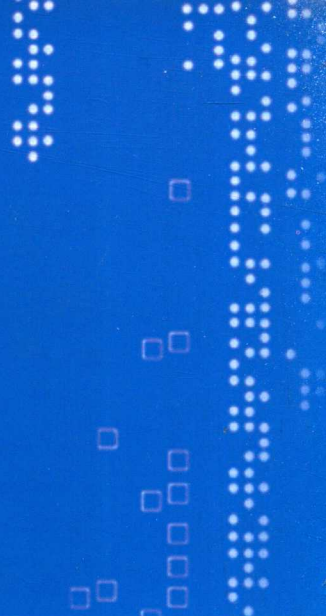




贵州省社科联理论创新课题

成果汇编 2010-2012



贵州省社会科学界联合会 编

贵州省社科联理论创新课题成果汇编

(2010-2012)

贵州省社会科学界联合会 编

编委会主任：唐福金

副主任：林永菁

成 员：吴黔斌 陈新义 陶 平

编辑部主任：魏小梅

副主任：丁凤鸣

成 员：袁从亮 张 云

目 录

| 2010 年 |

低碳视角下贵阳生态文明城市建设路径研究	(3)
遵义市推进城乡一体化研究	(14)
六盘水城市化进程研究	(22)
推进黔中城镇化研究	
——黔中经济区架构下安顺城镇化建设战略思考	(30)
毕节地区文化产业发展研究	(39)
新一轮西部大开发视角下的铜仁发展问题研究	(48)
少数民族传统社区文化生态旅游适度开发研究	
——以黔东南为例	(57)
贵州毛南族传统文化与当代发展研究	(65)
民间信仰变迁与引导研究	
——以黔西南州为例	(71)

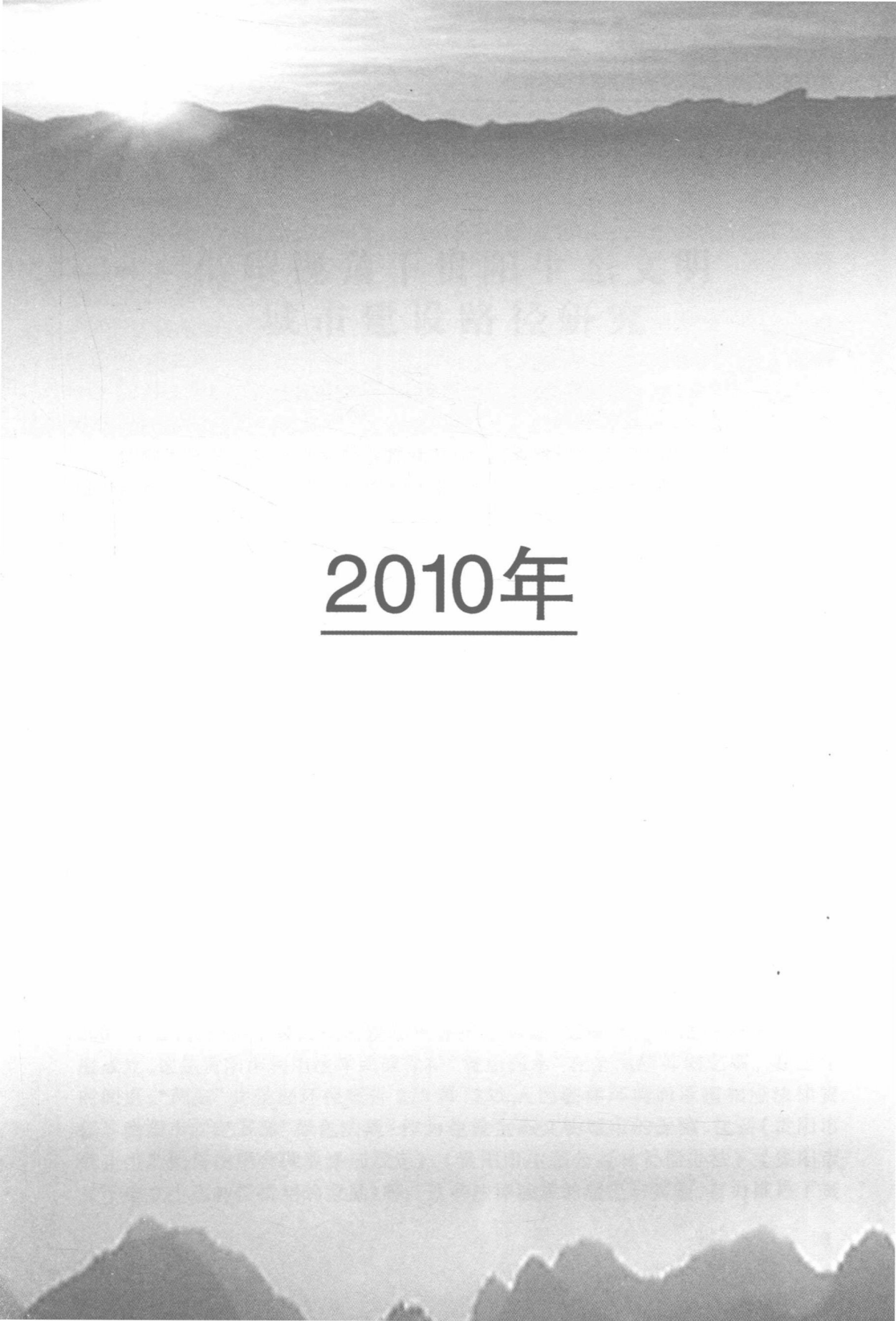
| 2011 年 |

贵阳市社会管理创新研究	(81)
遵义市深化农村精神文明建设研究	(92)
六盘水市工业化进程中的软环境建设研究	(99)
乡村旅游与乡村社会经济结构变化研究	(109)

生态文明视野下深化毕节试验区“三大主题”的路径选择	(117)
武陵山区职业教育与经济社会可持续发展的内生动力研究	(129)
“两边”结合模式培养复合型人才	
——以贵州黔东南民族文化旅游人才的培养为例	(143)
推进黔南州城镇化建设的路径探析	(152)
黔西南州推进水利建设生态建设石漠化治理	
“三位一体”战略决策研究	(161)

【2012 年】

贵阳市践行“作表率、走前列、做贡献”的研究	(173)
黔北文化旅游发展创新区研究	(184)
加强六盘水社区建设研究	(193)
贵安新区发展路径研究	(201)
毕节试验区文化旅游创新发展研究	(211)
毕节市文化产业市场化测度及对策研究	(223)
新时期贵州连片贫困地区扶贫攻坚路径选择研究	
——以铜仁为例	(233)
黔东南中心城市和城镇体系建设研究	(247)
三线建设对贵州文化的影响	
——以黔南州为例	(257)
黔西南州原生态民族文化旅游研究	(263)
后 记	(274)



2010年

低碳视角下贵阳生态文明 城市建设路径研究

低碳经济既是生态文明的前提和基础,也是建设生态文明的突破口,发展低碳经济可以将生态文明建设向纵深推进,而生态文明则是低碳经济发展的目的和归宿。贵阳市生态文明城市的建设是贵阳市现阶段和今后相当长阶段发展的方向和重点,贵阳市委市政府已制定了战略目标、任务重点,出台了一系列政策措施,生态文明建设正在稳步推进中。从低碳视角来探讨生态文明建设,是从另一个角度来突出生态文明建设中还应注意加强和提升的方面。

一、贵阳市生态文明城市建设状况

(一)政府层面

1. 政策法规的制定

贵阳市委市政府历来重视环境保护,从上世纪五十年代开始的环城林带的建设至今,全市上下都积极参与到环境保护和生态治理中来。2007年12月29日,贵阳市委八届四次全会通过《关于建设生态文明城市的决定》,明确将建设生态文明城市作为贯彻落实党的十七大精神和科学发展观的总抓手,以建设生态文明来拓展、丰富创建全国文明城市内涵,以创建全国文明城市为阶段性目标深入推进生态文明建设。贵阳市坚持采取最严厉和严密的措施保护生态环境。2007年底,贵阳市中级人民法院环境保护审判庭、清镇市人民法院环境保护法庭成立,这是贵阳市利用法律武器保护“青山绿水”在全国的首创之举。在三年时间里,“两庭”共受理环保案件275件,235人因破坏环境而承担相应法律责任。贵阳市制定多部“绿色法规”作为建设生态文明城市的保障,包括《贵阳市禁止生产销售使用含磷洗涤剂规定》、《贵阳市生态公益林补偿办法》、《贵阳市关于建立生态补偿机制的意见》等。这些法律法规的制定与实施,有力推进了贵

阳市环境保护和生态文明建设。

2. 项目的实施

工业。近年来,贵阳市大力调整工业结构。产业结构由偏重工业到轻重协调,产品由初级产品到深加工产品,工业布局由分散到集中,重点振兴与发展装备制造制造业、磷煤化工产业、铝及铝加工业、现代药业、烟草和特色食品业、物流业等六大产业,相继出台《振兴工业经济若干意见》、《加快贵阳市工业经济发展实施重点产业招商工作方案》、《关于加快全市工业园区建设的意见》等意见措施,推进工业经济可持续发展。

生态园区。大力推动开阳磷煤化工(国家)生态工业示范基地、息烽磷复肥基地、清镇煤化工示范基地、白云铝及铝加工基地、修文医药园区的生态化建设工作,实施了一大批循环经济重点项目,产业园区循环经济发展模式初步形成。

农村、农业。在促进农村、农业发展的进程中,贵阳市强力推进农村生态能源建设项目。自2000年以来,通过采取“政府投入为主,农户投入为辅,实现高标准综合配套”的建设方式,贵阳“四改一气”(改路、改厕、改圈、改厨、沼气池)项目建设发展迅速。截止目前,贵阳市全市累计投入资金近8亿元,在农村建成22万口沼气池,覆盖全市总农户的42%,惠及农户22万余户,累计可保护林木280余万亩,保护薪柴资源700余万吨,并形成以沼气为纽带的多种生态农业模式,也推动了生态循环农业的发展。

交通。近年来,贵阳市构建以铁路、公路、航空运输为龙头,水运为重要补充的低碳城市交通体系,实现区域交通便捷、设施布局合理、绿色可持续发展的一体化综合交通运输体系,有力带动了市域周边市县经济发展。在城市范围内实施“公交优先”发展战略,加大对公共交通的投入,加快建设城市轨道交通,鼓励城市居民利用公共交通工具出行,加快建设和完善智能交通服务体系。开发和推广使用交通运输工具使用液化天然气和醇类等清洁燃料。

教育。《贵阳生态文明城市建设市民读本》纳入贵阳市地方课程,《贵阳市循环经济青少年读本》被列为贵阳市中小学生课外必读图书之一。贵阳市开展创建“绿色学校”工作以来,通过积极开展环境保护宣传教育工作,使青少年主动参与到生态文明城市建设中。目前,贵阳市已创建市级绿色学校101所,其中省级绿色学校25所,国家级绿色学校3所。

(二)企业层面

经过贵阳市委市政府及相关部门的努力,贵阳市许多大型污染企业的环保工作取得长足进步,环保已成为许多企业的自觉行为,并在环境保护的过程中降低了成本,增加了收益。

(三)公众层面

贵阳市利用多种渠道和方式对公众进行环境保护的宣传和引导,提高公众的环境保护意识,将低碳理念深入的公众当中。在社区大力开展绿色社区的创建。目前,贵阳市已创建国家级“绿色社区”2家,省级“绿色社区”14家,市级“绿色社区”89家。同时通过宣传栏、讲座、环境志愿者队伍建设、资源回收利用等多种宣传活动,引导市民树立环保意识、绿色意识。与此同时,为提升市民环境意识,贵阳市还通过开设知识讲座、媒体大力宣传等方式,努力营造建设环境友好型社会的良好氛围。2010年1月,贵阳市在全市开展“创建国家卫生城市,创建全国文明城市,创建国家环境保护模范城市及协办2011年第九届全国少数民族传统体育运动会”的“三创一办”活动,全市范围内的道路建设,环卫设施改造、污染治理和城市管理等工作均取得较好成果,市民文明素质也得到了进一步提高。

二、贵阳市生态文明城市建设的制约

(一)发展阶段的制约

1. 经济总量偏小的制约

贵阳市是一个经济总量偏小的省会城市,虽然一直保持着较快的增长速度,但就经济总量来说,无论在全国和西部地区都处于落后的水平。与成都、昆明、南宁、长沙四个周围省份省会城市相比,贵阳市处于尴尬的“盆底”位置。如图1所示:

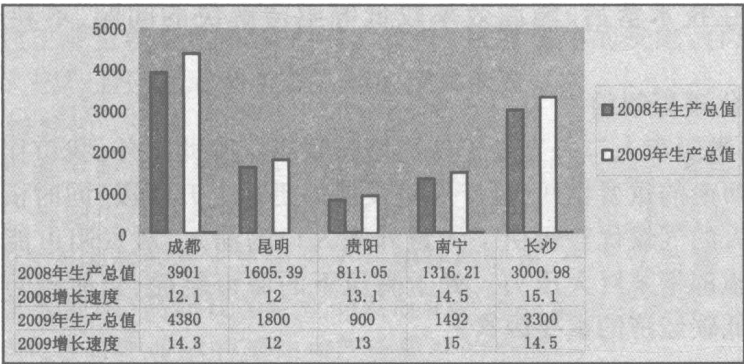


图1 贵阳市经济增长横向对比图

数据来源:贵阳市统计年鉴(2008~2009)

由于历史、地理等的原因,贵阳市与周边省会城市相比,在国家总体战略中的地位以及对外吸引力上都比较缺乏优势,而且贵阳市经济总量偏小这一实际在短期内还是难以改变。例如,《贵阳创建国家环境保护模范城市规划》提出创模重点工程达44项,总投资277.71亿元,这对于贵阳市来说是较难承受的,这也在一定程度上增加了生态文明城市创建的难度。

表1 贵阳市三次产业生产总值

年份	第一产业生产总值(亿元)	第二产业生产总值(亿元)	第三产业生产总值(亿元)
2006年	37.93	291.74	273.22
2007年	45.58	321.95	326.18
2008年	47.21	380.95	382.89
2009年	50.07	402.24	540.30

数据来源:贵阳市统计年鉴(2006~2009)

2. 工业化进程和产业结构制约

从表1我们可以看出,贵阳市近年三次产业的生产总值均处于上升阶段,均有良好发展态势。贵阳市三次产业比重2006年为6.29:48.39:45.32,2007年为6.57:46.4:47.02,2008年为5.82:46.97:47.2,2009年为5.55:44.56:49.89。从2006年到2009年三次产业的比重来看,贵阳市第三产业处于上升阶段,但从绝对值来看,第二产业同样占据重要的位置,并同样处于发展上升阶段。这一时期既是贵阳市第三产业的迅速发展阶段,同样也是工业化迅速发展的阶段,在未来较长时间内,耗能型工业仍然占据工业经济的主导地位。磷化工、铝业、钢铁和火力发电等重型工业是贵阳市的支柱产业,对全市经济发展有很大的推动作用,产业结构调整在短期内很难有根本性的突破。但由于这些产业到目前为止还存在技术落后、能源效率较低等亟待解决的问题,不利于降低碳的排放。

3. 城市化进程制约

近年来,贵阳市人口一直处于快速增长状态。除此之外,我市作为贵州省的省会城市和西南的重要枢纽,处于经济发展的迅速上升阶段,同时依托丰富的自然资源和宜人的气候优势吸引了大量外来人口的涌入,对贵阳市能源、交通、住房等基础设施都带来巨大压力。处于高压下的城市能耗、交通等问题都是制约贵阳市发展低碳经济的重要因素。

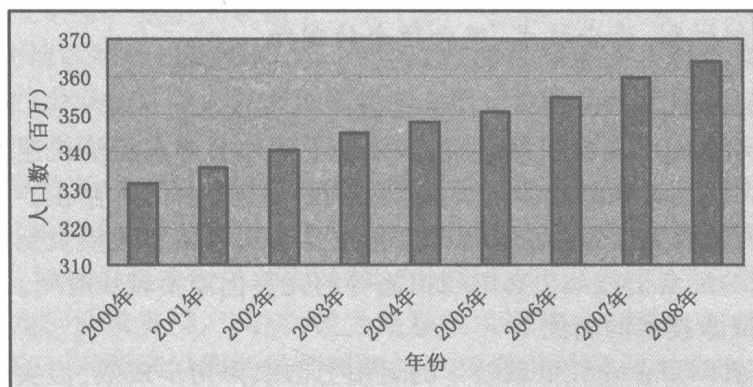


图2 贵阳市2000-2008年人口数

数据来源:贵阳市统计年鉴(2000~2008)

此外,贵阳市城市化进程加快,导致城镇住房、交通及各类基础设施大量增加,不仅要耗费大量能源,且由于城镇的迅速成长壮大,能源资源消费也迅速增长,城镇成为了巨大的温室气体排放源。

(二)城市类型的制约

1. 资源依赖

贵阳是一个典型的资源型城市,第二产业占三次产业比重的40%以上,以磷化工、冶金、有色和火力发电等重型工业为主。工业的发展严重依赖煤为主的不可再生能源。

2. 单一能源结构

以煤为主的资源禀赋是贵阳能源结构的典型特征,贵阳市年均能源消费约1200万吨标准煤,工业消耗占总能耗的70%-75%,这其中化工、冶金、有色和火力发电等又占工业总能耗的80%左右。此外,目前在建的发电、合成氨、水泥等重工业在投入运行后还将增加700万吨的原煤消费。

3. 产业链较短

贵阳市很多工业企业多限于初级加工,能源利用率较低,导致单位GDP能耗强度较高。贵阳市高新技术产业的发展面临较大的障碍,虽然对于涉及资金、土地、水电等方面的高新技术已出台了一些扶持政策,但由于技术、专业人才、配套产业不完善等原因,高新技术企业的发展仍然面临着很多困难,企业的平均寿命仅为3-5年,没有产业链的延伸和产业集群的形成。

(三) 体制机制、资金技术、观念理念的制约

1. 政府体制机制的制约

我国传统的 GDP 考核机制,使很多领导干部片面追求经济快速发展而使地方付出了巨大的生态环境成本,这样的观念在一些人中仍然存在。虽然贵阳市已出台一系列的政策措施和法律保障来推进生态文明城市建设及低碳经济的发展,但是相应的配套措施如生态财税措施等的完善仍需要较长时间。

2. 企业资金技术的制约

近年来,贵阳市企业在低碳技术的运用上已取得初步成效,但实际运用中仍存在对低碳相关技术方面的知识掌握不够,创新能力不够,对从国外引进的先进降碳排放的关键技术仍未全面掌握。目前贵阳市取得的成果和技术的掌握仅限于经济实力较强的少部分大型企业。一些企业虽有创新,但对于新产品的研发更注重短期项目,对于长期性、有市场前景性的基础研究重视不够。技术创新偏重于短期经济效益。

3. 公众观念理念的制约

近年来,政府对环保工作一直紧抓不放,但由于宣传方式和宣传交流平台等有限,再加上生态文明理念的形成是一个长期的过程,使得环保理念至今尚未在大多数公众中根深蒂固。如,在“三创一办”专项活动中贵阳市民的不文明现象大大减少,市容市貌有了较大改观,但这种改变主要归功于政府监管力度和处罚力度的加大,一旦监管放松,不文明现象又出现了回潮和反弹。

三、贵阳生态文明城市建设的路径选择

(一) 政府层面的路径选择

政策创新和制度创新是推动低碳经济发展的重要驱动因素。大力加强能源立法工作,建立健全能源法律体系,促进能源发展战略的实施,确立能源中长期规划的法律地位,都是低碳经济发展的前提和保障。

1. 发展战略规划

结合我国建设资源节约型、环境友好型社会以及节能减排工作的要求和贵阳市生态文明城市建设的发展战略,研究制定低碳经济发展战略规划(包含近期、中期和长期计划)。在全市范围内建立低碳实践区、低碳产业区和低碳经济区,促进低碳技术的应用和低碳经济的发展。

创新低碳政策。开辟具有低碳经济特征的新兴产业群、高新技术产业群和

现代服务产业群等。重点突破研究开发、设计、营销、品牌、技术、服务等关键环节,使之成为地区经济的新增长点。产业政策的目标要有全局性和注重长远利益性,向企业、公众传达政府发展低碳经济并联合全社会实现低碳经济的目标和信心。

发挥创新作用。发挥低碳技术创新推动者的作用,首先,政府应做好企业与高校、科研机构的合作的组织者,走“官产学研”的合作道路,推动省内外大专院校、科研机构与企业进行合作,推动资源本地的转化。同时,对低碳相关技术的研发给予一定的政策支持。其次,建立高新技术园区、产业园、创立中小企业创新基金等;第三,对低碳发展所需的高级生产要素进行整合和协调,为企业的低碳创新提供人才培养、知识产权保护、研究信息网络平台建设等方面良好的条件。

发挥引导作用。首先向企业传递坚定地政策信号,通过向企业家宣传、培训,让企业清晰地了解政府的发展方向和方式,引导企业通过技术创新走低碳发展的道路。其次,拓展低碳产业的市场空间,大力推行和宣传以“低碳”为代表的新技术标准和商品标识,倡导消费者选择低碳产品,使拥有低碳技术的企业得到更多公众认可,在需求层面刺激低碳产业的发展。

政府与企业互动联系。政府在制定产业政策的过程中,要广泛吸取企业界的意见、充分考虑企业向低碳经济转型所面临的实际和困难,同时政府要发挥获得前沿信息的优势,向企业界及时传递,为企业战略决策提供依据,减少盲目性。最后,要注重对企业家精神的尊重和培育。

2. 健全体制机制

①严格控制“两高一剩”行业的增长

对于高耗能、高排放和产能过剩行业的投资项目要停止审批;对于未通过环境影响评价、节能审查和土地预审的项目一律不得开工;金融机构不得对违规在建项目发放贷款,且要责令停止建设;违规建成项目不得进行生产。淘汰落后产能,督促企业淘汰落后产能工艺设备。关停小火电机组、淘汰落后的炼钢、水泥、电解铝等行业的落后产能。对于高耗能行业如磷煤化工、铝及铝加工业、钢铁、水泥等要加大监控力度,对于能耗及排放要加强监管。对于有利于低碳经济发展的节能工程、污染减排工程和节能环保工程,政府在政策上要给予倾斜,并给予资金上的支持。

②严格执行并完善相关法律法规

我市要继续发挥“两庭”在环境保护支持中的重要作用,对已有的法律法规要坚持有法必依、执法必严、违法必究的原则。对于违反相关法律法规的行为不仅要有严厉的法律处罚,还要有严厉的经济处罚,解决“违法成本低、守法成本

高”的问题。重点督察已有政策落实情况,在严格执行以后法规的基础上要结合现有实际对法律法规进行完善。

③健全和完善长效机制

有效地利用价格、财政、税收等经济杠杆,建立有利于生态文明城市建设和低碳经济的长效机制。

④加强能耗管理

节能管理一直是贵阳市乃至我国的薄弱环节。依靠改进管理节约能源是投入最少、见效最快的节能方式和节能途径。对于可再生能源使用项目和企业要优先支持;加强电力需求管理,制定和实施用电高峰期供电方案,保证居民合理用电需求,对不合理的工业用电增长,不能有求必应。压缩高耗能、高排放企业用电。对于超过规定的单位产品能耗限额的企业,一律按限制类收取惩罚性电价。建立能源管理体系建设,落实好节能考核、能源利用状况报告等管理制度。

⑤加大低碳投资

首先,政府可出台一系列支持企业进行低碳投资的扶持政策。其次,政府通过一系列扶持政策与惩罚措施,引导社会资金进入低碳投资领域,形成市场型低碳投资,这些资金来源主要有银行贷款、生态投资基金和社会资本等等。最后,政府针对三次产业的不同特点和发展重点,可以有不同的投资侧重点。

⑥大力发展碳汇建设

碳汇是指从空气中清除二氧化碳的过程、活动、机制。紧紧围绕建设生态文明城市的要求,以现代林业建设为目标,以培育、保护和合理利用森林资源为主线,努力加快造林绿化,切实加强森林资源保护。强化部门协调配合,做好征占用林地的事前、事后监管。加强森林资源管理队伍建设和基层执法体系建设,加大管理和打击力度。把科学经营的理念贯穿到林业建设的全过程,探索出一套适合贵阳市林情的森林资源经营管理模式,不断丰富贵阳市碳汇资源。

3. 调整产业结构

①加快建立以低碳产业为核心的新型经济体系

贵阳市要逐步改变以煤为主的能源结构,并提高资源利用率。对于磷、煤、铝等资源型产业,鼓励发展深加工,延长产业链,提高产品附加值。立足贵阳自身资源优势,大力发展轻工业、农产品加工、绿色食品和现代中药等特色产业。推进电子信息、新型能源、新型材料等产业化基地和项目建设,建立专业化、网络化、市场化的制造业技术服务体系,尽快形成一批高新技术骨干企业、品牌产品、产业基地和出口创汇基地。

②促进可再生能源的产业化

大力推进水电、太阳能、沼气、生物质能、地热能等可再生能源的开发,并推

进可再生能源领域的科研、开发和建设,实施示范工程,培育可再生能源产业。促进节能环保产业的发展。积极支持研发推广环保产品,加强资源回收利用等环境保护关键技术和工艺设备的研究开发,形成具有贵阳当地特色和优势的环保产业。整合现有废旧物资回收企业,发展再生资源回收利用产业。加快环境咨询、节能服务业的发展。

③依托自然优势发展生物产业

依托贵阳市周边丰富的自然资源、动植物种类繁多等的自然优势,推进现代药业、特色食品业以及烟草等生物产业的发展。鼓励资源初加工企业进行自主研发,就地进行资源转化。对于中药等资源产业,重点培育核心技术,推动形成产业集群。

④积极发展低碳旅游业

依托贵阳市自然和生物多样性优势、丰富的自然资源和宜人的气候条件,大力发展低碳旅游业和具有贵阳市特色的旅游商品。加强旅游景区的基础设施建设和景区人员素质提升,加强景区生态环境保护,扶持具有发展前景、市场广阔、在农村有示范带动作用旅游商品生产单位,以促进低碳旅游业快速发展。

(二)企业层面的路径选择

1. 转变生产方式

①铝及铝加工

大力推进铝精深加工、新型铝合金材料发展,尽快改变以氧化铝、电解铝为主导的产品结构体系。加强工艺、设备、生产流程再研究,结合先进技术应用,实现生产工艺流程再造,全面降低氧化铝、电解铝生产成本,提高抵御市场风险的能力。坚决淘汰小预焙槽电解铝产能和非规模经济产能,淘汰落后生产工艺、设备,推进结构性节能减排。加强废弃物综合利用和废渣、废水、废气等综合治理,实现氧化铝、电解铝综合能耗达到同行业领先水平。

②磷化工

大力开发资源综合利用技术,积极开展磷石膏、黄磷炉渣、黄磷尾气、磷矿渣等磷化工废弃物的资源化利用,增加单位资源的产出,开发中低品位磷矿的工业化利用技术,充分利用磷资源,最大限度地延长资源开发利用周期,降低能耗;通过自主创新和引进先进技术,大力开发高端产品,实施技术改造、节能减排和开展清洁生产工艺研究;突破湿法磷酸深度净化和黄磷的精制技术,促进产业向中高端发展,开发高纯磷化物和含磷新材料等精细磷化工产品。

③钢铁工业

建设干熄焦装置、大型高炉配套炉顶压差发电装置(TRT),采用燃气-蒸气

联合循环发电技术、转炉负能炼钢技术、蓄热式燃烧技术;强化高炉富氧喷煤;回收烧结环冷机、转炉余热蒸汽;充分利用高炉煤气、焦炉煤气和转炉煤气等可燃气体和各类蒸汽,以自备电站为主要集成手段,推动钢铁企业节能降耗。

④装备制造业

围绕装备制造关键技术及产业配套,以装备主机发展为带动,广泛开展协作配套,实现集群式发展,整体提升贵阳市装备制造业产业层次。促进装备产品与本地用户的应用配套。积极推进贵阳市挖掘机、采矿机械、破碎机械、电机等产品在磷煤、铝矾土矿山开采、铁路公路建设、市政基础设施工程、新型干法水泥生产线建设等的应用合作。针对新能源汽车开发应用,引导汽车零部件企业紧跟行业发展方向,搞好产品结构调整和配套。

除以上行业外,烟草工业、特色食品和现代药业等行业均是贵阳市发展低碳经济和创建生态文明应关注的行业。对烟草工业来说,应提高高附加值产品比重,通过工艺研发和技改投入,争取更多精品、名品的生产配额,实现销售收入、利润、税收逐年增长。对于特色食品、现代药业来说,应大力开发能满足自然环境保护和安全卫生标准的产品。企业在生产过程中,应尽量减少资源的消耗,尽可能利用可再生资源,在成品包装品的选择上,应选择可回收材料,废弃物和产品报废后的残留物,应能循环使用或成为新的资源。

2. 促进企业创新

首先要在战略上进行创新,以战略创新来推动低碳经济的发展,应有发展低碳的长远战略眼光,对自身的使命进行重新定位,追求企业的可持续发展,瞄准“低碳经济”这一发展趋势,发展与低碳经济相关的技术、工艺、产品。企业还要打破传统地域性、短期性的观念,树立全球性、环保性和前瞻性等的新理念,进行观念创新。同时企业还可以尝试引入有利于企业在生产和经营中自觉的进行环境保护活动的会计报告。

(三)公众层面的路径选择

1. 观念意识的转变

促进公众观念意识的转变。首先,将建设低碳经济纳入重大主体宣传活动,充分发挥新闻媒体优势,在电视、广播和重点报刊杂志等开辟低碳经济专栏,宣传国家和省市的政策动向,国内外低碳发展现状、目前发展低碳经济的必要性、紧迫性等等。报道贵阳市低碳建设重点项目所取得阶段性成果,让低碳理念深入人心。其次是加强学校的教育作用,将保护环境、节约资源、低碳等理念渗透到小学、中学、大学教育中,在平时教学中,让环保知识成为一种常识,保证环境保护、低碳理念的可持续性。让青少年群体学习成为低碳生活的倡导者、宣传者