面,重庆与全国一道进入了发展新常态。同样仍处于重要战略机遇期,同样面临潜在增长率下降、动力结构单一、资源要素约束加剧、社会矛盾逐渐凸显等新常态下的共性矛盾和问题。今后几年,总需求低迷和产能过剩并存的格局难以出现根本改变,经济运行可能呈现L型走势。另一方面,重庆作为全国最年轻的直辖市,所处区位和发展阶段决定其自身发展特性,在新的时期仍大有可为。国家赋予重庆“西部开发开放重要支撑”、“长江经济带的西部中心枢纽”新的战略定位。由于重庆承担的历史任务要求以及所处的经济发展阶段、发展水平的特殊性,在增速换挡、规模转型、结构调整和动力转换的新常态下必然有其自身发展的特点:

第一,从发展阶段特殊性的角度来看,工业化和城镇化发展水平与全国尤其是东部地区仍有较大差距,经济社会发展的空间和潜力巨大。当前重庆正处于工业化中期和城镇化快速推进时期,虽然整体来说与全国处于同一阶段,但产业和城镇发展的规模、结构、层次、水平以及创新发展能力等诸方面与全国尤其是东部地区相比仍有较大差距。重庆仍处于由“双欠”向中等收入发展水平转化、全面建成小康社会的关键攻坚时期,经济社会发展空间和潜力巨大。其经济运行处于直辖以来第四轮短期波动的回落阶段,结构调整和转型升级既有挑战也有动力。下一阶段,重庆的西部地区重点增长极和五大功能区域发展战略建设的稳步推进,将进一步加快战略新兴产业发展和城镇建设步伐,进一步发挥大城市带大农村的人力资源比较优势。

第二,从结构性动力角度来看,投资、消费和出口动力虽与全国同步

遭遇瓶颈,但由于基础水平较低,后期发展空间仍相对较大。投资方面,虽然投资贡献率略有降低,基建投资、工业投资和房地产投资受到国内外市场环境的抑制性影响,但由于基础设施建设与发达地区仍有较大差距,特别是交通、城镇建设、城乡基本公共服务等薄弱环节仍然较多,然而经济开发区和服务业发展前景广阔,产业发展和城镇建设优化升级的投资空间较大。消费方面,虽然消费贡献率维持在42%左右的相对偏低水平,但与全国一样,正处于增长上升期,个性化多元化的消费需求持续攀升。出口方面,虽然受到国际市场疲弱的挑战,但随着“一带一路”和长江经济带的连接点功能的发挥以及中新(重庆)战略性互联互通示范项目建设的推进,口岸经济将成为重庆最主要的后发优势。创新发展方面,虽然当前自主创新发展能力较弱,研发投入比重低于全国平均水平,但随着中新(重庆)战略性互联互通示范项目的稳步推进,以及未来自贸区的落地,借助高端人才跨国服务的便捷沟通,西部创新中心的建设将成为重庆未来显著的后发优势。

第三,从面临机遇的特殊性角度来看,重庆特殊的战略节点条件,以及前期市内产业优化升级取得的良好成果,为重庆持续稳定发展提供了良好的外部机遇和内部支撑。重庆地处“一带一路”与长江经济带连接点、国家向西开放与沿江开放结合点,拥有“丝绸之路经济带”重要战略支点、“海上丝绸之路”产业腹地、“长江经济带的西部中心枢纽”等全新战略定位,未来一段时间必然将在更大范围扩大开放、深化协作、优化资源配置,拓展经济社会发展空间。同时,为积极贯彻落实国家“四个全面”战略布局、“五大发展理念”等战略导向,重庆推进的五大功能区域发展战略以及前瞻性布局十大战略性新兴产业发展等已经取得了良好成效,加快调整推进供给侧结构性改革,为重庆经济持续稳定发展提供了良好的内部支撑。



二、立足新常态统筹构建重庆新时期发展 混合动力

在综合梳理马克思主义发展观、凯恩斯“消费和投资”稳增长认识论、现代经济增长理论、供给学派增长理论、生产力布局理论的基础上,结合重庆经济新常态特征以及所处发展环境的综合分析,课题组认为,新常态下重庆市经济社会发展的动力培育,应该遵循经济发展动力构成规律,着眼于统筹优化影响发展的各层面、各方面因素,着力于将新兴动力注入常规动力,统筹构建混合动力,共同支撑全市经济社会持续稳定健康发展。这种混合动力,来自对“五大发展理念”的坚持,来自对五大功能区域发展战略的实施,来自需求改善、结构调整、改革创新等方方面面的合力,如同滚滚前行的车轮,带动重庆经济社会不断发展。

第一,全面贯彻落实五大发展理念。崇尚创新,全面贯彻落实创新驱动发展战略,增强经济发展内生动力。注重协调,促进推动统筹城乡、五大功能区域以及经济社会自然协调发展。倡导绿色,通过产业结构优化升级促进生产、生活的绿色化。厚植开放,借助“一带一路”战略扩大向东向西开放,立足处于丝绸之路经济带和长江经济带交汇点的有利区位,增强内陆发展活力。推进共享,坚持保障和改善民生,着力促进就业和创业,使全市城乡居民共享改革和发展的成果。

第二,转变方式抓好统筹构建混合动力。在壮大新兴增长动力的同时,推动传统动力继续发挥对经济增长的基础性支撑,新老动力同时发力,共同支撑全市经济社会持续稳定健康发展。统筹“三驾马车”,改善需求动力。适度扩大总需求和调整需求结构,积极发挥有效投资对短期稳增长和长期调结构的双重功能,更好发挥消费的基础作用,巩固提升出口的促进作用,增强内陆开放经济发展活力。统筹三次产业转型升级,增强结构动力。着力加强供给侧结构性改革,重点发展战略性新兴产业,通过发展方式的转变和经济结构的优化升级,使供给在更高水平上满足需求,实现供需均衡层次的大跃升。统筹“四化”协调发展,培育

新生动力。促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化融合发展,形成同步发展的内生动力机制。统筹经济、社会、自然和谐发展,形成共生动力。以“人”为核心,把促进发展与发展成果共享结合起来,促进民生福祉改善与经济发展同步推进,促进人与自然和谐共生。

第三,深化区域生产力布局发展战略。在“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念指导下全面深化五大功能区域发展战略,借助区域差异合理配置不同要素,统筹协调产业布局与区域发展、人口规模和环境容量,使区域差距转化为“势能”,“势能”转化为发展动力,形成全市“一盘棋”互补、互动,共同推动发展的强大动力。都市功能核心区重点推动都市功能提升和空间优化,加快解放碑、江北嘴、弹子石中央商务区核心功能开发;都市功能拓展区主要推进城市空间拓展和高端产业集聚,推动“二环”大型人口聚居区产城融合;城市发展新区侧重构建卫星城体系和产业园区,重点培育支柱性产业集群,加快建设功能组团;渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区全面深化“面上保护、点上开发”,重点推进以“万开云”等板块为重点的渝东北沿江特色经济带、以民族文化和生态旅游为重点的渝东南生态经济走廊建设。

第四,稳步释放改革新动力。在中央的顶层设计和总体部署下,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,合理界定市与区县的权责划分以激发合力,进一步深化城乡一体化发展体制机制改革,开展农村集体经营性建设用地入市改革试点,完善多层次的金融和资本市场体系,深化科研体制改革,通过改革释放新的发展“红利”,形成新的内生发展动力。



三、构建重庆新时期发展混合动力的基本途径

第一,创造供给与需求综合动力。

(1)创造有效供给能力。继续发挥投资对经济增长的关键性作用,“十三五”期间确保投资对GDP贡献率保持50%左右。着力强化产业投资,促进产业升级,重点发展十大战略新兴产业和十大战略新兴服务业(详见专栏1、2)。确保基础设施建设投资实现稳定增长。

(2)培育新的消费形态。大力促进消费,发挥消费在经济社会发展的基础增长动力作用。瞄准新一轮居民消费结构升级带来的新热点,以扩大消费产品供给为核心,重点培育信息消费、文化旅游、健康消费、绿色消费、电动汽车、智能家居以及高端耐用消费品等,增加发展型、完善型、智力型消费产品供给。全面提速智慧商圈以及体验消费平台、网络消费支撑平台建设,鼓励网络零售向城市社区和农村延伸。打造培育一批国家级、市级、区县级品牌商业街(美食、夜市街区)。

(3)稳步提高收入水平,着力提升消费能力。实施更加积极的就业政策,建立完善工资增长的长效机制,加强公共就业服务体系建设,扩大社会保障覆盖面,减轻消费者的后顾之忧。

专栏1:下一阶段重庆战略性新兴产业集群发展方向

1.电子核心基础部件

形成集芯片设计、芯片制造、封装测试、上下游原材料配套应用等于一体的完整产业链,建设位居国内前列的集成电路基地和西部地区最大平板显示基地。

2.物联网

以移动终端应用为方向,加快物联网芯片、终端等设备和系统、应用等软件开发,推进物联网系统、产品、应用的集成,建设全国物联网产业高地。

3. 机器人及智能装备

提升机器人本体、关键零部件制造和系统集成能力;打造研发、测试、制造、集成、服务全流程产业集群,建设国内重要的机器人等高端智能装备产业基地。

4. 新材料

加快石墨烯商业化步伐,发展关联产品,加快发展装备用钢及轻合金材料,巩固提升玻璃纤维及复合材料市场优势地位,谋划碳纤维产业,建设国家级新材料基地。

5. 高端交通装备

引进一批国际知名的飞机整机制造以及航空发动机等核心零部件生产企业,大力发展地铁等系列产品,建设国家通用航空产业基地、高技术船舶产业基地。

6. 新能源汽车及智能汽车

加快发展纯电动汽车、插电式混合动力汽车,推动传统汽车向智能汽车发展,建设国内领先的新能源及智能汽车产业基地。

7. MDI 及化工新材料

以 MDI 资源为依托,发展下游产品;构建多元烯烃/芳烃本地供给体系,建设国内重要的聚氨酯原料生产基地和西部地区最大的 MDI 一体化产业基地。

8. 页岩气

进一步探明储量及分布,完善页岩气输送管网建设,到 2020 年力争实现页岩气产量 300 亿立方米,建成全国页岩气产业高地。

9. 生物医药

加快培育生物技术药;推动中药及中成药优势产品二次开发,开发体外诊断试剂产品和高端数字医疗器械,建设全国重要的生物医药产业基地。