

申论范文 精解80篇

主编 田亚东

人事版

- ✓ 权威——业界极具盛名的公考实战专家编撰
- ✓ 新颖——紧扣考试大纲和最新命题趋势编撰
- ✓ 实用——直击公考本质和考生备考误区编撰



中国人事出版社

D630.3
2012/6

申论范文 精解80篇



人事版

主 编	田亚东				
副 主 编	张安威	周前宜			
编委成员	田亚东	周前宜	张安威	刘双清	
	周志刚	朱峻娟	谭伊敏	伍 军	



中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论范文精解 80 篇/田亚东主编. —北京:中国人事出版社, 2012

2013 版国家公务员录用考试权威教材

ISBN 978-7-5129-0288-6

I. ①申… II. ①田… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 027961 号

中国人事出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

保定市中华美凯印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 14 印张 329 千字

2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

定价: 38.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

前言

公务员考试的火爆场景至今未见“退烧”迹象。为此，笔者总结了自2005年以来国家公务员考试的报考人数、录取职位等信息，从这些数字变化中可以了解国家公务员考试的基本情况：

年份	招考职位	招录人数/人	审核通过人数/万人	参考人数/万人	录取比例
2012	10 486	17 941	133	96	53 : 1
2011	9 758	16 205	141	103	63 : 1
2010	9 275	15 526	144	93	59 : 1
2009	7 556	13 566	105	78	58 : 1
2008	6 691	13 787	80	64	46 : 1
2007	6 361	12 724	74	54	42 : 1
2006	6 053	10 282	54	50	49 : 1
2005	5 456	8 271	31	29	35 : 1

由上表可知，国家公务员考试无论是招考职位、参考人数还是考录比例基本都在增加，考生的压力在不断增大。

为帮助广大考生把握公务员考试的命题规律，完整、准确地掌握考点知识，快速提升应试能力，我们组织业内专家编写了《2013版国家公务员录用考试权威教材》。

本套教材是紧扣考试大纲的实践之作。教材的编写者均是来自全国公考培训业界教学一线的专家教师，他们能够准确把握考试大纲的变化趋势，深刻了解考生的实际需求。教材立足于国考、联考、各省省考的真题研究，从历年国考、联考、各省省考的“题海”研究中发现命题规律，梳理归纳考试题型，总结解题方法与技巧，从而超越了“为解题而解题”的写作风格，实现了“触类旁通”“解一题而万题明”的实战目的。教材秉承与时俱进的严谨态度，紧扣命题趋势，最大限度地体现针对性和预见性，为考生备考指明方向。

本套教材是遵循师德规则的无私之作。科学性、完整性、实用性是教材的生命所在，来不得半点“私心”和“保留”。在本套教材编写过程中，我们始终坚持将考试中的重点、难点、疑点以及考生的需求作为构思教材的思想来源。在此之前，我们发出了《给广大考生的一封信》，就考生复习备考过程中遇到的难点问题、教材的内容及写作风

格进行了最广泛的调研。在此基础上，确定了教材的写作框架。教材初稿完成以后，我们又邀请了部分考生提出修改意见并进行了修改与完善。

《申论范文精解 80 篇》是本套教材之一。如何写好申论文章，一直是考生头疼的事情。许多考生即使知道为文之法，也往往不知从何下手加以提高。这其中既有训练的方法问题，也有积累的问题，而积累是文章写作的基础。为此，我们分别从内容、结构、语言、思维四个角度，选取最优秀的范文，辅以最精粹的点评，给予考生最实用的指导与训练。

最后，我们要特别感谢本书中不能晤面的所有选文作者，感谢赵健军、刘成群、黄本华、蒋松德、伍麟、刘武、罗文期、姜旭波、李文林、吴昊、唐中芳、朱冬强、徐辽、吴丰年、胡国维、陈梦欣、吴经纬等同志的无私帮助。

编 者

2012 年 1 月

目 录

第一章 内容篇	(1)
第一节 为事为时	(1)
第二节 突出中心	(16)
第三节 积累素材	(29)
第二章 结构篇	(44)
第一节 核心结构	(44)
第二节 基本结构	(56)
第三节 文类结构	(70)
第三章 语言篇	(86)
第一节 规范简明	(86)
第二节 生动流畅	(99)
第三节 善用材料	(112)
第四章 思维篇	(120)
第一节 分析综合思维	(123)
第二节 辩证思维	(141)
第三节 人本思维	(157)
第四节 法治思维	(173)
第五章 实战篇	(189)
第一节 2012 年国家公务员考试申论 (副省级) 范文	(189)
第二节 2012 年国家公务员考试申论 (地市级) 范文	(192)
第三节 2011 年国家公务员考试申论 (副省级) 范文	(196)
第四节 2011 年国家公务员考试申论 (地市级) 范文	(199)
第五节 2010 年国家公务员考试申论 (副省级) 范文	(202)
第六节 2010 年国家公务员考试申论 (地市级) 范文	(205)
第七节 2011 年公务员考试春季联考申论范文	(209)
第八节 2010 年公务员考试春季联考申论范文	(213)

第一章 内容篇

“质胜文则野，文胜质则史”，文章总是内容和形式的统一。而这个统一，也应有一个先后和主次的问题，特别是对于申论。内容是前提、是基础、是重点、是核心。急功近利地追逐形式，不是文章正道，也违背申论考试的本意。

申论文章写作，考生最关心的是如何写的问题，是文章写作技巧问题，而对于文章来说，第一位是内容，是写什么、为什么写的问题。这需要考生切实转变观念，树立起文章内容首位观。本章共分三节，第一节“为事为时”，解决写什么、为什么写的问题；第二节“突出中心”，解决如何凸显内容的问题；第三节“积累素材”，解决如何做内容准备的问题。每一篇文章既是范例，更是启发。

第一节 为事为时

“文章合为时而著，歌诗合为事而作”，自古皆然，申论也不例外。

在申论写作中“事”指的是具体的问题。不管这个问题呈现方式如何，是一件事还是领导讲话，是某种现象还是明确指出的类属问题。

如2012年国考副省级作文，“给定材料7”中讲述了农妇刘女士和李老太家人之间发生的一段感人故事，要求以这个故事为话题，自拟题目，写一篇文章。

如2012年国考地市级作文，“给定材料5”画线部分写道：“无论我们认为自己已变得多么高明和安全，自然灾害与人为灾难始终是我们生命的一部分。”要求结合对这句话的思考，联系自己的经验或感受，自拟题目，写一篇文章。

“时”，指的是背景、政策以及规律。“体现时代性，把握规律性，富于创造性”是申论文章写作的基本要求。

两者结合起来说，问题是时代背景之中且政策需要着力解决的问题，而政策、规律等又体现于具体的问题之中。这就是整体与局部、共性与个性、必然性与偶然性的辩证关系。这样认识问题才能深刻，解决问题才能把握本质。

体现在申论文章的写作中，就是我们常说的“大处着眼，小处着笔”。在应考中，“小”，首先是题目的要求，其次是具体的问题，最后是“如何看、如何办”的角度，也就是文章的切口。“大”，就是材料所直接展示的，或与材料相关的背景、政策、规律，它直接影响文章的高度和深度。

范例一

学习指导：

2011年甬温线特别重大铁路交通事故重重地撞击着我们每一个人的心。你当时关注了什么？思考了什么？痛定思痛之后，结合具体事例和时代背景，由点及面、由表及里，说说你的看法。力求紧迫性、全局性、前瞻性、建设性。请把纲要先写下来。

牢记警示，铁路在理解与信任中前行^①

备受关注的“7·23”温州动车事故调查结果公布，调查时间不短，结果并不复杂。从另一个方面说明了调查的周密认真。一个负责的结论看似简单，但过程的复杂可想而知。做出一个客观准确的结论，就要排除其他所有的可能性。国务院事故调查组自然懂得肩上责任的分量。

面对一次交通事故，无外乎三种原因：自然原因（地震、水患、大风、雷雨等）、设备原因（设计问题、质量问题、使用保养问题等）、人为原因（管理失察、违章违纪、失职渎职等）。老天爷的“责任”不好去“追究”，设备问题必须整改和完善，管理问题必须加强，一次惨痛的事故，原因必须查清，责任必须追究。但根本目的是什么？根本目的不是撤了多少干部，追究了多少人的责任，而是真正吸取血的教训，真正让事故成为一个“警戒线”和“分水岭”，通过一次惨痛的教训，警示全员，改进工作，堵塞漏洞，把此类事故杜绝。同时，举一反三，提高运输安全水平。

相比而言，通过对一次事故教训的深刻吸取，怎样理性客观看待铁路运输，怎样从公众对铁路的骂声中看到大家对铁路的依赖和寄予的期望，倒是我们应该好好思考的。有人统计过，铁路安全系数最高，铁路出了事挨骂最多，但凡运输高峰铁路的车厢最拥挤。看似相悖的几种事实罗列，会让我们看到和逐渐懂得其中的深意。俗话说，就是“爱之深、责之切”。理性看待个中责难和批评，越是严厉和苛刻，越看出其关注程度和依赖程度。

对铁路来说，你是国家基础交通设施，你是大众化的也是百姓最信赖和依托的交通工具，你的责任就是要追求完美，你的天职就是要确保安全，你的运输安全就是要让老百姓一百个放心。

开头：事件引入，以“7·23”动车事故调查报告做引子，引出事故以及对待事故应有的负责态度。开篇呼应标题，“牢记警示”，为何牢记、如何牢记、有何思考？

二段：通过对比交通事故三大原因：自然、设备、人为，突显事故处理的根本目的：杜绝同类事故，提高运输水平。进一步呼应标题，回答为什么要牢记警示。

三段：“相比而言”与上文形成一种对比。该段核心词是“理性看待”，通过对比，强调理性看待责罚的必要性。

四段：全段采取拟人化，通过第二人称，使用排比铺陈，列数铁路运输的作用。起到承上启下的作用，为下文谈铁路的发展做好铺垫。

^① 何晖，人民网，2011-12-29

新的铁道部党组上任以来,老百姓发现铁路的调门低了不少,铁路的姿态也低了不少,铁路为民服务的行动也实了不少……闻过则喜,有则改之,无则加勉,少说多做,扎实作为。无须讳言,无论是发展环境、建设资金还是拓展经营,铁路目前的确面临诸多困难,顶着很大的压力——甚至是前所未有的困难时期。但铁路人伏下身子,以诚恳的态度面对批评,把理解当成感激,把鼓励当成动力,将信任揣在心中——把公众的指责和不满,当成改进工作的推力。认真吸取事故教训,以笃实行动赢得人民群众的理解和信任。年初以来,掰着指头数一数,铁路制定实施了不少确保安全的硬措施,铁路出台了不止便民惠民的好政策。这些天来,铁路经历了怎样的考验,广大铁路职工经历了怎样的心路历程……现在,可以说,他们正以心血和汗水重树信任,他们正以笃实的行动逐渐找回自信。社会公众也在逐渐冷静中看到了不争不吵、埋头实干的铁路人是值得信赖的。

“沉舟侧畔千帆过,病树前头万木春。”莫道今冬霜风紧,又是一年春早来。转眼之间,新年春运即将拉开帷幕。在中国,“春”这个字眼就是从铁路春运中最早来到百姓生活中的。我们有理由相信振作起来的中国铁路,会在春运中为人民交上一份安全优质的满意答卷!

五段:严格围绕标题中“警示”一词,并结合“理解”“信任”进行拓展。大量使用短句及排比,阐述铁路部门在事故后做出的调整。

结尾:末段重在展望,在阐述了铁道部已有的措施后,对于中国铁路的新发展做出积极的展望。高调收尾。



练习

一、揣摩感悟

请与“语言篇”《谋发展必须把安全放在首位》比较学习,体会文章是如何把“事、时”“点、面”结合好的。

二、语言积累

1. “沉舟侧畔千帆过,病树前头万木春。”莫道今冬霜风紧,又是一年春早来。

2. 根本目的不是撤了多少干部,追究了多少人的责任,而是真正吸取血的教训,真正让事故成为一个“警戒线”和“分水岭”,通过一次惨痛的教训,警示全员,改进工作,堵塞漏洞,把此类事故杜绝。

3. 闻过则喜,有则改之,无则加勉,少说多做,扎实作为。无须讳言,无论是发展环境、建设资金还是拓展经营,铁路目前的确面临诸多困难,顶着很大的压力——甚至是前所未有的困难时期。但铁路人伏下身子……

三、拓展阅读

仔细体会下文针对的“事”与“时”。思考这两篇文章在内容和结构上的共同点和不同

点，做好批注，做好笔记。

文章一：官场“酒文化”酿出了什么^①

中国五千年的酒文化延绵至今，伴随经济的大发展而异常繁荣。特别是在公款消费的助推下，官场上的饮酒之风可谓登峰造极，以至享誉华夏的茅台酒已经事实上跻身奢侈品行列。“酒兴”如此这般地畸长，并未使酒之文化气味越来越浓，反而使之与“文化”二字渐行渐远，与歪风邪气越走越近。如今在喝酒已成“重要工作”的某些官场，充斥其间的，是浓浓的腐败之味、乖戾之气、愚昧之态、谄媚之风。

酒喝到这份儿上，还有何文化可言？

当下官场，不仅几乎是无酒不成席，而且是无好酒不成席。因为是公款吃喝、公款招待，用不着掏个人腰包，所以，酒要档次高，才能显示规格高；酒要喝好甚至直到把人喝倒，才能显示热情。酒不仅被用来勾兑感情，还被用来勾兑业绩、利益、权力。有这样一种“理论”：只要没把公款装进个人腰包，吃了喝了算不了什么，有不少人对于在官场多年“吃了个肚儿圆”颇为坦然。

酒有酒义，亦有酒谋。酒谋乃“醉翁之意不在酒”，而是把酒作为一种达到某种目的的工具。在酒风日盛且越来越被庸俗化、低俗化的今天，酒这种醇香清澈之物已被腐败的官场文化“发酵、蒸馏、勾兑”得面目全非：有人设高档酒宴取悦上级，有人以酒送礼谋取私利，有人用劝酒、灌酒、罚酒作为一种乐趣，有人把命令下属喝酒视为一种权威，有人因嗜酒醉酒而忘乎所以、不理政事、贻误工作、丑态百出，有人不想喝酒陪酒却欲罢不能、痛苦不堪，有人因终日陪酒而伤身害体、家庭不和甚至“以身殉职”，每年因公款吃喝而糟蹋的食物、浪费的钱财更是令人触目惊心……

从“酒里乾坤大，壶中日月长”到“人在江湖走，哪能不喝酒”，中国酒文化特别是腐败官场的“酒文化”已经堕落到什么地步，是该清醒地思考一下了。酒可怡情，亦可丧志，还可亡国，这是历史告诉我们的。

文章二：“嘴上腐败”应尽早入罪^②

无论是从法理讲还是从现实看，“嘴上腐败”都应尽早入罪，因为医治公款吃喝、公款消费的社会毒瘤，亟须入刑治罪这剂猛药。

中央国家机关厉行节约工作会议于2011年5月31日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝作出重要批示，指出建设一个廉洁、节俭的政府是我们的目标。会议同时强调，这项工作要注重制度改革和建设，加强监督检查，务求实效，不搞形式主义，不走过场。

奢侈浪费历来如洪水般消损着建设的堤坝，腐化社会风气，毒害人的心灵，损伤国家元气。因此，毛泽东同志曾严正指出：“贪污和浪费是极大的犯罪。”温总理在十届人大五次会议上作报告时也痛斥奢侈之风，强调当前一个重要任务，就是要解决一些行政机关存在的严重铺张浪费问题，努力降低行政成本，建设节约型政府。

① 赵蓓蓓，人民网，2012-01-10

② 赵蓓蓓，人民网，2012-01-31

时下在有些地方、有些单位的奢侈浪费，的确令人触目惊心。从数额上看……从表现上看……

近年来，“两会”代表委员纷纷声讨这种不良倾向……一位全国人大代表更是精辟概括，大兴土木的地方政府一般都会抬出两个看似冠冕堂皇的理由：其一，城市建设要有“超前意识”，不能刚建好就过时；其二，提升地方“形象”，给人以“可靠、实力”的印象，以利于招商引资。可以看出，这种奢侈浪费的根源，主要在于一些领导官德不恭、官心不端、官风不正——“豪华衙门”背后往往隐藏着腐败！

政治路线确定之后，干部是决定因素。政府官员的浪费比一般群众的浪费影响更坏，涉及更广，危害更大。因此，整治行政机关奢侈之风，首先要从干部队伍，尤其是各级领导干部抓起，“必须有人负责”。我们党历来重视对干部进行艰苦奋斗和勤俭节约教育，重视在干部队伍中开展反腐败、反浪费的斗争。作为党员干部，尤其是领导干部，绝不能把奢侈浪费看成是一种疏漏、一种习惯、一种小节，而要把它提到误国害民的高度去认识，提到官德和党性的高度去认识，提到执政为民的高度去认识。

实践表明，奢侈浪费与贪污腐败往往是交叉合流且兼而有之的。正如古人所说，“奢靡之始，危亡之渐”。奢侈浪费是大贪，也是大恶，任何人都不能掉以轻心！

范例二

学习指导：

水危机就在身边：灵水村变成缺水村，上海成了水质型缺水城市，高尔夫球场一个接一个……近期以来（2011年8月），水资源问题日益凸显。一个月来，武汉、成都、南昌、上海、北京等14座城市被淹，大坝成患，随着城市不断扩大，排水系统越来越供不应求。与之相对应的是，中国669座城市中有400座供水不足，110座严重缺水；在32个百万人口以上的特大城市中，有30个长期受缺水困扰。在46个重点城市中，45.6%水质较差，14个沿海开放城市中有9个严重缺水。北京、天津、青岛、大连等城市缺水最为严重。所以，我们不得不面对这个逼近的危机，合理解决种种问题、隐患。央视网对此进行了系列报道。对此现象，你如何看？你认为应该如何办？

破坏水的发展是“失血的发展”^①

“林木伐尽，水泽涸枯，将来的一滴水，将和血液等价。”近日关于“水流困局”的讨论，让鲁迅80多年前发出的这一警示，尤显意味深长。

去年此时，舟曲泥石流演成国殇，一年之后，白龙江流域上千座小水电站影响水文生态；高尔夫球场占地质疑未

标题：采用比喻手法，直指破坏水资源的危害，形象而生动。

开头：引入，同时引用古训及事实案例，引出水资源过度开发话题，作为过渡段落，这一模式考生可参考。

二段：前半部分大量引用热点案例，并以排比句形式出现。一句

^① 张铁，人民网，2011-08-08

绝，河北、辽宁等地一些球场私自挖井、污染水源再起争议；一半左右的地表水被污染，近六成地下水水质较差，数据触目惊心……“涸泽而渔”一词于此，有着格外的意义：水脏了、水干了，丧失生存空间的将不仅仅是鱼。水资源问题如高悬的达摩克利斯剑，随时有坠落的危险。

过去很长一段时间，水被认为是一种取之不尽、用之不竭的资源。无论是城市的发展，还是能源的开发，往往不悖于“涸泽”。但是，人类活动必然会影响环境，这使水资源同样成为“有限资源”。植被破坏、土地硬化，土壤的持水能力必然减退，北京平原从水渠纵横到缺水严重，就是例证；人口增加、经济发展，人均资源量就相对减少，并使水污染的风险加剧，造成水资源萎缩。水环境的承受力，成为长远发展不可规避的硬约束。

水不仅是生命之源，也是生产之要、生态之基、发展之本。以舟曲为例，小水电过度建设使江河断流，影响育林和农业生产，更使泥石流等灾害易发，发展面临饮鸩止渴的险境。按今年中央一号文件——《中共中央、国务院关于加强水利改革发展的决定》，合理开发水能资源需要在保护生态的前提下进行。不仅是小水电，整个水资源的利用，都不能一味上马、粗放开发，而必须是在环保前提下的科学发展。

水流的困局，在很大程度上是管理的困局。水电资源集中在经济相对落后的西南山区，“靠水吃水”的发展模式有其必然性，这势必使得水资源难以承载一些地方干部强烈的发展冲动和畸形的政绩观念。另一方面，水资源的利用和管理跟不上城市化迅速推进的步伐，无论是城市给排水系统的建设还是用水的计划和分配，既缺少合理标准也没有强力执行。

更重要的是，从某种程度上说，水资源、水环境的管理部门，不管是水利部门、地质部门、环保部门还是市政部门，在某种程度上都处于弱势。在一些地方看来，它们不能产生直接的“效益”，不是发展的推动者，而是发展的“消费者”，甚至因其“守门人”的性质而拖了发展的后腿。也因为一些体制机制的限制，在以生产总值为核心的发展系统中，这些部门难免失去话语权，甚至可能成为水环境破坏、水资源浪费的“背书者”。

经济学家认为，未来区域经济的发展，水资源的数量和质量是决定性因素。如果说安全生产事故背后是“带血的发展”，那么破坏水资源的发展则是“失血的发展”。这虽然可能带来短期收益，但长久来看，却不仅会产生生态问题，有损公众健康权、生命权，更会让地方经济失去基础，陷入发展的贫血。

话一个案例，这是考生需要学习的表达形式；排比增强气势，可参考。末句以达摩克利斯剑形容水资源问题的严峻性，形象而生动。比喻手法可参考使用。

三段：从水资源问题延伸至水环境承受力问题，并通过事实案例予以论证，指出环境正遭遇不可承受之重。

四段：前有问题，后有措施。该段核心在于“改革”，即要改变目前水资源开发的现状。完成了“提出问题—分析问题—解决问题”的完整步骤。

五段：继续前文关于水利改革的话题，进一步阐述水资源管理中存在的问题，为改革的方向及措施提供有效基础信息。

六段：“更重要的是”表明该段与上文构成递进关系，进一步阐述水资源管理方面存在的问题。

结尾：重申问题的严峻以及危害，首尾呼应，并紧密结合标题，实现文题合一。这一点是考生经常忽略的。



练习

一、揣摩感悟

结合“学习指导”说明的情况，揣摩文章是如何看待“水流困局”，并如何有条理地表达对“水流困局”的看法的。

二、语言积累

1. 水资源问题如高悬的达摩克利斯剑，随时有坠落的危险。
2. 水不仅是生命之源，也是生产之要、生态之基、发展之本。
3. 水流的困局，在很大程度上是管理的困局。
4. 破坏水资源的发展是“失血的发展”，不仅有损公众健康权、生命权，更会让地方陷入发展的贫血。

三、拓展阅读

下文进行了旁批，请结合旁批，着重体会文章是如何阐述国家重大政策的。

打破房价“屡调屡涨”怪圈^①

为了遏制房价过快上涨的势头，今年1月和4月，国家连续出台楼市调控政策，针对性之强、力度之大，可谓前所未有。

重拳频频出击，效果立竿见影。从北京、上海等大城市房地产市场的反馈看，自4月中旬以来，无论是新房还是二手房市场都出现了成交量大幅下降的情况，不少城市成交量比3月份同期下降超过60%以上。在成交量骤跌的带动下，房价出现了稳定的迹象。

政策出台后，房价之所以能在短期内稳住，关键是供需关系的变化。需求方面，自住型和改善型购房需求选择观望，投资型和投机型需求暂停入场。供给方面，开发商开始降价促销，投资客开始大量出售房源。本来十分紧张的供求矛盾暂时得以缓解。

供需关系变化的背后，是调控政策带来的买卖双方预期的改变。细看近期出台的调控政策，最大的特点是“堵”的措施与“疏”的措施结合，短期的严厉手段与长期的促进市场平稳健康发展的政策相结合。

开头：事件引入，引出楼市调控这一话题，呼应标题。

二段：阐述影响，并列举数据进行论证。

三段：分析调控政策与其效果之间的关联，一方面有效论证楼市调控政策的效果，另一方面分析出稳定房价的核心：供需关系。由此引出文章的核心内容。

四段：进一步阐述供需关系变化的缘由，为稳定房价寻找关键突破点：疏堵结合。

^① 王炜，人民网，2010-05-13

一方面,通过提高二套房首付、限制购买多套房等金融和行政手段,堵住投机型需求,从而在短期内给过热的市场降温,遏制房价过快上涨的势头;另一方面,又通过增加土地供应、规范市场秩序等手段努力增加市场供应,尤其是增加保障性住房和中低价位、中小套型普通商品房的供应,严厉督促开发商尽快开盘、销售,从而向老百姓释放积极信号——一段时期以后市场供应将会明显增加,不必因为恐慌而急于购房。两三年后,房地产市场的供应体系将更加多元,人们可以通过经济适用房、限价房、公共租赁房等多种方式解决住房问题,不必全部挤到价格过高的商品房市场上。

短期房价不再涨,长期市场能稳住——在这样的预期下,调控政策的积极效果得以初步显现。但这仅是刚刚迈出的第一步,能否将这种预期变成现实,打破“屡调屡涨”的怪圈,除了政策设计到位以外,关键看调控政策能否真正落实并坚持执行。坚决遏制房价过快上涨,符合实际,顺应民意,对维护人民群众利益、促进房地产市场健康发展意义重大。好政策,要狠落实,一抓到底,绝不动摇。

有关部门要趁热打铁,抓紧出台配套政策,比如明确二套房认定标准、完善土地出让方式等,增强政策的可操作性。各地政府应该针对本地房地产市场的实际情况,尽快出台相关细则,加强对市场秩序的监管,确保政策充分发挥作用。同时,应该让有关信息更加透明,让老百姓明明白白地知道当前市场是一个什么样的情况,今后可能朝哪个方向走,对市场的走势能有一个合理的预判,进一步稳定市场预期。

预期稳则供求稳,供求稳则房价稳,房价稳则市场稳。本轮楼市调控已经有了一个良好的开端,只要抓好调控政策的贯彻落实,引导市场合理预期,就有望打破“屡调屡涨”的怪圈,有望实现房地产市场的良性循环和长期稳定发展。

四、写作运用

请就 2012 年某县“热烈祝贺成功纳入国家集中连片特困地区成为新时期扶贫攻坚的主战场”写一篇文章。

五段:具体分别阐述“堵”与“疏”的积极效果,论证上文的观点。

六段:在充分肯定现有政策效果的基础上,提出预期有可能出现的问题,并提出对策。进一步呼应标题:如何打破房价“屡调屡涨”怪圈。

七段:用一个“同时”连接两个并列的分句,分别从政策配套以及政策公开方面呼应标题,谈如何打破怪圈,稳定房价。

结尾:首句以一个排比短句简单明了地分析了预期、供求、房价以及市场间的关系,总结收拢全文,为如何打破“屡调屡涨”怪圈敲定方向,并做出积极展望。

范例三

学习指导:

2011年8月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化政务公开加强政务服务的意见》(以下简称《意见》)。如何解读国家政策,既需要把握精神,又需要找准切入点。切入点不仅有利于文章写作,更重要的是增强了现实的针对性。

政务公开,提速更需“保质”^①

近日,中办、国办印发《意见》,就深化政务公开、加强政务服务作出部署,特别是对公众关注的“三公经费”等要求逐步细化到“项”级科目,对重大突发事件和群众关注热点问题,要求客观公布事件进展、政府举措、调查处理结果等。这些要求表明,政务公开向纵深推进,不仅是公众期待和时代大势,也正成为一种政府自觉和行政诉求。

这些年,我们国家的信息公开不断向前迈进。四川汶川特大地震中,大量客观、真实的信息在第一时间传递,举国上下凝聚起团结一心的强大力量。北京奥运会、上海世博会上的信息公开,让国人在世界的广角、多维视域和信息的充实、深度这两个坐标来客观把握中国,从而培植了大国国民的从容与自信心态。而从一些重大突发事件的信息公开,到中央部门晒出“三公经费”,再到公众对红十字会慈善信息的关切,日益深刻地表明,公众期待深度的知情、参与、监督。唯有高质量的公开,才能回应公众的殷切期待。

正如《意见》所指出的,“政务公开方面,有的存在重形式轻内容现象,有的公开内容不全面、程序不规范,有的不能妥善处理信息公开与保守秘密的关系,政府信息共享机制不够健全”。显然,要深化政务公开,必须首先搬开这些“路障”。要搬开这些“路障”,必须首先有直面问题的决心和勇气。这也就是为什么《意见》强调要“以改革创新精神”来深化政务公开,其目的也是要提升政务公开的质量。

政务公开的对象是公众,没有高质量的信息公开不可能吸引公众,更不可能赢得群众的信任。回应社会关切,就必须把握公众的关注点、兴奋点。一般来说,公众想知道某项

标题:一是提出主题“政务公开”,二是“提速”与“保质”通过“更需”连接,突出重点。

开头:政策引入,阐述政务公开的政策背景,为下文做好铺垫。这是可参照的开头方式。

二段:前半部分通过列举事例来阐述政务公开的积极影响,后半部分顺势提出政务公开的积极意义——回应公众知情权。

三段:引用政策原文,提出问题,并随之提出政务公开要以提升质量为目的。由问题引申至目标,考生可细致体会。

^① 陈家兴,人民网,2011-08-04

事务的深度信息，想了解某项决策的出台背景，想获知某个公共事件的真实情况，想关心某个关系公众切身利益问题的来龙去脉。除非国家机密，相关部门都应依据“公开是原则、不公开是例外”的理念，及时、充分、全面、准确地予以公开。不隐瞒、不保留，原原本本、真真实实，有了这样的信息公开态度和行动，公众就会和政府部门站在一起客观看待成绩、直面问题，愿意贡献自己的智慧和力量，一起推动进步。

政务公开关系政府公信，公开质量连着信任程度。在信息社会里，公众对政府有信息关切，没有公开就会缺乏信任。要实现十七大报告提出的“从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与”，一般层次和层面的政务公开已经远远不能满足公众需求。只有不断提升公开质量，才有公众的深度知情、参与、监督，也才有良性互动基础上的高度信任。在这个意义上，提升政务公开的质量，乃是为政府公信力打造“培养基”和“蓄水池”。

在信息时代，高质量的政务公开已经成为政府公信力的重要源泉，公众对政府的信任成为重要的行政资源。善待这一源泉，善用这一资源，政府实践“为民”这一主旨方如虎添翼。

四段：上文提出了提升质量的目标，后文顺势进一步论证提升质量的必要性，使这一目标更具说服力。本段主要从公众角度论证必要性。

五段：从政府公信力方面论证质量的必要性，与上文构成并列关系，并以“培养基”“蓄水池”比喻，形象而生动。

结尾：总结前文，在此强调要打造高质量的政务公开，既收拢全文，又呼应标题。



练习

一、揣摩感悟

深入体会文章写作是如何把政策文件、领导讲话与现实问题、工作成绩结合起来的。

二、语言积累

1. 要深化政务公开，必须首先搬开这些“路障”。要搬开这些“路障”，必须首先有直面问题的决心和勇气。

2. 不隐瞒、不保留，原原本本、真真实实，有了这样的信息公开态度和行动，公众就会和政府部门站在一起客观看待成绩、直面问题，愿意贡献自己的智慧和力量，一起推动进步。

3. 从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与。

4. 善待这一源泉，善用这一资源，政府实践“为民”这一主旨方如虎添翼。

三、拓展阅读

《关于深化政务公开加强政务服务的意见》^①

(节选)

为深入贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，促进服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府建设，提高依法行政和政务服务水平，现就深化政务公开、加强政务服务提出如下意见。

一、深化政务公开、加强政务服务的重要性和总体要求

1. 深化政务公开、加强政务服务的重要性。深化政务公开、加强政务服务，对于推进行政体制改革、加强对行政权力监督制约、从源头上防治腐败和提供高效便民服务，都具有重要意义。党的十六大以来，在党中央、国务院坚强领导下，政务公开不断深化，政府信息公开、行政权力公开透明运行、公共企事业单位办事公开全方位推进，政务（行政）服务中心（以下简称服务中心）发展迅速，服务群众功能不断完善。但是，工作中也还存在一些问题，主要是：政务公开方面，有的存在重形式轻内容现象，有的公开内容不全面、程序不规范，有的不能妥善处理信息公开与保守秘密的关系，政府信息共享机制不够健全；政务服务方面，服务体系建设不够完善，服务中心运行缺乏明确规范，公开办理的行政审批和服务事项不能满足群众需求等。各地区各部门要高度重视解决这些问题，坚持保障人民群众的知情权和监督权，加大推进政务公开力度，把公开透明的要求贯穿于政务服务各个环节，以公开促进政务服务水平的提高，创造条件保障人民群众更好地了解和监督政府工作。

2. 深化政务公开、加强政务服务的总体要求。要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本、执政为民，坚持围绕中心、服务大局，按照深化行政体制改革的要求，转变政府职能，推进行政权力运行程序化和公开透明；按照公开为原则、不公开为例外的要求，及时、准确、全面地公开群众普遍关心、涉及群众切身利益的政府信息；按照便民利民的要求，进一步改进政务服务，提高行政效能，推进政务服务体系建设，为人民群众提供优质便捷高效服务。

二、以改革创新精神深化政务公开工作

1. 创新政务公开方式方法；2. 推行行政决策公开；3. 推进行政权力公开透明运行；4. 加大行政审批公开力度；5. 深入实施政府信息公开条例；6. 着力深化基层政务公开；7. 加强行政机关内部事务公开。

三、统筹推进政务服务体系建设

1. 逐步建立健全政务服务体系；2. 充分发挥服务中心作用；3. 明确服务中心职能；4. 规范服务中心运行；5. 推进基层便民服务；6. 建立统一规范的公共资源交易平台；7. 加强信息化建设；8. 整合政务服务资源。

四、强化监督保障措施

1. 加强组织领导；2. 加强制度建设；3. 加强监督考核。

^① 新华网，2011-08-02