

重庆市效益农业发展的经济分析与评估
CHONGQINGSHIXIAOYINONGYEFAZHANDEJINGJIFENXIYUPINGGU

重庆市效益农业 科技支撑行动计划 战略研究

Chong Qing

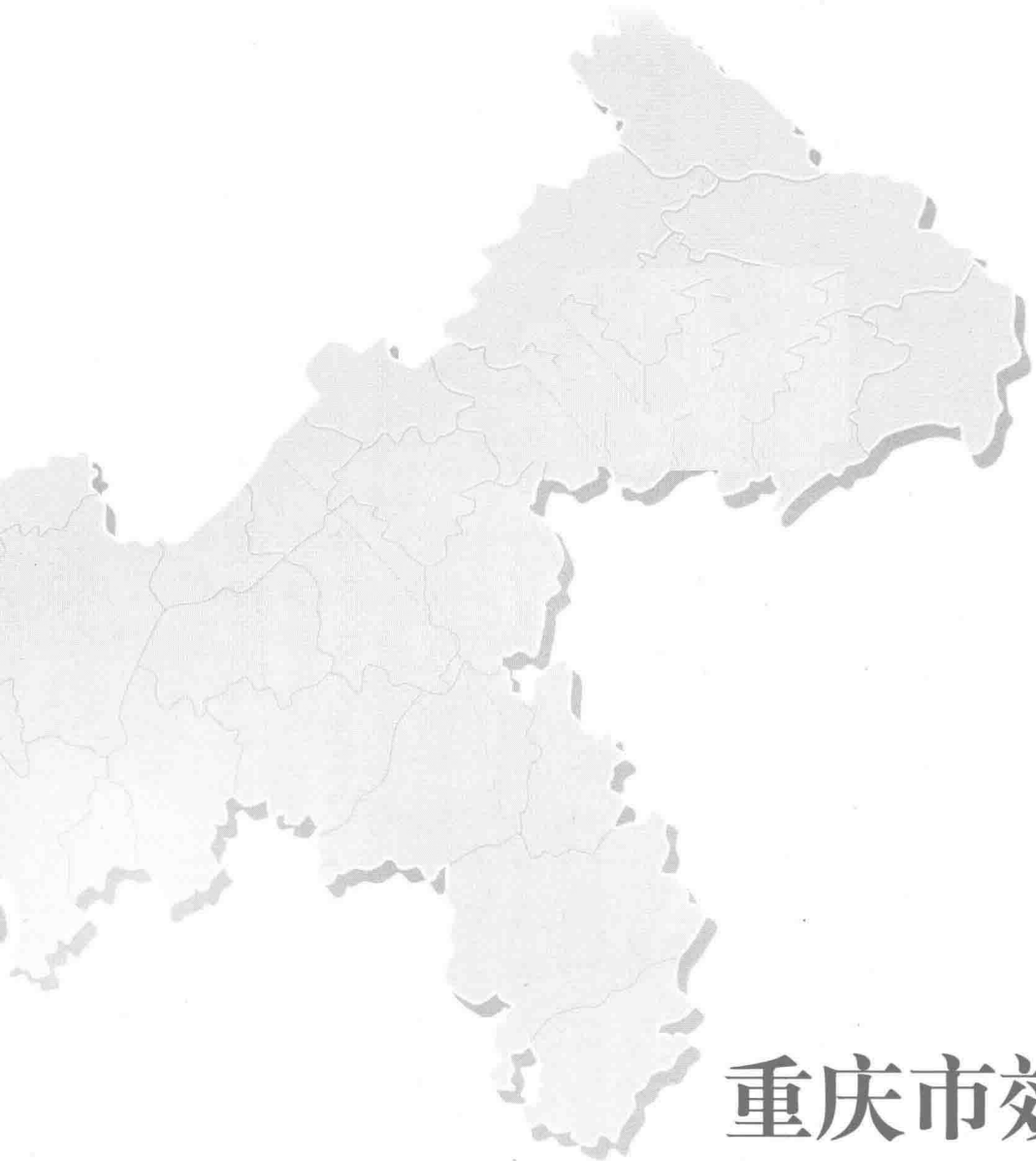
.....
CHONGQINGSHI XIAOYI NONGYE
KEJI ZHICHENG XINGDONG
JIHUA ZHANLUE YANJIU
.....



肖亚成 王力军 主 编



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位



重庆市效益农业 科技支撑行动计划战略研究

CHONGQINGSHI XIAOYI NONGYE KEJI ZHICHENG
XINGDONG JIHUA ZHANLUE YANJIU

肖亚成 王力军 主 编



西南师范大学出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

重庆市效益农业科技支撑行动计划战略研究 / 肖亚成, 王力军主编. —重庆: 西南师范大学出版社, 2012. 12

ISBN 978-7-5621-6137-0

I. ①重… II. ①肖… ②王… III. ①农业科技推广—发展战略—研究—重庆市 IV. ①F327.719

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第311217号

重庆市效益农业科技支撑行动计划战略研究

主 编 肖亚成 王力军

责任编辑: 杜珍辉 杨景罡 曾 文 龚明星

书籍设计:  周 娟 钟 琛

照 排: 李 溢

出版发行: 西南师范大学出版社

地址: 重庆市北碚区天生路1号

邮编: 400715 市场营销部电话: 023-68868624

<http://www.xscbs.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 重庆东南印务有限责任公司

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 23.25

字 数: 650千字

版 次: 2013年3月 第1版

印 次: 2013年3月 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5621-6137-0

定 价: 98.00元

编委会

编委会主任：钟志华

编委会副主任：王力军

编委（以姓氏笔划为序）：

王邦祥 王伟 王勇德 王清芳 王豪举 尹希果 尹贤贵
邓宗兵 邓烈 许明陆 李正国 李军锋 肖亚成 沈琦
张家骅 范守城 周洪文 胡晓群 曾明 熊娅 魏学良

主编：肖亚成 王力军

副主编：王勇德 周洪文 刘剑飞 张家骅 邓烈 尹希果

主报告编写人员：肖亚成 王力军 王勇德 王清芳 李军锋 王邦祥 范守城
李进 魏云凤

分报告1编写人员：周洪文 邓宗兵 肖亚成 李容 刘思洋 王云 王瑞瑞

分报告2编写人员：刘剑飞 尹贤贵 胡晓群 许明陆 李加纳 耿养会 艾丽皎
黄森 李隆云

分报告3编写人员：张家骅 赵中权 郭宗义 黄勇富 左福元 魏学良 王永康
王豪举 姚维志 代方银 戴荣国 王永雄

分报告4编写人员：邓烈 曾明 李正国

分报告5编写人员：尹希果 熊娅 沈琦 张子勇 王伟 胡兵 陈刚
孙惠 马大来 陈磊 孙绪华 刘培森

前 言

重庆市科技支撑效益农业专项行动是指以提高农业经济效益为中心,通过技术的投入和科学的管理,实现农业经济资源要素优化配置,农业可持续发展,达到节约成本、增加效益的目的。发展效益农业可有效地提高资源综合产出能力、土地收益率、投入产出率、劳动生产率、产品商品率、产品优质率等,使农业的区域化种植和养殖水平迅速提高,产业中的科技含量迅速提高,农业产业结构得到合理调整,农民收入迅速增长。

2012年中共中央、国务院印发1号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》,明确指出以降低生产成本、农业增效、农民增收和可持续发展为目标,以改革、创新为动力,大力推进新的农业科技变革,调整农业科技工作方向与重点,加强新型农业科技体系建设,围绕效益农业开展农业科技工作,为新农村建设和农村经济发展提供全面、有力的科技支撑,加速农业由主要注重数量向更加注重质量效益的转变,这为重庆市科技支撑效益农业发展实现历史性跨越提供了指南和方向。

2012年3月28日,中共重庆市委召开全市农业农村工作专题汇报会,提出了以科技为支撑发展效益农业,缩小城乡差距,发展重庆现代农业的新要求。重庆市科委随即着手组织市内数十位专家、学者,开展了“重庆效益农业科技支撑专项行动战略研究”,对国内外效益农业的发展进行了系统的梳理,对重庆市主要农产品的经济效益进行了系统的分析,提出了针对重庆市科技创新驱动效益农业发展示范工程实施方案。

2012年6月24~27日,在重庆举办了由重庆市科学技术委员会、中国工程院农业学部主办的“科技支撑效益农业院士专家行”专项行动,中国工程院院长周济院士、副院长旭日干院士、农业学部副主任方智远院士等12位院士参加了这次专项行动。

在此期间,举办了“重庆市科技支撑效益农业院士专家咨询论证会”。会上,向与会院士们介绍了《重庆市科技创新驱动效益农业发展示范工程实施方案》(征求意见稿)。实施“一统三化二转变”战略,以农业增产提质、农民增收致富为核心,以科技创新与服务为手段,以产业效益提升和新兴产业培育为重点,实施“6830”专项行动,构筑效益农业科技支撑体系,促进重庆效益农业大发展。

与会领导、院士专家纷纷为重庆效益农业发展建言献策，把脉开“良方”，提出了众多宝贵的建议。周济院长对重庆开展科技创新驱动效益农业发展示范工程给予了充分肯定。他说，科技创新已经成为经济社会发展的主要驱动力，发展效益农业，也必须依靠科技创新来驱动，并要推动工业化、城镇化和农业机械化“三化”融合来抓农业，农业才能产生更大的效益，实现城乡统筹发展，真正让经济发展方式转变到创新驱动上来。

7月6日，重庆市人民政府召开全市特色效益农业工作会议。会议明确提出“强化科技支撑，转变增长方式”的工作目标。9月25日，重庆市加快推进农业现代化大会举行。市委领导指出，推进农业现代化，必须做好发展特色效益农业这篇大文章。要坚持从实际出发，着力推进科技创新，以发展特色效益农业为核心，加快构建农业现代化发展的新格局。

党的“十八大”胜利召开，明确提出要走中国特色的农业现代化发展之路，这些为科技支撑重庆市效益农业、特色农业、现代农业的顺利推进铺平了道路。《重庆市效益农业科技支撑行动计划战略研究》的正式出版可为重庆市相关政府部门的政策研究提供参考，为广大农业、农村科技人员提供研究依据，以期更好地指导全市科技支撑效益农业的快速发展，为重庆市新农村建设和全面实现小康作出贡献！

本书内容采用主报告、分报告的形式编排，主报告是各分报告的精华总结，分报告是对主报告的阐述，因此，话语难免有些重复、沉冗。有不当之处，敬请各位读者批评、指正。

目 录

第 一 篇 【主报告】重庆市科技支撑效益农业专项行动战略研究报告

绪 言	002
第一部分 重庆市效益农业发展的经济分析与评估	003
一、重庆市发展效益农业的重要性	003
二、重庆市发展效益农业的迫切性	005
三、重庆市发展效益农业的有利条件	006
四、重庆市主要农业产业成本效益分析	008
五、重庆效益农业发展取得的成效与面临的问题	015
六、效益拓展的领域、空间与环节分析	019
七、重庆市效益农业科技行动计划基本思路与总体目标	024
第二部分 重庆市提升种植业效益的科技行动选择	028
一、种植业发展基础与现状	028
二、重庆市种植业效益提升面临的困难与技术瓶颈	041
三、重庆市种植业发展效益提升的技术需求	044
四、重庆市种植业效益提升重大技术解决方案	049
第三部分 重庆市提升养殖业效益的科技行动选择	066
一、养殖业发展基础与现状	066
二、重庆市养殖业效益提升面临的困难与技术瓶颈	071
三、重庆市养殖业发展效益提升的技术需求	077
四、重庆市养殖业效益提升重大技术解决方案	079
第四部分 重庆市农业科技示范园区效益农业示范与发展	090
一、重庆市农业科技园区的现状与基础	090
二、农业科技园区的建设原则、思路与布局	091

三、农业科技园区效益农业发展的体制与机制	094
四、农业科技园区科技支持重点与措施	095
第五部分 重庆市效益农业发展的政策支持	098
一、发展效益农业的市场主体培育政策建议	098
二、发展效益农业主体间利益分配政策建议	100
三、发展效益农业的科技政策建议	102
四、发展效益农业的财政政策建议	104
五、发展效益农业的重点倾斜领域	105
 第 二 篇 【分报告之一】重庆市效益农业发展经济分析与评估研究报告	
一、摘要	110
二、重庆市效益农业发展背景	110
三、重庆市主要农业产业成本效益分析	115
四、重庆效益农业发展面临的问题	141
五、成本效益改进的国际经验与基本思路	146
六、效益农业科技发展的领域、空间与环节分析	153
参考文献	162
 第 三 篇 【分报告之二】重庆市种植业效益提升科技支撑对策研究报告	
一、摘要	164
二、序言	165
三、产业发展基础与现状	166
四、产业发展技术需求分析	187
五、重大需求技术解决方案	197
 第 四 篇 【分报告之三】重庆市科技支撑养殖业效益提升对策研究报告	
一、摘要	230
二、序言	231
三、产业发展基础与现状	233
四、产业发展技术需求分析	248
五、重大需求技术解决方案	255
 第 五 篇 【分报告之四】重庆市效益农业科技示范园区可持续发展战略研究报告	
一、摘要	284

二、问题的提出	285
三、我国农业科技园区典型发展模式研究	288
四、重庆市农业科技园区的现状与存在问题	296
五、效益农业科技示范园区的发展思路与布局	298
六、园区可持续发展的体制与机制研究	302
七、科技支持重点	304
附件	306
参考文献	308

第 六 篇 【分报告之五】发展效益农业的政策支持研究报告

一、摘要	310
二、序言	311
三、重庆市直辖以来农业及农业科技政策的评价	311
四、发展效益农业的制度障碍	328
五、国内外发展效益农业的案例分析和经验借鉴	337
六、发展效益农业的政策建议	345
参考文献	355

附件：考察台湾农业发展的收获与思考

第一篇【主报告】

重庆市科技支撑效益 农业专项行动战略研究报告

CHONGQINGSHI KEJI ZHICHENG XIAOYI
NONGYE ZHUANXIANG XINGDONG ZHANLUE YANJIU BAOGAO

≈ *Main Report* ≈

绪 言

效益农业是指以提高经济效益为中心,通过技术的投入和科学的管理,实现农业经济资源要素优化配置和农业可持续发展的农业经营方式。效益农业的概念是相对于传统的数量农业(增量农业)而言的。发展效益农业可有效地提高资源综合产出能力、土地收益率、投入产出率、劳动生产率、产品商品率、产品优质率等,使农业的区域化种植和养殖水平、产业中的科技含量迅速提高,农业产业结构得到合理调整,农民收入迅速提高。

我们知道,农业是对自然资源具有高依赖性的产业,对当地资源进行高效利用是效益农业最突出的特点。充分合理地利用有限的自然资源,合理分配使用社会经济资源,尽可能多地生产出适合人们需要的农副产品,提高资源产出能力。效益农业从区域资源优势出发,建立有效的生产布局,建立起良好的农业生态循环系统及合理的生产力组织,形成具有区域特色的农业主导产品和支柱产业。农业效益必须在市场上获得,只有生产适销对路的农产品,才能产生良好的经济效益,增加收入,这是效益农业的另一个特点。准确把握市场信息,了解市场的供求状况,及时进行适应市场需求的农业结构、品种结构的调整和优化,确保生产者的经济利益。效益农业的第三个特点是注重产品质量的提高。当前农产品供给总的趋势是总量过剩,但品质参差不齐,优质产品大多供不应求,因此,产品质量即是经济效益。效益农业要在市场调查的基础上,立足本地资源优势,实施“名牌战略”和“精品战略”,培育自身的品牌优势,适应城乡居民对农产品优质化、多样化、营养化、可口化的消费需要,用名牌农产品去占领市场,用质量赢得消费者。发展效益农业的第四个特点是增加农业科技投入。发展效益农业的过程,是实现传统农业的粗放经营向现代农业的集约经营转变的过程。农业的发展迫切需要从现阶段主要依靠土地、劳力资源投入的低效率增长方式向更多地依靠科技、资本投入的高效率增长方式转变,走集约经营和可持续发展之路。强化科技支撑,提高农产品的科技含量,是实现效益农业的根本保障。发展效益农业的第五个特点是走以增效为中心的产业化道路。效益农业引导生产者由直接出售初级产品转为根据市场需求通过粗加工或精加工出售粗加工或精加工农产品,从而延长农业产业链,实现农产品的有效增值。同时,生产过程中的废弃物直接返回农田,提高农田的养分归还率,并使环境得到有效保护,实现产业的可持续发展。

因此,对重庆市效益农业科技支撑行动计划进行研究,就是要以科技为支撑,根据农业生产的特点,建立有效的生产布局,探索有效的农业生产组织形式,保护生态环境,提高农产品质量,增加农民收益,推动重庆市生产可持续发展。

第一部分

重庆市效益农业发展的 经济分析与评估

一、重庆市发展效益农业的重要性

发展效益农业是重庆农业现代化建设的重要内容,事关全面建设小康社会和建设长江上游经济中心的全局。

1. 发展效益农业是农业市场化、国际化的必然趋势

从总体看,我国农业发展是在社会主义初级阶段的经济社会大背景下,从传统农业逐步转变为集约、高效和可持续发展的现代农业的过程。根据国内外相关专家的研究结论,就供求关系、生产目标和发展方式综合分析,这个转变过程大体可分为三个阶段:一是农产品供给全面短缺,以解决温饱为主,主要依靠传统投入的数量发展阶段;二是农产品供求关系基本平衡,以提高农产品质量、优化农业经济结构和增加农民收入为主,注重传统投入与资本、技术集约相结合的优化发展阶段;三是农产品供给多元化,知识、信息成为农业发展的重要资源,以提高农业效益、市场竞争力和城乡居民生活质量为主,高资本集约、技术集约和信息集约的现代农业发展阶段。根据这一划分以及结合重庆农业和农村经济发展现状,我们认为,目前重庆农业处在第二个发展阶段,并开始向现代农业转变,即重庆农业经济已经进入到重视效益和质量的新的发展时期。

进入新时期的重庆农业经济已经发生了一些根本性的变化。一是随着农业综合生产能力和人民生活水平的提高,农产品的需求结构发生了根本性的变化。一方面,主要农产品的供给较为富裕,由过去的短缺转为结构性和地区性相对过剩,买方市场开始出现。另一方面,随着温饱问题基本解决,人们生活水平逐步提高,市场对农产品的需求结构也发生了历史性的变化,由无法选择的条件下的数量型转向优质型、多样型。在这种情况下,如果继续单纯重视产量的增长,忽视农产品供给结构与需求结构的改善与协调,将无法形成有效供给,使农业由于增产不增收、比较效益低而失去发展的动力。二是农民增收空间有限,经济发展的主要制约因素发生了根本性变化。直辖以来,尤其是“十一五”时期,重庆农民收入获得了较快的增长,其中,2010年农民收入比2009年增加了798元,达到5276元。但是,相对于城镇居民可支配收入和东部沿海发达地区的农民收入而言,重庆农民收入仍偏低,且对国民经济发展的制约作用日益突出。在这种情况下,通过大力发展效益农业,增加农民收入,对于推动地区国民经济持续增长具有十分重要的意义。三是随着农业国际化进程的加快,重庆农业发展的市场环境发生了根本性变化。市场机

制的引入,在给重庆农业发展带来巨大发展活力和动力的同时,也使重庆农业面临着前所未有的竞争压力。农业国际化已经成为世界各国或地区共同发展的趋势,一些对国际农产品市场最具有影响力的国家或地区,如美国、加拿大、日本、韩国等,都相继修改自己的农业政策或粮食进出口政策,朝着农业国际化和贸易自由化的方向迈进。开放农产品市场,参与国际竞争,需要有较强的竞争实力。然而,目前重庆农产品尤其是粮食、油料等大宗农产品的价格,已接近甚至超过国际市场价格,明显缺乏市场竞争力。在这种背景下,必须按照比较利益原则,科学配置资源,走效益农业发展之路,通过以科技为支撑,提高劳动生产率、降低投入消耗、优化产品品质来提高农产品的市场竞争力,增加农业的整体产出效益。

2. 发展效益农业是重庆现代化建设的重要内容

发展效益农业是重庆农业现代化的必要选择,并事关现代化建设的全局。一方面,我市农业和农村发展滞后于工业化、城镇化的进程。2010年,重庆市非农产业占生产总值的比重为91.4%,城市化率为53%,城镇化率滞后于非农化率38.4个百分点;第一产业占生产总值的比重下降到8.6%,然而,第一产业从业人员占社会从业人员的比重高达44%,产业结构和就业结构偏差高达35.4个百分点。另一方面,我市城市和非农产业的现代化离不开农业和农村的现代化,且必须以农业和农村的现代化为基础。目前重庆农业和农村的相对不发达,其重要原因是长期以来受城乡分割的二元经济体制的制约,这不仅导致了工业化、城镇化对农业和农村劳动力的吸纳能力不足,大量农村劳动力难以向非农产业转移,而且影响了非农产业发展和城市化推进。2010年,重庆单位时间产量单位产品劳动时间为13 917元/人,仅为全国水平的65%。因此,通过加强农业基础设施建设,加快农业社会化服务事业发展,促进效益农业的健康发展,是重庆农业现代化的必要选择,也是重庆整体现代化建设的必然要求。

3. 发展效益农业是重庆全面建设小康社会的客观要求

重庆是“大城市大农村并存”的年轻直辖市,实现全面建设小康社会战略目标的关键点在农业和农村,重点和难点也在农业和农村。重庆市农调队根据国家统计局制定的农村全面小康标准和监测方法,对2008年重庆市农村全面小康实现程度进行了测算,测算结果显示:2008年全市农村全面小康实现程度仅为37.7%。这一结果表明,大力发展效益农业,全面推进新农村建设,改变农业和农村的落后面貌,是重庆市全面建设小康社会的必然要求。且社会主义新农村建设和城乡统筹发展的重要内容就是发展农业生产,增加农民收入。由此表明,大力发展效益农业,继续推进新农村建设,是农村全面建设小康社会的客观要求。

4. 发展效益农业是重庆构建和谐社会的重要方面

构建社会主义和谐社会,使现代化建设总体布局,由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化三位一体扩展为包括社会主义和谐社会的内容,实现四位一体的飞跃。构建和谐社会,重点是平衡利益关系和调整收入分配结构,关键是缩小城乡居民收入差距。直辖以来,重庆农民收入有了很大提高,农村居民生活水平有了较大改善,但与城市居民相比还有很大差距,且由于农民收入基数低、增速较慢,城乡居民收入的较大差距尚未得到根本改变。2009年,城乡居民收入分别是17 191元和4 478元,绝对额相差12 713元,城乡居民收入比为3.84:1。2010年,城乡居民收入分别是19 099元和5 276元,绝对额相差13 823元,城乡居民收入比为3.62:1。

5. 发展效益农业是重庆实现城乡统筹发展的基本途径

根据中国社会科学院的课题研究报告,当代中国社会分成十大阶层,农业劳动者占42.9%。这个阶层所拥有的经济资源是少得可怜的耕地,拥有的组织资源几乎为零,拥有的文化资源极其有限,是一个最大的弱势群体。改革开放以来,重庆市农民收入由快速加温到慢慢降温,由高速增长到低速徘徊,虽然受到取消农业税、“两翼”万元增收工程等惠农政策的影响,2005~2010年农民收入的增速出现了较大幅度的增长,但是由于受到农业和农村产业结构调整相对滞后、农村就业空间严重不足、农民增收长效机制尚未建立健全等问题的制约,农民增收的难度会越来越大,且可能到了一个新的拐点。统筹城乡发展和新农村建设,如果脱离了农民群众的愿望,忽视了农民群众的利益和发展,就不能真正体现科学发展观以人为本的内在要求。另一方面,发展效益农业,推进新农村建设,缩小城乡差距,推进城乡一体化,符合科学发展观中的统筹城乡发展要求。统筹城乡发展,努力缩小城乡差距和工农差距,是推进现代化过程中遵循的普遍规律。如果违背这一规律,最终必将导致社会经济结构严重失衡,影响社会经济发展,甚至带来严重后果。农业农村发展滞后,城乡差距拉大,势必影响国民经济协调发展与和谐社会的建设。农业基础地位不牢固,就难以支撑社会经济的平稳运行;农民购买力不增强,就难以拉动消费和扩大内需,难以保持国民经济的持续增长;城乡差距不缩小,就难以如期实现全面建设小康社会的目标。加快农业农村发展,保证农产品有效供给,增加农民收入,安排农村劳动力就业,难度和压力都在不断加大。反过来,如果遵循这一规律,坚持统筹城乡发展,经济社会就会获得持续发展的动力,社会就会更加和谐稳定。解决这些问题,必须实施统筹城乡发展方略,实行“工业反哺农业、城市支持农村”方针,发展效益农业,推进新农村建设,这是历史发展的内在要求。

二、重庆市发展效益农业的迫切性

1. 耕地持续减少, 劳动力大量流失

耕地和劳动力是农业发展的核心资源。近些年来,随着我市工业化、城镇化进程的持续发展,耕地非农占用过多、农村劳动力大量流失,使重庆农业发展受耕地约束的刚性进一步增强。农村基础设施建设困难,高耗劳动力的传统农业难以维系,现代农业发展受阻。

2. 农产品成本上升, 市场风险加大

在目前的农产品成本构成中,农业生产的人工成本和物质成本占最大比重。从统计数据看,近几年这两项成本呈大幅上升态势。同时,城镇居民对农产品价格非常敏感,所以上升的成本不能为农产品涨价所冲抵,使农业生产处于微利或亏本状态,加之部分农产品价格波动剧烈、市场风险高,使农民生产积极性严重受挫,农民弃农离农倾向明显。

3. 传统农业生产效率低, 缺乏市场竞争力

重庆农业仍以传统粮食、生猪、蔬菜为主业,与以山地、丘陵为主的资源及生态条件不对应,劳动生产率及土地产出率不高、效益低,不仅缺乏特色和优势,也缺乏市场竞争力。

4. 技术应用程度不高, 服务体系不健全

以传统经验支撑的农户小而全、生产成本低、效益低,急需向现代农业转型,而现代农业发展所需要

的先进科学技术、完善的基础设施、生产的组织化、先进的装备和完善的社会化服务体系都极为缺乏。

5. 区域特点突出, 限制条件严格

三峡水库安全对重庆农业发展提出了很高的生态环保要求。农业发展与生态环保的有机结合, 不仅需要调整产业结构, 还需要改变传统生产方式、采用先进技术、搞好农业废弃物资源化利用, 这些都需要增加投入, 甚至增加农业生产成本。

三、重庆市发展效益农业的有利条件

农业发展问题的复杂性、特殊性以及大城市与大农村并存的市情, 在一定程度上可能会加剧我市发展效益农业的艰巨性。但是, 随着农业发展的政策环境和物质条件发生的可喜变化, 同样为我市效益农业发展提供了良好的时机和条件。

1. 农业基础地位更加突出

重庆市各级党委、政府高度重视“三农”工作, 把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务, 把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求, 农业的战略性基础地位更加突出。市委、市政府先后制定并实施了一系列促农惠农政策, 稳定完善了农村土地承包经营制度, 深化了以农村、乡镇机构等改革为重点的农村综合改革, 启动实施了农村合作医疗等社会保障制度, 逐步建立起以增加投入为重点的农业支持和保护体系。在一系列的促农惠农政策的有力推动下, 农村基础设施和生态环境得到改善, 农业综合生产能力得到提高, 农业和农村产业结构得到优化, 农民收入明显增加, 农村社会事业和公共服务能力得到加强, 农村社会更加稳定和谐。随着城镇化、工业化、城乡一体化进程的加快, “减少农民、富裕农民”将变成现实。

2. 政策支持更加有力

中国经济社会发展进入到以工补农、以城带乡的历史阶段, 效益农业发展的政策机制将发生深刻变化。中央明确把“三农”工作作为全部工作的重中之重, 提出“统筹城乡发展”和“两个趋势”的重要论断, 实行“工业反哺农业、城市支持农村、多予少取放活”的方针。特别是党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的历史任务, 通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》, 把“三农”工作融入到建设社会主义新农村整体中, 提出了建设社会主义新农村是中国现代化进程中的重大历史任务。推进新农村建设的实质和核心就是要解决“三农”问题, 推进城乡统筹发展, 推进现代农业建设, 全面深化农村改革, 大力发展农村公益事业, 千方百计增加农民收入。同时, 紧紧围绕社会主义新农村建设和城乡统筹发展, 进一步调整国民收入分配格局, 并在户籍、就业、教育和社会保障等方面进行一系列改革和探索, 城乡分割体制有了明显的松动。特别是2012年中央1号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》明确提出, 实现农业持续稳定发展, 长期确保农产品有效供给, 根本出路在科技。农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑, 是突破资源环境约束的必然选择, 是加快现代农业建设的决定力量, 具有显著的公共性、基础性、社会性。必须紧紧抓住世界科技革命方兴未艾的历史机遇, 坚持科教兴农战略, 把农业科技摆在更加突出的位置, 下决心突破体制机制障碍, 大幅度增加农业科技投入, 推动农业科技跨越发展, 为农业增产、农民增收、农村繁荣注入强劲动力。

这些举措力度之大、含金量之高、涵盖面之广、操作性之强,为解决“三农”问题和发展效益农业带来了重大机遇。加上国家实施新一轮西部大开发战略和三峡库区移民后期扶持等政策,我市效益农业发展必将迎来一个更加有利的政策环境、体制环境和社会环境。

3. 发展基础更加稳固

经过30多年的不断努力,重庆工业经济、城市经济得到了长足发展,已经具备了工业反哺农业和城市支持农村的条件和能力。一是经济实力和财政实力不断增强。2010年,全年实现地区生产总值7926亿元,按常住人口计算,人均地区生产总值达到27569元。全市财政收入达到2506亿元,其中地方性财政收入1990亿元,占财政收入的79.4%。二是工业经济实力逐年增强。2010年,全年工业实现总产值9413亿元,比上年增长28.4%;全部工业实现增加值2682亿元,比上年增长23.7%;实现利税总额1531亿元,比上年增长24%;实现利润519亿元,增长35%;全员劳动生产率达到183031元/人年。总之,随着第二、三产业的快速发展,政府财力不断壮大,我市已具备工业大规模反哺农业、城市大力度支持农村的条件,国民收入分配必将更多地向农业倾斜,各种资源要素的配置将更多地关注农业领域,为发展效益农业奠定了坚实基础。

4. 发展空间更加广阔

随着重庆建设国家中心城市,城乡居民生活水平的不断提高,国际市场的不断拓展,我市农产品消费需求的潜力将越来越大。预计到2020年,我市城市居民恩格尔系数将下降到15%,农村居民恩格尔系数将下降到40%。社会对农产品的需求将呈平稳增长和结构不断优化的态势,将促进农业结构调整和农业全面发展。粮食需求中口粮消费将会减少,饲料粮、加工专用粮的消费将有较大幅度增长。对畜产品和水产品的需求将会增加。对以农产品为原料的加工产品消费水平也将逐步提高,逐步从初级的原料产品向精包装、精加工的高附加值产品发展。此外,对蔬菜、水果、花卉等需求量将呈增加的趋势。在这样大的宏观背景下,新阶段农业的发展,在注重农产品产量增长的同时,重点追求品种的优化和质量提高,以质量和效益为中心。总之,重庆建设国家中心城市,城乡居民收入水平和生活水平将不断提高,以休闲农业为主的现代农业必将加快发展,绿色、有机食品生产及优质农产品加工将迎来新的发展机遇。

5. 运行机制更加健全

随着全市农业基础设施建设力度不断加强,将进一步改善我市农业经济发展的基础条件;随着“两翼”农民万元增收工程的深入推进和统筹城乡战略的稳步推进,将进一步加快我市农业现代化、农村工业化和城镇化步伐;随着国际国内产业结构调整、产业转移和经济技术合作的不断升温,将进一步提高我市农业经济发展的对外开放水平;全球农业技术革命展现出新的前景,新的农业科技进步将为解决我市农业农村经济发展提供更大支持。随着经济全球化进程加快,将进一步促进我市农业对外开放水平和农业农村外向型经济的发展,国外资金、技术和先进农业管理经验将进一步引入我市,增加农业投入,推进传统农业向现代农业转化。同时,我市农产品出口将保持快速增长。农业招商引资和出口增长,必将拉动我市农业经济的快速发展。

6. 发展动力更加强大

随着全市整体上步入工业化中期阶段、国民经济综合实力和财政实力逐步增强、城市建设和发展跨

上新的台阶、三峡百万移民取得阶段性成果,及时把工作重点转移到农业农村发展主战场,努力消除“三农”问题对全市经济社会发展的瓶颈制约,就成为我市经济社会发展的必然选择。市委、市政府决定把破解“三农”难题作为全市工作的重中之重,将集中更多的精力、人力、财力、物力来加强“三农”工作,对我市效益农业发展不断注入新的强劲动力。

四、重庆市主要农业产业成本效益分析

(一)数据来源及测算依据

重庆市农产品成本与收益数据主要来源:一是国家发改委价格司《全国农产品成本收益资料汇编2011》,二是重庆市统计局、国家统计局重庆调查总队《重庆统计年鉴2011》,三是重庆市物价局“2010年我市主要经济作物成本收益简析”。考虑到权威性,数据采用原则是:成本收益以相应年份的《全国农产品成本收益资料汇编》为主要数据源,规模和产量以相应年份的《重庆统计年鉴2011》为主要数据源。上述两个文本缺乏的数据,以“2010年我市主要经济作物成本收益简析”作为补充。此外,部分没有纳入统计系统的小规模产业数据来自课题组自设的调查问卷。比较优势测算部分,外省市及全国数据主要来自国家统计局相应年份的《全国农产品成本收益资料汇编》及《中国统计年鉴》。

(二)成本效益绝对水平

1. 主要粮油作物

(1) 生产概况

2010年我市粮食作物总播种面积224.3888万公顷(约3365.83万亩^[1]),粮食总产量1156.13万吨,平均单产343.5千克/亩。其中,五种主要粮食作物(中稻、小麦、玉米、豆类、薯类^[2])播种面积合计222.0540万公顷(3330.82万亩),占粮食作物总播种面积的98.96%;总产量1150.10万吨,占粮食总产量的99.48%,平均单产345.29千克/亩。

2010年五种主要粮食作物播种面积、总产量及单产水平如表1-1所示。

2010年主要油料作物总播种面积25.4995万公顷(382.49万亩),总产量44.4499万吨,平均单产116.21千克/亩。其中两种主要油料作物油菜和花生的生产情况如表1-2所示。

(2) 成本水平

主要粮食作物中,2010年,中稻、玉米、小麦、大豆生产的总成本分别为每亩824.69元、830.03元、660.28元和566.30元。

两种主要油料作物——油菜和花生每亩总成本分别为632.70元和761.61元,其中生产成本分别为514.14元和646.77元。

(3) 收益水平

2010年,中稻、玉米、小麦和大豆每亩净利润分别为209.12元、44.17元、-302.70元和30.75元,现金收益分别为每亩691.13元、632.74元、273.44元和503.99元。

[1] 1公顷=10000平方米,1亩=666.67平方米,1公顷=15亩

[2] 薯类包括马铃薯和其他薯类,但主要是马铃薯。马铃薯既可作为粮食,又可作为蔬菜,其成本数据在蔬菜中反映。