

《法律函授》专辑

西南政法学院

第二次成人高教研讨会

论文总结选



西南政法学院成人教育部编

一九九一年十月

前 言

我院于1991年3月10日至15日在云南省西双版纳州举行了第二次成人高等教育研讨会暨复办十周年总结表彰会。西南三省司法厅、局部分领导及函授站代表40余人参加了会议。司法部教育司、成人教育处负责同志，中国政法大学，中南、西北政法学院等兄弟院校成人教育处（函授部）、重庆市教委高教处的负责同志以及西双版纳州党政领导应邀到会指导。此外，还特邀了函授办学初期就从事领导和管理工作的老同志参加会议。

十年来，我院和西南地区政法部门共同办学取得了一定的成绩，这些成绩的取得一是各级领导对举办成人法学教育的重要性和紧迫性有深刻认识，并从人、财、物力上给予了支持；二是坚持了正确的办学指导思想，注意抵制了成人教育中的“三乱”现象；三是从学院成人教育部到各地函授站，有一批忠诚党的教育事业，不畏艰辛，努力开拓，默默奉献的好同志；四是始终坚持质量第一，建立了一套有效的管理机构和比较完备的规章制度；五是坚持与用人部门共同办学，根据政法机关和其他部门的实际需要组织教学。

与会代表回顾和总结了西南地区十年成人教育的办学历史和经验，并围绕深化改革和提高成人教育质量，探讨成人法学教育的地位、作用、学员的思想教育，以及强化管理、从严治校、完善共同办学机制等方面的问题。会议共收到经验总结、论文30多篇，现选编成册，供今后加强对成人法学教育的研究，改进和完善教学内容，不断提高教学质量和管理水平的参考。

编 者

西南政法学院

第二次成人高教研讨会总结、论文选

目 录

前言

坚持社会主义办学方向，提高成人高等法学教育质量

.....司法部教育司 甘绩华 (1)

发挥普通高等学校优势，确保教育质量，为国家培养合格的

人才.....西南政法学院 种明钊 (8)

加强领导，提高质量，促进法学函授教育的稳定发展

.....四川省司法厅 陈耀德 (19)

正确处理函授办学的各种关系.....

西南政法学院成人教育部 何登志 胡秋红 (26)

共同办学好.....四川省达县函授分站 刘长胜 (36)

对共同办学的回顾与思考...四川省司法厅 文熙德 (49)

坚持方向，保证质量，稳步发展法学专科起点本科班——试

办函授法学专升本的调查论证报告.....

.....西南政法学院成人教育部 (57)

试析法律函授专升本教育的可行性.....

.....四川省重庆函授分站 唐玉珍 (71)

遵照法学成人函授教育方针，搞好分站教学辅导工作——对

函授分站教学辅导管理工作的一些体会.....

.....云南省楚雄函授分站 杨泽沛 (79)

重庆市政法机关法律函授专科毕业生追踪调查报告·····	四川省重庆函授分站 (38)
总结经验,增添措施继续搞好成人教育——成都函授分站的 回顾与展望·····	四川省成都函授分站 罗富荣 (94)
法律函授教育是提高政法干部素质的重要途径·····	四川省重庆函授分站 闻国忠 (101)
辅导教师坚持参加面授听课的重要性·····	四川省凉山函授分站 朱廷福 (107)
组织法律专业函授毕业生进行社会调查·····	四川省凉山函授分站 张映潜 (112)
我站是怎样加强辅导工作的·····	四川省自贡函授分站 黄崇炎 李白玉 (119)
浅析法律函授专科生的思想特点和对策·····	四川省绵阳司法局 廖辉祥 (126)
坚持三级管理体制,充分发挥函授分站的职能作用·····	四川省内江函授分站 张才钧 (136)
法学函授教育实行目标管理的几点思考·····	四川省广元司法局 赵崇礼 (145)
领导重视和支持是办好函授教育的关键·····	云南省大理函授分站 (151)
历届函授毕业生追踪调查情况·····	贵州省毕节函授分站 (156)
艰苦奋斗,勤俭办学——贵阳函授分站建站十年回顾·····	贵州省贵阳函授分站 刘祚瑶 (160)
注重实际,讲求实效,认真作好辅导答疑工作·····	贵州省安顺函授分站 童传珍 (166)

积极开拓生源，巩固和发展法律函授教育.....

.....四川省攀枝花函授分站 何兴国（171）

教材建设是成人教育的基本建设.....

.....西南政法学院成人教育教材编委会（177）

加强领导，坚持标准，积极发展高等法律专业自考——

对六年自考工作的回顾.....

.....西南政法学院自考领导小组（185）

四川省高等教育法律专业自考质量的论证报告.....

.....西南政法学院成人教育部（194）

坚持社会主义办学方向提 高成人高等法学教育质量

在西南政法学院成人教育复办十周年 表彰会暨研讨会上的讲话

司法部教育司 甘绩华

同志们：

我很高兴地代表教育司向这次会议和受到表彰的先进集体，先进个人表示热烈地祝贺！向西南地区所有从事成人法学教育的同志致以亲切地问候！鲁坚副部长对这次会议很关心，因为他有任务去上海了，不能来参加你们的会议，要我转达他对会议的祝贺和对同志们的问候。

我借此机会，讲几点意见作为研讨会的一个发言。

一、充分肯定十年成人教育的成绩和经验

同我国成人法学教育的发展历程一样，西南政法学院复办以后，成人教育得到了迅速地恢复和发展。十年来，学院贯彻“立足政法，面向社会”的方针，为西南地区的政法机关和社会其他部门培养了大批法律人才——学院十年来各类成人教育总计招收培训一万多人；大专生和专业证书班毕业七千多人，自考取得大专学历的三千多人，为国家培养输送

了法律大专人才一万多人。学院是四川省法律自学考试的主考学校，自考大专的考生有三万多人——受到了广泛的欢迎和好评，为西南地区经济建设和民主法制建设做出了重要贡献。

西南政法学院的成人教育能取得这些成绩，我看有以下几点应该充分肯定和推广。一是学院和西南地区政法机关的领导对成人法学教育和干部培训工作的重要性、紧迫性有深刻的认识，因而高度重视成人教育和干部队伍建设，明确这是事业发展的前提与保证。二是西南政法学院和共同办学单位始终坚持正确的办学指导思想，努力使成人法学教育为社会主义四化建设、为社会主义民主法制建设、为贯彻一个中心两个基本点的基本路线培养人才服务。十年来，严格执行国家教委和司法部的有关规定，积极承担，努力完成部里下达的各项任务。没有出现“三乱”问题，得到部里和有关部门的肯定和好评。三是有一支比较好的教学和管理队伍，学院专门有一支为成人法学教育辛勤耕耘的教师队伍，特别是有一支从事成人教育的管理队伍——从学院成人教育部到各地函授站的一大批忠诚党的教育事业，不畏艰辛，不计得失，努力开拓，默默奉献的好同志。四是始终坚持质量第一，树立良好的声誉，并不断总结经验，形成了一套有效的机制和比较完善的规章制度。五是坚持与用人部门共同办学，根据政法机关和其他部门的需要，组织教学，适应了实际需要，逐步走向良性循环。上述这些成功的经验应该加以肯定和发扬。与会同志，都是西南地区成人法学教育工作的积极参与者，我深信这次会上大家一定会总结出许多好的经验。

二、成人法学教育今后发展需要注意的几个问题

总的讲，各地都要结合自身实际，认真贯彻执行去年司法部在济南召开的全国成人法学教育工作会议的精神。当前要注意以下几点：

（一）进一步宣传成人法学教育的重要性和紧迫性。

建设社会主义现代化的强国，希望在改革，根本在教育。教育对于国家的建设与富强具有重要意义，法学教育更有其特殊的重要意义。目前各级领导对教育越来越重视，但认识还应当不断深化，才能把成人教育当作一项根本任务来抓。

中央提出国民经济发展的十年规划和“八五”计划是我国实现第二步战略目标的建设蓝图。要实现这一宏伟蓝图，必须保持社会稳定和保证经济建设。对此法制具有十分重要的作用。春秋时期的思想家尹文说过，国乱有三事：年饥无食以聚民则乱，治国无法则乱，有法而不能守则乱。要想国家长治久安，民富国强，就正如小平同志指出的，我们必须“一手抓建设，一手抓法制”。只有加强法制，才能避免社会和经济建设的无政府状态，才能确保社会主义安定和经济建设。要加强法制就必须加强法学教育。

中央批准的第二个五年普法计划，明确提出“进一步提高干部群众的法律意识和民主意识，促进各项事业的依法管理，为治理整顿和深化改革，创造良好的法制环境，保证国家政治、经济和社会的稳定的发展，”特别“要求县团以上干部除学习掌握业务有关法律外，还要学社会主义法制理论、宪法学理论，增强依法决策、依法管理的自觉性，树立

依法治国、依法办事的观念。”实现这个任务，如不加强成人法学教育是不可设想的。另外，从教育发展的趋势看，为了不断适应经济、科技和社会的发展，终身教育的思想已日益为人们所接受。就成人法学教育而言，今后不仅为满足社会发展的需要而且也是政法干部自身发展和完善的要求，谁对这个问题认识得愈早愈深，谁就会受益愈大。

成人教育对部属政法院校来讲决非临时任务，它是一项今后日益发挥出重大作用的一项基本任务。

（二）部属普通高等政法院校都要按全国成人法学教育工作会议所确定的发展目标，结合实际情况，根据需要与可能，因校因地制宜，扬长避短，拟定各自的发展规划和年度计划。各院校在制定八五计划和十年规划中，要精心筹划成人教育。

（三）“八五”期间，要贯彻“控制规模，改善条件，优化结构，深化改革，提高质量”的基本方针，着重在提高质量、主动适应形势任务的需要上下功夫。

十年来法学教育在规模和数量上有很大发展，现在要着重狠抓教育质量。为此必须控制规模，以便在近几年中集中力量来深化改革，优化结构，改善办学条件，加强思想政治工作推进教学改革，从而保证贯彻德智体全面发展的的教育方针和提高学生的政治素质与业务素质，为国家培养出适应社会主义建设需要面向21世纪的合格人才。这次会议确定集中研究提高质量和加强管理，完全符合客观的需要和中央的方针。

三、谈几点希望

(一) 坚持社会主义办学方向，学校一切工作都要为培养适应社会主义现代化建设的需要，面向21世纪，建设具有中国特色的社会主义的人才服务。这样的人才必须是坚持党的一个中心两个基本点、具有很好的政治素质和业务素质的人。因此成人法学教育无论什么办学形式无论培训时间是长是短，都要进行马克思主义理论教育，职业道德教育。学员因为大都是有政法实践工作经验的，来学习容易产生只偏重专业知识而忽视政治理论和党的方针政策的学习。学员入学时，要提醒学员注意：参加培训，要注意坚持一个中心，提高两个素质，处理好三个关系。一个中心，就是国家要集中力量搞经济建设，政法工作要为此中心服务，这一观点要牢固树立。要为经济建设服好务，就必须具备很好的政治素质和业务素质，两者缺一不可。三个关系是：第一、处理好法律知识与法律意识的关系。搞政法工作，必须具备法律知识，参加培训要学好法律知识，这是无疑的。但是要想搞好工作，学好法律知识则必须自觉培养并不断增强法律意识。不具有法律意识，法律知识不可能学得很好，政法工作不可能做得很好，具备了强烈的法律意识，就会深刻了解社会主义法制工作和学习专业知识的重要性紧迫性，从而就会增强学习与工作的自觉性与责任心。中央批准的第二个五年普法计划特别提出了要着重提高公民和干部的民主意识与法律意识，其意义重大而深远。第二、处理好法律与政治的关系。两者虽然都属上层建筑的部份，但是上层建筑中政治是决定的因素。有的学者比喻政治与法律的关系如同精神与躯体的关系。法律赖政治以存在、政治借法律以推行。我们国家由于种种原因，人们不重视法制，我们反复强调和宣传法

制的重要，这是必要的。但在法律与政治的关系上，必须坚持马克思主义法律观，要有正确认识。这样才能真正懂得法律、法制的性质与作用，才有利于加强社会主义法制建设。认不清摆不正两者关系，也不可能学好法律和搞好法制工作。

（事实很清楚：建国以来我国宪法的几次修改，都来源于我们党的基本路线的变化；香港基本法所以产生是因为党提出了一国两制的根本方针，不学习了解党的基本路线就不能真正了解宪法，不学习了解党提出的一国两制的方针，就不可能懂得香港基本法）第三、要处理好法学与哲学的关系。法学历来就有，只是在马克思主义产生以后，马克思主义经典作家和后来的马克思主义者运用辩证唯物主义和历史唯物主义，观察分析和阐述法律这一社会现象，才使法学从唯心主义中解放出来变成真正的科学。因此要学好马克思主义法学，就必须学好马克思主义哲学，学会运用唯物史观看待分析研究法律这一社会现象，科学的认识它的本质和作用。也只有这样我们才能划清马克思主义法律观与资产阶级法律观的界限，才能明了我们强调法治与资产阶级学者强调法治的本质区别何在。

强调学习马克思主义基本理论，强调加强思想政治工作与职业道德教育，但要注意务必从学员和各种培训班的实际情况出发，相应安排，要有针对性，要讲求实效，切忌形式主义。

（二）坚持严格要求、严格管理，使学员在培训期间，政治上、业务上和作风上都得到提高和锻炼。从理论上讲法律是一种社会规范，法律工作者要想规范社会、规范人们的行为，其身不正，焉能正人？法律工作者强调依法治国，不能

修身，焉能治国？党中央反复强调要从严治警，从严治校，我们成人法学教育必须认真贯彻。

（三）部属院校要积极支持地方成人政法院校的工作，彼此要相互协调，相互配合。充分发挥部属院校的优势，大力支持地方成人法学教育，以推动整个成人法学教育健康地、协调持续发展。

（四）要加强成人法学教育的研究。部属院校从事成人教育工作的同志，要深入实际调查研究。根据不同的培养对象，摸索出与之相适应的教学模式，调整、充实和改进教学内容，从而不断提高教学质量。

（五）要加强自身建设，提高队伍素质。客观形势在发展，要适应经济建设、改革开放、民主法制的建设对成人法学教育的要求，我们必须加强成人法学教育队伍的自身建设。特别是近几年大批长期从事成教工作的老同志将要陆续退下来，青年同志相继接班。各院校要有计划地对他们进行岗位培训，（包括资格培训，应急培训、专项培训）这是工作的需要，也是事业发展的需要，务必要高度重视。

最后，祝会议圆满成功，祝同志们身体健康！希望西南政法学院的成人教育今后取得更大成绩，希望西南地区政法干部的培训工作取得更大的成绩，为西南地区的发展、为国家发展国民经济的第二步战略目标的实现和社会主义民主法制的建设做出更大的贡献。

（本文是司法教育司司长甘绩华同志在此次研讨会上的讲话记录稿，标题是编者加的）

发挥普通高等学校优势，确 保教育质量，为国家培养 合格的政法人才

西南政法学院 种明钊

普通高等学校举办和发展成人高等教育，是社会主义现代化建设的需要，它是具有中国特色的社会主义高等教育的重要组成部分，也是普通高等院校的一项基本任务。办好各类法学成人高等教育，也是司法部赋予我们部属院校和司法厅局的一项共同任务。认真总结成人高教这些年办学的经验教训，贯彻国家教委和司法部对成人高教治理整顿的要求，作好“八五”规划，继续坚持巩固和完善与业务部门“共同办学，分级管理”，提高教育质量，对于今后持续、稳定、健康地发展成人高等教育是十分必要的。

一、我院成人教育十年来的简要回顾

今年是我院复办成人函授教育十周年，这是一个值得庆贺的日子。我院的成人高等教育，是在党的十一届三中全会的路线方针指引下，依靠司法部的领导关怀和省、市教委的指导支持，在各省司法业务部门配合协作下，以高等法律函授教育为主体，专科为重点，为适应西南地区政治经济的发展 and 社会主义法制建设的需要，逐步建立和发展起来的。

1980年学院经过十年动乱刚恢复办学不久，我们从当时

各省司法部门正处在恢复重建阶段，任务重，人员新，大批干部没有受过正规系统的专业培训，普遍缺乏法律专业知识而又难以离职学习的实际情况出发，立即重建函授部。从1981年春季起开办了法律函授专科，先在西南三省四市试点，随即扩大到整个西南地区。为了适应政法部门和社会各方面的广泛需求，我们从1984年开办了干部专修科；1985年承担四川省法律专业高等教育自学考试开考和主考任务；1988年试办法律函授专科起点本科班和政法公安大专专业证书班。各类成人高等教育经过十年的发展，已经逐步形成多层次、多形式并具有一定规模的成人高等教育办学体系。十年来，共招收成人高教本、专科学生7800人。其中，法律函授本科招收500多人、函授专科共招收6800多人，干部专修科招收600人。已毕业函授专科7届、干部专修科5届，毕业生共计5000多人。我院承担法律专业自考任务，已开考14次，考生从初期4~5千人发展到3万多人，每次报考达6~8万科次，已有3000多名自考生通过了我院主考的专科阶段14门课考试，成绩合格，取得了法律专业大专毕业文凭。政法公安各类大专专业证书班三年来累计招收学员2700人，已有2000人毕业返回原单位工作。十年成人高等教育总计招收和培训各类学员一万多人，大专毕业生和取得大专层次专业证书的学员7000多人，加上自考毕业生3000人，也是一万多人。成人学历教育每年的招生人数大体上相当于全日制普通高等教育的办学规模。这实际上等于在国家未增加投资的情况下，增办了一所西南政法学院。各类成人高教毕业生的政治素质是好的，业务水平的提高也是显著的。对于改变由于十年动乱造成的法律人才匮乏、青黄不接的局面，改善西南

地区政法干部队伍的文化、专业结构，起到了好的作用。大多数毕业生已相继成为所在单位的业务骨干，其中有不少同志担任了政法部门基层的领导，还有的成为中层干部。近几年我们一些在企事业工作的毕业生，有效地运用法律专业知识，为经济管理和改革开放服务，也取得了可喜的成绩。我院成人高等教育得到了党政机关和政法业务部门的重视支持，在社会上有好的信誉，司法部和国家教委成教司领导对我院函授的办学管理和教育质量是肯定的。历年有不少地市的函授站被当地党委和政府评为成人教育办学先进集体，这是我们同司法业务部门合作办学、共同管理取得的成果，是同各个函授站同志的辛勤劳动分不开的。我们每个函授站同志都作了大量工作，这次我们会上表彰的9个优秀函授站和30位先进个人，就是他们的代表。省、市教委对我们试办专业证书班也是肯定的，重庆市去年把我院成人教育部评为成人干部教育先进集体。我院的自学考试主考工作，也先后为省自考委和全国自考委评为四川省和全国的主考院校先进集体。十年来我们同司法部门合作办学的成果证明，“立足政法，面向社会”，稳步发展各类成人高等教育，坚持以在职业余学习为重点，以函授为主体，把学历教育同干部培训有机结合起来，确实是一条符合国情，从实际出发的措施。这是一条费省效宏，确保教育质量，较好地处理在职干部工学矛盾，加速发展法学高等教育，多出人才，快出人才，出好人才的重要途径。同时，对推动学校密切与司法部门的联系，推动院校内部的教学改革，培养适合政法部门和党政机关、企业事业单位需要的合格的高等法律专门人才，有着十分重大的作用和意义。

二、发展成人教育的基本经验

回顾我院十年来成人教育的办学实践，我们认为，要办好各类成人高等教育，首先必须明确办学的指导思想，坚持办学的社会主义方向，必须始终坚持以确保成人教育质量为中心，在保证质量的前提下稳步发展，必须对以函授为主体的成人高等教育的地位作用有正确的认识，并作好统一规划和归口管理。必须坚持与司法业务部门密切合作，巩固和完善共同办学。

（一）明确举办成人教育的指导思想，坚持办学的社会主义方向

发展成人教育，是社会主义建设和法制建设的迫切需要，“立足政法，面向社会”。培养合格的法律专门人才，这是我们办学的出发点。我们的培养对象是执法人员和护法人员，法学是一门具有强烈的政治性和阶级性的学科，专业的性质和培养对象的特定性，决定了政法院校各类成人教育必须坚定不移地坚持社会主义方向，而且对于培养的人才在政治上应有更高的标准和更严的要求。要始终坚持提高学员的政治素质与业务水平并重，把坚定正确的政治方向放在首位，更加重视对各类学员进行增强党的观念和社会主义信念的教育，进行严格组织纪律性和良好的政法职业道德的教育。在成人教育中全面贯彻教育方针，既要改进和加强思想政治教育与政治理论课教学，系统学习马列主义、毛泽东思想，又要强调专业课教学中坚持马克思主义法律观，正本清源，批判资产阶级自由化思潮在法学领域的影响，注意把握学科领域的思想政治方向。这几年我们注意了加强思想教育，专门开设思想

政治教育课，组织编写了成人教育《思想政治教育纲要》，结合形势联系实际，有针对性地进行党的基本路线的教育和组织纪律、政法职业道德教育。实践证明，进行这种教育是很有必要的。在前年春夏之交的政治斗争中，我院各类成人教育学员在政治上表现是好的。函授生没有人去参加游行，在校学习的专业证书班四百多学员，也没有停过一天课，没有一个人去参加游行。通过总结和反思，今后我们还必须把成人高教的政治教育进一步坚持下去，以社会主义教育为中心，不断改进和提高教育质量。

（二）领导重视，把成人高等教育作为普通高校的重要组成部分

在普通高校，全日制教育与成人教育是相互配合，相互促进的。要处理好二者的关系，统筹兼顾，坚持两条腿走路的办学方针，首先要求学院领导重视成人教育，在努力办好全日制同时，把举办和发展成人高等教育，作为普通高等学校的一项基本任务。

我院在举办成人教育方面是有历史传统的。五十年代至六十年代都曾以轮训在职干部为主和培养青年学生相结合，从未间断过对政法干部的轮训工作。学院复办十年来，通过学习贯彻司法部的有关文件指示和国家教委函授条例，并从这些年司法业务部门对培训干部的迫切需求中，特别是毕业学员在单位所起的作用，使我们认识到，从青年学生中培养法律专门人才充实政法部门，与尽最大努力改变在职司法干部的专业知识结构，二者都是我们的任务。重点院校也同样应当发展成人高等教育，并且应当按照重点大学的要求办出特色，保证质量。从1985年以来，我们重视了摆正成人教育